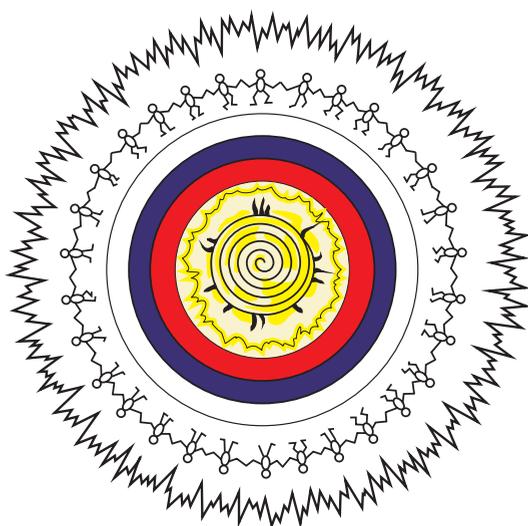


СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**IX Съезда Ассоциации
коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации**



№ 36, 2021

Издается с 1999 года с периодичностью два раза в год.
Распространяется бесплатно

При перепечатке ссылка обязательна

Свидетельство о регистрации ПИ № 77 – 15673 от 16 июня 2003 г.
выдано Министерства Российской Федерации по делам печати,
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Сборник материалов подготовлен к публикации
Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока РФ

Использованы фото фотоархива Ассоциации КМНСС и ДВ

Адрес редакции:

119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 92, сектор Б, офис 260
E-mail: raipon@raipon.info
<http://www.raipon.info>

Подписано в печать с оригинал-макета 20.11.2021
Формат 60x84 1/8. Печать цифровая.
Тираж 300 экз.

Издание отпечатано
в ФГБУ «Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина».
190000, СанктПетербург, Сенатская пл., 3

ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственные слова	5
Отчетный доклад	13
Секция 1. Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования	20
ЛЕДКОВ Григорий Петрович	25
АНДРЕЙЦЕВ Валентин Владимирович	43
ВОЖИКОВА Светлана Владимировна	45
ГАВРИЛОВ Дмитрий Владиславович	47
ГАЮЛЬСКИЙ Артур Иванович	48
ГОЛОМАРЕВА Елена Христофоровна	52
ГОНЧАР Наталья Владимировна	58
КУТТЕГИН Руслан Анатольевич	60
ЛЕБЕДЕВ Анатолий Захарович	61
ЛИМАНЗО Алексей Геннадьевич	63
МАЛОВА Елена Анатольевна	72
МЕТЕЛИЦА Андрей Михайлович	75
НОВЬЮХОВ Александр Вячеславович	79
ПОГОДАЕВ Михаил Александрович	81
СЕНТЯКОВ Валерий Михайлович	85
СИЛАКОВА Наталья Евгеньевна	87
СЛЕПЦОВ Анатолий Николаевич	88
ХРИСТОФОРОВА Любовь Викторовна	92
ЧИРКОВА Лариса Васильевна	95
ШУЛБАЕВ Никита Макарович	97
Секция 2. Основы социального благополучия	99
АЛАСОВ Чистан Амырович	104
АРХАНГЕЛЬСКАЯ Зоя Сергеевна	107
БЕЛЬДЫ Иван Андреевич	109
ГЕРАСИМОВ Константин Борисович	111
ГОРОДИЛОВА Татьяна Владимировна	113
ГРЕЦОВ Андрей Геннадьевич, РОЗАНОВА Марья Сергеевна	115
ЗАДОРИН Максим Юрьевич	119
ИПОКОВ Николай Васильевич	126
НАЙКАНЧИНА Анна Павловна	128
НОВЬЮХОВ Александр Вячеславович	131

ПЕШПЕРОВА Любовь Николаевна.....	133
СИЛАКОВА Наталья Евгеньевна.....	137
ЧАЩИН Максим Валерьевич.....	139
ЧЕРНЫШОВА Светлана Леонидовна.....	141
ШМОНИНА Екатерина Константиновна.....	144
Секция 3. Культура, образование и родные языки.....	148
ГИЛЕВИЧ Алиса Олеговна.....	155
ЖОЖИКОВ Анатолий Васильевич.....	157
ЗАВЬЯЛОВА Юлия Александровна.....	161
ЗУБОВ Сергей Фёдорович.....	165
ИЗЮМОВА Анна Леонидовна.....	169
КАДЫШЕВ Николай Андреевич.....	173
КАНЧУГА Ирина Владимировна.....	176
КИЛИК Маргарита Анатольевна.....	179
КОРОЛЕВА Галина Леонидовна.....	184
КРИВОШАПКИНА Екатерина Афанасьевна.....	186
КУСАЕВА Ольга Вячеславовна.....	190
МАРШЕВА Лариса Ивановна.....	192
РОЧЕВА Елена Алексеевна.....	196
САНГИ Светлана Николаевна.....	199
СМИРНОВА Ольга Николаевна.....	203
УНРУ Софья Александровна.....	207
ТНЕСКИНА Маргарита Николаевна.....	210
УСАТОВА Тамара Хаимовна.....	213
ЧИРКОВА Лариса Васильевна.....	215
ШУМИЛОВА Виктория Валентиновна.....	218
Секция 4. Молодежная политика и спорт.....	221
ИЛЬЧЕНКО Александр Борисович.....	225
КАРНАУХОВА Мария.....	230
МАМАШЕВ Александр Аилдашевич.....	232
ПЫРЫСЕВА Ирина Николаевна.....	234
ХАЙРУЛЛИН Наиль Рафаилович.....	237
Резолюция.....	240
Рекомендации.....	242
Фотографии.....	281

Приветственные слова



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

6 апреля 2021 г.

№ Пр-460

Москва, Кремль

Участникам и гостям II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Дорогие друзья!

Приветствую вас по случаю открытия в Салехарде II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В России издревле в мире и согласии проживают представители около двухсот национальностей. Уникальное многообразие обычаев, традиций, языков – наше общее бесценное достояние, которым мы искренне гордимся и которым дорожим. И в этой палитре особое, яркое место занимает самобытная культура народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Подчеркну – государство неизменно уделяет приоритетное внимание поддержке коренных малочисленных народов, сохранению их природной среды обитания, сложившихся на протяжении веков форм хозяйствования и привычного уклада жизни. Важно, что надёжным партнёром федеральных и региональных органов власти в решении этих значимых проблем выступает ваша Ассоциация, объединяющая энергичных, неравнодушных, преданных делу людей, представляющих крепкую, сплочённую семью коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Уверен, что форум пройдёт в творческом, конструктивном ключе, а предложения и инициативы участников – обязательно будут востребованы.

Желаю Вам успехов и всего наилучшего.

В.Путин

блз20006.doc 03.24.03.21





**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » апреля 20 21 г.

№ 2829п-ПЗ9

МОСКВА

Участникам и организаторам
II Форума коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации

Уважаемые друзья!

Рад приветствовать вас в Салехарде.

Форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока проводится уже второй раз. Он стал действительно уникальной площадкой для диалога между представителями органов власти, общественных движений и сообщества северных этносов. Местом, где можно обсуждать не только текущие вопросы, но и совместно находить решения важнейших задач по созданию достойных условий жизни этих народов.

Регионы Севера, Сибири и Дальнего Востока являются стратегически важными для нашей страны. Много веков здесь в суровых климатических условиях проживают представители коренных малочисленных народов. Они создали неповторимый хозяйственный уклад, образ жизни и богатую духовную культуру.

Сегодня вопросам их прав и сохранения традиций уделяется большое внимание не только у нас в стране, но и во всем мире. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН период 2022 - 2032 годов провозглашен Международным десятилетием языков коренных народов.

Для обеспечения их устойчивого развития постоянно совершенствуется нормативная правовая база. Законодательно закреплён порядок учета представителей этих народов. Много делается для расширения доступа к образовательным услугам. На поддержку коренных народов регионам, где они проживают, предоставляются субсидии из федерального бюджета.

И, конечно, хочется отметить большую работу Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которая 30 лет защищает права и интересы северных этносов, реализует важные проекты и программы.

Уверен, что Форум станет значимым событием, даст возможность обменяться мнениями, найти ответы на волнующие вопросы. А решения, которые вы примете, будут способствовать улучшению благополучия коренных малочисленных народов.

Желаю вам плодотворной работы, интересных дискуссий и всего наилучшего.

М.Мишустин

11032505.doc



Уважаемые участники и гости Форума!

От имени Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока приветствуем вас на открытии II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока!

Сегодня Форум вновь объединил нас всех для принятия конкретных решений по созданию необходимых условий, направленных на повышение уровня и качества жизни и поддержку коренных малочисленных народов.

Одним их приоритетных направлений законотворческой деятельности Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока является защита прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Социально-экономическое развитие малых народов Севера невозможно без сохранения обычаев и традиций наших предков, передачи накопленного жизненного опыта будущим поколениям и развития самобытной культуры и родных языков.

Убеждены, что итогами Форума станут принятые резолюции по укреплению механизмов, направленных на защиту интересов малых народов Севера.

Желаем всем участникам Форума продуктивной работы и успехов в достижении поставленных целей!

С уважением,

**Председатель Комитета
Государственной Думы
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока**



Н.М.Харитонов

**Заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока**

В.А.Пушкарев





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смоленский б-р, д. 19, стр. 2, Москва, 119121

тел. +7 (495) 870-41-77, факс +7 (495) 870-41-78

« _____ » _____ 20__ г.

№ ТМ 9310-43

Организаторам, делегатам и гостям
II Форума коренных малочисленных
народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока

Уважаемые участники Форума!

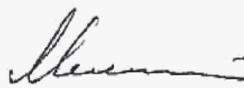
Ваш Форум проходит в условиях реализации изменений, внесённых в Конституцию Российской Федерации, гарантирующих права коренных малочисленных народов, их культурную самобытность и сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

Тесное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с общественными организациями, представляющими интересы коренных малочисленных народов, позволяет решать возникающие проблемы и проводить согласованные меры по повышению правовой грамотности населения.

9 августа 2020 г. в Международный день коренных народов мира под эгидой Уполномоченного стартовал новый молодежный просветительский проект, направленный на развитие у граждан интереса к актуальным вопросам защиты прав коренных народов и формирование активной гражданской позиции, – онлайн-викторина «Знай свои права» для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Её участниками стали более 2 тыс. человек. Наибольшую активность в онлайн-викторине проявили жители Кемеровской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Выражаю надежду, что в ходе Форума прозвучит немало содержательных выступлений, состоятся конструктивные дискуссии и обсуждения по поиску новых форм взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, что послужит дальнейшему решению важных социальных и экономических задач, вопросов культурного развития и образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Искренне желаю успехов в работе Форума и всего самого доброго.


Т.Н.Москалькова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

**Организаторам и участникам II Форума коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

Приветствую организаторов и участников II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Ваша встреча свидетельствует о востребованности сопряжения усилий в интересах эффективного решения насущных для коренных малочисленных народов России вопросов. В их числе – сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования, уникальной культуры и родных языков. Залог успеха – авторитетный состав участников, объединяющий широкую общественность, представителей федеральных и региональных органов власти, научных и экспертных кругов. Такая работа, способствующая укреплению институтов отечественного гражданского общества, различных форм самоорганизации и самоуправления, заслуживает уважения и поддержки.

Убежден, что Форум станет важным событием в общественной жизни страны, а его итоги будут содействовать сохранению самобытности коренных малочисленных народов, внесут вклад в развитие международных подходов и стандартов поощрения и защиты их прав.

Желаю вам плодотворных дискуссий и всего самого доброго.

 С.ЛАВРОВ

г.Москва, « 6 » апреля 2021 года



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Приветствие заместителя Министра просвещения Российской Федерации
участникам II Форума коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока**

Уважаемые коллеги!

От имени Министерства просвещения Российской Федерации приветствую участников и гостей II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»!

Сегодня вопросы сохранения языковой культуры народов, населяющих Россию, находятся в числе значимых приоритетов нашей страны. Это важный элемент воспитания любви к нашей Родине как к общему дому для всех ее народов. И в этом ключе сохранение и развитие языкового разнообразия играют первостепенную роль.

Ассоциация играет огромную роль в сохранении и развитии уникальной языковой и культурной самобытности коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В свою очередь Форум – это площадка для плодотворного общения органов государственной власти и общественных деятелей в целях сохранения многообразия северных традиций и уникального языкового пространства.

Желаю всем участникам и гостям Форума продуктивного общения, интересных бесед и ярких решений! Энергии вам, радости и развития всех планов и задач, направленных во благо российского образования!

Заместитель Министра

Е.А. Толстикова



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Участникам II Форума коренных
малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации

От имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от себя лично приветствую участников II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Эти народы являются носителями и хранителями уникальных знаний, традиций и культуры, обладают умениями бережно взаимодействовать с природными комплексами Севера и выживать в чрезвычайно суровых природно-климатических условиях.

В современных экономических реалиях, когда эффективное освоение Арктики и Дальнего Востока имеет огромное значение для экономического развития всей страны, особого внимания требуют вопросы сохранения традиционного образа жизни проживающих там коренных малочисленных народов, их исконной среды обитания и родных языков.

Несмотря на то, что государство придает большое значение укреплению социально-экономического потенциала коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и обеспечению их устойчивого развития, имеются и нерешенные проблемы, над которыми еще предстоит работать.

Искренне надеюсь, что выработанные по итогам форума рекомендации будут способствовать сохранению культурной самобытности этих народов, созданию условий для развития традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности.

Желаю всем участникам форума плодотворной работы и успехов в достижении поставленных целей.



Отчетный доклад

Уважаемые делегаты IX Съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации!

Дорогие гости Форума коренных народов!

Разрешите поприветствовать вас на гостеприимной ямальской земле.

Выражаю огромную признательность губернатору Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрию Андреевичу Артюхову за возможность в очередной раз принять нас в сердце Российской Арктики – городе Салехарде.

Я благодарен нашим друзьям и партнерам, которые направили в адрес Съезда свои приветствия.

На восьмом Съезде мы приняли Народную программу: «Коренные-2021. Земля, традиции, будущее», которая определила направления работы во имя сохранения наших народов. Сегодня можно сказать, что это было стратегически верное решение!

Четыре года назад мы и предположить не могли, что этот период станет настолько знаковым для нашей страны, для нашей организации и для каждого из нас.

Внесение изменений в Конституцию России, пенсионная реформа, принятие стратегических документов развития Арктики и борьба с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

Не имея программного документа, нам было бы сложно пройти эти события. Сегодня можно с уверенностью сказать, что новые вызовы не изменили наших приоритетов. Они прежние: права и интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока! Каждого оленевода, охотника и рыбака! Мы доказали, что мы – сплоченная команда! Благодарю всех членов Ассоциации!

Все мы знаем, что правовой статус коренных малочисленных народов исходит из положений Конституции. Нам удалось войти в состав рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию



*Ледков Григорий Петрович,
Президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ*

России. Это важно. Сейчас я уже могу об этом говорить. Были отдельные «горячие головы», которые делали предложения об изменении наших базовых статей в основном законе государства. Нам удалось не допустить этого! Поправки, одобренные в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, не коснулись действующих положений относительно коренных малочисленных народов России. Наш статус сохранен и гарантирован Конституцией!

Пенсионная реформа. Законопроект, представленный к рассмотрению, предусматривал повышение пенсионного возраста для коренных малочисленных народов Севера: до 60 лет для мужчин и 58 лет — для женщины.

Мы оперативно вместе с другими депутатами-северянами провели заседание Комитета Государственной Думы по делам национальностей. Там выработали общую позицию о недопустимости повышения пенсионного возраста для коренных малочисленных народов Севера с учетом показателей демографии, здоровья и социально-экономического положения. Провели консультации с региональными отделениями и экспертным сообществом.

С учетом этого уже ко второму чтению подготовили наши поправки. Нас поддержала партия «Единая Россия». Позиция Ассоциации была услышана! Право на социальную пенсию по-прежнему будут иметь коренные малочисленные народы, достигшие возраста 55 и 50 лет.

Повышение пенсионного возраста также не коснулось оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков: мужчин, достигших возраста 50 лет, женщин, достигших возраста 45 лет, постоянно проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавших в традиционных отраслях не менее 25 и 20 лет соответственно.

Не могу не отметить еще один положительный момент.

В 2019 году после ряда совещаний в Правительстве РФ, которые проходили по инициативе Ассоциации, народ вепсы и места их традиционного проживания в Республике Карелия были возвращены в Перечень малочисленных народов Севера, который гарантирует начисления и выплаты социальных пенсий. Мы «пробивали» этот вопрос с 2015 года. Тогда по решению Министерства труда и социального развития целый народ выпал из перечня и, как следствие, потерял права на некоторые социальные выплаты. Но, как в известной русской поговорке «капля камень точит» и мы смогли доказать ошибочность решения 2015 года. Считаю, что успех в этом вопросе является подтверждением того, что Ассоциация эффективно и надежно отстаивает интересы своих соплеменников.

Мы сделали первый шаг для изменений прав народов, проживающих на особо охраняемых территориях, в части безвозмездного и свободного пребывания. Внесены поправки в профильный федеральный закон. Но это пока только первые шаги и глобально проблему не решает. Ассоциации предстоит продолжить точечную работу в этом направлении с каждым из регионов и профильных федеральных ведомств, чтобы добиться внесения корректив в соответствующие законы.

Создание и охрана территорий традиционного пользования. Уже имеется успешный опыт в Югре, Хакасии и Якутии. Сейчас мы лоббируем интересы коренных в Кемеровской области и Забайкальском крае.

Должен честно сказать, что самыми сложными в правовой и законотворческой деятельности Ассоциации являются вопросы реализации прав на традиционные охоту и рыболовство.

Сегодня, практически в буквальном смысле, северный кочевник, когда выходит на охоту или рыбный промысел, попадает в капкан, созданный несовершенством законов, как местных — региональных, так и государственных. На него навешивают ярлык «браконьера». Чтобы «разжать» и уничтожить этот капкан нам нужно многое сделать!

Комплексное изменение отраслевого законодательства — это супер-задача, которая стоит перед Ассоциацией!

В первую очередь нам нужно доказать, что охота и рыбалка для коренных народов Севера — это не хобби, а условие жизни! Это возможность прокормить себя и свою семью. А также возможность интегрироваться в современные экономические отношения. Я хотел бы особо подчеркнуть, что оленеводство и рыболовство — это виды экономики коренных народов. Мы можем и должны зарабатывать в нише традиционной экономики и за счет этого повышать качество жизни коренных народов Севера. Для этого нам нужны сегодня законодательные механизмы, которые избавят нас от ярлыка «браконьера», позволят жить, работать и зарабатывать на земле наших предков!

2020 год, несмотря ни на что, был успешным! Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на серьезных позициях включена в процессы развития Арктической зоны России. Мне поручено возглавить **Общественный совет Арктической зоны**. В российской практике это событие исключительное. Это говорит о том, что ответственность и круг задач становятся во стократ больше. Но зато мы получаем еще один инструмент для решения наших вопросов! Ведь Общественный совет курирует все аспекты взаимодействия между резидентами Арктической зоны и коренными малочисленными народами.

Мы создаем программу государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне. Программа находится на стадии разработки. Ожидается, что до конца 2021 года документ об утверждении данной программы будет принят и вступит в силу.

Утвержден Стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами. По сути, это «дорожная карта» гармонизации промышленной деятельности в Арктике и сохранения исконной среды обитания!

Мы совершили еще один прорыв! Я не любитель высоких слов, но тут, считаю, они к месту! Это наша основа основ. Приняты самые главные на сегодняшний день изменения в закон **о гарантиях прав коренных малочисленных народов России**.

Мы много лет и очень осознанно добивались этих изменений. В мультикультурном 21-м веке мы отстаивали регистрацию по национальному признаку. Но по-другому нельзя! Ведь для того, чтобы реализовать гарантированные законодательством права на традиционные рыболовство и охоту, пенсионное обеспечение и иные гарантии особого правового статуса коренных народов необходимо документально подтвердить свою национальную принадлежность.

А при этом — учетная политика отсутствует. И единого формата документального подтверждения статуса КМНС нет. Это простор для обманов, спекуляций и нечистых на руку людей. И вы об этом говорили на многочисленных выездных встречах, которые в последние годы активно проводила Ассоциация. В процессе этой работы «на местах» мы старались обобщить региональную правоприменительную практику, услышать предложения и насущные проблемы. Спасибо вам всем за эту работу!

Стоит отметить, что наиболее эффективная региональная программа учетной политики сложилась на Ямале, где сегодня кочевой образ жизни ведут порядка 19 тысяч человек. В регионе утверждена программа «Единой информационной системе по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа».

Собрав воедино мнения региональных организаций, наших партнеров, активистов и экспертов, мы сформулировали предложение о механизме учета лиц из числа коренных малочисленных народов России — создании Списка или, как мы его называем, Реестра.

Важно отметить, что решение состоялось только благодаря Владимиру Владимировичу Путину. После прямого обращения к Президенту удалось сдвинуть с мертвой точки доработку правового акта. Эта прямая поддержка лидера нашей страны имеет огромное значение для коренных народов!

В Реестр могут войти все лица из числа коренных малочисленных народов независимо от места проживания, а также независимо от факта ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Реестр коренных малочисленных народов с 07 февраля 2022 года будет использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления и внебюджетными фондами (например, пенсионным фондом) для реализации прав коренных малочисленных народов.

Таким образом, у нас есть возможность один раз «заявить» свою национальную принадлежность, а не доказывать каждый раз профильным ведомствам право на рыболовство, охоту, пенсионное обеспечение и иные меры государственной поддержки.

Сейчас переходный момент. Создать реестр — непростое дело. Важно, чтобы положительные наработки регионов оперативно «брали на вооружение» соседи. Например, Ямал стал «пилотным» регионом, где подать документы можно через МФЦ, откуда документы будут занесены в базу ФАДН России. Первые шаги по-

казывают, что это востребованная форма. Призываю Вас всех держать вопросы, связанные с формированием Реестра в поле постоянного личного внимания и включиться в разъяснительную работу на местах.

Образование. 29 ноября 2019 года в городе Нальчике состоялось заседание Совета по межнациональным отношениям при Президенте России. Пришлось вступить в открытую полемику с Министром науки и высшего образования Российской Федерации по вопросу обучения детей из числа коренных малочисленных народов в Российском государственном педагогическом университете имени А. И. Герцена. Эта острая дискуссия привела к принятию Поручений Президента России. Правительство страны совместно с регионами должны обеспечить:

- организацию целевого обучения коренных малочисленных народов в ВУЗах по направлениям — «Образование и педагогические науки», «Языкознание и литературоведение», обеспечить им дополнительные меры социальной поддержки, а также последующее трудоустройство выпускников в образовательные организации;
- дополнительную подготовку и переподготовку преподавателей родных языков, в том числе в рамках целевого обучения.

Для исполнения поручений Президента России создана Межведомственная рабочая группа по вопросам координации мер поддержки образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Наша Ассоциация включена в этот процесс. Мы подготовили и направили следующие предложения:

Первое. Проработка механизма целевого приема ребят для обучения в Институте народов Севера. Квоты на прием должны устанавливаться Институтом на основании заявок органов местного самоуправления, образовательных организаций, заявлений нашей Ассоциации и Ассоциации преподавателей родного языка и литературы малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Второе. О повышении заработной платы учителям родных языков и литературы коренных малочисленных народов через принятие мер на уровне субъектов Российской Федерации.

Третье. Содействие созданию системы всероссийских и региональных курсов повышения квалификации учителей родного языка, литературы и педагогов дополнительного образования.

Четвертое. Предусмотреть систему образования детей семей, ведущих кочевой (полукочевой) образ жизни, таких как «Кочевая школа», «Кочевой детский сад», «Кочевой воспитатель», «Кочевой учитель» с комплексом мер по социальной поддержке детей, родителей и педагогов.

Первые результаты этой работы уже есть. В 2021 году планируется прием 80 абитуриентов в Институт народов Севера РГПУ им. А. И. Герцена по представлению нашей Ассоциации.

Всероссийский литературный конкурс «Голос Севера», основанный Ассоциацией — важный шаг в сохранении и популяризации родных языков. Это поиск самобытных авторов. Конкурс основан в 2017 году, два года спустя он собрал более пятисот участников!

Основы заложены, я верю, что Ассоциации удастся поддержать развитие северной литературы, найти новых талантливых литераторов, воспевающих Север и северян, а также и письменность народов Севера!

Наша молодежь — гарант успешного будущего! Молодежное движение Ассоциации стартовало новым отдельным проектом в 2015 году. Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Российский Север» стал ежегодным мероприятием, где участники обсуждают глобальные вызовы, проблемы жизнедеятельности коренных народов и привлекательность наших регионов, ищут пути, новые подходы и предлагают решения. Форум проводится в партнерстве с Федеральным агентством по делам молодежи.

