

МНОГОНАЦИОНАЛЬНАЯ РОССИЯ

С 4 по 8 апреля 2021 года в Салехарде пройдет IX Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Более 30 лет общественная организация отстаивает права северных народов, которые продолжают вести традиционный образ жизни в суровых климатических условиях нашей страны. Коренные малочисленные народы со времен распада СССР сталкиваются с изменением системы и проблемами в местах традиционного проживания, а Ассоциация берет на себя задачи по отстаиванию их интересов, ведь она была создана по просьбе людей. Еще в 90-х годах прошлого века остро стоял вопрос о судьбе коренных народов Севера, и уже тогда были приняты первые неотложные меры государства по сохранению малочисленных народов, проживающих в районах Крайнего Севера, их особого образа жизни и уникального традиционного природопользования. Инициаторами создания Ассоциации для защиты своих интересов были 26 народов Севера и Арктики. Позже к ним присоединились коренные народы Сибири и Дальнего Востока.



НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

С 4 по 8 апреля в Салехарде пройдет IX Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации



Государство оказывает большое внимание развитию территорий, на которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Это исконные земли их предков, и поэтому для сохранения и развития жизнедеятельности северных народов необходимы государственные меры. За последние десятилетия пройден огромный путь по созданию правовой базы: в Конституцию РФ включена статья, заложившая основу развития федерального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов, принят целый блок федеральных и региональных законов, муниципальных нормативных актов. Приняты стратегии, концепции и программы на федеральном и региональных уровнях, и во многом благодаря инициативам самих общественников, которые непосредственно взаимодействуют с органами власти и ведут каждодневную работу.

В августе 2019 года Правительство внесло в Госдуму законопроект о порядке учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам России, чтобы каждый желающий мог беспрепятственно определить и указать свою национальность. Идею поддержал Президент РФ, вследствие чего был издан ряд важных поручений. Законопроект был принят. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды с февраля 2022 года будут использовать сведения, содержащиеся в списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам. Инициатива создания списка исходила от Ассоциации. К этому событию Ассоциация шла в течение пяти лет. Когда стало понятно, что без решения вопроса о подтверждении национальности пользоваться особыми правами коренным малочисленным народом становится затруднительно, что этот вопрос основной, ключевой, системный, она вышла с инициативой — проработала ее во всех субъектах, в рамках правовых семинаров, круглых столов, совещаний на различных, в том числе федеральных, площадках. Обсуждали ее в первую очередь с коренными народами.

«Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам» позволяет Ассоциации планомерно перейти к дальнейшей работе по реализации ряда прав. В первую очередь это традиционные рыболовство, охота, пенсионное обеспечение, образование, взаимодействие с особо охраняемыми природными территориями, которые созданы на территориях проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Это первые пять пунктов, которые требуют изменения законов и подзаконных актов. И параллельно с созданием списка лиц, относящихся к малочисленным народам, мы должны вносить изменения в профильное законодательство», — отметил Президент Ассоциации, сенатор Правительства РФ Григорий Ледков.

В 2021 году заработал механизм учета коренных малочисленных народов, формирует реестр Федерального агентства по делам национальностей, которое занимается сбором и систематизацией базы данных. Список будет пополняться и мониториться. Ключевая роль в помощи народам при заполнении и подаче заявлений, разъяснении необходимости этой процедуры возложена на Ассоциацию и региональные органы власти, где проживают коренные малочисленные народы.

Президент Ассоциации Григорий Ледков в преддверии IX Съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ поделился итогами работы и планами дальнейших действий организации.

— Можно сказать, что за три десятилетия работа Ассоциации становится все масштабней, все глобальней с каждым годом?

— Да, потому что сама жизнь требует активных действий. В начале 90-х годов меняется государственное устройство. Принимаются новые законы, на наших землях происходит новая промышленная революция. Наше движение также не стоит на месте. Растет и развивается Ассоциация. Если изначально она включала в себя 26 организаций народов Севера, то сейчас насчитывает 33, и не только Севера, но и Сибири и Дальнего Востока, которые представляют 41 народ.

