



АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

**IX СЪЕЗДА АССОЦИАЦИИ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Салехард, 04 – 08 апреля 2021 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

IX Съезда

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Мы, делегаты IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», гордимся мудростью наших предков, создавших, сохранивших и передавших нам уникальное культурное наследие, позволяющее нынешнему поколению жить на исконных территориях, воспитывать подрастающее поколение в соответствии с традициями, обычаями народов в почитании нашего общечеловеческого дома – Матери Земли, осознавая свою ответственность перед прошлыми, нынешними и будущими поколениями наших народов. Осознанно берём обязательство отстаивать наши права и законные интересы в государственных и муниципальных органах власти Российской Федерации, во взаимоотношениях с компаниями и организациями, осуществляющими свою деятельность в местах нашего исконного проживания. Мы убеждены, что только Российское государство способно обеспечить наше социальное, экономическое, культурное и политическое развитие в духе мира и согласия между всеми народами нашей страны.

Мы, коренные народы России, убеждены, что наши традиционные знания, наши традиционные ценности являются основой нашего социального и этнокультурного благополучия. Призываем коренные народы зарубежных стран сохранять традиционные семейные и родовые ценности, распространять лучшие образцы культурного наследия по всему миру.

Руководствуясь выступлениями делегатов IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Ассоциация), участников секций II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, программными заявлениями Президента Ассоциации, членов Совета Старейшин Ассоциации, Молодёжного совета Ассоциации, Делового Совета Ассоциации, приняли РЕШЕНИЕ:

1. Признать Итоговыми документами Съезда:

- Рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 1);
- Рекомендации секции «Культура, образование и родные языки» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 2);
- Рекомендации секции «Молодёжная политика и спорт» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 3);
- Рекомендации секции «Основы социального благополучия» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 4);
- Резолюцию научно-практической конференции «Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России» (гор. Красноярск, 25–26 марта 2021 г.) (приложение № 5)

2. Поручить Президенту Ассоциации, Президиуму и Координационному совету Ассоциации, Аппарату Ассоциации разработать и принять План реализации Резолюции IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3. Направить настоящую Резолюцию и Итоговые документы Съезда в высшие федеральные органы власти Российской Федерации, руководителям субъектов Российской Федерации, опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

Приложение № 1
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»

**Рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей
хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

5 апреля 2021 г.
10.30 – 13.00

гор. Салехард, ул. Арктическая, 1
концертный зал Культурно-делового центра,

Заслушав и обсудив доклады выступающих, участники секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» отмечают:

- традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее – коренные малочисленные народы) до сих пор занимает первостепенное место в жизни народов и по-прежнему зиждется на использовании возобновляемых природных ресурсов с учётом их неистощительного воспроизводства;
- утрата традиционного природопользования может поставить коренные малочисленные народы на грань исчезновения, что явно обеднит наше многонациональное государство, поэтому Россия на данном этапе должна взять стратегический курс на сохранение традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- условием сохранения должно стать признание ведущей роли коренных малочисленных народов в сохранении природных ландшафтов и разнообразии животного мира; в обеспечении продовольственной безопасности страны и, как следствие в здоровье нации;

Необходимо сказать, что за последние годы органы государственной власти Российской Федерации приняли ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку традиционной экономики коренных малочисленных народов, среди них:

- Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;
- Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ;
- Приказ Минвостокразвития России от 23.11.2020 г. № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации»;

Тем не менее, участники секции считают, что для сохранения и развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов данных мер недостаточно и выдвигают следующие предложения.

Федеральному Собранию Российской Федерации

1) Привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями.

2) Разработать и принять федеральный закон и нормативные акты о государственной поддержке оленеводства, обеспечивающие защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования.

3) Разработать и принять федеральные нормативные акты о государственной поддержке морского зверобойного промысла в целях защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов и создания условий для развития отрасли.

4) Внести в Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изменения в части передачи полномочий по организации, регулированию традиционного рыболовства в ведение субъектов Российской Федерации.

5) Внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного беспрепятственного, беззаявительного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

- исключение необходимости предоставления отчетности;
- определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»);
- определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей освобождения от налоговых платежей и сборов (п.2 ст.333 НК РФ);
- определение объёмов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода, достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности.

6) Предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации на безвозмездное пользование природными ресурсами.

7) В целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

8) В целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

9) Ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без конкурсных процедур – для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов.

10) Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда» в целях создания благоприятных условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

11) Согласно статье 39.10 Земельного кодекса, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, и их общинам для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, на срок не более чем 10 лет. Предлагается внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для коренных малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

12) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

13) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный кодексы Российской Федерации, Федеральный закон «Об

обороте земель сельскохозяйственного назначения») в части предоставления земельных участков в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, и их общинам на срок не более 50 лет для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

14) Инициировать поправки к Федеральному закону от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части:

- дополнения условием обязательного проведения этнологической экспертизы при промышленном освоении территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

- включения следующих неотъемлемых частей в содержание лицензии на пользование недрами: порядок, условия и сроки заключения соглашений (договоров) с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной власти на территории недропользования об участии компаний в социально-экономическом развитии территории недропользования. При этом соглашения (договоры) об участии в социально-экономическом развитии территории недропользования заключаются на весь срок действия лицензий;

- включения условий и порядка компенсации потерь землепользователей, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, на территориях традиционного природопользования и традиционного хозяйствования с учётом прямых, косвенных потерь и упущенной выгоды, сроков возврата и восстановления качества возвращаемых земель.

- Внести в статью 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 года № 166-ФЗ следующие изменения:

- пункт 5 изложить в новой редакции: «5. Социальная пенсия по старости гражданам, указанным в подпунктах 4 и 5 пункта 1 настоящей статьи, не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», за исключением периодов выполнения работы и (или) иной деятельности осуществляемой гражданами, указанными в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, в сфере своей традиционной хозяйственной деятельности.

Правительству Российской Федерации

1) Дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации.

2) Установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты, осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования.

3) Включить в раздел «Земли. Термины и определения» ГОСТ 26640-85 понятие «оленьи пастбища» как отдельного вида угодий, а также инициировать внесение изменений в Земельный кодекс РФ в части установления отдельной категории земель – оленьи пастбища.

4) Привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также внести в Общероссийский классификатор народных художественных промыслов и мест традиционного бытования «Изготовление байдары».

5) Принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемых для расчёта социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающих дополнительные затраты на транспортировку строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а также проведение строительных работ в особых климатических условиях;

- создание, в том числе в форме государственно-частного партнёрства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;

- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;

- создание механизмов поддержки новых, наукоёмких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;

- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоёмов и лесных угодий;

- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;

- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;

- меры государственной поддержки оленеводства, пушного промысла, рыболовства, собирательства, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удалённостью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологических источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла.

6) Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- создать рабочую группу по развитию традиционного рыболовства с участием профильных министерств, ведомств и экспертов со стороны

Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;

- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчёта квот и лимитов изъятия, провести объективный учёт численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;

- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, созданием условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1.5 раза.

7) Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;

- по организации в подведомственных организациях высшего образования работы по созданию программ дополнительного образования в online и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счёт средств федерального или регионального бюджета;

- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

- разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдалённых северных и арктических территориях.

8) Внести изменение в Постановление Правительства РФ от 23.04.1993 г. № 359 «О создании в Камчатской области государственного природного заповедника «Командорский» Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации» и исключить из него следующий абзац «о включении в состав государственного природного

заповедника «Командорский» 80200 гектаров земель запаса в северной части острова Беринга и прилегающей к северной части острова Беринга прибрежной полосы акватории Тихого океана шириной 5 миль, площадью 100400 гектаров», а также уточнить площади заповедника, исходя из его границ, обозначенных в Положении о заповеднике от 2004 года.

9) Внести изменения в порядки налоговой отчетности и предоставить возможность общинам коренных малочисленных народов предоставлять бухгалтерские отчеты в бумажном виде по причине недоступности государственных и муниципальных услуг в цифровом формате по каналам интернет-связи.

10) Запретить промышленное прибрежное рыболовство в районах, где проходят пути миграции морских млекопитающих, в целях сохранения популяций.

11) Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации провести работу по расширению списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости рыбаков, охотников-промысловиков из числа коренных малочисленных народов по аналогии с оленеводами, а также провести работу по назначению и увеличению надбавки к пенсии пенсионерам (оленеводам, рыбакам, охотникам-промысловикам), имеющим 25 лет (вместо 30 лет) стажа работы в сельском хозяйстве, в размере 30 процентов к установленной фиксированной выплате страховой пенсии.

12) Разработать и принять систему налоговых преференций и льгот общинам коренных малочисленных народов, предпринимателям, хозяйствующим субъектам, создающим рабочие места в Арктической зоне РФ и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Сибири и Дальнем Востоке.

13) Разработать эффективную схему господдержки и создания условий для самоорганизации безработных граждан, предпринимателей из числа коренных малочисленных народов Севера путём предоставления субсидий и льготных кредитов.

14) Предусмотреть участие резидентов Арктической зоны Российской Федерации в социально-экономическом и культурном развитии муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, территория или часть территории которого расположена в Арктической зоне Российской Федерации посредством заключения соглашений с соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

15) Внести в Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» изменение, предусматривающее дополнение территории Арктической зоны Российской Федерации территорией Катангского муниципального района Иркутской области.

16) Внести в часть 2) пункта 3 статьи 2 Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 № 193-ФЗ следующие изменения:

- в подпункте г) после слов «Поселок Юкта» внести слова «и соответствующие межселенные территории»:

- дополнить подпунктом следующего содержания "е) Иркутская область: муниципальное образование «Катангский район».

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации

1) Провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм.

2) Принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнёрства.

3) Нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в этой сфере.

Общероссийской общественной организации «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

1) Поддержать рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и предпринять эффективные действия для их реализации.

2) Усилить работу в регионах проживания коренных малочисленных народов по проведению правовых, научно-практических семинаров и круглых столов по традиционному природопользованию коренных малочисленных народов и созданию экономико-правовых условий ведения их традиционной хозяйственной деятельности.

Приложение № 2
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»

**Рекомендации секции «Культура, образование и родные языки» II
Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации**

5 апреля 2021 г.

14.30 – 17.30

гор. Салехард, ул. Совхозная, 14
актовый зал Ямальского
многопрофильного колледжа,

Участники секции пришли к мнению, что рассмотренные проблемы, выработанные предложения, обмен успешными практиками работы позволят федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти, а также педагогической и научной общественности принять конкретные меры по развитию социокультурной образовательной среды, способствующей сохранению национальной идентичности и обеспечению доступного качественного образования, сохранению и развитию культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Участники секции рекомендуют:

**СИСТЕМА ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: РАСШИРЕНИЕ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ИННОВАЦИИ**

- проведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации информационной работы среди руководителей образовательных организаций и родителей о необходимости изучения родных языков и литератур КМНСС и ДВ РФ в рамках обязательной части основной образовательной программы общеобразовательных организаций в качестве отдельных учебных предметов как математика, русский язык, иностранный язык и другие;
- проведение по созданию речевой среды на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ, по вопросам создания кочевых детских садов и кочевых школ, в том числе по повышению профессиональных компетенций в использовании ИКТ, создания ЭОР;

- реализовать инновационные образовательные проекты для детей и молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации («языковые гнёзда», кочевые школы и т.д.);
- расширить сеть образовательных организаций (детских садов и школ) с изучением родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, в том числе образовательных программ с погружением в язык и культуру в каникулярных школах и летних лагерях труда и отдыха;
- обобщить лучшую практику внедрения вариативных моделей организации изучения родных языков и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в классах с многонациональным составом (параллельные языковые группы, разновозрастные группы, индивидуальные маршруты);
- обучать предметам с применением родного языка для облегчения понимания учебного материала (в т.ч. путём введения на урок второго учителя);
- расширить возможности получения профессии и специальности среднего профессионального образования или программ профессионального обучения для ребят из числа коренных малочисленных народов Севера в период получения ими среднего общего образования;
- внедрять на профессиональной основе повсеместно в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока изучение традиционных видов трудовой деятельности по таким предметам, как «Рыболовство», «Оленеводство» и другим видам традиционной деятельности коренных малочисленных народов, напрямую связанным с обучением подрастающего поколения укладу жизни их народа;
- ввести в структуру ежегодного публичного отчёта образовательной организации (публичного доклада руководителя) обязательный раздел о проблемах и достижениях по родным языкам и литературе КМНСС и ДВ;
- формировать муниципальные задания для учреждений культуры (этнокультурных центров) по обучению взрослого населения родным языкам и культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ

- рассмотреть возможность использования успешных практик Ямало-Ненецкого автономного округа по постановке на государственную охрану в качестве объектов культурного наследия священных мест коренных малочисленных народов Севера, по реализации проекта «Литературная карта Ямала «Хорей» как средства сохранения и продвижения родных языков и литературы коренных народов Ямала.

ЛИТЕРАТУРА

- проведение конкурсов по созданию литературных произведений и учебно-познавательной литературы на родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- финансировать проекты по изданию серии детской художественной литературы на родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (выпуск развивающих пособий на родных языках, сборников сказок и т.д.).