Восстановлен проект «Школа молодого лидера коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока "Мастерская Будущего"». В ее основе — идея воспитания будущих лидеров из числа коренных малочисленных народов. Учебный процесс состоит из лекций, семинаров, тренингов, мастер-классов, круглых столов, встреч с учеными, общественными и политическими деятелями. По итогам работы ребята и девчата представляют свои социально-значимые проекты. Совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей Ассоциация проводит Всероссийский конкурс законотворческих инициатив «Мир коренных народов. Взгляд молодежи». Ряд работ победителей конкурса стал составной частью законодательной работы парламента.

Молодёжь — это наш потенциал, как организации, так и в целом коренных народов! От того, впитает ли сегодняшняя молодежь традиции и мудрость, которые формировались веками, понесет ли их дальше, зависит будущее наших народов.

Для молодежи, для основ открытой деятельности Ассоциации ведется активная работа в социальных сетях ВКонтакте, Facebook, Одноклассники, Instagram.

В начале этого года мы приняли решение создать новый **сайт Ассоциации**, который будет соответствовать всем современным требованиям. Помимо этого, сайт должен нести объединительную функцию и дать возможность рассказывать о деятельности Ассоциации в регионах, для этого на платформе сайта созданы отдельные страницы для всех региональных отделений Ассоциации. Поскольку это новое направление, для отделений принято решение провести семинары по информационной деятельности, которые касались бы способов обработки информации, техническому обучению, правилам создания качественного контента.

В прошлом году мы подвели итоги 30-летней работы. В 1990 году в Москве, в Большом Кремлевском дворце состоялся I Съезд коренных народов Севера СССР, на котором было принято решение о создании Ассоциации народов Севера СССР.

Мы видим, чего мы добились, каким сложным был путь, какие мы яркие, талантливые, мудрые, упорные в своем ремесле! От старейшин до нашей молодежи!

Лишь один пример говорит о многом. 15-летие **Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России. 2020»**. Говоря об этом опыте, с уверенностью констатирую, что выставка-ярмарка вносит заметный вклад в сохранение, развитие и популяризацию самобытной культуры коренных малочисленных народов, способствует изучению истории и культуры народов коренных народов России, развитию межкультурного диалога, укреплению межнациональных и межрелигиозных отношений и единства российской нации.

За прошедшие четыре года Ассоциация провела значительную работу. Считаю, что мы вышли на новый уровень качества по многим направлениям своей деятельности. Но впереди — большие задачи! В сохранении культуры и языков, в развитии образования, в повышении качества жизни коренных малочисленных народов. Причем, подчеркну, в повышении качества жизни за счет развития экономики традиционных отраслей.

Мы открыты к диалогу. Мы уважаем наших партнеров. Мы готовы работать вместе на благо наших народов и России!

Поэтому, только вперед!



Секция 1

Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования

Дата проведения:	5 апреля 2021 года
Время проведения:	10:30–13:00
Место проведения:	г. Салехард, ул. Республики, 74, Окружной центр национальных культур, концертный зал
Регламент:	Основной доклад: до 20 минут Содоклады: до 5 минут Выступления: до 3 минут
Формат участия:	Все участвуют очно

МОДЕРАТОРЫ:

Ледков Григорий Петрович — президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сенатор Российской Федерации.

Гаюльский Артур Иванович — вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу.

Яунгад Эдуард Хабэчевич — президент регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа „Ямал — потомкам!“», председатель Комитета Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера.

ОБСУЖДАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

- *Современное положение в системе традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Российской Федерации.*
- *О списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.*
- *О деятельности общин коренных малочисленных народов Российской Федерации.*

- *О порядке компенсации за ущерб от хозяйственной деятельности промышленных организаций в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.*
- *Об этнологической экспертизе.*
- *О создании национальных парков в местах проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.*
- *О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*
- *О стандартах ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации, о взаимоотношениях с коренными малочисленными народами, проживающими в арктической зоне.*
- *Вопросы экономики традиционных отраслей хозяйствования.*
- *Вопросы традиционных отраслей хозяйствования — рыболовства, охоты, собирательства, морских охотников, оленеводства.*
- *Взаимоотношения с промышленными компаниями, осуществляющими деятельность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.*

ОСНОВНОЙ ДОКЛАД:

10:30–10:50	Ледков Григорий Петрович — президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сенатор Российской Федерации, Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Современное правовое положение»</i>	Доклад
10:50–11:00	Обсуждение	

СОДОКЛАДЫ:

11:00–11:05	Гаюльский Артур Иванович — вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, Красноярский край <i>«О роли традиционной экономики для коренных народов»</i>	Доклад
11:05–11:10	Комментарии	
11:10–11:15	Одзял Любовь Александровна — вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу, Хабаровский край <i>«О реализации прав на традиционное рыболовство»</i>	Доклад

11:15–11:20	Комментарии	
11:20–11:25	Сидоров Джулустан Витальевич — глава Беллетского эвенкийского национального наслега, Алданский район, Республика Саха (Якутия) <i>«Охота не развлечение, а основа жизни коренных малочисленных народов Севера»</i>	Доклад
11:25–11:30	Комментарии	
11:30–11:35	Гончар Наталья Владимировна — начальник Департамента корпоративных отношений компании «Сахалин Энерджи», г. Южно-Сахалинск <i>«Взаимодействие бизнеса и коренных народов: факторы успеха и вектор возможностей»</i>	Доклад
11:35–11:40	Комментарии	
11:35–11:40	Цыбиков Тимур Гомбожапович — начальник Управления укрепления общенационального единства и профилактики экстремизма на национальной почве Федерального агентства по делам национальностей, г. Москва <i>«Правила ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия»</i>	Доклад
11:40–11:45	Комментарии	
11:45–11:50	Дюкарев Григорий Иванович — председатель местной общественной организации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Ассоциация коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края», Красноярский край <i>«Этнологическая экспертиза как необходимый фактор обеспечения развития коренных малочисленных народов в современном мире на примере Таймыра»</i>	Доклад
11:50–11:55	Комментарии	
11:55–12:00	Криволапова Дарья Александровна — региональный руководитель по корпоративной социальной ответственности Кинросс, Дальний Восток <i>«Опыт взаимодействия и поддержки коренных малочисленных народов Чукотки»</i>	Доклад
12:00–12:05	Комментарии	
12:05–12:10	Яунгад Эдуард Хабэчевич — президент регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера ЯНАО „Ямал — потомкам!“», Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«О развитии домашнего оленеводства на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»</i>	Доклад
12:10–12:15	Комментарии	

12:15–12:20	Отке Анна Ивановна — президент региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки», сенатор Российской Федерации <i>«Коренные народы: национальный акцент или экономический?»</i>	Доклад
12:20–12:25	Комментарии	

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

1	Вожикова Светлана Владимировна — председатель Ассоциация народов Севера Алеутского района Камчатского края «Ансарко» <i>«О создании национальных парков в местах проживания коренных малочисленных народов»</i>
2	Метелица Андрей Михайлович — председатель правления ТСО «Камчадал» <i>«О вопросах традиционного рыболовства»</i>
3	Андрейцев Валентин Владимирович — председатель «Союза коренных малочисленных народов Приморского края» <i>«О традиционном рыболовстве в Приморском крае»</i>
4	Куттегин Руслан Анатольевич — бригадир морзверобойной бригады ТСО Лорино <i>«Традиции морского промысла — как важная часть экономики Чукотки»</i>
5	Новыхов Александр Вячеславович — вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Уральскому Федеральному округу, депутат Государственной Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры <i>«О государственных мерах поддержки социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»</i>
6	Нувано Владислав Николаевич — исполнительный директор НП «Союз оленеводов Чукотки» <i>«Проблемы и потенциал развития оленеводства. Опыт Чукотки»</i>
7	Альшевская Юлия Александровна — председатель Союза общин Чукотки <i>«Перспективы развития общин коренных народов»</i>
8	Сентяков Валерий Михайлович — глава администрации муниципального района «Нижнеколымский район», Республика Саха (Якутия) <i>«Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования: социальные гарантии и преференции коренных малочисленных народов Севера»</i>
9	Тодышев Андрей Михайлович — президент Кемеровской областной общественной организации «Ассоциация телеутского народа „Эне-Байат“» <i>«Адаптация традиционной хозяйственной деятельности к современным условиям»</i>
10	Демкина Светлана Алексеевна — президент Ассоциации коренных народов Сибири тувинцев-тоджинцев «Тос-Чадыр» <i>«О территориях традиционного природопользования в Республике Тыва»</i>

11	Лиманзо Алексей Геннадьевич — представитель коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе «О перспективах современного развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера»
12	Ипоков Николай Васильевич — председатель общественной организации «Тайга», Александровский район, Томская область «О проблемах традиционной охоты в Томской области»
13	Христофорова Любовь Викторовна — вице-президент общественной организации «Ассоциации малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» «О дальнейшем развитии территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Республика Саха (Якутия)»
14	Чиркова Лариса Васильевна — председатель правления Карельской региональной общественной организации «Общество вепсской культуры» «Создание вепсского этнопарка „КАЛАРАНД“ в селе Рыбрека Республики Карелия»
15	Погодаев Михаил Александрович — заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) «О деятельности Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия)»
16	Шулбаев Никита Макарович — президент Кемеровской региональной общественной организации «Ассоциация шорского народа „Шория“» «Распоряжение Правительства РФ от 8.09.2009 г. № 631 „Об утверждении Перечня мест традиционного проживания хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности“ как основа развития традиционных отраслей хозяйствования в Кузбассе»
17	Пяк Ренат Павлович — заместитель директора Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «О поддержке общин и малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»
18	Малова Елена Анатольевна — председатель Аяно-Майского районного отделения региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» «Строительство в Аяно-Майском районе газохимического завода: проблемы и риски», «О проблемах удэгейцев села Уни, Нанайского района, Хабаровского края»
19	Силакова Наталья Евгеньевна — глава Рыборецкого вепсского сельского поселения, член КРОО «Общество вепсской культуры» «Социальная ответственность промышленных компаний на территории традиционного проживания вепсов в Рыборецком вепсском сельском поселении Республики Карелия»
20	Голомарева Елена Христофоровна — председатель постоянного комитета Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики «Законодательное обеспечение коренных малочисленных народов в Республике Саха (Якутия): реалии и проблемы»

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока — кто мы в современном мире

*ЛЕДКОВ Григорий Петрович,
Президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ*

Политические, экономические, культурные изменения в обществе, меняют современную картину мира. Многополярный мир расставляет новые акценты. Это требует пересмотра взглядов к современному миру, в котором мы живем, к самим себе, к государству и обществу. Необходимо формировать новые приоритеты нашей деятельности, ставить новые цели и задачи.

К приоритетам государственной национальной политики Российской Федерации относится соблюдение прав коренных малочисленных народов. Устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие, защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов наших народов являются принципами государственной национальной политики России.

Указом Президента РФ от 19.12.2012 года №1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Основными направлениями Стратегии объявлены, в том числе:

- в сфере обеспечения социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики — повышение уровня адаптации традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации к современным экономическим условиям наряду с обеспечением защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
- в сфере совершенствования государственного управления — обеспечение условий для участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 №132-р — также основной целью называет создание условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов. План реализации третьего этапа Концепции (2016–2025 гг.) включает комплекс мер, направленных на сохранение исконной среды обитания коренных малочисленных народов, образа жизни,

Это был ключевой момент поддержки государством. И если Перечень коренных малочисленных народов, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности, виды традиционной хозяйственной деятельности определены Правительством, то единого порядка подтверждения национальности не существовало. С утратой возможности подтвердить свою национальность наши люди много лет испытывают трудности. Оленеводов, рыбаков, общинников — штрафуют даже за ловлю не квотируемых видов рыб. У них нет возможности охотиться традиционными методами охоты, которые существовали столетиями.

Инициативу решения вопроса подтверждения национальности для коренных малочисленных народов поддержало государство, наш Президент. Были изданы очень важные для нас поручения. И Закон был принят.

Принятие закона — стало стартом очередного этапа большой работы. Два года дается на формирование Списка, и уже с февраля 2022 года органы государственной власти, органы местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды начнут использовать сведения, содержащиеся в Списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и будут уже не в праве требовать представления лицами, относящимися к малочисленным народам, документов, содержащих сведения об их национальности.

Создания Списка — кропотливая, сложная работа. Как она пойдет? В половине субъектов РФ, где коренные малочисленные народы живут компактно, удаленно, где уже существуют местные перечни народов, скорее всего вопросы будут решены быстро. В ряде субъектов, где этнический состав более сложный, где традиционная хозяйственная деятельность в большей степени утрачена, будут возникать сложности. Необходимо понимать, что оленеводы, рыбаки, охотники — все, кто сегодня испытывает трудности с ограничениями в традиционном природопользовании, смогут решить эту проблему через включение в Список.

Совместно с Федеральным агентством по делам национальностей — органом, который курирует Список, мы ведем консультационную работу как с физическими лицами, так и общественными организациями.

К формированию Списка должны и уже подключаются наши региональные Ассоциации, законодательные собрания, правительства регионов, где мы проживаем. Без поддержки региональных властей, без участия самих общественников, конечно, провести эту работу будет очень тяжело. Основной принцип формирования списка — добровольный, на основе личного заявления. И каждый об этом должен знать и, соответственно, подать заявление о включении его и членов его семьи в Список.

29 мая 2020 года Приказом №65 Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) утвердило административный регламент предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации. Регламентом установлены сроки и последовательность административных процедур, определен круг заявителей, перечень

свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления. При этом, продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациями, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда от 28 мая 2019 г. № 21-П было установлено, что члены общины вправе поручить одному или нескольким ее членам, имеющим статус охотника, добычу охотничьих ресурсов в объеме, не превышающем сумму приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд.

Однако, сегодня возникает целый ряд проблем связанных с реализацией прав коренных малочисленных народов в области охоты:

1. *Отметка в охотничьем билете.* В некоторых регионах отметки отказываются ставить под различными предлогами. Такое положение создает тупиковую ситуацию для реализации прав предусмотренных в Законе «Об охоте» поскольку возникают серьезные препятствия в реализации законного права осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. На охотников из числа коренных малочисленных народов, пытавшихся реализовать свое право гарантированное статьей 19, незаконно налагают штрафы и другие меры административной ответственности, а в некоторых случаях привлекают к уголовной.

Ассоциация обратилась в Министерство природных ресурсов и экологии РФ с разъяснением для региональных органов о порядке проставления такой отметки. Минприроды, в свою очередь, подготовило такое письмо и направило его в регионы.

2. *Охотхозяйственные соглашения.* 30 июня 2010 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений» были утверждены ставки, по которым рассчитывается единовременная плата за заключение таких соглашений и которую должны будут внести юридические лица, индивидуальные предприниматели, если воспользуются правом на заключение такого соглашения, то есть те, у кого право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий до дня вступления в силу Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ (далее Закон об охоте).

Данные ставки не могут применяться в отношении общин и иных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в связи с нижеследующим.

До принятия Закона об охоте и Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 490 практически везде было возможно осуществлять традиционную охоту без внесения платы за пользование территориями, общины платили за лицензии и осуществляли другие обязательные платежи.

Учитывая, что долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов, до дня вступления в силу Закона об охоте, сохраняются до истечения срока действия указанных лицензий, но не подлежат продлению, общины должны заключать охотхозяйственные соглашения, чтобы не потерять возможность в дальнейшем, по истечении срока действия лицензий, охотиться и осуществлять традиционное природопользование на исконно используемых территориях в местах традиционного проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности.

В соответствии со ставками, которые были утверждены Правительством РФ, практически ни одна община коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, у которой право долгосрочного пользования животным миром возникло ранее на основании долгосрочных лицензий, не сможет этого сделать. Поскольку территории, используемые для ведения традиционного природопользования обширны и исторически сложившаяся и ведущаяся на них промысловая охота, требует значительных площадей охотничьих угодий.

Большинство охотхозяйств ведущихся общинами малочисленных народов не приносит большой прибыли, общины лишь обеспечивают возможность вести традиционный образ жизни, создают рабочие места для соплеменников, а прибыль могут получать лишь от продажи путевок и лицензий охотникам-любителям, которых не так уж и много добирается в те места, где преимущественно ведут свою деятельность общины. А занятие пушным промыслом, почти во всех регионах, способно лишь обеспечить существование общины, платить за лицензии, отчислять налоги, выплачивать сотрудникам общины заработную плату, производить необходимые мероприятия по охотустройству и организации традиционной промысловой охоты.

Внесение платы за заключение охотхозяйственных соглашений, окончательно подорвет и без того очень хрупкую, только начинающую свое формирование, экономику общин.

Уже началась утрата территорий. Охотугодья, прежде используемые общинами, переводятся в общедоступные или вовсе разыгрываются на аукционах и предаются другим пользователям. Общины навсегда утрачивают возможность заниматься на этих территориях традиционной охотой и обеспечивать свои семьи едой. Чем будут заниматься тысячи людей, которые в настоящее время работают в общинах?

Необходимо внести изменения:

– в Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных

соглашений» и федеральный закон «Об охоте» в части нулевой ставки для объединений коренных малочисленных народов, либо ее снижения до минимальных значений;

– продлить сроки заключения охотхозяйственных соглашений для объединений коренных малочисленных народов, у которых истекает срок действия долгосрочных лицензий в 2020 году до внесения изменений в законодательство об охоте в части установления нулевой ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений;

– в Лесной кодекс РФ в части возможности заключения договоров постоянного (бессрочного) безвозмездного пользования лесными участками с общинами коренных малочисленных народов в целях осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности таких как охота, оленеводство, заготовка и сбор не древесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов.

3. Сроки охоты. 1 января 2021 года вступили в силу новые правила охоты, утвержденные Приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477. Согласно приложению № 1 сроки охоты на дикого северного оленя (все половозрастные группы) установлены с 1 августа по 31 января. Ранее были по 15 марта.

Охота на диких северных оленей является одним из важных социально-экономических составляющих для жителей арктических районов, в которых в основном проживают коренные малочисленные народы Севера, для многих из них охота это основа жизнедеятельности.

Изменения сроков охоты на дикого северного оленя без учета региональных особенностей в последующие годы также приведет к неблагоприятным последствиям, поскольку сведется на «нет» невозможность освоения выделенных квот их добычи в связи с нижеследующим.

Сроки охоты не могут быть едиными для всей страны без учета зонирования (тайга или тундра), региональных районных природных особенностей и путей миграции оленя. Необходимо внести изменения в правила охоты на дикого северного оленя, основываясь на реальных возможностях ее осуществления, либо рассмотреть возможность передачи полномочий высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации по установлению различных сроков охоты на дикого северного оленя, исходя из региональных особенностей и путей миграции оленя.

4. Заявка на установление квоты добычи для каждого вида охотничьих ресурсов для закрепленного охотничьего угодья. Приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981 утвержден Порядок подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу (далее — Порядок № 981).

Пунктом 6 Порядка № 981 предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения,

- расширения списка субъектов традиционной хозяйственной деятельности (общины и иные объединения КМНС);
- наделения особыми правами и приоритетном доступе к водным биологическим ресурсам малочисленных народов и местного населения;
- разграничения видов квот в целях обеспечения традиционного образа жизни (личное потребление) и осуществления традиционной хозяйственной деятельности (для общин). Подобные изменения позволят получать большее количество рыбных ресурсов и развивать экономику местных сообществ;
- возможностью переуступки права вылова ВБР для членов семей и членов организаций коренных малочисленных народов;

Также необходимо внести изменения в Постановления Правительства, Приказы Минсельхоза России, Росрыболовства, регулирующих вопросы рыболовства в частности по вопросам: отмены заявительного принципа, излишнего административного регулирования; возможности получать дополнительные объемы добычи водных биологических ресурсов, при увеличении рекомендованных объемов вылова; использовать все разрешенные Правилами рыболовства орудия лова и добычи ВБР в рамках предоставленных квот; снятия ограничения на рыболовство исключительно по месту регистрации, разрешив вылов водно-биологических ресурсов проживающим на территории района традиционного проживания, и их общинам, в близлежащих муниципальных образованиях.

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ Территории традиционного природопользования ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

В настоящее время, в развитие норм федерального законодательства, в ряде субъектов РФ приняты региональные законы, которые более детально регулируют порядок образования и функционирования территорий традиционного природопользования.

Несмотря на наличие федерального и регионального законодательства о территориях традиционного природопользования, в настоящее время успешный опыт образования территорий есть лишь в немногих регионах: Ханты-Мансийский автономный округ, Республики Хакасия и Саха (Якутия), Ненецкий автономный округ.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югра образовано 477 территорий — на 25% от общей площади региона. В Республике Саха (Якутия) образовано 59 территорий традиционного природопользования местного значения. В Республике Хакасия в 2016 году была создана территория традиционного природопользования регионального значения. На территории Ненецкого автономного округа восемь ТТП, но это почти весь округ.

Органы государственной власти ряда субъектов РФ отказываются по разным основаниям образовывать территории традиционного природопользования, например, отсутствие бюджетных средств на проведение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет, расположение территории в границах лесного фонда, отсутствие в субъекте уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ и др.

На сегодняшний день в России не создано ни одной территории федерального значения. Региональных и местных территорий, как мы видим, немного, и их создание не всегда отвечает требованиям закона в части обеспечения особо природоохранного режима.

Проблемы реализации Закона о территориях традиционного природопользования неоднократно становились предметом обсуждения. Сделанные при этом выводы сводятся к тому, что основные затруднения связаны с недостаточной определенностью правового регулирования порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения. В Законе не закреплён механизм управления и контроля в области организации и функционирования территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения.

Поэтому необходимо разработать соответствующие изменения этого ключевого и единственного закона в области защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов, учитывая рекомендации экспертов Ассоциации, которые были разработаны на основе собранного опыта и реальных жизненных тенденций на местах по вопросам организации территорий традиционного природопользования различных уровней.

С 2013 года территории традиционного природопользования больше не являются особо охраняемыми природными территориями. По нашему мнению, территории традиционного природопользования должны являться одним из видов особо охраняемых природных территорий. Эффективность этого статуса при сохранении объектов природы, которая и необходима и на территориях традиционного природопользования, проверена практикой. Без специальных мер сохранения исконной среды обитания малочисленных народов и сохранения биологического биоразнообразия, которое невозможно представить без сохранения природных комплексов, будет невозможно сохранение и развитие традиционных видов хозяйственной деятельности. Безусловно, цели создания территорий традиционного природопользования отличны от создания иных видов, особо охраняемых природных территорий, но это отличие заключается не в том, что не нужен особый режим охраны природы, а в том, как данные территории используются. Если особо охраняемые территории создаются с целью сохранения природных ландшафтов, объектов растительного животного мира и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных, культурных целях и для регулируемого туризма, то территории традиционного природопользования образуются также с целью сохранения объектов природы и биологического разнообразия, но предназначены для ведения традиционного природопользования, сохранения образа жизни и культуры коренных малочисленных народов.

Наиболее серьезные негативные последствия изменений статуса ТТП связаны с тем, что теперь на них не распространяются ограничения в обороте земельных участков, а также проекты хозяйственной деятельности на них перестают быть объектами государственной экологической экспертизы.

ТТП больше не ограничены в обороте (если только не находятся на землях лесного фонда или в границах ООПТ других категорий).

Востока РФ, ставя их в иное положение, существовавшее до 2015 года, когда пенсии получали все коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока проживающие в местах традиционного проживания. Поскольку социальная пенсия для коренных малочисленных народов обусловлена не только проживанием в местах Севера (для этой категории граждан работающих в местах Крайнего Севера, есть другие государственные меры поддержки), а и ведением особого образа жизни и, главное, низкой продолжительностью жизни, в среднем на 10–20 лет меньше по отношению к другим народам. О чем свидетельствуют разнообразные научные исследования.

В связи со сказанным, необходимо внести изменения в Перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 г. № 1049, дополнив его районами и регионами из перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, сделав их идентичными.

**ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТРАДИЦИОННЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ И УЧАСТИЕ
В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ КАСАЮЩИХСЯ ЗЕМЕЛЬ
ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Экспертизы: экологическая, этнологическая

Право участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, гарантировано статьей 8 ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ». Но мы знаем, что реализовать данное право на практике не просто.

В настоящее время федеральным законодательством России урегулированы порядки проведения различного рода экспертиз: экологической, градостроительной, санитарно-эпидемиологической и т. д. Их проведение направленно на выявление последствий хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и людей, в том числе и для предотвращения негативного воздействия такой деятельности.

Процедура участия общественности в проведении экологических экспертиз регламентирована Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Но, с 1 января 2007 года в Федеральном законе от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «Об экологической экспертизе» было изменено определение такой экспертизы и фактически была отменена обязанность оценивать возможное негативное воздействие проектов на традиционный образ жизни и природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации (далее — коренных малочисленных народов), а значит и обязательность компенсаций нанесенного ущерба.