Мы работаем с Советом Федерации, Государственной Думой, с правительством, законодательными собраниями регионов, доходим, если нужна наша помощь, до каждого маленького поселка. На всех уровнях налаживаем работу наших общественников, развиваем молодежное движение, создали совет старейшин, который передает опыт молодому поколению, смотря в будущее, понимает необходимость развития экономики наших традиционных отраслей хозяйствования. Мы хотим, чтобы оленеводство, добыча рыбы, охота, собирательство приносили доход, чтобы у населения была занятость и традиционная деятельность снова стала рентабельной. Сегодня наша цель состоит в том, чтобы помочь общинам стать экономически самостоятельными единицами и чтобы они заняли свое место в развитии страны и продовольственного суверенитета.

— Почему именно коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока имеют особый правовой статус?

— Наши народы называются коренными, потому что испокон веков живут на северных территориях, и мы действительно малочисленны. Но мы часть большой страны. Главной целью национальной политики России является то, чтобы ни один этнос, проживающий на ее территории, не исчез, чтобы сохранились все самобытные языки и культуры. И еще один аргумент. В нашей стране нет других народов, которые бы проживали в настолько удаленных и суровых климатических условиях, да еще и вдали от современной инфраструктуры и благ цивилизации. А традиционный образ жизни, такой, например, как кочевой, — вообще кроме наших народов никто не ведет. Сохранять его необходимо и для нас, и для будущих поколений. Для этого и необходимы особые меры поддержки, права и гарантии их осуществления.

— Что вы можете сказать о последних годах деятельности Ассоциации, прошедших под вашим руководством? Какие ключевые решения были приняты? Что достигнуто? Какие важные события?

— Следует отметить, что законодательство постоянно меняется во всех сферах жизни. В этом быстром темпе мы работаем вместе с государством. С начала 2000-х годов мы видим кардинальные изменения в некоторых сферах, особенно хозяйственных. Помню, в начале своей работы депутатом Государственной Думы в 2011 году я наблюдал, как исчезали статьи из законов, территории природопользования утратили статус особо охраняемых природных территорий, мы чуть не потеряли все статьи, гарантирующие малочисленным народам особые преференции в Земельном кодексе, пенсионном законодательстве. На тот момент задачей Ассоциации и меня как

депутата было остановить эти негативные процессы. Мы возражали, предоставляли аргументы, предлагали свои поправки в законы и в течение 2012–2015 годов смогли добиться хороших результатов.

За прошедший период с 2012 года по нашей инициативе внесены поправки в Земельный кодекс, Закон «Об особо охраняемых природных территориях», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ». Это нормы об обеспечении особых прав при пользовании земельными участками, согласования деятельности других природопользователей с малочисленными народами, беспрепятственного бесплатного пребывания коренных малочисленных народов на территориях ООПТ, расположенных в местах традиционного проживания, о создании общественных советов при органах власти в местах проживания. В более чем 20 законах внесены изменения по унификации терминологии, и теперь нет разночтений и двояких толкований.

Мы участвовали в обсуждении новых статей Конституции, в пенсионной реформе. Благодаря нашей работе для коренных малочисленных народов сохранен возрастной порог льготного выхода на пенсию. Был принят Закон о внесении изменений в Закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» о государственном учете лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Для нас это историческое событие — создание федерального единого списка. Сейчас наша задача совместно с федеральными и региональными органами власти — наполнить этот список, помочь всем желающим подать заявление и попать в данный перечень, чтобы у каждого человека из числа малочисленных была возможность определить свою национальную принадлежность, а у государства — установить, кому нужна адресная помощь.

Сейчас мы уже готовим предложения по внесению поправок в законодательство об

охоте, рыболовстве, чтобы обеспечить свободный доступ к традиционным ресурсам, отменить заявительные принципы, излишние процедуры, а также обеспечить возможность заниматься традиционными видами деятельности и в то же время развивать традиционную экономику. Сегодня, к сожалению, сложились такие условия, при которых наши народы не могут, как прежде, пользоваться биоресурсами. Хотя и в 21-м веке для нас это единственный источник пропитания. В тундре, тайге нет универсамов, работы, дорог, все необходимое можно доставить только на вертолете, но много на нем не привезешь, да и кто в чум, тундру или в тайгу повезет продукты? Задача Ассоциации — найти понимание в органах власти, найти сторонников, добиться внесения необходимых изменений в законодательство, улучшающих качество жизни коренных малочисленных народов Севера.