РОДНЫЕ ЯЗЫКИ

- рассмотреть вопрос внесения дополнений в пункт 4 ст. 71 «Особые права при приёме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета», Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» включив подпункт о правах коренных народов Севера, Сибири и ДВ, поступающих на программу «Педагогическое образование» 44.03.05, профиль «Родной язык и литература»;
- на законодательном уровне определить порядок и ответственного исполнителя с правом утверждать графическую основу алфавита языков коренных народов за счёт средств федерального бюджета;
- поддержать на федеральном уровне действующий успешный опыт по организации подготовки специалистов по родным языкам в регионах, где уже есть соответствующая учебная и научная база, и есть кадры, способные обучить языкам (Петрозаводский университет, Кемеровский университет);
- внедрять систему подготовки и переподготовки специалистов, владеющих различными образовательными технологиями, методикой обучения родным языкам лиц, не владеющих ими;
- определить перечень языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, нуждающихся в совершенствовании графики и орфографии;
- разработать и принять обязательный минимум мер для государственного обеспечения конституционных гарантий на обучение детей на родном языке и изучение родного языка из числа языков коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- продолжить научно-просветительскую деятельность по популяризации родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, по бережному отношению к диалектам (наречиям).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ

- финансировать мероприятия международного проекта «Дети Арктики: дошкольное образование», реализуемого при поддержке Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и Арктического совета;
- принять участие в разработке и финансировании мероприятий проведения в Российской Федерации Международного Десятилетия языков коренных народов, объявленного Организацией Объединённых Наций на 2022-2032 годы.

ПОВЫШЕНИЕ МОТИВАЦИИ К ИЗУЧЕНИЮ И СОХРАНЕНИЮ РОДНОГО ЯЗЫКА И КУЛЬТУРЫ

- рассмотреть вопрос о льготах для поступающих выпускников коренных народов в ВУЗы и техникумы (колледжи) (это могут быть дополнительные баллы за победу в олимпиадах по родным языкам или в олимпиадах по научному краеведению, а также по медицине, юриспруденции, IT-технологиям и др.);
- создать систему стимулирования и поощрения семейных династий, передающих подрастающему поколению родные языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- вести работу по использованию родных языков в аудиовизуальной информации в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (официальные вывески, наименования местностей, информационные тексты, теле- и радиопередачи и др.);
- принять меры по регламентированию признания результатов государственной итоговой аттестации по родному языку и литературе, проводимой субъектами Российской Федерации на основании п. 13.2 статьи 59 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», при поступлении в образовательные организации высшего образования на специальности «Филология», «Педагогическое образование»;
- содействовать включению образовательных результатов обучающихся, связанных с родными языками и литературами народов России, в перечень индивидуальных достижений, учитываемых при приёме на обучение в образовательные организации высшего образования;
- организовать всероссийские мероприятия по популяризации родных языков народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (олимпиады, конкурсы, фестивали и др.);
- поддержать проекты по реализации научных, образовательных и культурных программ, мотивирующих детей и молодёжь коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к овладению родными языками;
- подготовить банк данных носителей родного языка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проследить его динамику;
- реализовать языковые образовательные проекты с участием носителей языков в качестве наставников и в организуемых «языковых гнёздах»;
- обсудить возможность разработки критериев определения уровней владения родными языками коренных малочисленных народов и создания сертификационных центров (по примеру международной образовательной практики);
- осуществлять тесное сотрудничество с мастерами коренных народов, позволяет наиболее аутентично сохранять традиционные промыслы, развивать их мастерство, пополнять фонды музеев произведениями мастеров

из числа КМНС, проводить совместные мероприятия по обучению и популяризации традиционному искусству КМНС.

УЧЕБНИКИ

- рекомендовать органам управления образованием субъектов Российской Федерации обеспечить возможность проведения региональной (этнокультурной) и общественной экспертиз завершённых линий учебных пособий (будущих учебников) на родных языках народов России (для включения их в Федеральный перечень учебников) за счёт средств региональных бюджетов;
- инициировать ежегодное проведение курсов повышения квалификации учителей родных языков и литературы на родных языках, а также курсов подготовки авторов учебников на родных языках народов Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета;
- составить комплексный план (дорожную карту) разработки и издания учебников по родным языкам и литературе со сроком на 3 года;
- в условиях конкурса на разработку проектов учебников необходимо предоставить авторам оптимальный срок для творческой работы с оплатой их труда;
- организовать конкурсы по разработке и изданию учебников по родным языкам для студентов педагогических специальностей (по лингвистике и методике преподавания родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ);
- Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации назначить куратором разработки учебной и методической литературы по родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ;
- финансировать проведение научно-методических семинаров по внедрению инновационных образовательных форм и методов, разработке и экспертизе учебников по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- создать межрегиональные рабочие, авторские группы по разработке учебников и других образовательных ресурсов, в том числе электронных, по родным языкам, литературе и культуре;
- инициировать создание системы межрегионального сотрудничества и кооперации учёных и педагогов по языковым группам для научного и методического сопровождения обучения родным языкам, внедрения инновационных образовательных технологий.

УЧИТЕЛЯ

- повышение заработной платы учителям родных языков и литератур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока через принятие нормативно-правового акта о дифференцированной системе оплаты труда учителям родного языка и литературы КМНСС и ДВ РФ,

устанавливающей фиксированный оклад по полной ставке, обеспечивающей среднемесячную заработную плату учителя в школе, в случаях объективной малочисленности обучающихся в классе и образовательных организациях;

- продолжить работу по совершенствованию механизмов целевой подготовки педагогов, в том числе учителей родных языков, из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- формировать государственное задание для образовательных организаций высшего образования (РГПУ им. А.И. Герцена) на проведение годичного обучения родным языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ будущих абитуриентов, выбравших для себя профессию учителя, по модели обучения иностранных студентов русскому языку (после окончания курсов обучающиеся могут поступить не только на специальность «учитель родного языка и литературы», но и на другие педагогические специальности);

- рассмотреть с субъектами Российской Федерации вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также оплаты труда учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать ежегодный мониторинг заработной платы учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ;

- предусмотреть штатные единицы педагога языкового (этнокультурного) образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в организациях дополнительного образования детей, а также ассистента (помощника, чумработника, подсобного рабочего) для работы в кочевых условиях;

- создать на базе Института народов Севера Центр непрерывного педагогического образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- разработать и реализовать систему курсов повышения квалификации, создающих условия для совершенствования качества речи воспитателей и педагогов на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- организовать переподготовку учителей начальных классов, работающих в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, по специальности «преподаватель родного языка и литературы», что позволит повысить качество обучения родному языку и литературе обучающихся 1-4 классов;

- открыть аспирантуру, докторантуру и диссертационные советы по защите кандидатских и докторских диссертаций на соискание учёной степени по специальности 13.00.02 – Теория и методика обучения и воспитания (родные языки народов Российской Федерации);

- усилить работу с регионами России по целевому набору абитуриентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Приложение № 3
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»

**Рекомендации секции «Молодёжная политика и спорт»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации**

5 апреля 2021 г.
14.30 – 17.30

гор. Салехард, ул. Чубынина, 17
Атриум МРК «Полярис»

I. Правительству Российской Федерации:

1. В силу специфики традиционного образа уклада жизни, отдаленности мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, дополнить существующие федеральные программы, предусматривающие поддержку молодежи мероприятиями, ориентированными на молодежь из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации следующими нормами:

1.1. Восстановить социальную стипендию для студентов из числа коренных малочисленных народов в целях совершенствования государственных механизмов оказания социальной поддержки студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего профессионального образования Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, также в регионах в которых осуществляется поддержка студентов из числа КМНС, пересмотреть суммы выплат социальной стипендии, компенсации по оплате обучения.