Последствиями стало то, что с 2008 года крупные проекты разведки и добычи нефти и газа, и строительства объектов связанных с таким освоением на Сахалине, Камчатке и других регионах уже не содержали в материалах оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) сведений о воздействии на коренные малочисленные народы, попадающие в зону влияния этих проектов, а, следовательно, и не предусматривают мер по снижению негативного воздействия.

В целях совершенствования порядка проведения государственной экологической экспертизы хозяйственной деятельности, осуществляемой промышленными компаниями в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, Ассоциация КМНСС и ДВ РФ предлагает внести изменения в закон.

Этнологическая экспертиза упоминается в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ». В статье 1 определено, что этнологическая экспертиза — научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

Механизм проведения этнологической экспертизы до настоящего времени никак не урегулирован федеральным законодательством, и, следовательно, не является обязательным для исполнения. Добровольных попыток провести такие экспертизы на федеральном уровне не было. Попытки урегулировать этот вопрос на региональном уровне в некоторых субъектах, к сожалению, также не достигли желаемого результата. Несмотря на наличие нормативных актов о проведении этнологических экспертиз в регионах, например на Сахалине, Республике Саха (Якутия) они все равно проводятся не часто. И только конкретных проектов освоения природных ресурсов, и по доброй воле хозяйствующих субъектов.

Учитывая интенсивность промышленного освоения природных ресурсов в местах традиционного проживания малочисленных народов, проведение этнологической экспертизы представляется единственной возможностью выявить реальное воздействие и просчитать последствия. Назрела необходимость законодательно на федеральном уровне урегулировать проведение этнологических экспертиз.

Поручением Президента от 31 октября 2016 года (Пр-2338) пунктом 3 было поручено в срок до 1 октября 2017 года Правительству Российской Федерации рассмотреть совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопрос о нормативном закреплении процедуры этнологической экспертизы и представить соответствующие предложения.

В 2018 году ФАДН разработало Проект Федерального закона «Об этнологической экспертизе», но он был раскритикован экспертами и общественностью и был отправлен на доработку. До настоящего времени этот вопрос так и не урегулирован и необходимо срочное решение этого вопроса.

Основной целью такого закона должна являться защита прав лиц, относящихся к малочисленным народам, общин и иных объединений малочисленных

народов на сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования малочисленных народов, при реализации физическими и юридическими лицами планируемой и/или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности на землях всех категорий, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов на основе сложившегося опыта и мировых стандартов в этой области.

ВОЗМЕЩЕНИЕ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ

НАНЕСЕНИЯ УЩЕРБА ИСКОННОЙ СРЕДЕ ОБИТАНИЯ

МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Положение о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, утверждено Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1488 (далее Порядок).

Возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов, созданными на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях подготовки проекта соглашения, стороны вправе привлекать для выполнения исследовательских и экспертных работ научные и иные организации, ученых и специалистов. По согласованию сторон в соглашение могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного личности и имуществу граждан, относящихся к малочисленным народам, имуществу объединений малочисленных народов, возмещении реального ущерба и упущенной выгоды.

Проект соглашения подлежит общественному обсуждению. По итогам составляется свод замечаний и предложений и направляется сторонам на рассмотрение. В течение пяти дней после заключения соглашения совет представителей малочисленных народов информирует об этом региональное правительство, и оно публикует документ на своем официальном сайте.

К сожалению, утвержденный Порядок не отразил необходимых аспектов возмещения убытков. В частности в нем отсутствует единая методика расчета убытков, причиненных коренным малочисленным народам и их объединениям.

Порядком предусмотрено ограничение по заключению соглашения (только одно соглашение с одним хозяйствующим субъектом). При этом не заложено алгоритма действий в случае, если нанесение ущерба исконной среде обитания, окажется более значительным, чем это было рассчитано при подписании соглашения.

Конструкция заключения соглашения очень длинная и сложная (обсуждение на совете, проведение общественных обсуждений, учет замечаний, утверждение на совете), больше похожа и уместна при заключении соглашений

о социально-экономической поддержке района, а не на возмещение убытков конкретной общине.

Кроме того, общественные советы, с которыми предлагается заключать соглашение, не являются юридическими лицами, и не ясно, куда средства в счет возмещения убытков будут поступать. Вероятно, на счет государственных органов при котором создан общественный совет. Как они будут распределяться в дальнейшем, как дойдут до конкретных адресов, котором причинен ущерб, Порядком не предусмотрено.

И, главное, до сих пор нет единой методики расчета ущерба исконной среде и традиционному образу жизни.

В данном случае, для реализации права на возмещение убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью, необходимо утверждение Правительством специальных такс, методик и порядков, обязательных для использования.

Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Статьей 28 установлены меры государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне.

В целях защиты и поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне, Правительством Российской Федерации утверждается программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне.

Программа будет определять меры государственной поддержки, направленные на:

а) создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

б) продвижение на рынки иностранных государств российских товаров (работ, услуг), производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

в) развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

г) подготовку кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

д) модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного

топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

е) популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Приказом Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23 ноября 2020 г. № 181 утвержден стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

Под стандартом ответственности понимается перечень принципов:

1. Содействия устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания

2. Участия представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

3. Сотрудничества в улучшении социально-экономической ситуации в местах традиционного проживания и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов при осуществлении резидентом Арктической зоны своей деятельности.

4. Открытости деятельности резидента Арктической зоны для коренных малочисленных народов и их организаций, органов государственной власти и местного самоуправления по всем экологическим и социально-экономическим вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов.

5. Минимизации отрицательного воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны с учетом социальной, экологической, природной уязвимости коренных малочисленных народов и в целом Арктической зоны Российской Федерации включает:

Как мы видим, государство уже направило внимание на регулирование важнейших вопросов сохранения исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования. Нам же необходимо начинать развивать местные экономики, традиционные отрасли хозяйствования, подсказать и показать наиболее эффективные пути решения поставленных задач, использовать весь потенциал предложенных федеральных и региональных программ.

Мы хотим, чтобы оленеводство, добыча рыбы, охота, собирательство приносили доход, чтобы у населения была занятость, и традиционная деятельность снова стала рентабельной. Сегодня наша цель состоит в том, чтобы помочь общинам стать экономически самостоятельными единицами, и чтобы они заняли свое место в развитии страны и ее продовольственного суверенитета.

Традиционное рыболовство в современных условиях

*АНДРЕЙЦЕВ Валентин Владимирович,
председатель Союза коренных малочисленных народов Приморского края*

Казалось бы, все изменения в законодательстве, правила рыболовства и административный регламент должны способствовать развитию традиционного рыболовства, упрощению процедуры предоставления квот добычи водных биологических ресурсов коренным малочисленным народам и их общинам, но все происходит с точностью наоборот. Это подтверждают последние изменения, внесенные в Административный регламент, который вступил в силу 3 апреля 2021 года, в канун проведения Съезда КМНСС и ДВ РФ. Он противоречит не только федеральным законам от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» и от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», но и здравому смыслу.

Если проследить за развитием традиционного рыболовства, а правильнее будет — за его деградацией, то можно отметить следующее.

С 2016 года общины обязали вести промысел на анадромный вид рыб с использованием РЛУ, мотивируя это тем, что общины — юридические лица. Мы были вынуждены подчиниться. На сегодняшний день за общинами Приморского края закреплены 16 РЛУ. Мы питали надежду, что, имея РЛУ, мы сможем наряду с прибрежным рыболовством получать дополнительные квоты и развиваться в честной конкурентной борьбе.

За последние годы нам значительно сократили как технические характеристики сетей (длина, высота), так и виды орудий лова, что не способствовало развитию традиционного рыболовства и ущемляло наши права по отношению к коммерческим компаниям, ведущим свою деятельность в области прибрежного рыболовства.

Благодаря очередным изменениям в Регламенте, практически все прилагаемые к заявке документы необходимо заверять, иначе она останется без рассмотрения. Как это сделать в удаленных селах? Видимо, это никого не интересует. Здесь хочется задать вопрос чиновникам, которые так рьяно работают над изменением законодательства в области традиционного рыболовства: Чьи интересы вы защищаете? На чье благо направлены усилия в плане ежегодных новых и изощренных ограничений? Возможно, эта работа направлена прежде всего на сохранении ВБР? Тогда почему за счет коренных малочисленных народов Севера?

О создании национальных парков в местах проживания коренных малочисленных народов

*ВОЖИКОВА Светлана Владимировна,
президент местной общественной организации коренных
малочисленных народов Севера Камчатского края Алеутского района «АНСАРКО»,
село Никольское, Командорские острова*

Здравствуйте!

Хочу начать с цитаты Президента РФ Владимира Владимировича Путина: «Все имеют право на мнение, и если речь идет о жителях, то нельзя это мнение не учитывать».

Жителей Командорских островов волнует то, что в ближайшее время они могут оказаться загнанными в строгую резервацию.

По существующей на сегодня документации, дирекция «Государственного природного биосферного заповедника „Командорский“ имени С. В. Мараква» рассчитывает согласовать с Минприроды РФ и правительством Камчатского края проект Положения о национальном парке «Командорский» согласно Федеральному закону № 321-ФЗ от 3 августа 2018 года «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особо охраняемых природных территориях“», причем согласно этому Положению планируется незаконное изменение границ, то есть включение северной части острова Беринга в состав земель вновь образуемого национального парка. Данное действие приведет к ограничению в правах местных жителей — как в личных, так и в имущественных.

Следует отметить, что Командорский заповедник создавался как биосферный полигон и должен был стать примером гармоничного сосуществования природы и человека, и против заповедника в существующих границах, в которые не входит северная часть острова Беринга, население ничего не имеет.

Мы знаем много примеров об ограничениях для жителей территорий, включенных в ООПТ. Село Красный Яр Приморского края посещали представители нашего Алеутского округа, и мы не понаслышке знакомы с их проблемами.

Если учесть разницу в часовых поясах, плохое качество связи, территориальную труднодоступность, отдаленность Алеутского округа от Москвы, с которой будет необходимо согласовывать практически все, можно прогнозировать в худшем случае расформирование села Никольское и вынужденное переселение его жителей за границы национального парка за свой счет. Командорские острова — единственное в России место компактного проживания алеутов, которым в таком случае придется покинуть свою родину.

Пока что такое положение вещей еще можно избежать. Наша проблема имеет уникальный характер. Нас пытаются включить в ООПТ, несмотря на ошибки Правительства РФ, допущенные при создании заповедника, и отсутствие нормальной регламентации экономического развития населенных пунктов на территории ООПТ. Тем не менее Минприроды действует все теми же методами: игнорирует проблемы местных жителей и, по сути, решает вопросы о том, как нам жить дальше, без нас.

Мы подняли этот вопрос еще несколько лет назад — неоднократно обращались в разные инстанции, писали письма, но так и не были услышаны. Резонанс, вызванный несогласием жителей Командорских островов, достиг того, что, по устным заверениям Минприроды в лице экс-министра Д. Н. Кобылкина, было принято решение отложить вопрос преобразования Командорского заповедника в национальный парк на несколько лет. Но до настоящего времени у нас по-прежнему нет никакого документального подтверждения, что этого не произойдет.

Обращаем ваше внимание на то, что 1 октября 2020 года был подписан Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 1293 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения». На основании данного регламента местные жители, в том числе коренные, должны будут платить пошлину за пользование природными ресурсами (рыба, дикоросы) на собственные нужды на исконной территории обитания.

Наша цель — достучаться до тех, кто принимает решения по данным вопросам. Не подписывать законодательные акты, глядя из окна московского офиса, а спуститься на землю, пообщаться с теми, чью судьбу они решают. И только тогда ставить свою подпись.

Сохранение и развитие северного оленеводства в Корякском округе

*ГАВРИЛОВ Дмитрий Владиславович,
первый заместитель КРОО «АКМНС КО „КОРЯКИЯ“»*

Последние 5 лет вопросами развития северного оленеводства на уровне Камчатского края занималась администрация Корякского округа, деятельность выстраивалась с учетом многолетнего опыта ведения оленеводства в Корякии, а также с учетом опыта субъектов Российской Федерации.

Удалось приковать большое внимание к оленеводству, и в настоящее время эта тема находится в фокусе правительства региона и под пристальным вниманием общественности.

Поголовье северных оленей на начало нынешнего года составило 43 тыс. голов. В рамках государственной программы оленеводческим предприятиям оказывается поддержка на содержание поголовья. В настоящее время эта система модернизируется.

Оказываются услуги по санаторно-курортному лечению специалистам и работникам, непосредственно занятым работой в оленеводческих табунах.

С 2015 года «Паланский колледж» осуществляет обучение граждан по программе профессиональной подготовки по профессии «Оленевод», учитывая традиции и потребности регионального рынка труда. За это время выпущено 59 слушателей, к нам приезжали учиться из Амурской области и Чукотского АО.

В 2019 году было впервые присвоено звание «Знатный оленевод Камчатского края», его удостоился представитель семейной династии оленеводов Юрий Михайлович Нинвит, уже полвека работающий в табуне. Позже звание «Знатный оленевод» было присвоено не менее заслуженному человеку — Анатолию Айевичу Акееву. Высшее почетное звание Камчатского края «Почетный житель Камчатского края» присвоено Николаю Ивановичу Тынетегину — человеку, проработавшему в пенжинской тундре 55 лет. К сожалению, его с нами уже нет.

По просьбе заслуженных представителей старшего поколения озвучу важную мысль: деятельность в области северного оленеводства в регионе необходимо выстраивать с учетом традиций и жизненного опыта народов и людей, его населяющих.

В дальнейшем нам необходимо продолжать работу в таких направлениях, как привлечение молодежи в оленеводство, обеспечение жильем оленеводов, санаторно-курортное лечение, борьба с хищниками.

Коренные малочисленные народы — субъект хозяйственной деятельности или граждане, ведущие традиционный образ жизни?

ГАЮЛЬСКИЙ Артур Иванович,

президент Региональной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (по Сибирскому федеральному округу), председатель Союза содействия развитию эвенков Севера, Сибири и Дальнего Востока

Традиционные виды хозяйственной деятельности осуществляются не только коренными малочисленными народами Севера, но всеми жителями северных и арктических территорий России. Это и есть народное хозяйство людей, живущих на данных территориях и занятых в отраслях сельскохозяйственного производства — оленеводство (по кодам общероссийского классификатора экономических видов деятельности относится к животноводству).

Отсюда вывод в том, что оленевод — это ЖИВОТНОВОД, со всеми вытекающими последствиями, связанными с необходимостью мер господдержки.

Региональной Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (25–26 марта 2021 г.) была проведена научно-практическая конференция по теме «Традиционное природопользование — отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России», в которой приняли участие 16 региональных правительств и 33 общественных организации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в 28 субъектах РФ. Резолюция конференции была направлена Главе государства, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Правительству РФ.

Данная резолюция и содержащиеся в ней рекомендации органам государственной власти, были единодушно поддержаны представителями 40 народов на Съезде Всероссийской ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, состоявшемся в г. Салехарде 4–7 апреля 2021 года.

В резолюции заявлено о необходимости вернуть в реальный сектор экономики страны традиционное природопользование (олeneводство, охоту, рыболовство), придания статуса субъекта АПК, сельскохозяйственного товаропроизводителя, малого и среднего предпринимательства общинам и другим хозяйствующим субъектам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и ДВ РФ, а также оказания государственной поддержки аналогичной по широте принимаемых

мер, действующим мерам поддержки в сфере АПК. Это обеспечит более 200 тыс. рабочих мест в арктических и северных территориях и, при этом, не потребует больших финансовых ресурсов в масштабах страны.

Для этих целей требуется внести ряд изменений в федеральные законы, в том числе:

1. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ;

2. Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 № 193-ФЗ;

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.07.2000 № 104-ФЗ;

4. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ;

5. Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ;

6. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (в главу 26.1.) и др.

Эти изменения, принятые с учетом особенностей северных и арктических территорий, где нет классического сельского хозяйства, но есть сельские территории, отрасли народного хозяйства и продукция, относимая к продукции сельского производства. Следовательно, коренные малочисленные народы Севера, занимающиеся традиционным природопользованием, промыслами — это крестьяне, живущие и работающие на селе!

Поэтому производством и развитием экономики в этих отраслях ДОЛЖНО заниматься Министерство сельского хозяйства, как на региональном, так и федеральном уровне.

Между тем, сегодня, как правило, политика в стране и в регионе направлена исключительно на социальные меры (памперсы), а КМНС отнесены к социальной группе немощных слоев населения (инвалиды и т. д.).

С принятием изменений в законодательстве РФ и региона в Красноярском крае мы можем перейти от только социальных мер к социально-экономическим мерам государственной поддержки (можем Федерации предложить пилотный проект в этой теме).

В настоящий момент Федеральное агентство по делам национальностей РФ прорабатывает проект федерального закона об изменении и дополнении статуса родовых общин коренных малочисленных народов, Минсельхоз России готовит изменения в законодательство о придаче статуса сельхозтоваропроизводителя родовым общинам коренных малочисленных народов и другим формам хозяйствования в традиционной экономике.

Отнесение родовых общин малочисленных народов к сельскохозяйственным товаропроизводителям, появление новых форм хозяйствования

и государственной поддержки в традиционной экономике позволит обеспечить устойчивое развитие северных и арктических сельских территорий.

Охота — вид экономической деятельности, находящийся в одной группе общероссийского классификатора видов экономической деятельности с животноводством и растениеводством. Между тем, полномочиями по развитию и регулированию в сфере охоты не обладает ни один федеральный исполнительный орган. Минприроды РФ в этой части наделено только контрольно-распорядительными полномочиями. Соответственно никто охотой и ее продукцией не занимается. Предлагается Департамент охоты и охотничьего хозяйства вернуть под юрисдикцию Министерства сельского хозяйства, как на федеральном уровне, так и на региональном уровне.

Рыболовство. Во внутренних водоемах бассейнов рек Енисея и Хатанги с советских времен не велся учет по рыбным запасам, соответственно квоты добычи (вылова) ВБР постоянно уменьшаются. Политика государства нацелена, в основном, на поддержку морского и прибрежного промыслов. На внутренних водоемах, где ведут свою хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы, отдана Росгвардии и все население превратилось в браконьеров.

Из 13 видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р), 11 из них относятся к сельскому хозяйству и сфере АПК.

В ходе переговоров с ведомствами и министерствами, есть договоренность о создании межведомственной рабочей группы по вопросам общероссийской ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в части развития северного оленеводства, в которую планируется включить представителей Минсельхоза РФ, Минприроды РФ, ФАДН РФ, Минвостокразвития РФ, Минтруд РФ и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Как только пройдут все необходимые согласования и межведомственная рабочая группа будет утверждена, мы должны разработать дорожную карту по развитию северного оленеводства.

Осенью текущего года в Москве состоится Координационный Совет Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ совместно с Советом по Арктике и Антарктике при Совете Федерации РФ, где будут заслушаны промежуточные итоги деятельности рабочей группы.

В городе Красноярске 25–26 августа текущего года состоялась Международная конференция торгово-промышленных палат РФ «Российская Арктика — зона перспективного международного сотрудничества, кооперации, развития предпринимательства в сфере традиционного природопользования коренных малочисленных народов, защиты окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», на которой, также, были подняты вопросы традиционной экономики и экологии арктических территорий.

Таким образом, главными выводами можно назвать следующее:

- традиционные виды хозяйственной деятельности — это народное хозяйство (!);
- необходимо оказывать меры государственной поддержки общинам, оленеводству, пушному промыслу, рыболовству, собирательству;
- решать задачу занятости населения и продовольственной безопасности;
- ввести в правовые отношения хозяйствующие субъекты (включая общины коренных малочисленных народов, союзы охотников и рыболовов, самозанятых и др.) с государством;
- развитие арктических и северных территорий должны идти совместно с промышленным освоением и развитием традиционных видов экономики Севера;
- требуется совершенствование системы управления северными территориями в крае;
- государственная власть должна обозначить свое присутствие в Арктике и на территориях, отнесённых к районам Крайнего Севера, созданием окружных административных единиц государственной структуры края в целях решения двух основных проблем северных территорий — это доступность госуслуг на Севере и занятость населения.

Об актуальных вопросах по реализации Закона Республики Саха (Якутия) «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»

*ГОЛОМАРЕВА Елена Христофоровна,
председатель постоянного комитета Государственного собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) по вопросам КМНС и делам Арктики*

Уважаемые участники совещания! Дорогие коллеги!

Правовую основу обеспечения гарантий коренных малочисленных народов по сохранению традиционного образа жизни, помимо Конституции Российской Федерации, составляют федеральные законы «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Законодательство Республики Саха (Якутия) в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера содержит 42 законодательных акта, регулирующих соответствующую сферу отношений.

Как вы знаете, 5 марта 2020 года Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. В этом документе определены основные национальные интересы Российской Федерации в Арктике. А это развитие Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование в целях ускорения экономического роста страны; развитие Северного морского пути в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации России; сохранение Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства, а также охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны. А главное, в чем заинтересованы все проживающие в Арктике, — обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения.

Парламент и правительство Якутии, вся общественность республики провели большую работу на всех федеральных площадках, на которых убеждали федеральные власти страны о необходимости включения всех 13 арктических районов Якутии в состав сухопутных территорий Арктической зоны России. В итоге все 13 арктических районов были включены.

7 мая этого года в Правительство Российской Федерации внесен проект Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Документ разработан для реализации основ государственной политики России в Арктике до 2035 года. 27 октября 2020 года Стратегия утверждена Президентом страны В. В. Путиным и определяет основные направления и задачи развития Арктической зоны России, а также механизмы, этапы и ожидаемые результаты их реализации. Минвостокразвития разрабатывало положения Стратегии совместно с арктическими регионами, представителями научного сообщества. Парламент и правительство Якутии также неоднократно вносили свои предложения по развитию Арктики на предстоящие годы.

Центральное место в стратегии занимают люди, которые живут и работают в Арктике. Позиции коренных малочисленных народов Севера учтены. Основные цели России в Арктике до 2035 года:

- устойчивый рост численности населения;
- создание 200 тыс. новых рабочих мест;
- увеличение инвестиций в охрану окружающей среды;
- наращивание объема производства сжиженного природного газа до 91 млн тонн, а нефти в 1,5 раза;
- увеличение объема грузоперевозок по Северному морскому пути до 130 млн тонн;
- комплексное развитие Ленского, Анабарского районов, бассейнов реки Яны, Индигирки, Колымы, а также реконструкция морского порта в Тикси и т. д.

На основе Стратегии разрабатывается новая государственная программа социально-экономического развития Арктики, которая будет предусматривать конкретные шаги, в том числе по привлечению инвестиций и созданию рабочих мест. Еще одним механизмом станет подпрограмма «Дети Арктики», которая включена в проект госпрограммы. Это результат нашей с вами совместной работы.

Особо отмечу, что учтено предложение Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), а также различных ассоциаций коренных малочисленных народов при поддержке полпреда президента РФ в ДФО Юрия Трутнева об отдельных мерах государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне, о нераздаче под 1 гектар территорий традиционного природопользования, о праве представителей КМНС, проживающих в Арктической зоне, самостоятельно или в кооперации с резидентами выступать учредителями. Никаких нормотворческих ограничений здесь нет. В качестве физического или юридического лица любой имеет право стать резидентом Арктической зоны.

Федеральная программа разрабатывается уполномоченными федеральным и региональными органами и должна определять цели, задачи программы и сроки ее выполнения, а также виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, на которые распространяется действие программы.

Также прямо указано, что должно быть в этой государственной программе поддержки. Перечислю эти направления:

- промышленная и технологическая инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- продвижение на рынки иностранных государств товаров, произведенных в рамках традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие туристической индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности;
- подготовка кадров для традиционной хозяйственной деятельности; модернизация объектов энергетики в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- популяризация предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики сегодня планируется такая программа. Конкретные меры поддержки готовятся по 13 видам деятельности, которые помогали бы представителям коренных народов развивать соответствующую деятельность (например, переработка продукции, ее экспорт, развития туризма и др.).

Закон также предусматривает, что уполномоченный федеральный орган по согласованию с общественным советом Арктической зоны утверждает стандарт ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами. Стандарт ответственности — это перечень принципов, рекомендованных к использованию резидентами Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами Российской Федерации в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Считаем, что с данным федеральным законом наша совместная со многими коллегами настойчивая последовательная работа дала положительные результаты, как в случае с законом о «дальневосточном гектаре», когда нам удалось добиться исключения из-под действия этого закона территории исконного проживания и места традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Статья 7 гласит, что уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование, если «испрашиваемый земельный участок расположен в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (п. 19). В настоящее время надо организовать должный контроль за реализацией указанных норм.

Теперь несколько слов о том, что мы предлагаем закрепить в федеральном законодательстве по отношению к хозяйствующим субъектам, которые приходят на Север и в Арктику, для того чтобы извлекать для себя прибыль.

Есть серьезные проблемы, для решения которых мы должны объединиться. Не решив данные вопросы, мы в будущем не будем иметь право говорить о повышении качества жизни жителей Арктики.