— Григорий Петрович, вы уже неоднократно говорили в своих интервью и выступлениях, что принятие закона о государственном учете лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, особенно важно и для Ассоциации, и для коренных малочисленных народов. Какие главные проблемы позволит решать этот закон?

— Без графы в паспорте мы прожили много лет. Та национальная политика, которая существовала у нас в советский период, обрушилась с утратой графы в паспорте. Раньше не возникло проблем с доступом к пастбищам, биоресурсам, образованию, медицине. Законодательно были закреплены приоритетные права на основе национальной принадлежности к коренным народам Севера, проживающим на родине предков и ведения традиционного образа жизни. И если перечни коренных малочисленных народов, мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности, видов традиционной хозяйственной деятельности определены Правительством, то единственного

порядка подтверждения национальности не существовало. С утратой возможности подтвердить свою национальность много лет наши люди испытывают трудности. Оленеводы, рыбаки, охотники — штрафуют даже за ловлю не квотируемых видов рыб. У них нет возможности охотиться традиционными методами, которые существовали столетиями. И, конечно, мы понимаем, что сегодня этот накал надо снимать, надо людям помочь.

— Реестр — это дополнительная гарантия, получается так?

— Именно. Дополнительная гарантия для наших людей.

— Если говорить об участии в Арктическом совете, что оно может дать международному сообществу коренных и малочисленных народов?

— Россия готовится к председательству в Арктическом совете на период с 2021 по 2023 год. Уже сформирована программа председательства. Отдельный блок в программе планируется посвятить вопросам коренных малочисленных народов. Указом Президента РФ утверждены основы государственной политики Российской Федерации в Арктике до 2035 года. Две из пяти целей политики напрямую касаются коренных малочисленных народов. Одна — это повышение качества жизни, вторая — защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Но и сегодня мы находимся в постоянном и тесном взаимодействии с членами АС. Помимо восьми приоритетных государственных, входящих в этот совет, специальный статус постоянных участников имеют 6 организаций коренных народов Арктики. Среди них Россия представляет как раз наша Ассоциация. Председательство же в Совете России расширит наши возможности, и я уверю, что Россия предложит очень хорошую программу.

— То есть зарубежным партнерам есть что у нас перенять?

— Россия часто пытается учить демократии и правилам диалога между народом и властью. Но когда зарубежные партнеры приезжают к нам в гости и видят, что в наших съездах и рабочих конференциях участвуют не только организации коренных народов, но и губернаторы, министры, сенаторы и депутаты, то сильно удивляются. И признают, что далеко не всегда могут позволить себе подобное общение даже на уровне мэрий. Впрочем, и нам есть чему у них поучиться.

— Какой вы видите Ассоциацию еще через 5–10 лет?

— Я уверен, что наша Ассоциация останется такой же активной, ведь у нас очень прекрасная молодежь. Мы видим, как с 2015 года набирает обороты молодежное движение. Представлять коренные малочисленные народы России на международных площадках — это тоже одна из сфер нашей деятельности, например, в Арктическом совете или постоянном Форуме ООН в Нью-Йорке.

Наша Ассоциация имеет специальный консультативный статус при Экономическом и социальном Совете ООН (ECOSOC), обладает статусом наблюдателя в Управляющем Совете Программы ООН по окружающей среде (UNEP Governing Council/Global Ministerial Environment Forum) и при межправительственном Комитете по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности и, как говорилось выше, является постоянным участником Арктического совета.

— Закончите предложение: 30 лет Ассоциации — это...

— 30 лет Ассоциации — это большой путь, время становления и роста как для организации, так и для нашей страны. Это только начало для дальнейшего уверенного движения вперед, устойчивого развития народов нашей страны.

Ассоциация КМНСС и ДВ РФ.



СЪЕЗД МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
Москва, Кремль, 30 — 31 марта 1990 года