1.2. Увеличить финансирование ежегодного Форума «Российский Север» в целях расширения охвата участников, качественной подготовки Форума и повышения престижа Форума на международном уровне. Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Российский Север» является основной молодежной площадкой, призванной объединить и привлечь к молодежным инициативам представителей из самых отдаленных территорий арктической и дальневосточной зон России. Форум стал популярным среди коренной молодежи благодаря тем возможностям, которые традиционно предоставляются его участникам: поиск единомышленников, «живое

общение» обмен мнениями по вопросам всероссийской молодежной повестки; возможность проявить свои коммуникативные навыки в рамках образовательной и практической программ, а также попробовать свои силы при публичной защите молодежных проектов в рамках конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных инициатив.

1.3. Обеспечить участие молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в мероприятиях Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федерального агентства по делам молодежи совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках Программы председательства России в Арктическом Совете в 2021-2023 гг.

1.4. Разработать государственную программу по предоставлению жилищных субсидий гражданам из числа коренных малочисленных народов, не достигшим возраста 35 лет, ведущим традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и приравненных к ним территориях в рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

В том числе:

1.1. Министерству иностранных дел Российской Федерации во взаимодействии с другими федеральными структурами:

1.1.1. Организовать образовательные курсы общественной дипломатии с эффективным участием молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для получения ими знаний для эффективной защиты своих законных прав и интересов на федеральном и международном уровнях под эгидой Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.1.2. Обеспечить участие представителей молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на крупных международных и российских площадках в целях обеспечения принципа «голос молодежи коренных народов должен быть услышан».

1.1.3. В целях обеспечения участия и вовлечения молодежи коренных малочисленных народов в международное сотрудничество привлекать Молодежный совет Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в качестве основной площадки по обеспечению международного молодежного сотрудничества и обмена, поддержке и сопровождению международных проектов и программ для молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.2. Министерству спорта Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей:

1.2.1. Разработать механизм кадрового обеспечения детских юношеских спортивных школ специалистами, тренерами по национальным

видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе, предусмотреть подготовку специалистов, тренеров по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.2.2. Предусмотреть финансирование в государственных программах мероприятия по популяризации национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.2.3. Продолжить работу по формированию базы данных молодых спортсменов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, имеющих достижения в области северного многоборья и национальных видов спорта для дальнейшего издания Книги рекордов по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3. Федеральному агентству по делам молодежи совместно с Федеральным агентством по делам национальностей:

1.3.1. Заключить соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также принять «дорожную карту» по развитию молодежного общественного движения и поддержки молодежных инициатив коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

1.3.2. Предусмотреть участие представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в мероприятиях проектного офиса «Россия – Арктический совет»;

1.3.3. Предусмотреть проведение обучающего семинара на базе ресурсных центров поддержки некоммерческих социально-ориентированных организаций по участию в грантовых конкурсах на муниципальном, региональном и федеральных уровнях для молодежных общественных организаций, представляющих интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

1.3.4. Предусмотреть проведение мероприятий этнокультурной направленности с привлечением одаренной молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (творческие мероприятия).

1.3.5. Предусмотреть возможность подготовки специалистов в сфере государственной молодежной политики и государственной национальной политики из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

II. Федеральному Собранию Российской Федерации:

2.1. Организовать парламентские слушания на тему: «О мерах государственной поддержки молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущей традиционную хозяйственную деятельность».

2.2. Провести «круглый стол» на тему: «Основные права и гарантии молодежи и детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

2.3. Совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации организовать второй конкурс законодательных инициатив среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Мир коренных народов. Взгляд молодежи».

III. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Разработать и принять региональные программы обеспечения жильем молодых специалистов, возвращающихся в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, после окончания учебных заведений.

3.2. Подготовить и заключить соглашения о сотрудничестве с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации субъектам, не имеющим ранее заключенные соглашения, а также разработать «дорожную карту» взаимодействия и организации региональных этапов проведения Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север».

IV. Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и общественным объединениям, представляющим интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

4.1. Заказать комплексное социологическое исследование с участием представителей молодежного сообщества из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации в целях мониторинга качества жизни и формирования прогноза на перспективный период (в том числе, включающего компоненты по уровню удовлетворения социально-экономическим положением молодежи, подготовке кадров, занятости, охране здоровья, вовлечения молодежи в общественную повестку).

4.2. Предусмотреть участие молодежных лидеров и активистов в информационно-организационной работе при формировании и ведении федерального списка коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, по организации совместных выездных мероприятий с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в труднодоступные поселения и в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации.

4.3. Продолжить работу по организации и проведению тематических семинаров для молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4.4. Усилить деятельность по сохранению, развитию и популяризации родных языков, фольклора среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4.5. Способствовать проведению мероприятий по выявлению одаренной и талантливой молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их компактного проживания.

4.6. Продолжить работу по пропаганде и стимулированию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации посредством организации и проведения творческих конкурсов, семинаров, тренингов в области литературы, хореографии, декоративно-прикладного искусства, развития современного творчества, изданию литературных, музыкальных сборников молодых авторов, созданию фильмов.

4.7. Создать рабочую группу по разработке и защите гранта по проведению фестиваля народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по национальным видам спорта среди коренных малочисленных народов Российской Федерации. В рамках работы указанного фестиваля рекомендуем определить приоритетные национальные виды спорта, разработать программу, стратегию развития и популяризации национальных видов спорта в целях возможного присвоения квалификаций для судейского корпуса и разрядов для спортсменов.

4.8. Разработать перечень образовательных информационно-просветительских проектов по повышению правовой грамотности среди молодых граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для рекомендации к проведению в субъектах Российской Федерации.

4.9. Разработать Единую международную молодежную платформу для коренных народов в целях информирования об актуальных международных мероприятиях и проектах.

V. Молодежным общественным объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

5.1. Продолжить работу по проведению мероприятий, направленных на развитие коммуникативно-личностных качеств посредством активного участия в мероприятиях этнокультурной, просветительской, спортивной, духовно-патриотической направленности для дальнейшего транслирования полученного позитивного опыта и навыков на территории малой Родины.

5.2. Продолжить работу по развитию и популяризации добровольческого (волонтерского) движения среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.3. Активизировать создание и участие в работе региональных молодежных добровольческих (волонтерских) штабов.

5.4. Сформировать единую базу добровольцев (волонтеров) из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с целью обмена и получения опыта

волонтеров в субъектах Российской Федерации.