Это обязательность участия недропользователей в социально-экономическом развитии субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого осуществляется хозяйственная деятельность; обязательность проведения этнологической экспертизы намечаемой хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и гарантии прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Их решение может быть разным. В свое время, еще в прошлом, пятом созыве Ил Тумэна, парламент Якутии вносил в Государственную думу законодательную инициативу о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах». Мы предлагали ввести норму об участии недропользователей в социально-экономическом развитии территории, на которой они осуществляют свою деятельность. Обязательной частью лицензии на пользование участками недр должно являться положение об условиях участия компаний-недропользователей в социально-экономическом развитии субъекта и муниципальных образований на основе заключения соответствующих соглашений.

Сегодня в Республике Саха (Якутия) действует закон «О социальной ответственности бизнеса». 15 января 2020 года Президент страны В. В. Путин заострил внимание на социальной и экологической ответственности бизнеса, особенно крупных компаний.

На федеральном уровне мы должны вернуть норму, где недропользователь при получении лицензии на разработку месторождения берет на себя обязательство об участии в социально-экономическом развитии территории, на которой он осуществляет свою деятельность.

Эти вопросы тесно связаны с территориями традиционного природопользования. Нельзя не отметить, что практически вся Арктическая зона Российской Федерации является такой территорией. Здесь мы живем, разводим оленей, занимаемся охотой и рыболовством, на этой земле растут наши дети.

Согласно действующему законодательству, территории традиционного природопользования могут быть федерального, регионального и местного значения. Соответственно ТТП могут быть образованы решением Правительства Российской Федерации, решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) решениями органов местного самоуправления образованы 62 ТТП местного значения в 21 муниципальном районе с площадью 53,7% от общей площади республики:

- 9 ТТП образованы в границах муниципальных районов;
- 50 ТТП – в границах муниципальных образований;
- 1 ТТП – в границах кочевой родовой общины «Олом» Мирнинского района;

– 2 ТТП в границах муниципальных образований: территориально-соседская община «Себян» «Ламынхинского национального наслега» Кобяйского улуса и «Чыбагалахский» МО «Чыбагалахский национальный наслег» Момского района.

Общая площадь ТТП – \approx 165 млн 491 тыс. га, что составляет 53,7% от общей площади Республики. Таким образом, большая часть территории республики, отнесенной к Арктической зоне Российской Федерации, относится к территориям традиционного природопользования регионального и местного значения. На них ведут свою деятельность 198 общин коренных малочисленных народов Севера, из которых 9 общин образованы в 2019 году.

Для лучшей защиты интересов коренных малочисленных народов Севера на федеральном уровне мы предлагали ввести норму об обязательности проведения этнологической экспертизы. Сегодня Республика Саха (Якутия) – это единственный субъект, который принял региональный закон об этнологической экспертизе. Наличие в Якутии закона об этнологической экспертизе позволяет регулировать отношения хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов Севера с компаниями-недропользователями и эффективно защищать свои интересы. Принятие республиканского закона об этнологической экспертизе обязывает недропользователей проводить этнологическую экспертизу до принятия решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. В связи с этим у недропользователей возникают обязательства в части компенсации малочисленным народам ущерба от своей хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания.

Но для того чтобы крупные российские компании прислушивались к нам, необходим федеральный закон. Этот вопрос нашел поддержку Президента страны Владимира Владимировича Путина. По итогам заседания Совета по международным отношениям, состоявшегося 31 октября 2016 года, он дал поручение Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о нормативном закреплении процедуры этнологической экспертизы. В данное время работу по аналитическому анализу вопросов коренных малочисленных народов Севера проводит Уральский университет по инициативе депутата ГД Татьяны Степановны Гоголевой.

В связи с поправками Конституции России будет проведена ревизия всего действующего законодательства Республики Саха (Якутия). Нам предстоит еще раз проанализировать наши законы, и будем приводить их в соответствие с федеральным законодательством, которое также будет меняться в соответствии с поправками Конституции Российской Федерации.

Что нас волнует, волнует сегодня.

1. Земельные вопросы:

– Будет ли учитываться статус территории традиционного природопользования при создании федеральных территорий, тогда как земли на всей тер-

ритории считаются федеральными, а ТТП созданы на основании гарантий Конституции Российской Федерации и федерального закона «О территориях традиционного природопользования»?

– Вернуть статью безвозмездного пользования исконными землями для ведения традиционного хозяйствования.

– Снять ограничение и ущемление прав в отношении аборигенного населения по ведению традиционного хозяйствования. Аукционы на рыболовные участки, аукционы на ведение охоты. На сегодня приостановлены действия граждан по оформлению территорий для родовых общин.

2. Вопросы родовых общин:

Родовые общины не могут быть товаропроизводителями и предпринимателями. Они некоммерческая организация — правовая форма не дает устойчиво развиваться. Властями разного уровня предлагается создать ОО, АО, СХПК. Эти формы хозяйствования смягчают статус ТТП, а в будущем могут и вообще снять государственное конституционное обязательство об исконных землях, об ответственности перед будущим поколением и вообще о сохранении традиционного уклада жизни.

Завершая свое выступление, хотелось бы отметить следующее. Сейчас стоит глобальная задача повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера, что особенно актуально в условиях изменяющегося мира, когда в результате деятельности крупных промышленных игроков возникают нарушения естественной среды их обитания. Мы будем исходить из того, что необходимы определение новых подходов и новых оценок качества жизни северного человека, выработка новых методов сохранения и самое главное — развитие того потенциала, который есть у коренных малочисленных народов. И под этим ключевым девизом мы продолжим свою работу как республиканские законодатели и как выразители интересов коренных малочисленных народов Севера.

Взаимодействие бизнеса и коренных народов: факторы успеха и вектор возможностей

*ГОНЧАР Наталья Владимировна,
начальник департамента корпоративных отношений
компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»*

Уважаемые участники II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации!

От имени компании «Сахалин Энерджи» и от себя лично хочу поблагодарить организаторов и гостеприимный Ямал за приглашение принять участие в работе Форума, проведение которого стало возможным благодаря вашим усилиям и государственной поддержке, несмотря на текущие условия ограничительных мер. Прошедший 2020 год, безусловно, стал вызовом для всего мирового сообщества. Но в то же время в очередной раз показал, насколько важно объединение усилий гражданского общества, власти и делового сообщества и насколько эффективными могут быть результаты такой синергии для всех партнеров.

Отрадно, что в рамках нашего Форума мы совместно говорим об устойчивом развитии коренных малочисленных народов Севера, неотъемлемо связывая его с интересами государства и ответственностью бизнеса.

Хочется отметить, что именно российский бизнес на протяжении ряда лет демонстрирует успешные практики взаимодействия с коренными народами, которые признаются лучшими и в нашей стране, и международными экспертами.

Так, первый в мире опыт реализации принципа свободного, предварительного и осознанного согласия частной компанией был применен именно в нашей стране — компанией «Сахалин Энерджи» в рамках «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области». Эта программа с 2006 года осуществляется компанией совместно с правительством Сахалинской области и Региональным советом уполномоченных представителей КМНС в формате государственно-частного партнерства. За эти годы реализованы более 90 проектов по двум основным направлениям — поддержка традиционной хозяйственной деятельности и социальное развитие.

Но новый формат взаимодействия бизнеса, власти и коренного сообщества региона, который представляет собой «План содействия», — это не только грантовые средства, которые, к слову, распределяют комитеты, состоящие исключительно из представителей коренных малочисленных народов Севера. Это в том числе развитие самосознания и совместное, партнерское решение проблем и обращений, которые неизбежно возникают при реализации даже самой успешной программы. В нашем случае это еще один опыт, вошедший в число лучших мировых практик, — применение «Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН», десятилетие которых отмечается

в этом году. Напомню, что Российская Федерация была одной из пяти стран, которые выступили ко-спонсорами процесса разработки этого документа, а «Сахалин Энерджи» — одной из пяти компаний в мире — единственной российской и единственной нефтегазовой, которая участвовала в тестировании «Руководящих принципов» и сейчас активно продвигает их использование в нашей стране, в том числе при взаимодействии с коренными малочисленными народами Севера.

Успешные практики, наработанные компанией, вносят свой вклад в продвижение отечественного бизнеса и нашей страны, и в целом на международной арене, а также востребованы другими заинтересованными сторонами. В России важной площадкой для обмена опытом сегодня являются программы, осуществляемые в рамках национальных проектов, которые, без сомнения, занимают ключевое место в федеральной повестке дня. «Сахалин Энерджи» одной из первых в России получила статус «Партнер национальных проектов» за вклад в реализацию нацпроекта «Культура», нацеленного на укрепление идентичности общества на основе культурных ценностей народов России. В этом русле компания многие годы ведет работу по сохранению культуры и языков коренных малочисленных народов Севера. Об этом направлении невозможно не сказать спустя короткое время после успешного проведения в нашей стране Международного года языков коренных народов. Работу, как вы знаете, координировал Организационный комитет под руководством Игоря Вячеславовича Баринова. Компания «Сахалин Энерджи» также входила в его состав. Мы инициировали и поддержали целую серию проектов, способствующих продвижению лингвистических прав коренных этносов, развитию их лингвистического потенциала и обмену практиками языковой ревитализации. Мероприятия прошли на региональном, федеральном и международном уровнях, в том числе на полях Постоянного форума по вопросам коренных народов в Нью-Йорке и Форума по вопросам бизнеса и прав человека в Женеве. Мы надеемся, что комплексный подход компании по сохранению, развитию и популяризации языков КМНС как носителей их культурного наследия будет полезен и при проведении предстоящего Десятилетия языков коренных народов, которое начнется уже в следующем году. Реализуя проекты в области поддержки коренных малочисленных народов Севера, мы вместе с нашими партнерами из государственного и общественного секторов также дополняем глобальные усилия по достижению целей в области устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей ООН. Опыт компании, в частности, вошел в первый российский Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки-2030, представленный главой Минэкономразвития России в июле прошлого года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию ООН в Нью-Йорке. В целом на примере Сахалинской области можно констатировать, что в регионах Российской Федерации сложился гармоничный баланс между усилиями, направленными на уверенное устойчивое развитие, с одной стороны, и бережное сохранение традиционных знаний — с другой. И триединое партнерство «общество — бизнес — власть» дает гарантию для их долгосрочной эффективности.

Желаю всем участникам Форума успешной работы и, самое главное, здоровья! Спасибо за внимание.

Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования

*КУТТЕГИН Руслан Анатольевич,
морзвербой ТСО КМНЧ «Лорино»*

Оленеводство и морской зверобойный промысел — единственные этносохраняющие отрасли сельского хозяйства Чукотки, в которых заняты коренные малочисленные народы.

Добыча морских млекопитающих (серый и гренландский киты, морж, мелкие ластоногие) ведется профессиональными морскими охотниками (их количество составляет 233 человека).

С 2012 года государственную поддержку морского зверобойного промысла в полном объеме осуществляет правительство Чукотки (в 2020 году объем господдержки составил 288 млн 500 тыс. руб.). Эти средства идут на заработную плату, закупаются лодки, тяжелая техника, спецснаряжение.

В 2014 году последний раз были выделены средства Минрегионом Российской Федерации в сумме 16 млн руб.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета государственная финансовая поддержка предоставляется девяти общинам, которые осуществляют добычу морского зверобойного промысла.

Чукотка — единственный регион, где осуществляется добыча тихоокеанских моржей в целях ведения традиционного образа жизни коренных жителей нашего округа. Обеспечение мясом и мясопродуктами морских млекопитающих является важной составляющей продовольственной безопасности округа. Ежегодно общий допустимый улов тихоокеанских моржей утверждается в мае, при том что промысловый сезон начинается в конце января.

На нашем VI съезде коренных малочисленных народов Чукотки морзвербои озвучили проблему: традиционную байдару не ставят на учет в государственной инспекции маломерных судов (ГИМС). В связи с этим охотники не могут использовать водное транспортное средство при добыче морзверья.

В настоящее время продукция морского зверобойного промысла не входит в перечень видов сельскохозяйственной продукции. Внесение же ее в указанный перечень позволит получать федеральное финансирование в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Зонирование ТТП. «Схема территориального планирования» — это путь к созданию и защите оленьих пастбищ

*ЛЕБЕДЕВ Анатолий Захарович,
председатель Союза общин КМНС Республики Саха (Якутия)*

Мы начинаем второй этап развития территорий традиционного природопользования и проводим их зонирование.

В Положении о ТТП есть разные виды зон, в том числе зона оленьих пастбищ, зона сельхозназначения и т. п. Необходимые действия по зонированию:

- 1) определить зоны;
- 2) провести межевание зон (необходимы финансы);
- 3) поставить данные зоны на государственный кадастровый учет и внести эти сведения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

1. В статье 10 «Части территорий традиционного природопользования» ФЗ-49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» выделяются следующие части ТТП:

«– поселения, в том числе поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения, стационарные жилища, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов;

– участки земли и водного пространства, используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни, в том числе оленьи пастбища, охотничьи и иные угодья, участки акваторий моря для осуществления рыболовства, сбора дикорастущих растений;

– объекты историко-культурного наследия, в том числе культовые сооружения, места древних поселений и места захоронений предков и иные объекты, имеющие культурную, историческую, религиозную ценность;

– иные части территорий традиционного природопользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации».

2. В РС (Я) территория традиционного природопользования состоит из четырех видов функциональных зон с различным предназначением и природоохранным режимом:

– **зоны особой охраны** для сохранения ресурсного потенциала и очагов воспроизводства ценных промысловых животных; сохранения редких и исчезающих видов животных и растений и их местообитаний; сохранения естественного процесса эволюции природных комплексов; сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов;

– **зоны традиционного природопользования** для обеспечения условий жизнедеятельности коренного и местного населения и сохранения природных условий и ресурсов как источников долговременного, неистощительного природопользования и обеспечения исторически сложившегося образа жизни коренного населения;

– **зоны рекреационной и ограниченной хозяйственной деятельности** для организации массового отдыха и маршрутного туризма, сбора и заготовки лекарственного и лекарственно-технического сырья, санитарной и выборочной рубки леса, добычи местных строительных материалов, сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных и другой сельскохозяйственной деятельности;

– **зоны поселений** для размещения населенных пунктов; территории предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность населенных пунктов; поселений персонала предприятий и членов общин коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни; а также для размещения временных построек с целью проживания и обслуживания туристов.

Для дальнейшей защиты общин КМНС, занимающихся традиционным природопользованием, есть еще одно условие, одна защита — это постановка зон «Схемы территориального планирования» любого муниципального образования на государственный кадастровый учет и далее внесение этих сведений в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

В любом муниципальном образовании есть «Схема территориального планирования». Она регулируется «Правилами землепользования» каждого муниципального образования. На их основании выделены зоны сельхозназначения, оленьи пастбища, зоны промышленного освоения и т. п. Постановка этих зон на учет не обязательна, но сделать это необходимо — тогда будет еще один дополнительный заслон (вид защиты) от промышленников или других недропользователей.

Возможно, по видам зоны «Схемы территориального планирования» муниципального образования могут совпадать с зонами ТТП, но в целом они разные по площади.

Вышеперечисленные работы направлены на создание оленьих пастбищ.

«Лесной кодекс» предусматривает передачу оленьих пастбищ (лес) организациям (общинам) с определенными полномочиями, материальными и финансовыми возможностями, строгой ответственностью, особенно за пожарную безопасность.

При этом, учитывая наши площади (оленьи пастбища) и пожары, мы не сможем обеспечить возложенные на нас полномочия (в том числе по охране лесов от пожаров).

Поэтому на данном этапе определение оленьих пастбищ путем зонирования на ТТП и/или «Схемы территориального планирования» — это путь к нашей общей защите при определении территорий под традиционное природопользование.

В настоящее время, имея домашних оленей, мы не имеем оленьих пастбищ. Получить их очень сложно и финансово дорого. Пасем оленей, живем с ними, а где — неизвестно!

О перспективах современного развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера

ЛИМАНЗО Алексей Геннадьевич,

представитель коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе

Рыночные отношения, реализация масштабных проектов освоения недр, капитализация природных ресурсов становятся определенной закономерностью на территориях традиционной хозяйственной деятельности и природопользования коренных малочисленных народов. Государственные гарантии направлены на сохранение уникального, исторического, культурного и духовного наследия, неразрывной связи с исконной средой обитания и достижения устойчивого развития малочисленных народов. Несмотря на увеличение государственной поддержки в отношении развития регионов Севера, все еще остается главной проблемой вопрос сохранения и развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Сахалинская область — один из опорных сырьевых регионов России, имеющих важное политическое, военно-стратегическое и экономическое значение для страны. По ряду показателей, характеризующих состояние экономики, регион занимает лидирующие позиции не только в Дальневосточном федеральном округе, но и в стране в целом.

В области работает свыше 14 компаний с выручкой более 10 млрд руб. и свыше 100 компаний с выручкой более 1 млрд руб. Для региона характерен высокий уровень консолидации отраслей: в каждой системообразующей отрасли работает от одной (угольная промышленность, железнодорожные перевозки — монопольные отрасли) до четырех — пяти (нефтегазовая и рыбная олигополии) крупных, вертикально интегрированных компаний-лидеров.

Экономику Сахалинской области отличает высочайшая степень развития устойчивых экономических взаимосвязей между странами: область поставляет на мировой рынок от 50% (рыба) до 100% (сжиженный природный газ) всей производимой продукции, стабильно обеспечивая около 3% общероссийского экспорта.

Вполне обычным является то, что в промышленно развитых регионах-донорах, имеющих высокую бюджетную обеспеченность, меры поддержки коренным народам имеют ярко выраженную социальную направленность. Сегодня Сахалинская область является лидером по объему финансирования и мерам социальной поддержки, и коренные малочисленные народы, как полноправные граждане региона, пользуются всеми социальными инструментами.

Региональное законодательство Сахалинской области как субъекта Российской Федерации отражает многие аспекты жизнедеятельности коренных народов Севера. Отличительной чертой Сахалинской области стало создание института представителя коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе, который в соответствии с Законом Сахалинской области от 31 декабря 2003 года № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» имеет право законодательной инициативы.

В области урегулированы отдельные вопросы в сфере недропользования, образования, культуры, здравоохранения, государственной поддержки языков коренных малочисленных народов Севера, художественных промыслов и национальных видов спорта. Приняты и действуют 7 профильных законов по защите и поддержке коренных малочисленных народов, а также необходимые дополнения для учета их интересов в законодательной базе Сахалинской области:

– № 207-ЗО от 12 сентября 2000 года «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

– № 369 от 31 октября 2002 года «О государственной молодежной политике в Сахалинской области»;

– № 463 003 от 31 декабря 2003 года «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе»;

– № 72-ЗО от 4 июля 2006 года «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;

– № 91-ЗО от 16 ноября 2007 года «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

– № 17-ЗО от 1 апреля 2008 года «О лесопользовании в Сахалинской области»;

– № 75-ЗО от 1 августа 2008 года «Об образовании в Сахалинской области»;

– № 98-ЗО от 8 октября 2008 года «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации питания обучающихся в образовательных учреждениях»;

– № 112-ЗО от 6 декабря 2010 года «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области»;

– № 93-ЗО от 12 октября 2012 года «О введении на территории Сахалинской области патентной системы налогообложения»;

– № 18-ЗО от 1 апреля 2013 года «О физической культуре и спорте в Сахалинской области»;

– № 125-ЗО от 23 декабря 2013 года «Об установлении дополнительных видов деятельности, осуществляемых некоммерческими организациями, для признания их социально ориентированными»;

– № 31-ЗО от 15 мая 2015 года «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты

исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

– №34-ЗО от 13 мая 2020 года «О государственной поддержке домашнего северного оленеводства в Сахалинской области».

В соответствии с постановлением правительства Сахалинской области от 29 декабря 2014 года №649 утверждена Подпрограмма 1 «Устойчивое развитие малочисленных народов Севера Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Укрепление российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области». Общий бюджет Подпрограммы 1 до 2025 года составляет 268987,9 тыс. руб.

В Сахалинской области сформировалась практика успешного взаимодействия коренных народов Севера с крупными промышленными компаниями в рамках государственно-частного партнерства, с такими, как «Сахалин Энерджи» и «Эксон Нефтегаз Лимитед». Ярким примером передового международного опыта служит План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, начало которому дало подписание в 2006 году трехстороннего Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между правительством Сахалинской области, региональным Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд.». В 2021 году планируется к запуску новый, четвертый пятилетний план, который является очередным из серии аналогичных планов, рассчитанных на весь срок проекта «Сахалин-2».

Аспектный анализ демографических показателей жизнедеятельности коренных этносов региона свидетельствует о тенденции повышения:

– общей численности коренных малочисленных народов Севера (2017 год – 4202 чел., 2018 год – 4292 чел., 2019 год – 4414 чел.);

– уровня рождаемости (2017 год – 64 чел., 2018 год – 90 чел.; 2019 год – 85 чел.);

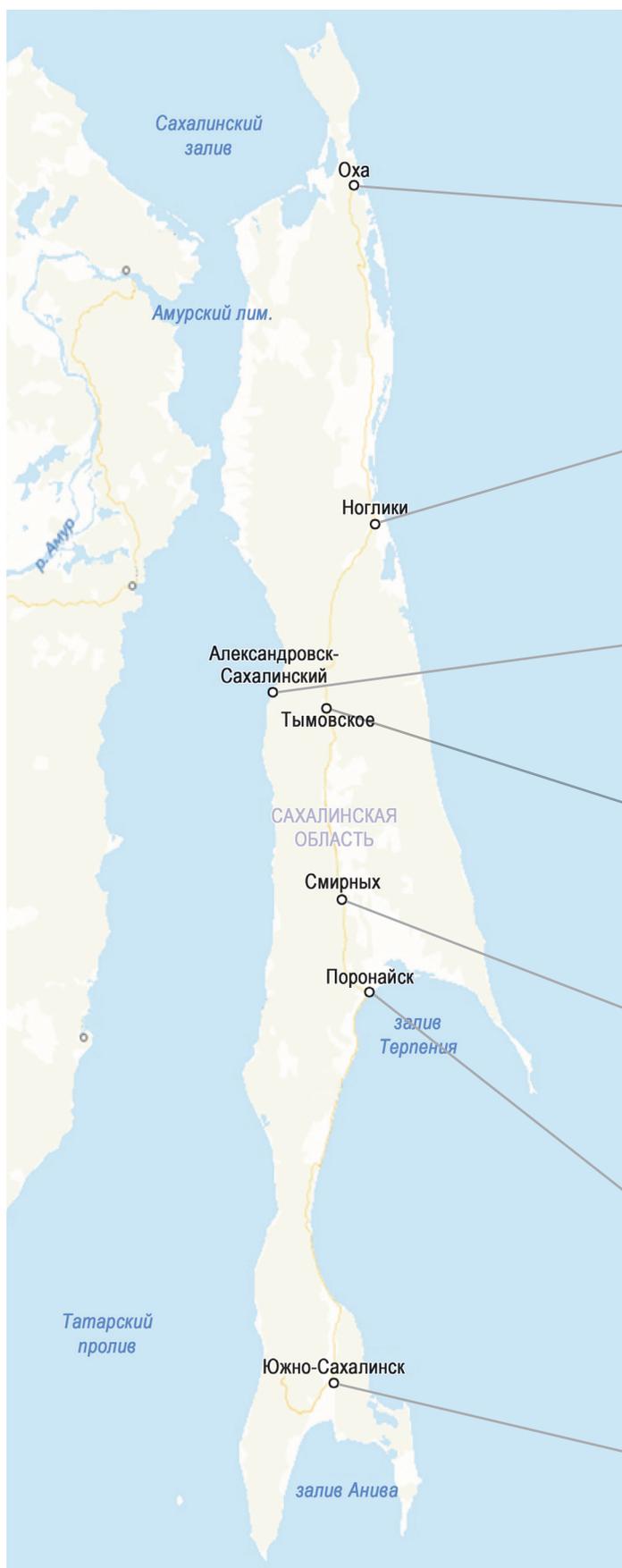
– показателя средней продолжительности жизни коренных народов (2015–2016 годы – 54 года, 2018 год – 58 лет).

В Управлении Министерства юстиции по Сахалинской области зарегистрировано 95 родовых хозяйств и общин, 5 общественных объединений малочисленных народов, из них 4 местные общественные организации и 1 региональная.

Общины малочисленных народов взаимодействуют с органами власти и промышленными компаниями в рамках реализации различных проектов, направленных на сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов, популяризации фольклора, традиций, языка, народных промыслов, развитие традиционной хозяйственной деятельности.

*Численность общин, родовых хозяйств и национальных предприятий
малочисленных народов на 31 декабря 2020 года*

МО ГО КМНС СО	01.08.2015 г.	31.12.2020 г.	Виды традиционной хозяйственной деятельности
Муниципальное образование «Городской округ „Александровск-Сахалинский район“»	5	4	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ „Ногликский“»	16	18	Рыболовство, оленеводство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ „Охинский“»	18	18	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ „Смирныховский“»	1	2	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Поронайский городской округ»	27	40	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Тымовский городской округ»	6	10	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ „Город Южно-Сахалинск“»	1	3	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
ИТОГО:	74	95	Увеличение на 28%



Коренные малочисленные народы
Севера, Сахалинская область.
Всего 4411 чел.