5.5. Принимать участие в качестве волонтеров в акциях, мероприятиях, форумах, «круглых столах», фестивалях, конкурсах и т.д., проводимых на территории проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.6. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части организации и проведения молодежных форумов и встреч на федеральном и региональном уровнях.

5.7. Обеспечивать привлечение молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к обсуждению стратегических вопросов и проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе к участию в законотворческой работе.

5.8. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации проектов по сохранению культурной самобытности и традиций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5.9. Способствовать реализации общественно-значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; обеспечивать условия для участия молодежи в реализации проектов духовно-патриотической направленности.

5.10. Сформировать перечень информационно-просветительских мероприятий среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по теме межнационального согласия.

5.11. Способствовать реализации инновационного потенциала молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в интересах государственного и общественного развития.

5.12. Участвовать в мероприятиях по пропаганде северного многоборья и национальных видов спорта среди подрастающего поколения.

5.13. Сформировать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечень мероприятий (практикумы, стратегические сессии, фокус-группы и пр.) по профессиональному ориентированию молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Приложение № 4
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»

**Рекомендации секции «Основы социального благополучия»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации**

5 апреля 2021 г.
14.30 – 17.30

гор. Салехард, ул. Чубынина, 38
конференц-зал Музейно-выставочного
комплекса им. И.С. Шемановского

Заслушав и обсудив доклады выступавших, участники секции пришли к мнению, что социальное благополучие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации остается на уровне ниже среднероссийских показателей. Реализация целей и задач Третьего этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от 04.02.2009 года № 132-р представляется недостижимой без приложения значительных усилий со стороны государства, общества и бизнеса.

Участники секции разделяют озабоченность, связанную с возможными социальными последствиями в условиях изменения климата от воздействия на экосистемы и здоровье коренных народов токсичных загрязняющих веществ и опасных инфекций, способных накапливаться в пищевых цепях и распространяться биологическими путями.

В то же время участники секции отметили ряд позитивных практик в отдельных субъектах Российской Федерации, которые могут быть распространены в других субъектах страны в целях изменения сложившейся ситуации в лучшую сторону.

Выражают поддержку инициативе Российской Федерации в Арктическом Совете – проекту «Биологическая безопасность в Арктике». Актуальность проекта определяется высоким уровнем общественных потребностей в организации международного сотрудничества по обеспечению эффективной биобезопасности коренных народов Арктики, особенно с учетом опыта, полученного при неудачных попытках противодействия распространению пандемии COVID-19 на начальных стадиях ее развития.

По итогам совместной работы участники секции решили:

- поддержать Открытое письмо жителей Аяно-Майского района Хабаровского края Российской Федерации и направить от имени IX съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» данное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину и

Председателю Совета Федерации Российской Федерации В.И. Матвиенко (приложение к рекомендациям секции);

- обратиться к делегатам IX съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» поддержать, выработанные рекомендации и направить их адресно:

Министерству здравоохранения Российской Федерации

1. Внести изменения в Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» в части установления минимальных требований при организации медико-санитарной помощи взрослым и детям в населённых пунктах от 100 человек и выше в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённых Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 08.05.2009 г., на уровне врачебной амбулатории со стационаром круглосуточного пребывания с обязательным включением в штат врачебной амбулатории врача-педиатра.

2. В целях реализации задач, поставленных Президентом России В.В. Путиным в Указе № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», разработать и принять Федеральную государственную программу «Развитие системы здравоохранения в Арктической зоне Российской Федерации», с включением следующих программных мероприятий:

- модернизация первичного звена здравоохранения, включая приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, дооснащение и переоснащение этих организаций, подразделений, больниц оборудованием, необходимым для оказания медицинской помощи;
- модернизация материально-технической базы зданий, помещений судебно-медицинской экспертизы, моргов, включая строительство модульных моргов в населённых пунктах, находящихся в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным (всесезонным, внедорожным) и авиационным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населённые пункты, расположенные в отдалённых местностях, в том числе в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов с учётом финансовой

потребности для функционирования автомобильного и авиационного транспорта;

- совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи и проведения судебно-медицинских экспертиз с учётом низкой плотности населения в населённых пунктах и их транспортной удалённости, в том числе в части оплаты труда медицинских работников и работников учреждений судебно-медицинских экспертиз;
- приобретение и/или строительство жилых объектов в целях создания благоприятных социальных условий для работников медицинских организаций;
- привлечение медицинских кадров в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на основе стимулирующих выплат и создания благоприятных социальных условий для устранения дефицита кадров;
- финансирование научно-медицинских исследований состояния здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Обеспечить доступ медицинских организаций к сети «Интернет», а также содействовать установке и внедрению в практику информационно-коммуникативных систем, в том числе в целях организации и функционирования телемедицины.

4. Разработать и ввести в практику мониторинг медико-демографических показателей лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в медицинских учреждениях.

5. Разработать и принять положение об организации оказания выездной медицинской помощи населению, проживающему на факториях, промысловых базах и стоянках, а также на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Центрам судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Российской Федерации и региональных министерств здравоохранения;

- увеличить штатную численность судебно-медицинских экспертов, а также среднего и младшего медицинского персонала в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях оперативного оказания услуг, соответствующих морально-этическим нормам человека.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации

1. Довести до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также региональных общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации информацию о критериях, в соответствии с которыми был сформирован Перечень районов проживания малочисленных народов Севера, с целью его актуализации.

2. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» в части расширения перечня районов проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с Перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 года № 631-р, в целях установления на территории этих районов социальной пенсии по старости.

3. Внести изменения в статью 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части сохранения выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности, без каких-либо ограничений.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

1. Выработать механизмы поддержки, компенсации затрат федеральным операторам в целях ускоренного развития сети мобильной и интернет-связи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Усилить контроль и повысить ответственность за некачественную мобильную связь и интернет-связь в труднодоступных населённых пунктах в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации

1. Провести консультативно-совещательную работу с представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по внесению изменений в положения о национальных парках и установления зон традиционного экстенсивного природопользования, которые предназначены для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и их традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования в соответствии с пунктом е) статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части отнесения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к категории «природоохранных».

3. Разработать и принять механизмы поддержки и реализации мероприятий по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1. Установить в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции

2. Определить порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных пунктах в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Оказать поддержку целевого обучения в системе среднего профессионального образования и высшего образования по широкому перечню специальностей, не ограничивая молодежь-жителей Севера выбором таких традиционных направлений как языкознание, история, туризм, регионоведение и т.д.

4. Увеличить объёмы жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), в соответствии с современными стандартами качества жилых помещений в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Инициировать внесение изменений в лицензионные соглашения с добывающими компаниями в части строительства и модернизации объектов социальной, жилищной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, а также в развитии инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и их традиционной хозяйственной деятельности;

6. Увеличить штатную численность социальных работников на селе и расширить перечень услуг с учётом потребностей граждан, проживающих в сельской местности.

7. Обеспечить бесперебойный завоз продуктов питания и товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в том числе на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Проработать с органами государственной власти Российской Федерации вопрос субсидирования внутримunicipальных, внутрирегиональных и межрегиональных перевозок авиационным, водным, автомобильным транспортом.

9 Разработать и принять совместно с органами государственной власти Российской Федерации программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Совместно с добывающими и геологоразведочными компаниями создать новые рабочие места в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Научному сообществу и неправительственным организациям Российской Федерации

1. Активизировать усилия по формированию проактивной жизненной позиции коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействовать повышению грамотности членов общин КМНСС и ДВ РФ, общественных организации и движений.

2. Признать необходимость реализации комплексного (холистического) подхода, при котором не разделяются здоровье и психологическое благополучие жителей Севера из числа коренных малочисленных народов, а также окружающая среда, с основным упором на профилактические меры широкого характера и методов лечения с учетом традиционных знаний коренных малочисленных народов Севера.

3. Любые исследования и региональные программы здоровья должны готовиться и реализовываться при равноправном участии представителей коренных народов на всех этапах подготовки и реализации.

4. Популяризировать и продвигать идеи экологического стиля жизни, который органично сочетается с традиционным образом жизни жителей Севера из числа коренных малочисленных народов и культуры употребления биологически чистых продуктов.

5. Изучать и внедрять традиционные методы профилактики и лечения, используемые коренными малочисленными народами Севера как часть системы традиционного знания.

6. Осуществлять систематическое просвещение в области культуры правильного питания с учетом экстремальных климатических условиях Севера и пропагандировать ценность полноценного сбалансированного традиционного питания, которое является наиболее подходящим для жителей Севера из числа коренных малочисленных народов.

7. Поддерживать научные исследования, направленные на изучение влияния изменений климата на здоровье человека в Арктике, а также на окружающую среду и традиционные виды хозяйственной деятельности с учетом традиционного знания коренных малочисленных народов Севера и при обязательном участии носителей традиционного знания.

Приложение
К Рекомендациям секции «Основы социального благополучия»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации

Президенту Российской Федерации
Путину В.В.

Председателю Совета Федерации
Российской Федерации
Матвиенко В.И.

Открытое письмо

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемая Валентина Ивановна!

Аяно-Майский район – это крупнейший по территории муниципальный район Хабаровского края, на побережье Охотского моря. Более половины населения представители коренных малочисленных народов Севера, эвенки.

В районе люди занимаются традиционным промыслом, оленеводством, традиционным и любительским рыболовством, собирают дикоросы, хранят и ценят культурное наследие предков. Территория района на 75% состоит из ТТП по обе стороны которого раскинулся Государственный Джугджурский заповедник.

Мы, коренной малочисленный народ Севера, эвенки, для которых территория Аяно-Майского района Хабаровского края является исторической родиной, представители других коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающие в Аяно-Майском районе, выражаем протест против строительства «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке Сжиженного Природного Газа и газового конденсата».

С 2019 году на территории Аяно-Майского района сложилась ситуация экологического риска.

Китайская корпорация «Сириус Холдинг», ООО «Интер Энерджи - Инжиринг», ООО «Дальневосточная энергетическая компания», генеральный директор Ван Те, изъявили желание строительства на территории района крупнейшего в мире газохимического завода по производству метанола, со всей инфраструктурой. Планировалась доставка природного газа из Якутии по трубопроводу через всю территорию района до с. Аян, который находится на побережье Охотского моря. Под строительство магистрального газопровода требуется 2370 га и под технологическую площадку 632 га, а для этого лесной фонд района нужно перевести из состава лесного фонда в земли промышленности и иного специального назначения. А ведь территория района – это более 75% ТТП!

Для обслуживания парка застройщиком планировалось привезти около 6 тыс. китайских рабочих! Представьте на наше местное население района около 2 тыс. человек- 6 тыс. китайских рабочих! Вот тут вопрос о национальной безопасности России, и мы местные аяно-майцы вообще растворились бы среди них, исчезли бы как нация.

Местные жители обеспокоены экологическим риском в районе.

В сентябре 2020 года с официальным визитом в Аяно-Майском районе побывал Врио Губернатора Хабаровского края Дегтярев Михаил Владимирович. На встрече с общественностью ему был задан вопрос о планируемом строительстве газохимического завода в Аяне, на что Врио Губернатора ответил, что будет так как решат люди, не захотят завод, значит завода не будет!

Тогда активные и неравнодушные граждане района решили создать Инициативную группу по проведению референдума против строительства завода. Активисты собрали более 50% подписей жителей ЗА проведение референдума, инициативная группа по проведению референдума зарегистрировалась в избирательной комиссии муниципального района. Районные депутаты Аяно-Майского муниципального района проголосовали единогласно и назначена дата референдума.

21 марта 2021 года на территории Аяно-Майского района был проведен первый в Хабаровском крае Местный референдум по вопросу: «Вы одобряете реализацию на территории Аяно-Майского района Хабаровского края комплексного проекта «Аянский газохимический парк», включая объекты инфраструктур?». Более 90% жителей района проголосовали- НЕТ строительству завода. Референдум и его результаты вступили в законную силу.

На сегодняшний день опять над Аяно-Майским районом нависла экологическая катастрофа!

ООО «Глобал» совместно с ООО «Экоскай» объявляют о намечаемой деятельности и проведении общественных обсуждений «Программа на выполнение комплексных инженерных изысканий в заливе Аян для реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке Сжиженного Природного Газа и газового конденсата».

Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» направляет замечания и возражает против реализации проекта по следующим основаниям:

1. ООО «Глобалтэк» не имеет лицензии на экспорт сжиженного природного газа. Решение вопроса перспектив не имеет. Таким образом, реализация данного проекта бессмысленна.

2. Учитывая, что в проекте ООО «Глобалтэк» планировалось использовать тот же трубопровод, что и в проекте по производству метанола, оба проекта являются единым целым и отмена по результатам референдума одного проекта, предполагает отмену второго проекта. В случае реализации проекта и невозможности экспортировать СПГ, неизбежно встанет вопрос о запуске метанолового завода, что вызовет возмущение населения.

3. Отсутствуют ресурсная база, достаточные запасы газа для реализации проекта. На четырех месторождениях, в том числе Средневиллюйской ГКМ, имеется 367 млрд куб. м. природного газа, в то время как для реализации проекта требуется 620 млрд куб. м., в два раза больше. При планируемых объемах производства запасы будут исчерпаны за несколько лет, при этом Средневиллюйская ГКМ является основным месторождением для обеспечения местного потребления в Якутии, однако из 120 млрд. куб. м., извлечь можно только 40 млрд. куб. м., для извлечения остальных запасов нужно строить дожимные компрессорные станции, сделать дополнительные

крупные вложения. Республику ждет в случае реализации проекта газовая катастрофа, все населенные пункты, включая Якутск, останутся без газа.