МО ГО «Охинский»
Всего 1573 чел., в том числе:
• нивхи — 1450 чел.,
• ороки (уйльга) — 16 чел.,
• эвенки — 87 чел.,
• нанайцы — 8 чел.,
• другие этносы — 12 чел.

МО «ГО Ногликский»
Всего 1143 чел., в том числе:
• нивхи — 877 чел.,
• ороки (уйльга) — 137 чел.,
• эвенки — 113 чел.,
• нанайцы — 3 чел.,
• другие этносы — 13 чел.

МО ГО «Александровск-
Сахалинский район»
Всего 126 чел., в том числе:
• нивхи — 68 чел.,
• эвенки — 47 чел.,
• другие этносы — 11 чел.

МО «Тымовский ГО»
Всего 319 чел., в том числе:
• нивхи — 279 чел.,
• ороки (уйльга) — 12 чел.,
• эвенки — 12 чел.,
• нанайцы — 9 чел.,
• другие этносы — 7 чел.

МО ГО «Смирныховский»
Всего 79 чел., в том числе:
• нивхи — 11 чел.,
• ороки (уйльга) — 17 чел.,
• эвенки — 7 чел.,
• нанайцы — 34 чел.,
• другие этносы — 10 чел.

МО Поронайский ГО
Всего 728 чел., в том числе:
• нивхи — 280 чел.,
• ороки (уйльга) — 255 чел.,
• эвенки — 45 чел.,
• нанайцы — 114 чел.,
• другие этносы — 34 чел.

МО ГО «Город Южно-Сахалинск»
Всего 443 чел., в том числе:
• нивхи — 295 чел.,
• ороки (уйльга) — 37 чел.,
• эвенки — 32 чел.,
• нанайцы — 51 чел.,
• другие этносы — 28 чел.

Для достижения целей Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации стоит задача по модернизации традиционной хозяйственной деятельности на основе стимулирования экономической деятельности общин и хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов Севера, обновление и модернизация инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Из числа видов традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, в Сахалинской области характерны рыболовство, оленеводство, промысловая и охота на морского зверя, звероводство, собирательство, собаководство, художественные промыслы и народные ремесла.

Хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов в экономике региона не может иметь высоких экономических показателей, однако всегда играла важную роль в обеспечении занятости и трудовыми социальными гарантиями, в достижении достойного уровня и качества жизни их семьям. Сегодня, несмотря на некоторые отдельные успехи, проблемы в общем остаются системными. В условиях рыночной экономики традиционная хозяйственная деятельность не защищена от конкуренции и монополизма. А отсутствие перспектив стабильного экономического развития в традиционных отраслях влечет за собой нежелание участвовать в этом представителей образованной молодежи и профессиональных кадров со всеми вытекающими последствиями.

Имеющийся комплекс проблем свидетельствует о необходимости повышения внимания со стороны федеральных органов власти к выработке и реализации дополнительных практических мер финансовой, правовой, организационной и других форм поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера как важнейшего элемента социально-экономического развития субъектов РФ.

Это говорит о том, что действующие организационно-экономические инструменты необходимо кардинально усиливать, и в большей степени через совершенствование современного законодательства на федеральном уровне.

Федеральный закон о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока Российской Федерации был принят еще в 2001 году. И он установил правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности. В декабре 2013 года в законе изменили статус территорий традиционного природопользования, перейдя к категории особо охраняемых территорий, потенциально расширив виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и сузив ограничения их разрешенного использования. Однако в плане практического применения федеральный закон, к сожалению, так и не заработал.

Вместе с тем правовой статус и режим территорий традиционного природопользования вполне может гарантировать сохранение самобытности и обеспечить устойчивое экономическое развитие коренных малочисленных народов. Именно на этих территориях традиционная хозяйственная деятельность может воспользоваться лучшими экономическими преференциями, которые способно предложить государство для развития экономики коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, например, путем создания для субъектов традиционных отраслей хозяйствования особого экономического режима, особых экономических зон или территорий опережающего развития.

Освободив от налогов общины коренных малочисленных народов, занятых в традиционных отраслях хозяйствования на ТТП, параллельно включив их в субъекты малого бизнеса и сельхозтоваропроизводителей, а также предоставив льготную поддержку для инвестиций в традиционную экономику, государство сможет получить более качественный эффект и стимул. Наиболее перспективные виды хозяйственной деятельности будут реализованы в комплексном подходе и получают долгосрочное планирование, особенно это актуально в тех регионах, где нагрузка на традиционные виды ресурсов жизнедеятельности очень высокая и требуется внедрение альтернативных источников развития экономики коренных народов, включая пушное звероводство, аборигенный туризм, сбор и переработка дикоросов и т. д.

Территории традиционного природопользования обретут свое верное предназначение и станут территориями экономического развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. вполне своевременным будет, если в ближайшей перспективе Правительство Российской Федерации определит пилотные проекты по образованию ТТП федерального значения.

Решения о необходимости актуализировать работу по совершенствованию федерального законодательства о территориях традиционного природопользовании и об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ вполне становятся актуальными и в части соблюдения законных интересов по принятым в 2020 году изменениям в Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации“ в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», а также Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

В Сахалинской области в прошлом году принят отраслевой закон по возрождению домашнего северного оленеводства, которое на протяжении последних лет находится в крайне депрессивном состоянии. Отсутствие необходимой финансовой и организационной поддержки в оленеводстве привели к возврату к натуральному хозяйству.

Сегодня реализация мер господдержки предусматривается через две государственные программы Сахалинской области: «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области» (Подпрограмма 1) и «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в ней теперь предусмотрена финансовая поддержка оленеводческого хозяйства в виде субсидий:

- на содержание северных оленей в размере 12 тыс. руб. в год за 1 голову;
- на приобретение северных оленей в размере 99% стоимости 1 головы с учетом доставки до региона;
- на строительство коралей для оленей в размере 50% затрат на строительство без учета НДС.

Все эти меры направлены на сохранение и увеличение численности северных оленей, на улучшение племенного и продуктивного качества поголовья оленей, на развитие системы заготовки, хранения, переработки и сбыта продукции оленеводства. В областном бюджете Сахалинской области на реализацию этих мероприятий предусмотрено 695 млн руб., такой объем финансирования принят впервые в современной истории для оленеводства в Сахалинской области.

В условиях промышленного развития упомянутые цели позволят пробудить интерес к предложенной модели устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Данные адаптивные подходы вполне соответствуют целеполаганию государственной национальной политики и экономической самореализации коренных малочисленных народов России в системе рыночных отношений.

В этой связи отмечу, что одним из важнейших событий в России станет принятие программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне, проект которой подготовили Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с Агентством по развитию человеческого капитала и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Благодаря данной программе планируется создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности, продвижение на рынки иностранных государств произведенных коренными народами товаров, развитие туристической индустрии, подготовка кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности, модернизация объектов локальной генерации, расширение использования воз-

обновляемых источников энергии, популяризация предпринимательства среди КМНС.

Вполне вероятно, что для реализации положения программы необходимо принять новые нормативно-правовые акты и внести изменения в некоторые действующие документы, обеспечить серьезное и надежное финансирование. Вместе с тем уверен в том, что инструменты и ресурсы программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности должны распространяться на все регионы проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В настоящее время наступает новый период развития, в котором важная роль принадлежит достижениям научно-технического прогресса. Появление лидеров нового типа — лидеров-предпринимателей из числа КМНС — является наиболее сильной стороной. Преодоление иждивенческих настроений, формирование хозяйственной инициативы и развитие предпринимательских способностей является важным условием развития субъектов традиционной экономики КМНС.

Экологические вызовы. Строительство в Аяно-Майском районе газохимического завода: проблемы и риски

*МАЛОВА Елена Анатольевна,
председатель правления Аяно-Майского районного отделения
региональной общественной организации «Ассоциация
коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края»*

Уважаемые делегаты!

От имени компании «Сахалин Энерджи» и от себя лично хочу поблагодарить организаторов и гостеприимный Ямал за приглашение принять участие в работе Форума, проведение которо

Аяно-Майский район — это крупнейший по территории муниципальный район Хабаровского края на побережье Охотского моря. Количество населения района — около 2 тыс. человек, из них более 50% — эвенки, представители коренных малочисленных народов Севера. Территория района на 75% состоит из ТТП. В районе люди занимаются традиционным промыслом, оленеводством, традиционным и любительским рыболовством, собирают дикоросы, хранят и ценят культурное наследие предков. Зарегистрировано 9 общин КМНС, две из которых занимаются разведением оленей.

На территории Аяно-Майского района расположен Государственный природный Джугджурский заповедник, самый крупный (из шести) в Хабаровском крае.

В 2019 году на территории Аяно-Майского района сложилась ситуация экологического риска.

Китайская корпорация «Сириус Холдинг», ООО «Интер Энерджи-Инжиниринг», ООО «Дальневосточная энергетическая компания» (генеральный директор Ван Те) изъявили желание строить на территории района крупнейший в мире газохимический завод по производству метанола, со всей инфраструктурой. Планируется доставка природного газа из Якутии по трубопроводу через всю территорию района до села Аян, которое находится на побережье Охотского моря. Под строительство магистрального газопровода требуется 2370 га и под технологическую площадку 632 га, а для этого лесной фонд района нужно перевести из состава лесного фонда в земли промышленности и иного специального назначения. А ведь территория района — это более 75% ТТП!

Для обслуживания парка застройщиком планировалось привезти около 6 тыс. китайских рабочих! Представьте: к 2 тыс. человек местного населения приедут 6 тыс. китайских рабочих! Вот тут вопрос о национальной безопасности

России! И мы, местные аяно-майцы, вообще растворились бы среди них, исчезли бы как нация.

Местные жители обеспокоены экологической обстановкой в районе.

В сентябре 2020 года с официальным визитом в Аяно-Майском районе побывал врио губернатора Хабаровского края Михаил Владимирович Дегтярев. На встрече с общественностью ему был задан вопрос о планируемом строительстве газохимического завода в Аяне, на что он ответил, что будет так, как решат люди: не захотят завод — значит завода не будет!

Тогда активные и неравнодушные граждане района решили создать инициативную группу по проведению референдума против строительства завода, в которую вошли члены правления Ассоциации КМНС района. Активисты собрали более 50% подписей жителей ЗА проведение референдума. С третьего раза все же удалось подать документы в Избирательную комиссию муниципального района для регистрации инициативной группы по проведению референдума. Районные депутаты Аяно-Майского муниципального района провели собрание, на котором было принято решение о проведении референдума и его законности; относится ли данный референдум к местной инициативе. Люди призвали депутатов быть на стороне местных жителей, так как именно депутаты — избранники народа и несут волю народа во власть! Депутаты проголосовали единогласно, и была назначена дата референдума.

21 марта 2021 года на территории Аяно-Майского района был проведен первый в Хабаровском крае местный референдум по вопросу: «Вы одобряете реализацию на территории Аяно-Майского района Хабаровского края комплексного проекта „Аянский газохимический парк“, включая объекты инфраструктуры?»

Чтобы референдум оказался действительным, нужно было, чтобы более 50% населения пришли и отдали свой голос. Итог референдума — проголосовало более 60% жителей района с правом избирательного голоса. Из них более 90% жителей района сказали НЕТ строительству завода. Референдум и его результаты вступили в законную силу.

На сегодняшний день опять над Аяно-Майским районом нависла экологическая катастрофа!

ООО «Глобалтэк» совместно с ООО «Экоскай» объявляют о намечаемой деятельности и проведении общественных обсуждений «Программы на выполнение комплексных инженерных изысканий в заливе Аян для реализации проекта „Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата“».

Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» направляет замечания и возражает против реализации проекта по следующим основаниям:

1. ООО «Глобалтэк» не имеет лицензии на экспорт сжиженного природного газа. Решение вопроса перспектив не имеет. Таким образом, реализация данного проекта бессмысленна.

2. Учитывая, что в проекте ООО «Глобалтэк» планировалось использовать тот же трубопровод, что и в проекте по производству метанола, оба проекта

являются единым целым, и отмена по результатам референдума одного проекта предполагает отмену второго проекта. В случае реализации проекта и невозможности экспортировать сжиженный природный газ неизбежно встанет вопрос о запуске метанолевого завода, что вызовет возмущение населения.

3. Отсутствуют ресурсная база, достаточные запасы газа для реализации проекта. На четырех месторождениях, в том числе Средневилюйской ГКМ, имеется 367 млрд куб. м природного газа, в то время как для реализации проекта требуется 620 млрд куб. м, то есть в два раза больше. При планируемых объемах производства запасы будут исчерпаны за несколько лет, при этом Средневилюйская ГКМ является основным месторождением для обеспечения местного потребления в Якутии, однако из 120 млрд куб. м извлечь можно только 40 млрд куб. м, для извлечения остальных запасов нужно строить дожимные компрессорные станции, сделать дополнительные крупные вложения. Республику ждет в случае реализации проекта газовая катастрофа, все населенные пункты, включая Якутск, останутся без газа.

4. Строительство и дальнейшая эксплуатация газопровода при отсутствии дорог будет затруднительным и нанесет огромный ущерб ведению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, оленеводству, нарушит пути миграции стад оленей и животных.

5. Месторасположение намечаемой деятельности: акватория Охотского моря, залив Аян, Хабаровский край, Аяно-Майский район, вблизи села Аян, 1,5 км от районного центра! А это единственное доступное место рыбалки для местных жителей. Из-за морских инженерных изысканий в бухте Аян пострадают рыболовные участки для любительского и традиционного рыболовства. Нарушится морская экосистема.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере рыболовства в целях традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности КМНС

*МЕТЕЛИЦА Андрей Михайлович,
председатель Союза общин КМНС Камчатского края*

Согласно Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р, к традиционной деятельности коренных малочисленных народов относится, кроме прочего, рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

Подпунктом 4 пункта 26 «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» определено, что основанием для отказа в предоставлении государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации является отсутствие установленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается) или отсутствие возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в объеме и в районе добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в заявке, поданной по форме, утвержденной в соответствии с пунктом 4 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением № 765, на основании данных научных исследований (в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается).

Необходимо отметить, что заявки на объемы добычи (вылова) водных биоресурсов предоставляются общинами в территориальный орган Росрыболовства, который, в свою очередь, перенаправляет эти заявки в комиссию по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб. Эта комиссия определяет возможный вылов водных биоресурсов, и с учетом объема этого вылова принимает

решения по заявкам. Но на момент предоставления заявок в Росрыболовство общины не обладают хоть какой-либо, даже предварительной информацией о том, какие объемы будут определены к вылову комиссией. Какого-либо механизма прогнозирования определяемых комиссией объемов вылова анадромных видов рыб у общин в данный момент не существует, такая информация на момент подачи заявок в Росрыболовство в открытом доступе отсутствует. Из-за отсутствия общедоступной информации относительно объемов добычи анадромных видов рыб, определяемых комиссией уже после подачи заявок общинами, последние не могут сформировать свои реальные требования в части заявляемого к вылову объема, так как при превышении заявленных требований общинам может быть отказано в предоставлении такой услуги в порядке, предусмотренном подпунктом 4 пункта 26 «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование». В связи с чем общины поставлены законодателем в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении услуги является занижение своих реальных требований в части объемов анадромных видов рыб, которые общины могут выловить и переработать. Таким образом нарушается один из основных принципов законодательства о рыболовстве, указанный в пункте 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которому предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, а информация о таком предоставлении, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) указанных водных биоресурсов, должна быть общедоступна.

В связи с чем порядок подачи заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, предусмотренный «Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование», утвержденный приказом Росрыболовства от 10 ноября 2020 года № 596, противоречит конституционным принципам правового государства, равенства и справедливости, определенным Постановлением Конституционного суда РФ от 6 апреля 2004 года № 7-П, так как не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

В данном случае отсутствует согласованность «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», так как регламент в на-

рушение правил, установленных данным законом, лишает общины коренных малочисленные народы права на приоритетное пользование животным миром, устанавливая сроки подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование более длительные, чем у пользователей других видов рыболовства, что при фиксированном объеме водных биоресурсов, рекомендуемом к вылову комиссией, дает возможность общинам получать в пользование такие ресурсы лишь по остаточному принципу, что лишает общины гарантированных статьей 49 Федерального закона «О животном мире» преференций в отношении количества добываемых объектов животного мира.

Кроме того, отсутствует согласованность с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», так как регламент ставит общины малочисленных народов в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении в пользование анадромных видов рыбы является занижение своих реальных требований в части объемов, которые общины могут выловить и переработать, а это полностью нивелирует установленные выше указанным законом правовые основы государственных гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Камчатского края, так как невозможно повышать свой социально-экономический уровень при осуществлении рыболовства, объемы которого приходится вынуждено занижать из-за несовершенства законодательства.

Перечисленные неопределенности, содержащиеся в «Административном регламенте Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» не могут обеспечить единообразное понимание данного нормативно-правового акта, что, в свою очередь, создает возможность злоупотребления исполнительной властью своими полномочиями, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к произволу и, следовательно, к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

Как указано выше, несоответствие «Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» конституционным требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования лишает общины коренных малочисленные народы права на приоритетное пользование животным миром, в частности льгот в отношении количества добываемых объектов животного мира, а также ставит общины малочисленных народов в положение, при котором единственной возможностью избежать отказа в предоставлении в пользование анадромных видов рыб является занижение своих реальных требований в части объемов, которые общины могут выловить и переработать. Данные недоработки нивелируют государственные гарантии, направленные на самобытное социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных

народов Камчатского края, лишают такие народы веры в повышение качества своей жизни, зависящего от степени комфортности человека как внутри себя, так и в рамках своего общества.

Такие нормативные недоработки, в свою очередь, входят в противоречие с Конституцией РФ, которая провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7) и гарантию прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69).

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть следующие рекомендации:

– внести изменения в «Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование», утвержденного приказом Росрыболовства от 10 ноября 2020 года № 596;

– подпункт 4 пункта 26 исключить, как не отвечающий требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования и соответственно являющийся неконституционным.

Выделение и распределение объемов ВБР для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществлять согласно статьи 2 пункта 7.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» определение объема добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, в том числе информации о производстве и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов. Наделение общин объемами ВБР осуществлять, исходя из экономической целесообразности и продуктивности РПУ, максимально удовлетворяющих потребности общин.

Поддержка и развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера: опыт Югры

НОВЬЮХОВ Александр Вячеславович,

*депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
вице-президент АКМНСС и ДВ РФ*

Основной инструмент поддержки коренных народов в Югре – государственная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

Программа содержит 12 основных мероприятий в сфере социального развития, образования, традиционной культуры, традиционного хозяйствования, национальных видов спорта, межрегиональных и международных связей.

В 2020 году объем финансирования составил 58 млн руб. (в 2019 году – 55 млн руб.), из них грантов – 21 млн руб. (в 2019 году – 16 млн руб.).

Общее количество получателей мер государственной поддержки за 2020 год в муниципальных районах год составило 138 физических и 12 юридических лиц. Общая сумма государственной поддержки – 34 млн руб.

Нововведениями программы в 2021 году стали:

– компенсация расходов на обучение управлению самоходными машинами категории «А», маломерным судном;

– субсидирование приобретения технических средств (инструментов) для осуществления обустройства территорий традиционного природопользования (бензопила, пилорама, квадроцикл для перевозки стройматериалов и т. п.).

Значительно увеличены размеры компенсации на приобретение основных материально-технических средств: на 33% на снегоходы, вездеходную технику, лодочный мотор и на 50% на лодку (шлюпку).

Осуществляется государственная поддержка проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности, через предоставление грантов на развитие северного оленеводства, дикоросов, рыболовства и охотпромысла.

С 2019 года на территории автономного округа реализуется 14 проектов на общую сумму 36,6 млн руб., направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности.

Главное мероприятие – конкурс профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на Кубок губернатора Югры.

Победители конкурса в номинации «Абсолютный чемпион» награждаются снегоходами. Призерам приобретаются электростанции, бензопилы, мотобуры, мотопомпы.

Проведение VII конкурса профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на Кубок губернатора Югры решено совместить с VII Всемирным конгрессом оленеводов.

Всемирный конгресс оленеводов является важной ареной для диалога между оленеводами, представителями международных научных кругов и специалистами по вопросам оленеводства и коренного населения.

В автономном округе продолжается реализация проекта «IT-стойбище». Проект был запущен в 2018 года, направлен на обеспечение коренных жителей, проживающих в отдаленных и труднодоступных территориях (стойбищах), доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям. Проект решает проблему цифрового неравенства.

Реализация проекта осуществляется профильными ведомствами, общественной организацией «Спасение Югры» с привлечением финансовых средств компаний-недропользователей ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Роснефть», ПАО «Лукойл-Западная Сибирь».

В автономном округе установлено 26 точек доступа в 7 муниципальных образованиях и охвачено доступом в сеть Интернет 568 семей, или 2239 человек (из 116 территорий традиционного природопользования и 7 национальных деревень).

Доступ к сети Интернет позволил коренным малочисленным народам Севера, не выезжая со стойбища, получать государственные услуги на портале Госуслуг, дал возможность участвовать в социально-политической жизни округа, обеспечил доступ к информационным ресурсам научных, культурных, образовательных и библиотечных учреждений.

Проект «IT-стойбище» был представлен на крупнейших международных форумах. Им заинтересовались как северные регионы России (Сахалинская область, Забайкальский край и Ямал), так и другие страны (Норвегия, Бразилия).

С 2021-го по 2030 год в рамках государственной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» предусмотрено финансирование на обслуживание и абонентскую плату установленных точек доступа в сумме 26,2 млн руб.

Особенности традиционного природопользования КМНС в Республике Саха (Якутия)

*ПОГОДАЕВ Михаил Александрович,
заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера
Республики Саха (Якутия)*

Уважаемые делегаты съезда, приглашенные!

Выражаю благодарность организаторам за возможность выступить в работе данной секции. В своем докладе хотелось бы рассказать об опыте Республики Саха (Якутия) по сохранению традиционного природопользования, о вопросах, требующих обсуждения, и наших региональных проектах по данному направлению.

На территории республики проживает 16% коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Это 39 936 человек.

Справка: 21 008 эвенков, 15 071 эвенов, 1281 юкагир, 1906 долган, 670 чукчей. Родным языком владеют 6,4% эвенков, 20,4% эвенов, 96,8% долган, 23,9% юкагиров, 42,8% чукчей.

В перечень мест традиционного проживания малочисленных народов входят 70 населенных пунктов 21 района республики. Решениями органов местного самоуправления образованы 62 ТТП местного значения. Количество кочевых родовых общин малочисленных народов составляет 202 общины.

Охотничьи ресурсы являются жизненно важными для малочисленных народов в местах их проживания и в целом для республики.

Охотничье хозяйство у нас ведут 337 охотпользователя, имеющих закрепленные охотничьи угодья общей площадью 127 млн 327 тыс. га. Из них 180 охотпользователя являются объединениями малочисленных народов.

На сегодняшний день у нас имеется серьезная проблема, связанная с заключением охотхозяйственных соглашений.

Всего охотхозяйственные соглашения заключены с 71 охотпользователем. Остальные являются охотпользователями на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира.

В связи с возникшей правоприменительной практикой, охотпользователям, действующим на основании долгосрочных лицензий, должны переоформить права на охотпользование путем заключения охотхозяйственного соглашения. При этом необходимо внести единовременный платеж в размере 1 руб. за гектар площади охотничьих угодий.

В целях рентабельности ведения охотничьего хозяйства жители вынужденно закрепили большие территории, и сложившаяся ситуация поставила многих охотпользователей в трудное положение.

В целях поддержки коренных жителей органы государственной власти республики рассматривают различные варианты, чтобы возместить часть затрат или субсидировать затраты, связанные с заключением охотхозяйственных соглашений с малочисленными народами. Между тем в связи с ограниченностью регионального бюджета поддержать всех представителей малочисленных народов весьма сложно.

Также правительство республики инициирует внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений» в части снижения охотпользователям, являющимся объединениями малочисленных народов, ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений.

Помимо охотничьего промысла, одним из основных традиционных видов хозяйственной деятельности является оленеводство.

На территории Якутии хозяйственную деятельность ведут 110 оленеводческих хозяйств. Площадь оленьих пастбищ составляет 80 млн 437 тыс. га (26,1% от общей площади республики).

Действующее федеральное законодательство указывает на возможность использования земель различных категорий для этих целей. Другими словами, в «Земельном кодексе РФ» нет отдельной категории земель «оленьи пастбища».

Понятие «оленьи пастбища» исключено из ГОСТ 26640-85 «Земли. Термины и определения». В связи с чем предлагаем восстановить понятие «оленьи пастбища» в ГОСТ 26640-85 как отдельного вида угодий.