4. Строительство и дальнейшая эксплуатация газопровода при отсутствии дорог будет затруднительным и нанесет огромный ущерб ведению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, оленеводству, нарушит пути миграции стад оленей и животных.

5. Месторасположение намечаемой деятельности: Акватория Охотского моря. Залив Аян. Хабаровский край, Аяно-Майский район, вблизи с. Аян, 1,5 км от районного центра! А это единственное доступное место рыбалки для местных жителей. Из-за морских инженерных изысканий в бухте Аян страдают рыболовные участки для любительского и традиционного рыболовства. Нарушится морская экосистема.

PS: 13.04.2021 года в здании Администрации Аяно-Майского муниципального района по ВКС состоялись общественные обсуждения документации «Программа на выполнение комплексных морских инженерных изысканий в заливе Аян для реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата». Жители Аяно-Майского района активно приняли участие в обсуждениях, поступило много замечаний, предложений и мнений, как в письменном виде в общественных приемных, так и по видеосвязи высказали свое мнение. Единогласно, присутствующие на обсуждениях, выступили против начала строительства проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата» даже на начальных стадиях – морских инженерных изысканий. В принципе Якутский газовый проект идентичен с Аянским газохимическим парком, против строительства которого проголосовали жители Аяно-Майского района на референдуме 21 марта 2021.

Мы против строительства газохимических заводов!

Призываем Правительство РФ приложить усилия по недопущению в Аяно – Майском районе, Хабаровского края, РФ строительства проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата»

1. РФ гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

2. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей РФ, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

3. Коренные малочисленные народы можно рассматривать в качестве разновидности национальных меньшинств. Выделяющая их особенность состоит в образе жизни и культуре, для которых характерна неразрывная связь с землей и занятие традиционными промыслами: оленеводством, рыболовством, охотой, сбором дикоросов. Это, в свою очередь, обуславливает специфику притязаний и правового положения коренных малочисленных народов.

4. «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду», а «Земля и природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Мы против строительства газохимических заводов на территории Аяно-Майского района!!!

От имени жителей Аяно-Майского района, Хабаровского края, РФ просим Вас поддержать нашу инициативу ПРОТИВ реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата» на территории Аяно-Майского района, Хабаровского края».



РА КТН
КРАСНОЯРСКОГО
КРАЯ



РЕЗОЛЮЦИЯ

научно-практической конференции

«Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России»

г. Красноярск, Дом дружбы народов Красноярского края
(пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д.100В)

25-26 марта 2021 года

Заслушав и обсудив доклады спикеров, участники конференции отмечают.

Традиционное природопользование исторически сложилось при ведении натурального домашнего хозяйства местным населением, основано на использовании возобновляемых природных ресурсов и обеспечивает их неистощительное воспроизводство. Потеря традиционного природопользования, как естественно сформировавшегося со всеми его духовными ценностями, явно обеднит будущую деятельность человечества, лишит его ноосферу преемственности развития. Поэтому сохранение традиционного природопользования должно стать стратегической целью государства.

Сохранение не является синонимом консервации. Территория традиционного природопользования, как в прошлом, так и в настоящем времени, должна остаться «работающей» местностью, преемственным эколого-экономическим базисом средства производства.

Накопление вложений труда в ту или иную местность не только изменяет структуру природно-ресурсного потенциала, но и качественно меняет перспективы использования территории, приводит к неуклонному росту значения демографического потенциала, меняет социально-экономическое значение самой территории, формируя экономико-географическое положение.

В то же время, невозможно территориально разделить представителей коренных этносов Севера и людей других национальностей, живущих в тесном контакте и занимающихся одними и теми же традиционными промыслами. Таким образом, традиционное природопользование формируется в условиях исторически сложившейся жизнедеятельности малочисленных народов и других этнических общностей в пределах совместно освоенных и обжитых

ландшафтов, т. е. практически является традиционно полиэтническим. Народы Севера пока составляют неразрывное целое с ландшафтами, в которых они проживают. Пришлое население в своем большинстве давно оторвалось от природы. В этом их принципиальное различие.

Территории традиционного природопользования, в соответствии с законодательством, относятся к особо охраняемым территориям.

Территории традиционного природопользования не должны представлять собой заповедные территории. Это должны быть активно «работающие» территории, призванные накормить малочисленный этнос, которые не препятствуют промышленному освоению соседних территорий, в том числе добыче полезных ископаемых. Именно территории традиционного природопользования должны определять рационализацию природопользования, совершенствовать экологизацию всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечивать надежную систему защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности.

Несмотря на то, что продукция традиционных промыслов (11 из 13 видов) отнесена к продукции сельскохозяйственного производства, его субъекты – к сельским товаропроизводителям, а продукция охоты к продукции АПК, отраслевые министерства, в первую очередь федеральное министерство сельского хозяйства, игнорирует и уклоняется от решения насущных проблем традиционного природопользования, осуществляемого коренными и малочисленными народами Российской Федерации, как отрасли народного хозяйства.

При этом следует отметить, что продукция традиционных промыслов происходит из наиболее экологически благоприятных районов, и при надлежащей экологической сертификации территория производства может быть признана экологически чистой, в том числе органической. Увеличение потребления в мире экологически чистой продукции неизбежно и быстро растет, что при определенных инвестициях на создание производств по переработке продукции традиционных промыслов позволит в короткое время получить экспортную, экологически чистую продукцию с высокой добавленной стоимостью.

При этом следует отметить недостатки новелл законодательства, касающегося развития предпринимательства в Арктической зоне фактически не учитывающие традиционное природопользование. Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ (далее Закон об Арктической зоне) статус резидента Арктической зоны может быть получен заявителем только при выполнении нескольких условий, в том числе заявитель должен соответствовать установленным критериям отбора резидентов Арктической зоны. Первый из критериев: инвестиционный проект либо указанные в заявке виды предпринимательской

деятельности для заявителя должны быть новыми, то есть не осуществлялись им до даты направления заявки.

Таким образом, хозяйствующий субъект, осуществлявший ранее какой-либо из видов традиционной хозяйственной деятельности, с проектом в этих видах деятельности, не может рассчитывать на получение этого статуса и предусмотренных для резидента Арктической зоны преференций государства.

Решая только лишь вопросы развития инфраструктуры, подготовки кадров, или продвижения товаров за рубеж, закон об Арктической зоне не охватывает весь спектр требуемого отраслевого регулирования и все территории традиционной хозяйственной деятельности в Российской Федерации, ограничиваясь только ее Арктической зоной, определённой законом.