Земельные участки оленьих пастбищ относятся к землям различных категорий. На примере республики чаще всего они отнесены к землям лесного фонда (62 млн 960 тыс. га — 78,3% от общей площади оленьих пастбищ).

Согласно статье 39.33 «Земельного кодекса» установлена возможность использования земельных участков без их предоставления в случаях осуществления деятельности в целях развития традиционного образа жизни малочисленных народов в местах их традиционного проживания, за исключением земель лесного фонда.

В связи с чем предлагается внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 «Земельного кодекса», исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда».

Согласно статье 39.10 «Земельного кодекса», земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к малочисленным народам Севера и их общинам для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, на срок не более чем 10 лет.

Предлагается внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 «Земельного кодекса», установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления северного оленеводства.

Также республикой не первый год ведется работа по актуализации и расширению Перечня мест традиционного проживания малочисленных народов, утвержденного постановлением Правительства № 631-р.

В настоящее время в Перечень входят 70 населенных пунктов 21 муниципального района республики. В действующей редакции распоряжения места традиционного проживания в республике определены в пределах границ сел муниципальных образований. Данная норма определения мест традиционного проживания в пределах населенного пункта ущемляет права малочисленных народов на ведение традиционной хозяйственной деятельности за пределами населенных пунктов.

Между тем, в связи с отсутствием критериев определения мест традиционного проживания малочисленных народов, разработка и обоснование предложений по расширению Перечня мест представляется весьма затруднительными. Таким образом, просим рассмотреть возможность определения на федеральном уровне критериев и требований к документам, представляемым по вопросам актуализации или расширения Перечня мест традиционного проживания.

Теперь позвольте кратко рассказать о наших региональных проектах.

В 2020 году в республике начата реализация программы «Молодой оленевод», которая предполагает выделение оленеводам в возрасте до 35 лет одного миллиона рублей на улучшение жилищных условий. Программа позволяет начать строительство собственного жилья или купить его на вторичном рынке.

Целью программы является привлечение молодых кадров в отрасль оленеводства, улучшение их жилищных условий. В 2020 году 11 молодых оленеводов получили выплаты на приобретение или строительство жилья. В 2021 году еще 9 молодых оленеводов получают данную выплату.

Справка: Минимальная потребность нашего региона при возможной поддержке данного проекта на федеральном уровне составляет 21 млн в год. Общая потребность составляет 225 млн руб. (на Арктику — 153 млн руб.). На сегодняшний день в республике в 21 районе осуществляют свою деятельность 236 молодых оленеводов в 48 оленеводческих хозяйствах, в том числе на территории Арктической зоны республики — 164 молодых оленевода. К ним относятся лица не старше 35 лет со стажем работы в отрасли оленеводства не менее 4 лет.

При этом, чтобы удовлетворить всю имеющуюся потребность по поддержке молодых оленеводов, программа «Молодой оленевод» должна наращивать объемы из года в год. Для этого необходимо увеличивать финансирование программы в последующие годы. Также отмечу, что ведется работа над тем, чтобы программа получила софинансирование на федеральном уровне и была включена в федеральную программу поддержки традиционной деятельности малочисленных народов в Арктической зоне России.

Республика является единственным субъектом России, в котором реализуется региональный закон об этнологической экспертизе.

За период действия закона проведена этнологическая экспертиза документации по 26 (9 из них в 2020 году, 2 — в 2021 году) проектам хозяйственной

деятельности в местах традиционного проживания малочисленных народов. 19 проектов хозяйственной деятельности в настоящее время проходят экспертизу.

Министерством по развитию Арктики и делам народов Севера республики в настоящее время разработана и утверждена «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года». Концепция должна стать основным инструментом государственной политики и определить приоритеты, цели и направления устойчивого развития малочисленных народов на долгосрочный период.

На ближайшие 15 лет предлагается определить главную цель. Это создание условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов на основе жизнестойкости малочисленных народов к внешним воздействиям, основанном на их образе жизни и солидарной ответственности, культуре и традиционных знаниях.

Следующий проект — это комплексный проект «Дети Арктики», который реализуется с 2017 года совместно с Федеральным агентством по делам народов, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера России и пятью субъектами Арктической зоны, Канадой и Финляндской Республикой в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию при Арктическом совете.

Цель данного международного проекта — установление эффективного информационного обмена, оценка лучших практик в сфере подготовки детей к школе. Планируется, что проект «Дети Арктики» станет одним из ключевых в преддверии председательства России в Арктическом совете в 2021 году.

На сегодняшний день мы ставим вопрос о необходимости разработки федеральной программы «Дети Арктики» или включения проекта «Дети Арктики» в госпрограмму «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Перейдем к проекту «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных малочисленных народов Арктики». Значимость проекта «Цифровизация» заключается в сохранении на цифровых носителях немногочисленных носителей языка и самобытной культуры малочисленных народов.

На пленарном заседании Рабочей группы по устойчивому развитию (СДВГ) Арктического совета, который проходил в Исландии 26 октября 2020 года, проект «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» был поддержан и включен в план мероприятий Арктического совета.

Ожидаемые результаты от реализации данного проекта:

- 1) получение записей уже исчезающих носителей языка и культуры коренных народов Арктики;
- 2) размещение информации обо всех коренных народах Арктики на портале www.arctic-megapedia.ru;
- 3) создание единой структурированной базы знаний по всем коренным малочисленным народам Арктики.

Спасибо за внимание!

Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования: социальные гарантии и преференции для малочисленных народов Севера

*СЕНТЯКОВ Валерий Михайлович,
глава администрации муниципального района
«Нижнеколымский район», Республика Саха (Якутия)*

Добрый день, уважаемые участники форума!

Президент нашей страны своим Указом в октябре прошлого года утвердил программный документ, который мы все долго ждали, — Стратегию развития Арктической зоны нашей страны и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Президент определил основной целью Стратегии повышение качества жизни населения Арктической зоны, включая малочисленные народы, их традиционный образ жизни, защиту исконной среды обитания и охрану окружающей среды. На протяжении многих лет из Арктической зоны происходит отток населения. Цифровизация и автоматизации рабочих процессов ведет к сокращению штатов на предприятиях и в организациях. Эти процессы коснулись и коренных малочисленных народов.

Начинается сложная и большая работа по совершенствованию системы государственных гарантий и преференций для коренных малочисленных народов России. Необходимо принять документы, предусматривающие реальные меры по сдерживанию оттока населения и развития человеческого капитала в арктической зоне России. И мы все должны стать активными участниками этой важнейшей работы, послыл которой дал Президент нашей страны.

Мы предлагаем использовать опыт зарубежных стран. Например, на Аляске в отношении местных жителей — резидентов территории действует ставка подоходного налога 0%. Также специализированный фонд Норвегии финансирует некоторые расходы коренного населения за счет доходов, получаемых от недропользователей.

Только эти две меры поддержки могли бы решить вопрос сохранения и модернизации традиционных способов хозяйствования коренных малочисленных народов.

Назрела необходимость утвердить единый всероссийский календарный план спортивных мероприятий по национальным видам спорта, с финансированием проезда спортсменов Минспортом России до места проведения мероприятия.

Для улучшения демографических показателей необходима комплексная работа по модернизации первичного звена здравоохранения. В Арктике не хватает врачей и других специалистов. Предлагается выделять целевые места в вузах по отраслям для обучения коренных малочисленных народов и направлять их для работы по месту жительства в районы Крайнего Севера. Такие гарантии уже существуют, но неэффективно работают. Нужно провести анализ по количеству заявок и фактическим поступлением представителей коренных малочисленных народов в вузы.

Для сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов предлагаем проводить ежегодные международные, всероссийские, межрегиональные фестивали и конкурсы, выставки декоративно-прикладного искусства, фольклорные экспедиции.

Заканчивая выступление, хотел бы остановиться на законодательстве, которое устанавливает и закрепляет социальные гарантии коренных малочисленных народов. Считаю, что не всегда право работает во благо КМНС. Порой, и мы это видим, приходится искать защиту в судах для того, чтобы вести традиционный образ жизни и осуществлять традиционную хозяйственную деятельность. Такое положение дел не может не тревожить. Коренные малочисленные народы Севера должны быть защищены также и в правовом поле.

Статьей 69 Конституции России гарантируются права коренных малочисленных народов в различных сферах жизнедеятельности. Однако коренные малочисленные народы не знают о своих правах, не всегда владеют информацией о положенных льготах и зачастую не имеют возможности защитить свои права, в том числе и в судебном порядке. Действенным способом защиты прав данной категории граждан является судебная защита. Однако для обращения в суд требуются определенные познания в области юриспруденции. Для получения квалифицированной помощи юриста необходимо понести существенные финансовые расходы, зачастую не подъемные для коренных малочисленных народов, так как они не входят в категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Подход к определению субъектного критерия оказания бесплатной юридической помощи направлен лишь на ее оказание наиболее нуждающимся в этом лицам. В то же время коренные малочисленные народы, постоянно проживающие в местах традиционного проживания и ведущие традиционную хозяйственную деятельность, доходы которых незначительно превышают прожиточный минимум, также нуждаются в получении юридической помощи. В ряде субъектов России названным категориям граждан уже предоставляется возможность бесплатно получить юридическую помощь в установленных законом случаях в качестве дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи, что свидетельствует о существовании реальной потребности в юридической защите. В целях обеспечения равенства граждан предлагаем на федеральном уровне установить следующую категорию лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, — это лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Спасибо за внимание!

Изменение климата влияет на традиционное природопользование коренных народов не только Арктического региона, но и Крайнего Севера и приравненной к ним местности

*СИЛАКОВА Наталья Евгеньевна,
член КРОО «Общество вепсской культуры»,
глава Рыборецкого вепсского сельского поселения*

Коренные народы не только накопили богатый опыт выживания, но и сохранили гармоничное сосуществование с природой. Основывая свою хозяйственную деятельность на наблюдениях за природными процессами, мир коренных народов гармонично встроился в мир природы. Соблюдение традиционного образа жизни коренными народами возможно только в ненарушенных или слабо нарушенных ландшафтах, где главным условием их существования является поддержание уровня биологического разнообразия и продуктивности угодий.

Олени — ресурс, вокруг которого северяне строят жизнь: средство передвижения, основной источник мяса и шкур, а оленеводство остается главным занятием коренных народов. Без ягеля олень жить не может, потому что ферментативная деятельность системы пищеварения животного требует присутствия такого корма.

Однако от резких перепадов температуры под снегом образовывается ледяная корка, олени не могут добраться до своего корма, ранят себя и погибают.

С глобальными климатическими изменениями в Арктике также можно связать аномальное поведение животных: местами фиксируется не бывало ранняя миграция диких северных оленей, дефицит питания испытывают белые медведи, их поведение становится необычным.

Из-за глобального потепления стремительно начала таять мерзлота, но даже небольшое подтаивание может угрожать возведенным и вновь возводимым промышленным объектам, домам, объектам образования, спорта и иным объектам на вечной мерзлоте.

Потепление сказывается и на изменении северной границы леса. Она смещается к северу из-за углекислого газа, который является пищей для растений.

Деградация земель становится все более зримой проблемой Севера. Таяние вечной мерзлоты вызывает провалы грунта, а это приводит к образованию кратеров или озер.

Необходимо сохранить хрупкую природу Арктики, восстановление биоценоза которой может занять десятилетия, а в некоторых случаях восстановление невозможно.

Актуальные вопросы правоприменительной практики

СЛЕПЦОВ Анатолий Николаевич,

*кандидат юридических наук, заведующий кафедрой, юридический факультет
Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова
Якутск, Россия*

В действующем федеральном законодательстве России вопрос территориальной привязки коренных малочисленных народов (далее — КМН) решается неоднозначно и противоречиво.

Согласно положениям Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» используется понятие «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН», перечень которых утверждается Правительством РФ по представлению органов государственной власти субъектов РФ.

С другой стороны, применительно исключительно к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее — КМНС и ДВ) в Федеральном законе «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» используется понятие «территория традиционного природопользования» (далее — ТТП), под которой следует понимать особо охраняемые территории — земли природоохранного значения, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

В соотношении понятий «место традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности» и «территория традиционного природопользования» вышеуказанные федеральные законы однозначного ответа не дают. Следует отметить, что ТТП по своей основе — это те же места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Особо следует подчеркнуть, что в отличие от мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в отношении ТТП федеральный законодатель определил общие принципы определения размеров ТТП, а также составные части (зоны) таких территорий, особый правовой режим.

Так, федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в статье 11 предусмотрел возможность устанавливать правовой режим для каждой территории традиционного природопользования путем утверждения положения о ТТП, что в конечном итоге позволяет учитывать местную специфику и условия национальной экономики народов Севера при осуществлении правового регулирования.

Анализ федерального Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности позволяет прийти к выводу, что они выделены с привязкой к существующим муниципальным образованиям — муниципальным районам и городским округам, что вполне учитывает существующую административно-территориальную систему устройства страны.

В ряде субъектов РФ вышеуказанная привязка в региональном законодательстве не приведена в соответствие с федеральным законодательством (например, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Кемеровская область). Места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности привязаны непосредственно к населенным пунктам, что, в свою очередь, на правоприменительной практике позволяет компаниям обходить ограничения на промышленное освоение ТТП.

В Сахалинской области для территориальной привязки КМНС используется исключительно понятие «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности», а в ХМАО — Югре используется исключительно понятие «территории традиционного природопользования».

В ЯНАО для территориальной привязки КМНС используются понятия «территории традиционного природопользования» и «исконная среда обитания», а в Якутии для этих же целей в региональном законодательстве используются четыре понятия: «исконная среда обитания», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности», «территории традиционного природопользования» и «национальное административно-территориальное образование».

Представляется, что в законодательство субъектов РФ, в части территориальной привязки КМНС должно опираться на федеральное законодательство, в котором используется понятие «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности» применительно к КМН РФ и понятие «территории традиционного природопользования» для КМНС и ДВ РФ с обязательной привязкой к существующим муниципальным образованиям на уровне муниципального района и городского округа.

Установление обязательного требования проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на территориях традиционного природопользования, являясь мерой защиты прав малочисленных народов Севера, одновременно ограничивает право на свободу экономической деятельности. Ограничение прав — исключительное федеральное ведение. Имеющаяся правовая неопределенность может быть устранена принятием Федерального закона об этнологической экспертизе, а также внесением изменений в федеральное законодательство (в Закон РФ «О недрах» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), в результате которых проведение этнологической экспертизы могло быть отнесено к полномочиям субъектов РФ по предметам совместного ведения, по представлению государственной услуги субъекта РФ, при этом законодотворческий опыт Якутии следует использовать как модельный проект.

Положения Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (часть 2 статьи 8) предусматривают следующие права для лиц, относящихся к КМН РФ, проживающих в местах своего традиционного проживания и хозяйственной деятельности, ведущих традиционный образ жизни:

- право безвозмездного пользования землями различных категорий, которое, к сожалению, не может быть реализовано, фактически возможна только аренда земельных участков, а также общераспространенными полезными ископаемыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности;
- право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью;
- право на замену военной службы альтернативной гражданской службой;
- право пользования льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, в части представления льгот по землепользованию и природопользованию, в том числе пользованию водными биологическими ресурсами, федеральный законодатель исходит из обязательности принадлежности граждан к КМНС и ДВ РФ, а также наличия юридических фактов проживания представителей народов Севера в местах своего традиционного проживания и хозяйственной деятельности, ведения ими традиционного образа жизни.

Введение государственного списка (реестра) лиц, относящихся к малочисленным народам, и реализация государственных услуг через МФЦ в перспективе может снять многие проблемы правоприменительной практики в Арктике и на Дальнем Востоке по землепользованию и природопользованию, в том числе по пользованию водными биологическими ресурсами, создающие конфликтные ситуации из-за пробелов в действующем законодательстве.

Следует отметить, что формулировка «ведение традиционного образа жизни» является неудачной с точки зрения юридической техники и правоприменительной практики, потому может быть заменена на формулировку «...для которых традиционная хозяйственная деятельность является основой их жизнедеятельности».

В связи с тем что ТТП в основном создаются в лесном фонде, необходимо в статью 48 «Лесного кодекса РФ» добавить пункт следующего содержания: «В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по их обращениям в лесном фонде создаются территории традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ „О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации“».

В случае невозможности предоставления малочисленным народам Севера права безвозмездного пользования землями различных категорий, следует инициировать внесение дополнения в пункт 6 статьи 10 ФЗ «Об обороте зе-

мель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации» после слов «только на праве аренды» предложение следующего содержания: «При этом арендатором выплачивается фиксированная арендная плата в размере одного минимального размера оплаты труда независимо от размеров оленьих пастбищ и сроков аренды».

Основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются: охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации. В Арктической зоне проживает 19 малочисленных народов, располагаются объекты их историко-культурного наследия, имеющие историческую и культурную ценность общемирового значения.

В связи с принятием стратегических документов пространственного развития страны в Арктике представляется необходимым принятие Федерального закона об оленеводстве, который должен содержать в себе исчерпывающий перечень государственных мер экономической и социальной поддержки кочевников Арктики, что, в свою очередь, создаст фундамент для устойчивого развития и обеспечения качества жизни северян. В качестве модели можно брать нормативные правовые акты и правоприменительную практику ЯНАО, ХМАО – Югра и Республика Саха (Якутия) в сфере правового регулирования устойчивого развития оленеводства.

Принятие вышеуказанных дополнений устраним пробелы законодательства и окажет благоприятное действие на развитие конституционных прав граждан из числа малочисленных народов Севера на традиционный образ жизни и устойчивое развитие.

Развитие территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера местного значения в Республике Саха (Якутия)

*ХРИСТОФОРОВА Любовь Викторовна,
первый вице-президент АКМНС РС (Я)*

На сегодня сформирована законодательная база для образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов РФ:

- основной закон — Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- далее — принятие Закона Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 года 370-З № 755-III «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия)».

Правительством Республики Саха (Якутия) было разработано Положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и утверждено постановлением от 22 июня 2006 года № 267 во исполнение вышеуказанного федерального закона.

Эти нормативные акты стали основанием для начала образования таких территорий в республике. Кроме того, в результате радикальных изменений в федеральном законодательстве распоряжением правительства республики была образована межведомственная рабочая группа по работе с нормативно-правовыми актами, касающимися вопросов территорий традиционного природопользования. Комиссия мониторинга вопросы образования ТТП, заслушивались органы власти, министерства, так или иначе задействованные в вопросах ТТП.

С 2003-го по 2016 год была проведена определенная работа по созданию территорий традиционного природопользования местного значения, и сегодня решениями органов местного самоуправления образованы 60 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, более того, они поставлены на учет в Государственный кадастр недвижимости как территории с особыми условиями, требующими определенного отношения.

И сегодня проходит основной этап развития территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Якутии — это результат действенного функционирования наших ТТП.

С 2016 года мы начали готовить проекты документов, способствующих деятельности ТТП. Это:

- правила поведения на территориях традиционного природопользования местного значения;
- дорожная карта взаимодействия промышленных компаний, коренных малочисленных народов и органов власти;
- план мероприятий Совета по вопросам ТТП при главе муниципального образования, которые мы рекомендовали к переработке, адаптации к местным реалиям и утверждению их советами местных представительных органов.

2017 году мы проводили открытые переговорные площадки с участием представителей промышленных компаний на тему «Коренные. Промышленность. Власть», главной темой которых было установление уважительных отношений с коренными народами и вопросы соблюдения режима территорий традиционного природопользования. Надо признать, что промышленные компании отнеслись очень ответственно — на каждом заседании участвовало до десяти приглашенных компаний очно либо в режиме ВКС.

В 2018 году Ассоциация коренных малочисленных народов Севера РС (Я) выиграла конкурс Фонда президентских грантов с темой: «Диалог коренных малочисленных народов Севера и промышленных компаний», в рамках которой побывали в 11 районах проживания коренных малочисленных народов, где организовывались встречи с активом, депутатами и работниками органов местного самоуправления. Все встречи сопровождались разъяснением вышеуказанных документов, подробно останавливались на каждом пункте — для чего он нужен и как его реализовать. И главная рекомендация — утверждение этих документов Советом депутатов местного уровня.

Кроме того, важнейшая задача сегодня — это разъяснение нашим ТТП о необходимости зонирования своих территорий и закрепления их в градостроительных документах.

В дополнение к вышеуказанным документам в Республике Саха (Якутия) внесены дополнения в Кодекс об административных правонарушениях и об ответственности хозяйствующих субъектов за нарушение правового режима ТТП.

Региональная власть сделала что смогла, и сейчас силами администраций муниципальных наслегов, районов должна проводиться работа для полноценного функционирования наших ТТП.

И хочется выразить несогласие с тем, что было высказано юристом АКМНСС ДВ РФ Юлией Якель в части наших территорий традиционного природопользования. С самого начала утверждения Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности наша республика находится в постоянной работе с уполномоченными органами Правительства России, начиная с Минрегионразвития, но «воз и ныне там» — в указанном

Перечне наши места видят поселениями, а не районами, но эти поселения являются муниципальными образованиями, их территории установлены законом республики, в границах которых образованы наши ТТП. И мы не видим в этом противоречий. Слова Якель мы восприняли как не скрытый посыл к промышленным компаниям: образованные в Якутии ТТП неправомерны и есть возможность их проигнорировать. К счастью, мы проживаем в республике, в которой основное население — якуты, русские, другие народы, и хоть мы составляем 4% населения, к нам прислушиваются и делают все, что возможно в рамках совместных полномочий, делегированных регионам по Конституции Российской Федерации.

Если есть что про нас сказать — скажите нам, если есть вопросы — спросите нас, но не надо двусмысленно высказываться в отношении наших действий.

Сегодня у нас 60 ТТП, но они пока функционируют не так, как должно. Нам еще предстоит многое сделать для того, что наши ТТП четко себя идентифицировали и воспринимались обществом, всеми хозяйствующими субъектами, чиновниками как необходимый составляющий элемент нашей жизни

Создание вепского этнопарка «KALARAND» в селе Рыбрека Республики Карелия

*ЧИРКОВА Лариса Васильевна,
председатель Карельской региональной общественной
организации «Общество вепской культуры»,
корреспондент национальной редакции
Государственной телерадиовещательной компании «КАРЕЛИЯ»*

Создание вепского этнопарка «Kalarand» в селе Рыбрека Республики Карелия на территории традиционного проживания северных вепсов — это проект, в котором объединены усилия государства, горнодобывающих предприятий, местной администрации, общин и вепской общественности. Создание этнопарка в Рыбреке осуществляется прежде всего в рамках финансирования из бюджета республики Карелия, федеральной субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, бюджета Республики Карелия, Фонда президентских грантов и промышленных предприятий, работающих на территории Рыборецкого поселения. Проект направлен на сохранение уникального культурного кода вепского народа, сохранение, популяризацию вепского языка, культуры, традиций и промыслов среди подрастающего поколения.

Этнопарк «Kalarand» создается на берегу Онежского озера на просторной поляне, окруженной сосновым лесом и открывающей прекрасный вид на озеро. Именно здесь ежегодно проходит полюбившийся местным жителям и туристам традиционный праздник вепской культуры «Kalarand» («Рыбный берег»). Сюда съезжаются жители всех соседних деревень, туристы из разных уголков нашей страны. Учащиеся рыборецкой школы, детского сада, фольклорные коллективы поют, читают стихи, показывают сценки на родном языке, ремесленники знакомят гостей с культурой, традициями, промыслами вепского народа.

Первым этапом проекта стало возведение павильона «Vepsän tannaz» («Вепский двор»), отделка которого выполнена по уникальной технологии с использованием дранки, применяемой при строительстве вепских домов. Сегодня в селе Рыбрека можно увидеть старинные бани по-черному, крыши которых также покрыты дранкой. Для воссоздания традиционного вепского быта на территории этнопарка будут построены костревище «Lämiisija», ворота «Rüistod» с косой изгородью «Aid» и изгородью с острыми углами «Pišt-aid». Для демонстрации духовной культуры вепсов, верований и обрядов будут созданы поляны с мифическими существами — mechine (лешим),

vedehine (водяным), kül'betine (банным), которых вепсы издревле почитают и верят в их существование. Вепскими ремесленниками, жителями деревни будут проводиться мастер-классы по вязанию и ремонту рыбацких сетей, изготовлению печи, стана для охотников и сенокосников, сбору лечебных трав, вязанию веников, постройке изгородей.

Все мастер-классы будут запечатлены на профессиональную видеокамеру с последующим созданием видеороликов на вепском языке с русскими субтитрами. В съемках видеороликов примут участие обучающиеся вепских школ Прионежья, жители вепских деревень, которые бережно хранят традиции и культуру своих предков, говорят на родном языке и хотят делиться своими знаниями и умениями с подрастающим поколением.

Сегодня очень важно, чтобы молодое поколение вепсов могло сформировать правильное представление о быте, традициях, обычаях вепсов; осмыслить, что говорить на родном языке — это их богатство, а знания о культуре предков можно использовать и сегодня, сохраняя их в семье и передавая будущему поколению.

Реализация данного проекта позволит развиваться территории поселения в этнокультурном плане и повысит ее туристическую привлекательность с дальнейшим развитием инфраструктуры.

Актуальные вопросы правоприменительной практики

*ШУЛБАЕВ Никита Макарович,
президент Кемеровской региональной общественной организации
«Ассоциация шорского народа „Шория“»*

Кемеровская область, или Кузбасс, также Кемеровская область — Кузбасс — субъект Российской Федерации, входит в состав Сибирского федерального округа.

Кемеровская область — самая густонаселенная часть Сибири и азиатской части России. Из коренных малочисленных народов в области проживают шорцы и телеуты, сохранившие свои культурные традиции.

Область расположена на юго-востоке Западной Сибири, занимая отроги Алтая и Восточных Саян. Шорцы — тюркоязычный народ, живущий в юго-восточной части Западной Сибири, а также в некоторых смежных районах Республики Хакасия и Республики Алтай, Красноярского и Алтайского краев.

Общая численность — около 14 тыс. человек. Горную Шорию называют Сибирской Швейцарией. По красоте природы это, несомненно, так. Традиционные занятия шорцев — это охота, рыболовство, собирательство, скотоводство, земледелие, пчеловодство, торговля и пр. Испокон веков шорцы славились традиционным ремеслом — древней металлургией, кузнечеством, гончарством, обработкой шерсти, волокнистых растений, ткачеством, выделкой кожи.

До XX века шорцев называли кузнецкими татарами, отсюда название города Новокузнецк и название региона Кузбасс. По древним легендам, у шорцев сам Чингисхан заказывал оружие и доспехи для своих воинов.

В 1925 году в рамках программы повышения уровня жизни малочисленных народов СССР был учрежден Горно-Шорский район, по площади равный Бельгии. Началось культурное и экономическое освоение края. Прокладывали автомобильные и железные дороги, открывали шахты, строили заводы. Район был упразднен в 1939 году, и сегодняшнее состояние дел в национальной политике Кузбасса в связи с промышленным освоением природных ресурсов края требует особого подхода к решению задач по защите прав коренных народов.

Обладающие многовековым опытом гармоничного сосуществования с природой, коренные малочисленные народы Кузбасса оказались не готовыми к формирующимся рыночным отношениям и тяжело адаптируются к изменившимся социально-экономическим условиям.

Сегодня мы сталкиваемся с крупномасштабным освоением природно-ресурсного потенциала Кузбасса в местах компактного проживания коренных жителей, что в значительной мере подрывает ресурсную основу традиционного хозяйства и ставит под угрозу сохранение этнической самобытности нашего народа.

В распоряжении Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р об утверждении перечня мест и видов традиционной деятельности 9 пунктов соответствуют видам традиционной деятельности шорцев, но осуществление этих традиционных видов деятельности не возможно по причине того, что при согласовании мест проживания и традиционной хозяйственной деятельности в перечень вошли только отдельные населенные пункты Кемеровской области, без учета мест традиционного хозяйствования, а именно межселенных земель. Это привело к тому, что коренные народы не могут в полной мере воспользоваться правами по традиционному хозяйствованию.

Наши многочисленные обращения в различные инстанции по исполнению Федерального законодательства по защите прав коренных народов в области охоты, рыболовства, пенсионного законодательства и прочих льгот и прав не получили отклика.

С приходом нового руководства области ситуация кардинально стала меняться в лучшую сторону. Сформирован Общественный совет при губернаторе, функционирует рабочая группа под руководством заместителя губернатора, в муниципальных образованиях работают Советы представителей при главах муниципальных образований.

Среди вопросов, которые мы рассматриваем, — и изменение мест традиционного проживания шорцев, и лимиты на традиционную охоту, и формирование ТТП, и прочие инициативы нашего народа. И хотелось бы отметить, что благодаря новой политике вопросы по традиционной охоте, в частности отметки в охотничьем билете и утверждение квот для коренных народов, в Кузбассе решены. На повестке дня рабочей группы стоят такие вопросы, как формирование ТТП и внесение изменений в места традиционного проживания.

На основании вышеизложенного мы просим съезд поддержать инициативу общественного движения шорского народа по расширению мест проживания, включив в него территории муниципальных образований, и решением съезда обратиться к губернатору Кемеровской области С. Е. Цивилеву и Правительству РФ с просьбой о внесении в перечень мест традиционного проживания по Кемеровской области следующие территории в границах муниципальных образований: Таштагольский муниципальный район, Мысковский городской округ, Междуреченский городской округ, Осинниковский городской округ. Такая поправка поможет нашим народам с надеждой смотреть в будущее, а правительству Кемеровской области — развивать территорию Кузбасса не только в качестве сырьевого придатка, но и в качестве региона проживания коренных народов.

Желаем съезду плодотворной работы, перспективных решений в области защиты прав коренных народов, крепкого здоровья.



Секция 2

Основы социального благополучия

Дата проведения:	5 апреля 2021 года
Время проведения:	14:30–17:30
Место проведения:	г. Салехард, ул. Чубынина, 38, Музейно-выставочный комплекс имени И. С. Шемановского, конференц-зал
Регламент:	Доклады: до 10 минут Выступления: до 5 минут

МОДЕРАТОРЫ:

Вейсалова Нина Глебовна — первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Новыхов Александр Вячеславович — вице-президент Ассоциации по Уральскому федеральному округу, депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ:

Чернявская Елена Александровна — заместитель директора Государственного бюджетного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямало-Ненецкий окружной музейно-выставочный комплекс имени И. С. Шемановского».

ОБСУЖДАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

- *Роль традиционных знаний и традиционного питания.*
- *Влияние климата и среды обитания на состояние здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*
- *Меры социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*

- *Пенсионное обеспечение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*
- *О мониторинге качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.*
- *Профилактика и организация охраны здоровья аборигенного населения.*
- *Факторы физиологического благополучия жизни в Арктике.*

ДОКЛАДЫ:

Время	Ф.И.О. выступающего, тема доклада	Формат участия (очно, ВКС), видео-файл
14:30–14:40	Чащин Максим Валерьевич — заведующий научно-исследовательской лаборатории ФБГОУ ВО «СЗГМУ имени И. И. Мечникова», г. Москва <i>«Биологическая безопасность в Арктике: новый проект Арктического совета»</i>	ВКС на платформе BigBlueButton, доклад, презентация, PowerPoint
14:40–14:50	Грецов Андрей Геннадьевич — профессор кафедры психологии развития и образования Российского государственного педагогического университета имени А. И. Герцена, г. Санкт-Петербург; Розанова Марья Сергеевна — доцент Российского государственного гидрометеорологического университета, г. Санкт-Петербург <i>«Влияние изменений климата на состояние здоровья и психологическое благополучие коренных малочисленных народов. Опыт исследований в Нененецком автономном округе»</i>	ВКС на платформе BigBlueButton, доклад, презентация, PowerPoint
14:50–15:00	Задорин Максим Юрьевич — доцент кафедры международного права и сравнительного правоведения ВШЭУиП САФУ имени М. В. Ломоносова, г. Москва <i>«Обзор текущего состояния здоровья и социального благополучия коренных малочисленных народов Севера и мер региональной поддержки»</i>	ВКС на платформе BigBlueButton, доклад, презентация, PowerPoint
15:00–15:10	Матаев Сергей Иванович — профессор, директор ФГУ «Научный центр профилактического и лечебного питания» Тюменского научного центра СО РАМН, председатель президиума Тюменского научного центра СО РАМН, г. Тюмень <i>«Традиционное питание как основа жизни и деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»</i>	Доклад, презентация, PowerPoint

15:10–15:20	Чернышова Светлана Леонидовна — председатель Санкт-Петербургского регионального отделения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, доцент кафедры культурологии Института народов Севера РГПУ имени А. И. Герцена <i>«Сохранение традиционных знаний как условие социального благополучия арктических этносов»</i>	Доклад, презентация
15:20–15:30	Аюшеев Владимир Григорьевич — президент общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия», председатель Совета депутатов МО «Окинский район» Республики Бурятия <i>«Роль традиционных знаний в пространственном развитии территории традиционного проживания коренных малочисленных народов»</i>	Доклад, без презентации
15:30–15:40	Пешперова Любовь Николаевна — вице-президент Ассоциации по развитию предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, президент РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Республики Алтай „Звенящий кедр“» <i>«Роль традиционного питания в жизни коренных народов»</i>	Доклад, без презентации
15:40–15:55	Сотруева Инна Васильевна — директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Салехард <i>«Опыт Ямало-Ненецкого автономного округа по сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера»</i>	Доклад, без презентации
15:55–16:05	Отке Анна Ивановна — президент РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки», сенатор Российской Федерации, г. Москва <i>«Качество жизни коренных народов: критерии и эффективность»</i>	Доклад, без презентации
16:05–16:10	Новьюхов Александр Вячеславович — вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Уральскому федеральному округу, депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Юры <i>«О государственных мерах поддержки социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»</i>	Доклад, без презентации

16:10–16:15	Найканчина Анна Павловна — член правления Общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия» <i>«О мерах социальной поддержки граждан»</i>	Доклад, без презентации
16:15–16:25	Кофе-пауза	

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

16:25–16:30	Аласов Чистан Амырович — член Кемеровской областной общественной организации «Ассоциация телеутского народа „Эне-Байат“» <i>«Социальное благополучие и культура телеутов Кемеровской области»</i>	Выступление, без презентации
16:30–16:35	Голомарёва Елена Христофоровна — председатель постоянного комитета Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики <i>«Кочевая семья — философия жизни оленеводов»</i>	Выступление, без презентации
16:35–16:40	Городилова Татьяна Владимировна — Хандинская территориально-соседская эвенкийская община, член ИРОО «Союз содействия КМН Иркутской области» <i>«О мониторинге качества жизни и влияния среды обитания на состояние здоровья эвенков Казачинско-Ленского района»</i>	Выступление, без презентации
16:40–16:45	Данилова Людмила Леонидовна — исполнительный директор НКО Фонд «Купол», вице-президент РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки» <i>«Социальная ответственность бизнеса в поддержку традиций коренных народов: опыт Чукотки»</i>	Выступление, без презентации
16:45–16:50	Ипоков Николай Васильевич — председатель общественной организации «Тайга», Александровский район, Томская область <i>«Угрозы жизни коренных народов Томской области при разливах нефтепродуктов»</i>	Выступление, без презентации
16:50–16:55	Силакова Наталья Евгеньевна — глава Рыборецкого вепсского сельского поселения, член КРОО «Общество вепсской культуры» <i>«Развитие территорий традиционного проживания вепсов на примере Рыборецкого вепсского поселения в Республике Карелия»</i>	Выступление, без презентации

16:55–17:00	Федотова Наталья Николаевна — председатель Хакасской республиканской общественной организации — региональное общество малочисленных народов Севера — общество «Шория» <i>«О проблеме пенсионного обеспечения коренного народа шорцев в Республике Хакасия»</i>	Выступление, без презентации
17:00–17:05	Герасимов Константин Борисович — председатель Родовой общины коренных малочисленных народов Севера — саами «Лопарская» <i>«О современном социально-экономическом положении коренного малочисленного народа Севера Мурманской области — саамов»</i>	Выступление, без презентации
17:05–17:10	Шмони́на Екатерина Константиновна — председатель районной организации коренных малочисленных народов «Нёут» <i>«Вопросы социализации коренного населения труднодоступных сел Хабаровского края»</i>	Выступление, без презентации
17:10–17:15	Солонина Юлия Юрьевна — начальник отдела администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае <i>«Роль традиционных знаний»</i>	Выступление, без презентации
17:15–17:20	Мирошниченко Светлана Николаевна — врач-специалист эксперт Чукотского филиала АО СК «СОГАЗ-Мед» <i>«Здоровье народа — в образе жизни и традициях»</i>	Выступление, без презентации
	Подведение итогов	

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

*АЛАСОВ Чистан Амырович,
член правления Ассоциации телеутского народа «Эне-Байат»*

Термин «социум» произошел от латинского слова *socium*, что буквально означает «общее». Поэтому глобализационные процессы для социума естественны. Социологи применяют это слово для обозначения большой группы людей, имеющих общие взгляды, морально-нравственные ценности, традиции, историю и культуру.

Культура (лат. *cultura* — культивирование, возделывание, воспитание, образование) — это совокупность материальной и духовной деятельности человечества, выступающей условием благополучной социальной жизни во всех ее проявлениях.

В древнем обществе люди одухотворяли весь материальный мир. Мы себя называем коренными народами. Корень — это фундамент, это основа, на которой все держится. Поэтому первостепенной задачей коренных малочисленных народов должна быть миссия по укреплению своей КУЛЬТУРЫ. Культура — это материальное и духовное развитие и благополучие всех людей, что и является основой социального благополучия.

Материальное и духовное развитие — это как два крыла одной птицы. Сегодня я вам раскрою основные духовные направления деятельности древнего «коренного» общества. Все вы слышали о пяти первоэлементах, или пяти стихиях природы. У нас, у телеутов, как и у других народов Сибири, эти пять стихий Природы — а под понятием Природы надо понимать весь окружающий человека мир — представлены пятью основными духами. Первое — это духи Земли, второе — это духи Воды, третье — это духи Огня, четвертое — это духи Воздуха, Ветра, Деревя, пятое — это духи Металла или Пространства и Времени. Пространство и Время у телеутов и тюрков называется одним словом «ТЭННРЭ» — НЕБО. Если взять квантовую физику, то в ней утверждается, что из ПРОСТРАНСТВА можно получать неисчерпаемое количество энергии. Об этом же говорил инженер Никола Тесла. Астрофизик Н. А. Козырев доказал, что ВРЕМЯ — это ЭНЕРГИЯ. Если взять описание Бога во всех религиях мира, то приходим к выводу, что Бог всемогущ — это характеристика энергии (только энергия может делать какую-то работу), что Бог вездесущ — это характеристика пространства (только пространство может везде присутствовать) и что Бог вечен — это характеристика времени.

Пространство по представлению наших предков делилось на внешнее, внутреннее и сакральное (тайное). Внешнее пространство — это территория за границами нашего жилища. Внутреннее пространство — это пространство наших

жилиц. Сакральное пространство — это места силы. Сакральным пространством является чистое сознание каждого живого существа. Места силы могут быть как природного, так и искусственного происхождения.

Время наши предки делили на внешнее, внутреннее и сакральное (тайное). Внешнее время — это сезоны года: весна, лето, осень и зима. Внутреннее время — это насколько выглядит человек. Выглядит он старше своего возраста, младше своего возраста либо соответствует своему возрасту. Сакральное время — это время вне времени.

В древнем обществе существовало деление людей по кастовости. Всего было четыре касты. В латентном виде эти касты сохранились и до наших времен: первая каста — это жрецы (священнослужители), вторая каста — воины-правители, третья каста — предприниматели-торговцы (те, кто двигают экономику), четвертая каста — это простолюдины-рабочие. Материальной деятельностью занимались три касты — воины, торговцы и простолюдины. Духовной деятельностью занимались жрецы. Деятельность жрецов сводилась к трем направлениям: астрология, геомантия и медицина. Изучением и гармонизацией Времени занимается такая жреческая наука, как Астрология, изучением и гармонизацией Пространства — Геомантия. Третья жреческая наука — народная Медицина.

Проблема в том, что мы, коренные малочисленные народы, катастрофически быстро теряем эти жреческие науки, которые в древнем обществе помогали гармоничному развитию социума. Эта проблема, но она решаема.

Основой духовной и материальной культуры коренных малочисленных народов России и всего мира является древнейшая Языческая вера, которая сохраняется и в наши дни и выражается в обрядах, обычаях и древних традициях народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Наша древняя вера до наших дней подвергалась постоянным гонениям в угоду другим вероисповеданиям, но она продолжает жить в сердцах коренных малочисленных народов и продолжает быть основой духовности наших народов, быть составной частью общероссийской культуры, а следовательно, быть составной частью Российской Идеологии. Поэтому для закрепления в органах государственной власти России Идеологии коренных малочисленных народов предлагаю при ФАДН создать Комитет по возрождению, изучению и развитию духовной и материальной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Чтобы духовная составляющая помогала материальной составляющей, а материальная составляющая помогала духовной составляющей, готов приложить все свои усилия по развитию данного комитета. У меня есть четкий детальный план развития данного направления, потому что я единственный, кто обладает этими уникальными, редкими, сакральными, сверхтайными знаниями. Эти знания как точка опоры, при их помощи можно перевернуть Землю. В данном направлении готов использовать свои знания, умения и навыки и обучать заинтересованных людей. Материала очень много, работы хватит всем. Основой будет учение о пяти первоэлементах, пяти природных стихиях, пяти основных

духах стихий в совокупности с 12-летним животным календарем. Эти знания уходят корнями к континенту Му, Лемурии, Гиперборее, Арийцам, Атлантам. Я вам покажу закономерности движения энергий в пространстве и времени. После чего научу, как использовать эти энергии в первую очередь для достижения духовной реализации, здоровья и долголетия, а во вторую — для достижения материального благополучия. Работать с этими природными энергиями — тонкое искусство. Сами по себе они нейтральны, но при целенаправленном их использовании можно преумножать добро, а можно использовать во зло. Нож сам по себе нейтрален. Ножом можно приготовить пищу, а можно убить. Поэтому в древнем обществе до этих знаний допускали достойнейших из достойных. Уверен, что здесь собрались лучшие из лучших. От нашей с вами доброй воли зависит, возродятся эти знания или уйдут в небытие. Мое видение, что на площадке коренных малочисленных народов можно показать наглядно для всей России эффективность этих знаний, а потом и всему миру. О возрождении этих знаний именно в России предсказывали Нострадамус, Ванга и Эдгар Кейси.

Реализация особого статуса Корякского округа

*АРХАНГЕЛЬСКАЯ Зоя Сергеевна,
председатель КРОО АКМНС КО «КОРЯКИЯ»*

С прошедшим в 2007 году объединением Корякского округа и Камчатской области в границах территории бывшей автономии была создана административно-территориальная единица с особым статусом — Корякский округ, в состав которого входят Пенжинский, Олюторский, Карагинский, Тигильский районы и городской округ п. Палана. В Уставе Камчатского края указано, что Корякский округ является территорией компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Мы, жители Корякии, связывали свои надежды с тем, что про нас вспомнят, что появятся новые рабочие места, будут возводиться новые дома, школы и больницы, отрасли традиционного хозяйства и национальная культура получат всемерную поддержку. На деле все обернулось дальнейшим развалом огромной и богатой территории.

Население автономии, в 2007 году насчитывавшее почти 23 000 человек, сегодня составляет всего 15 000. Горнорудные предприятия, отравляющие уникальную камчатскую природу, предпочитают привозить специалистов и даже разнорабочих с «материка». То же самое происходит и с рыбодобывающими предприятиями, которые, получив в результате непонятных аукционов практически абсолютный доступ к нашим рыбным ресурсам, привозят на пугину рабочих со всей России, но не берут на работу местных жителей, при этом вылавливая из рек и морей все без разбору, даже мальков, ничего не оставляя будущим поколениям. От безысходности и бесперспективности те, у кого есть малейшая возможность, уезжают на юг полуострова, а наши дети, для которых в округе просто нет рабочих мест, остаются на материке.

За все время существования Камчатского края (более 13 лет) никто так и не удосужился заняться законодательным и финансовым наполнением «особого статуса» Корякского округа, прописанного в Уставе края. Единственным звеном, связывающим нас с далеким правительством Камчатки, оставалась администрация Корякского округа, занимавшаяся реализацией мероприятий программы по социально-экономическому развитию этой административно-территориальной единицы с особым статусом.

Штатную численность этого исполнительного органа в течение нескольких лет постоянно сокращали, сведя до минимума, при этом в Петропавловске-Камчатском расширялись всевозможные министерства, агентства и казенные предприятия по развитию Камчатки.

До настоящего времени были попытки по разрешению вопроса особого статуса Корякского округа предыдущим губернатором В. И. Илюхиным, но они

не принесли успехов. Корякия видела только оптимизацию и глобальные сокращения.

Попытки, которые предпринимает действующий губернатор Камчатского края В. В. Солодов, также не несут в себе разрешения вопросов, связанных с Корякским округом и особым статусом, которые прописаны в статье 5 Федерального конституционного закона от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа».

Изменения, связанные с реорганизацией в виде присоединения администрации Корякского округа и Министерства территориального развития в единый исполнительный орган Министерство по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа Камчатского края, которое, в свою очередь, будет находиться в Петропавловске-Камчатском и будет уполномочено решать вопросы, связанные с социально-экономическим развитием и особым статусом Корякского округа, что понижает статус Корякского округа как административно-территориальной единицы с особым статусом.

Это влечет за собой не только дальнейшее сокращение рабочих мест в округе и отъезд высококвалифицированных специалистов (ведь, кроме сокращаемого работника, вместе с ним с Севера уезжает и его семья), но и — и это самое печальное для нас — полнейшую оторванность исполнительной власти Камчатского края от территории, которую необходимо СОХРАНИТЬ для России. Такой орган власти мог быть создан только с учетом мнения населения Корякского округа и должен базироваться именно на территории бывшей автономии.

Хотим обратить внимание, что в других объединенных субъектах (Пермский край, Забайкальский край, Иркутская область) органы исполнительной власти, ответственные за развитие территории с особым статусом, продолжили деятельность на территориях бывших автономных округов. Считаем, что орган исполнительной власти по делам Корякии должен находиться в п. Палана на территории Корякского округа — административно-территориальной единицы с особым статусом.

Хотим подчеркнуть, что 10 декабря 1930 года Корякский округ был создан как НАЦИОНАЛЬНЫЙ, и в 2020 году мы отметили 90-летие.

Предложения по вопросу реализации особого статуса объединенных субъектов РФ:

1. Встретится с представителями общественных организаций по вопросу реализации особого статуса объединенных субъектов Российской Федерации для обмена мнениями общественности о необходимости закрепления Федеральным законодательством нормы об особом статусе территории бывших автономных округов.

2. Изучить, были ли достигнуты заявленные цели при объединении автономных округов и областей в единый субъект Российской Федерации.

О проблемах назначения и выплаты социальной пенсии гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера

БЕЛЬДЫ Иван Андреевич,

первый вице-президент РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края», председатель Совета старейшин Ассоциации, уполномоченный представитель КМНС города Хабаровска

Уважаемые участники секции!

В числе социальных прав коренных малочисленных народов Севера, закрепленных в законодательных актах РФ, в обеспечении социального благополучия важное значение имеют вопросы пенсионного обеспечения.

Что такое 245 000 человек КМНСС и ДВ в России? Это менее 1% населения страны, примерно численность жителей города Комсомольск-на-Амуре в Хабаровском крае. Но в последние годы в России идет наступление на права малочисленных народов, составляющих мизерную долю населения многонациональной России, в том числе в традиционном рыболовстве и в пенсионном обеспечении.

К нашему счастью, Россия не пошла на увеличение пенсионного возраста для коренных малочисленных народов Севера. Но в пенсионном обеспечении не постеснялась урезать права КМНС на социальную пенсию, установленные федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Во-первых, не учитывая Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, Правительство приняло Постановление № 1049 от 1 октября 2015 года, которым был ограничен перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости.

Так, в Хабаровском крае, который полностью является местом традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включая города Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре и все 17 муниципальных районов, в постановлении № 1049 исключены города Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре, Бикинский и Вяземский муниципальные районы, а в муниципальном районе имени Лазо включено только село Гвасюги, в Хабаровском муниципальном районе — только села Сикачи-Алян, Петропавловка, Улика-Национальное и Улика-Павловка.

Законодательная Дума и правительство Хабаровского края обращались в соответствующие федеральные органы с предложениями о необходимости

включения всего Хабаровского края в Перечень мест проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов еще на стадии обсуждения проекта постановления Правительства РФ, настаивают на этом и в настоящее время, однако получают отрицательные ответы.

Уверен, что такая ситуация имеет место и в других регионах России.

Во-вторых, статьей 4 Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» внесены изменения в статью 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», предусматривающие, в частности, что социальная пенсия по старости гражданам из числа КМНС не выплачивается в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности, в период которой указанные граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию. Указанные изменения вступили в силу 1 января 2019 года.

До этого граждане, которым была назначена социальная пенсия, получали ее независимо оттого, работают они или нет, социальная пенсия индексировалась ежегодно, а безработным социальная пенсия выплачивалась в повышенном размере.

После вступления в силу указанных изменений пенсионного законодательства в органы государственной власти Хабаровского края, в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края поступают многочисленные обращения лиц из числа КМНС по вопросу восстановления их прав на назначение и выплату социальной пенсии, которая является одной из основ социального благополучия коренных народов. Уверен, что такие обращения имеют место и в других регионах России.