Практика показывает, что один лишь социальный подход по отношению к традиционным отраслям хозяйствования ведет к деградации. В существующих условиях отсутствия или ущербности механизмов поддержки, основанных на таком подходе, субъекты традиционного природопользования не способны обеспечить цикл не только расширенного, но и простого воспроизводства. В результате не происходит формирование условий для достижения устойчивого развития хозяйствующего субъекта, и в целом сельской территории, на которой преимущественно осуществляется традиционное природопользование. Для создания условий устойчивого развития этих территорий и проживающего на них населения требуется работающий механизм реализации гарантированных государством приоритетов в отношении земельных и водных участков и их ресурсов, а также поддержка хозяйствующих субъектов в традиционных видах деятельности, аналогичная мерам поддержки в сельском хозяйстве и АПК. Необходимо устранение неопределенности в толковании законодательства в части отнесения продукции традиционной хозяйственной деятельности (включая охоту) к продукции сельского хозяйства; корректировка законодательства в части однозначного понимания производства и заготовки продукции охоты, собирательства как сельскохозяйственного производства, в частности, его начального этапа – сбора и накопления сырья, используемого для дальнейшего производства продукции промышленной переработки, включая продовольствие; устранение из определения продукции сельского хозяйства указания только лишь на одно выращивание, т.к. сырье для сельхозпроизводства, согласно техническим регламентам, может быть и дикого происхождения.

Главными проблемами «слабого» развития традиционного природопользования являются:

неправильная оценка (недооценка) государственными органами роли (в том числе потенциальной) традиционного природопользования в экономике северных и восточных труднодоступных регионов Российской Федерации.

Вследствие этого, внимание государства направлено на социальную поддержку традиционного образа жизни, а не на поступательное, интенсивное развитие традиционных видов хозяйствования с использованием новых технологий и получение экспортоориентированного продукта с высокой добавленной стоимостью;

недостатки (пробелы и противоречия/коллизии) действующего природоохранного законодательства и законодательства о природопользовании в части вопросов традиционного природопользования, в том числе определения правового статуса лиц, осуществляющих традиционное природопользование в качестве хозяйствующего субъекта (общины), претендующего на все меры государственной поддержки, предусмотренные действующим законодательством;

отсутствие уполномоченного в сфере экономики органа/органов исполнительной власти, в функции которого входит развитие традиционного природопользования;

отсутствие глубоко проработанных программ развития традиционных видов природопользования как отрасли экономики Российской Федерации;

недостаточное понимание роли традиционного природопользования в части рационализации природопользования, совершенствования экологизации всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечения надежной системы защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности;

низкий уровень доступности качественных государственных услуг, в том числе социальных, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Эта проблема связана в первую очередь с экономической и инфраструктурной неразвитостью территорий, обладающих, как правило, уникальными природными экологическими и этническими характеристиками;

низкий уровень развития цифровизации, транспортной, в том числе дорожной и энергетической инфраструктур, как основных факторов экономического развития северных территорий, особенно для малого бизнеса ввиду экономической нецелесообразности, при небольших объемах производства продукции;

В то же время, участники конференции отмечают положительный опыт поддержки и развития традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия), а также достижения Красноярского края в реализации программных мер государственной поддержки и сложившуюся практику конструктивного взаимодействия его органов государственной власти с общественными объединениями коренных малочисленных народов.

Участники конференции заявляют:

1) Виды традиционного природопользования – это и есть отрасли народного хозяйства арктических и северных территорий России. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Севера должна быть нацелена не только на сохранение традиционного образа жизни, но и на поддержку экономики в сфере традиционных видов хозяйственной деятельности.

Убеждены: необходим не декларативный, а реальный переход в государственной политике от социальных к социально-экономическим мерам поддержки в этой сфере;

2) В арктических и северных сухопутных территориях России проживают около 10 млн. человек, представленных коренными малочисленными народами КМНС, старожильческим и пришлым населением, также занятым в традиционных видах экономической деятельности. Это - сельское население, деятельность которого в данной климатической зоне, в основном, связана со всем, что произрастает и обитает на земле, с водными объектами прибрежной зоны и территориальной части России, и это – сфера АПК;

Убеждены: сельские жители этих территорий, хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность в отраслях традиционной экономики, наравне с селянами остальной части России, должны иметь доступ к мерам государственной поддержки АПК. Их продукция должна быть однозначно отнесена к продукции сельского хозяйства, а хозяйствующие субъекты в этих отраслях (включая общины коренных малочисленных народов, союзы охотников и рыболовов, самозанятые и др. формы) должны быть признаны субъектами АПК и иметь возможность приобретения статуса сельхозтоваропроизводителя. Для этого следует установить критерии и порядок отнесения лиц, осуществляющих традиционное природопользование, к сельскохозяйственным товаропроизводителям;

3) Таежное и горно-таежное оленеводство в Российской Федерации находится под угрозой исчезновения - товарного поголовья уже нет.

Убеждены: на данном этапе органами государственной власти федерального и регионального уровня должны быть приняты меры чрезвычайного характера по спасению данного вида деятельности как социального и этносохраняющего.

В связи с вышеизложенным участники конференции считают необходимым:

1. Определить приоритетной задачей государства развитие традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в целях комплексного развития северных, арктических сельских территорий, повышения уровня жизни населения.

2. Рекомендовать:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями;

2) разработать и принять федеральный закон об оленеводстве, обеспечивающий защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования;

3) внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

- определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире");

- определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей налогового освобождения (п.2 ст.333 НК РФ);

- определение объемов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности.

4) предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации безвозмездного пользования природными ресурсами.

5) в целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной

деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;

б) в целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельхозтоваропроизводителям;

7) ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без торгов – для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов;

8) разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Правительству Российской Федерации:

1) дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации;

2) установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты, осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования;

3) привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившего виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

4) принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемой для расчета социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающие дополнительные затраты на транспортировку

строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а так же проведение строительных работ в особых климатических условиях;

- создание, в том числе в форме государственно-частного партнерства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;

- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;

- создание механизмов поддержки новых, наукоемких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;

- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоемов и лесных угодий;

- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;

- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;

- меры государственной поддержки оленеводству, пушному промыслу, рыболовству, собирательству, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удаленностью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологичных источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла;

5) поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;

- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчета квот и лимитов изъятия, провести объективный учет численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;

- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, создания условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1.5 раза;

б) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на

образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;

- по организации в подведомственных организациях высшего образования работу по созданию программ дополнительного образования в on-line и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счет средств федерального или регионального бюджета;

- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

7) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации:

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

- разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдаленных северных и арктических территориях.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм;

2) принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнерства;

3) нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в сфере сельскохозяйственного производства.

IX Съезду Ассоциации КМНСС и ДВ РФ

Поддержать выводы и рекомендации научно-практической конференции и на её основе подготовить обращение к высшим органам государственной власти Российской Федерации.

Председатель
Региональной Ассоциации
коренных малочисленных народов
Севера Красноярского края.



А.И. Гаюльский

Президент
Союза «Центрально-Сибирская
торгово-промышленная палата»



Р.М. Шагеев

...