Неужели Россия, имеющая профицитный бюджет, не может обеспечить социальное обеспечение для КМНС, имеющих особый правовой статус? Напрашивается вывод: Россия может, но не хочет обеспечивать права своих коренных малочисленных народов Севера на достойное существование.

Предлагаю в итоговый документ нашей секции включить рекомендации Правительству Российской Федерации в области пенсионного обеспечения:

1) внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 в части расширения перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости;

2) внести изменения в статью 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части сохранения выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа КМНС без каких-либо ограничений.

Спасибо за внимание.

Информационная справка о современном социально-экономическом положении коренного малочисленного народа Севера Мурманской области — саамов

*ГЕРАСИМОВ Константин Борисович,
Председатель Родовой общины
коренных малочисленных народов Севера — саами «Лопарская»*

Мурманская область — один из регионов страны, находящихся в Арктической зоне, где проживают представители коренного малочисленного народа — саамы. Вопросы социально-экономического развития саамов, сохранение их этнической самобытности, поддержка традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности являются важными направлениями работы Правительства Мурманской области.

Правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов установлены Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Органы государственной власти Мурманской области содействуют КМНС в реализации их прав на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, сохранение и развитие самобытной культуры. Правовое просвещение в области прав и законных интересов граждан, форм и методов их защиты обеспечивает Уполномоченный по правам человека в Мурманской области.

С 2009 года в регионе действует Совет представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Мурманской области (далее — Совет), в состав которого входят девять представителей общин, член Общественной палаты Мурманской области из числа саамов и представитель Правительства, курирующий вопросы реализации государственной национальной политики.

Совет является коллегиальным совещательным органом, на его заседаниях рассматриваются вопросы по наиболее важным для саамского народа направлениям, ведется работа по усовершенствованию нормативно-правовых документов, направленных на защиту прав и законных интересов КМНС.

По инициативе Совета ИОГВ региона проводят встречи по разъяснению действующего законодательства, например, по праву на бесплатное получение лекарств по рецепту врача в сельской местности.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона Мурманской области от 29 декабря 2004 года № 580-01-ЗМО «О лекарственном обеспечении населения Мурманской области» для граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности, а также для детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет предусмотрена льгота по лекарственному обеспечению — это право на бесплатное получение лекарств по рецепту врача предоставляется вышеуказанным категориям граждан по месту жительства на территории Мурманской области.

Главным документом получения лекарств в аптеке будет являться данный вам рецепт врача, поскольку без него медикаменты бесплатно не отпускаются.

Также в качестве примера конструктивного взаимодействия Совета с органами государственной власти можно привести внесение мурманской западной и мурманской восточной популяции дикого северного оленя в Красную книгу Российской Федерации, внесение изменений в границы Ловозерского района в части включения в него озера Умбозеро (Закон Мурманской области от 02.10.2018 № 2289-01-ЗМО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере административно-территориального и муниципального устройства Мурманской области»).

Также, на территории Мурманской области действует Саамское собрание Самь Соббар — выборный представительный орган, созданный по инициативе саамской общественности, избираемый на съездах КМНС сроком на 4 года.

Кроме того, при Мурманской областной Думе действует рабочая группа по совершенствованию законодательства в сфере поддержки коренных малочисленных народов.

В целом, можно сказать, что в Мурманской области выстроено взаимодействие между органами государственной власти и организациями, представляющими интересы коренного народа, создаются условия для эффективной хозяйственной деятельности саамов, сохранения традиционного уклада жизни и культуры.

Спасибо за внимание!

Мониторинг качества жизни эвенков и влияние среды обитания на качество жизни и здоровья эвенков Казачинско-Ленского района (тезисы)

*ГОРОДИЛОВА Татьяна Владимировна,
член Совета НО «Хандинская эвенкийская община»,
Иркутская область, Казачинско-Ленский район,
делопроизводитель МДОУ детский сад «Тополек»*

- В Иркутской области проживает 1950 представителей коренных малочисленных народов России, 1200 из них — эвенки.
- Объективные условия для нас всегда были достаточно тяжелыми, кроме среды обитания, а вот субъективное состояние раньше было намного лучше, так как эвенки не зависели от социальных условий, жили в комфортной для себя среде — наедине с природой, эвенк жил в ней и жил с нею, даже при советской власти, хотя особо-то она (советская власть) не была обеспокоена созданием инфраструктуры для эвенков, но планы по добыче промыслового зверя и рыбы ставила. То есть человек был занят, а, значит, и значим! Была стабильность и уверенность в завтрашнем дне.
- Но большой минус советского периода — создавались такие условия, при которых рос и воспитывался иждивенец: и это, и то ему положено, так как сам он не способен создавать и получать. Это то поколение, которых поселили в интернаты, оторвали от родителей и исконной среды обитания.
- Также, в силу своего этнического характера мы очень добрые, мягкие, доброжелательные, смотрим на мир глазами ребёнка, не привыкли лезть наверх силой локтей и наглости. От природы мы привыкли жить по совести и в мире.
- В настоящее время население сильно ассимилировано, утрачиваются традиционные навыки, родной язык стремительно (!) угасает. Хотим улучшения так называемого «качества жизни». Живем все по-разному, работаем также в разных сферах, много безработных (!).
- Почему? У нас нет среды благоприятного (!) обитания и ведения традиционного образа жизни. Нет инфраструктуры в местах проживания коренных малочисленных народов. Нет устойчивой связи, нет дорог.
- Еще хотелось бы сказать о том, что никто не знает реального состояния здоровья КМН (!). Совсем не ведется статистический учет, все показатели ведутся на общее население региона.

- Никакие Программы не достигнут эффективного результата, если нет реальной статистики по коренным малочисленным народам (по здоровью, уровню жизни, владению языком, ведением традиционного вида деятельности, занятости трудом и т. д.)!

- Сегодня наша организация «Союз КМНС Иркутской области» активно поднимает вопрос по жизнеобеспечению КМН. По поручению губернатора Иркутской области совместно с Союзом КМНС Иркутской области разработана дорожная карта по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни КМН Иркутской области. Мы надеемся, что эти намерения не останутся на бумаге, а будут приняты реальные меры.

Спасибо!

Новые подходы к концептуальному осмыслению здоровья в Арктике: комплексная модель здоровья и психологического благополучия коренных народов

ГРЕЦОВ Андрей Геннадьевич,

*профессор кафедры психологии развития и образования
Российского государственного педагогического университета
имени А. И. Герцена, Санкт-Петербург*

РОЗАНОВА Марья Сергеевна,

*доцент Российского государственного гидрометеорологического университета,
Санкт-Петербург¹*

Наиболее широко используемые концептуальные модели здоровья трактуют понятие «здоровье» как отсутствие болезней и их симптомов, субъективное ощущение хорошего самочувствия или как успешное социальное функционирование в сочетании с отсутствием медицинских проблем, а также как ценность человека.

Например, согласно Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), здоровье «является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов» (Устав ВОЗ, 1946). В этом же документе подчеркивается, что основным условием здорового развития организма является «способность жить гармонично в меняющихся условиях среды». Официально принятое в РФ определение здоровья по смыслу во многом совпадает с формулировкой ВОЗ: «Здоровье — состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма» (Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ).

Обозначенный в определении ВОЗ ракурс рассмотрения здоровья основывается на холистическом подходе и включает социально-психологические факторы наряду с наследственностью и средовыми влияниями, а также акцентирует

¹ Авторы выражают глубокую благодарность президенту Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г. П. Ледкову и первому вице-президенту Н. Г. Вейсаловой, ректору Российского государственного гидрометеорологического университета В. Л. Михееву, президенту Арктической ассоциации социальных наук (IASSA) А. Н. Петрову, президенту Регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа „Ясавэй“» Ю. А. Хатанзейскому, директору Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа И. В. Сотруевой и заместителю начальника управления О. П. Сюгнею за поддержку и вклад в развитие социальных арктических исследований.

внимание на образе жизни человека. (Согласно часто встречающейся в публикациях оценке, удельный вес вклада образа жизни в здоровье человека составляет 50–55%, в то время как медицины — лишь 10–15%; остальные факторы примерно в равной степени распределены между наследственностью и средой обитания). Несмотря на то что ряд индикаторов в данной собирательной модели являются сложно верифицируемыми и вряд ли могут напрямую использоваться в системе медицинской статистики и учета, несомненна их значимость в контексте понимания и изучения ценностей здорового образа жизни, ведь они обозначают тот идеальный результат, который задает целевую направленность всему комплексу соответствующих профилактических мер.

Применительно к проблеме здоровья коренных народов Арктики подчеркнем, что они гораздо более активно и непосредственно, чем большинство населения, взаимодействуют с природной средой обитания, сохраняя частично или в полной мере традиционный образ жизни. И, следовательно, в значительно большей степени подвержены влиянию изменяющейся среды, в частности, в связи с климатическими изменениями, экологическими проблемами индустриального освоения Севера и урбанизационными процессами. Отчасти можно сказать, что наследственность народов Севера формировалась на протяжении длительного исторического периода в направлении адаптации к специфическим факторам, связанным с условиями среды обитания (в частности, к экстремальным климатическим факторам и доступностью определенного набора продуктов питания). Это повышает риск нарушений адаптации при резких изменениях, включая те, которые являются на первый взгляд положительными, например при приобщении детей представителей коренных народов к диетам, являющимся сбалансированными с научной точки зрения, однако идущими вразрез с местными традициями питания.

Мы предполагаем, что общепринятые подходы к определению здоровья и мер его поддержания обладают определенными недостатками, связанными в первую очередь с ограниченным использованием холистических принципов («философии целостности»). Даже так называемая «комплементарная медицина», сочетающая общепринятые методы медицины в комплексе с альтернативными, тоже имеет свои ограничения, поскольку не учитывает всю сложность системы взаимозависимости человека и окружающего мира.

Наиболее перспективной в данной связи является модель здоровья коренных народов Севера (см. диаграмму 1), активно разрабатываемая в рамках проекта «Комплексное здоровье» (One Health: human-animal-environmental health nexus), поддержанного рабочей группой по устойчивому развитию (SDWG) Арктического совета. Данный проект учитывает философию ряда коренных народов, трактующих здоровье как гармонию/баланс между физическим, интеллектуальным, эмоциональным и духовным здоровьем всех живых существ, включая человека.

Данная модель здоровья, позволившая коренным народам выживать в самых экстремальных климатических условиях и при этом в своих ежедневных практиках реализовывать важнейшие принципы устойчивого развития, включает в себя механизмы поддержания всех основных сфер здоровья: физического, эмоционального, интеллектуального и духовного.



Диаграмма 1. Комплексная модель здоровья коренных народов Арктики
Источник: Groves, E. E., Stevens, D. H., & Ullrich, J. (2020). Indigenous Relationality is the Heartbeat of Indigenous Existence during COVID-19 // Journal of Indigenous Social Development, 9 (3), 158–169

С учетом необходимой адаптации к различным культурным особенностям, образу жизни, верованиям, данная модель обладает огромным потенциалом в профилактике и лечении распространенных болезней и расстройств XXI века — и не только для коренных жителей, но и для более широких кругов населения.

В качестве некоторых рекомендаций, которые могут быть использованы при реализации программ профилактики здорового образа жизни на основе модели коренных народов Арктики, мы предлагаем рассмотреть следующие:

1) *Рекомендации общего характера:*

– Необходимо реализовывать *комплексный (холистический) подход*, при котором не разделяются здоровье, психологическое благополучие жителей Севера из числа коренных народов, а также окружающая среда, с основным упором на профилактические меры широкого характера и методов лечения *с учетом традиционного знания коренных народов Севера*.

– Традиционные знания, философия, традиционный образ жизни коренных народов Севера — основа здоровья и гармоничного баланса природы и человека.

2) Рекомендации частного характера:

– Любые исследования и региональные программы здоровья должны готовиться и реализовываться *при равноправном участии представителей коренных народов* на всех этапах подготовки и реализации.

– Популяризация и продвижение идеи *экологического стиля жизни*, который органично сочетается с традиционным образом жизни жителей Севера из числа коренных народов и культуры употребления биологически чистых продуктов.

– Изучение и внедрение традиционных методов профилактики и лечения, используемых коренными народами Севера как часть системы традиционного знания.

– Систематическое просвещение в области культуры правильного питания с учетом экстремальных климатических условий Севера и пропаганда полноценного сбалансированного традиционного питания, которое является наиболее подходящим для жителей Севера из числа коренных народов. Формирование основ критического мышления и восприятия диетических моделей питания в условиях широкого распространения новых моделей (Средиземноморская диета, вегетарианство, веганство и пр.), исторически не присущих жителям АЗРФ.

– Широкое использование электронных информационно-пропагандистских материалов (в формате социальной рекламы, видеороликов и новостных и просветительских программ в региональных и муниципальных СМИ, в официальных интернет-сообществах), подготовленных при обязательном участии представителей коренных народов Севера и с использованием традиционных символов и образов, а также с переводом на местные языки КМНС, при реализации программ в сфере профилактики заболеваний и пропаганды здорового образа жизни.

– Поддержка научных исследований, направленных на изучение влияния изменений климата на здоровье человека в Арктике, а также на окружающую среду и традиционные виды хозяйственной деятельности с учетом традиционного знания народов Севера и при обязательном участии носителей традиционного знания.

– Организация системы статистического учета и ежегодного мониторинга демографической ситуации жителей Севера из числа коренных народов (по аналогии с проводимой один раз в 10 лет Переписи населения РФ).

– Поддержка целевого обучения в системе среднего профессионального образования и высшего образования по широкому перечню специальностей, не ограничивая молодежь — жителей Севера из числа коренных народов выбором таких традиционных направлений, как языкознание, история, туризм, регионоведение и пр.

– При реализации комплексного подхода к профилактике здорового образа жизни и социально-психологического (в том числе субъективного) благополучия принципиальным является признание значимости и акцентирование внимания на традициях и этнокультурной идентичности жителей Севера из числа коренных народов как предпосылки благополучного протекания социализации детей и молодежи из числа КМНС.

Обзор текущего состояния здоровья и социального благополучия коренных малочисленных народов Севера и мер региональной поддержки на 2021 год

*ЗАДОРИН Максим Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
кафедра международного права и сравнительного правоведения,
Высшая школа экономики, управления и права,
Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова*

♦♦♦♦♦♦♦♦♦♦ I. Доклады Уполномоченных по правам КМНС и правам человека в регионах ♦♦♦♦♦♦♦♦♦♦

Первый блок вопросов посвящен анализу докладов уполномоченных по правам коренных малочисленных народов Севера и уполномоченных по правам человека, которым подведомственны вопросы защиты прав коренных малочисленных народов. В качестве анализа были выбраны три региона: Красноярский край, Камчатский край, Ханты-Мансийский автономный округ.

Красноярский край

Прежде всего необходимо отметить, что отчета за 2020 года на сайте Уполномоченного на конец марта — начало апреля 2021 года представлено не было² (в настоящее время он уже размещен), однако имелся отчет за 2019 год, в котором подробно изложена информация о количестве поданных заявлений, в том числе в рамках конкретных тем, к числу которых относятся и охрана здоровья, и социальное благополучие коренных малочисленных народов.

За 2019 год в адрес уполномоченного было направлено 76 обращений (по количеству предполагаемых случаев нарушения прав — 87). Из них по вопросам социального обеспечения — 3, охраны здоровья — 3. Безусловно, если сюда можно включить и другие блоки, которые касаются таких вопросов, как права детей (защита материнства и детства, семьи), то процент несколько увеличится.

Обозначая ключевой тренд в области развития системы здравоохранения в отношении коренных малочисленных народов, уполномоченный отме-

² Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2019 году». URL: <https://www.ombudsmankk.ru/about/report/>

чает, что «за прошедший год в области здравоохранения не было значительных штатно-структурных изменений ни в худшую, ни в лучшую сторону. По мнению уполномоченного, это говорит о том, что ждать в ближне- и среднесрочной перспективе улучшения медицинского обслуживания населения из числа коренных малочисленных народов Севера не приходится». В качестве главной обозначена проблема доступности медицинских учреждений. Для примера называются такие поселки Таймыра, как Караул и Носок, в которых до недавнего времени оказывался целый спектр медицинских услуг:

- принимались роды;
- проводились операции;
- оказывались различные диагностические услуги;
- проводились и выдавались все виды медицинских справок, подтверждающих состояние здоровья.

К сожалению, на данный момент система медицинской помощи в этих поселках ликвидирована.

Также уполномоченный называет основные причины младенческой смертности:

- отказ либо несвоевременное прохождение диагностических процедур;
- низкий уровень культуры планирования материнства (имеются случаи выявления у беременных женщин активного сифилиса, ВИЧ-инфекции);
- травмы;
- вовремя не выявленные аномалии развития внутренних органов у детей, а также острых вирусных заболеваний;
- незнание и неумение правильно пользоваться лекарственными препаратами;
- недостаточность либо отсутствие просветительской работы по здоровьесбережению, материнству и детству.

«Кроме этого, имеет место снижение количества молочных смесей, выдаваемых женщинам для детей на искусственном вскармливании», — отмечается в докладе.

Помимо прочего, отмечены следующие проблемы, требующие незамедлительного решения:

- кадровый дефицит;
- отсутствие санитарной авиации (используется только вертолет). Организация и проведение этой работы требует привлечения авиатранспорта, что не предусмотрено законодательством, не учтено в тарифах оказания медицинской помощи;
- требуется проведение комплексных флюорографических, маммографических, ультразвуковых, эндоскопических и лабораторных исследований;
- в части поселков отсутствуют морги, требуется наладить систему «модульных моргов»;
- выявлена необходимость проведения строительных и ремонтных работ в медицинских организациях Арктической зоны с учетом климатических условий и времени.

Также поставлен вопрос об определении порядка, регулирующего материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях Красноярского края.

Камчатский край

Отчет за 2020 год представлен на официальном сайте уполномоченного³.

В 2020 году в медицинские организации Камчатского края за лекарственной помощью обратилось 6181 лицо, относящееся к коренным малочисленным народам, обслужено 25016 рецептов, отпущено лекарственных препаратов на сумму 16723 тыс. руб. В 2020 году специалистами КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» из отдаленных и труднодоступных районов на лечение в краевой центр было доставлено 177 человек. За 2020 год в адрес уполномоченного поступило несколько обращений по вопросам льготного зубопротезирования. Отмечается, что в 2020 году оказание медицинской помощи осложнялось непростой эпидемиологической обстановкой в связи с COVID-19.

Для реализации проектов в области социального благополучия в Камчатском крае действует две государственные программы, направленные на социальную поддержку граждан без привязки к национальной (этнической) принадлежности:

– Государственная программа Камчатского края «Семья и дети Камчатки»;

– Государственная программа Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае».

Также по поручению губернатора Камчатского края разработан и запущен в работу «Социальный навигатор»: на новой цифровой платформе собрана информация о мерах социальной поддержки семей с детьми, позволяющая гражданам узнать размеры выплат непосредственно в районах их проживания.

Коренные малочисленные народы Красноярского края в рамках конституционных гарантий могут претендовать на следующие виды социальной поддержки:

1. Санаторно-курортное лечение: порядок предоставления санаторно-курортного лечения специалистам и работникам, непосредственно занятым работой в оленеводческих табунах, утвержден приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 21 июля 2014 года № 564-п. Предоставление санаторно-курортного лечения осуществляется путем выдачи бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортном учреждении, расположенном на территории Камчатского края, через краевое государственное казенное учреждение «Камчатский центр по выплате государственных и социальных

³ Доклад по вопросам соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Камчатского края за 2020 год. URL: <http://www.prava41.ru/dokdad-upolnomochennogo-po-pravam-kmn/>

пособий» (далее — КГКУ «Центр выплат») (адресный список указан в таблице № 14). Срок продолжительности санаторно-курортного лечения по путевке составляет 18 суток и предоставляется работнику не чаще 1 раза в 2 года (компенсация стоимости путевки, приобретенной работником самостоятельно, не производится); также представители коренных малочисленных народов, проживающих в Камчатском крае, вправе обратиться за возмещением расходов на санаторно-курортное лечение.

2. Субсидии на приобретение твердых видов топлива (угля, дров): лица из числа коренных малочисленных народов для получения субсидии могут обращаться в местную администрацию муниципального района по месту жительства.

Ханты-Мансийский автономный округ

Отчет на 2020 год отсутствует. Однако есть отчет на 2019 год. В нем прежде всего сделан акцент на состоянии здоровья коренного населения. Ведомственное статистическое наблюдение за состоянием здоровья КМНС ведется с периодичностью один раз в год на основании информации, предоставляемой в Департамент здравоохранения Югры медицинскими организациями автономного округа. По результатам статистического наблюдения проводится аналитическая работа. Вся статистическая информация по КМНС, предоставляемая медицинскими организациями автономного округа, формируется только с согласия пациента, в связи с чем допускаются некоторые расхождения по численности коренного населения со стороны Департамента здравоохранения Югры (30579 человек) от численности коренных народов Югры, полученной при Всероссийской переписи населения в 2010 году (31483 КМНС). Проведение диспансеризации коренных малочисленных народов Севера предусмотрено в рамках государственной программы Югры «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры „Развитие здравоохранения на 2018–2025 годы и на период до 2030 года“» (далее — госпрограмма «Развитие здравоохранения»), утвержденной постановлением правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 414-п.

Анализируя показатели заболеваемости по основным классам болезней у коренных малочисленных народов в динамике за 2015–2017 годы, уполномоченный отмечает наибольший показатель болезней органов дыхания, органов пищеварения и инфекционные заболевания. На протяжении многих лет остаются высокими показатели заболеваемости коренного населения туберкулезом и алкоголизмом. И если показатель заболевания алкоголизмом за три года снижается, то показатель заболевания туберкулезом среди коренного населения увеличивается.

Также отмечается, что по определенным (чаще всего необоснованным) причинам лица из числа коренных малочисленных народов отказываются от ранней диагностики, что в отдельных случаях неизбежно приводит к негативным последствиям в развитии и прогрессировании заболеваний.

Доступность медицины также остается под большим вопросом. Проблема приобретения лекарственных препаратов, в том числе по льготным рецептам, для

коренных малочисленных народов, который напрямую влияет на общее состояние их здоровья. Обозначены и ключевые проблемы, связанные с изменением пищевых привычек коренных: «В последние десятилетия с появлением продуктов европейского питания, характерных для средних широт, у коренных жителей меняются пищевые привычки, что ведет к дисбалансу обменных процессов и развитию патологических состояний. Кардинально отличается от традиционного питания и питание обучающихся в интернатах.

Углеводная направленность фактического питания школьников, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации (соотношение белков, жиров, углеводов: 1 : 1,1 : 4,5), способствует росту заболеваемости детского населения.

Коренные жители, проживающие на территории Арктической зоны Российской Федерации, отказавшиеся от традиционного рациона питания, более подвержены дезадаптивным и патологическим расстройствам органов пищеварения, органов дыхания, мочевыделительной системы, ЛОР-органов, иммунной и эндокринной систем. Нарушение морфофункциональных процессов в организме человека обусловлено истощением адаптационных резервов (избыток или дефицит макро- или микроэлементов, влияние стойких токсических веществ) и переключением метаболизма на белково-углеводный тип питания: уменьшение потребления традиционных северных продуктов и увеличение потребления углеводов. Состояние хронического стресса и употребление избыточного количества углеводов являются факторами риска возникновения метаболически обусловленного диабета жителей, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации, который имеет транзисторный характер и легко может формировать клинические проявления диабета второго типа при повышении в крови апоВ-содержащих ЛПНП и ЛПОНП. <...>

У детского и подросткового населения, проживающего на территории Арктической зоны Российской Федерации (как пришлого населения, так и представителей коренных народов Севера — чукчи, эвены, ненцы, эскимосы, чуванцы, юкагиры, коряки, нанайцы, якуты и др.), установлена пониженная обеспеченность биоэлементами — кальцием, фосфором, витаминами В1 и В2, витамином D, дисбаланс в содержании магния».

Вместе с тем, согласно данным Лаборатории арктического биомониторинга (САФУ имени М. В. Ломоносова), специалисты которой работали в нескольких арктических субъектах Российской Федерации, у коренных малочисленных народов (в частности, у ненцев и чукчей) были выявлены высокие концентрации тяжелых металлов (в частности, ртути) в крови и материнском молоке, а основным источником этих поллютантов была традиционная для этих мест пища (в частности, птица). Лаборатория создана в соответствии с договором от 14 марта 2017 года № 14.У26.31.0009 о выделении гранта Правительства РФ, полученного на конкурсной основе для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования (постановление Правительства от 9 апреля 2010 года № 220).

Риски для жизни коренных народов Томской области при разливах нефтепродуктов

*ИПОКОВ Николай Васильевич,
председатель общественной организации «Тайга»,
Александровский район, Томская область*

Восемь районов в Томской области, в том числе и мой, Александровский, являются местом проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера — селькупов, ханты, манси, эвенков и других представителей коренных малочисленных народов Севера.

Традиционные виды деятельности: охота, рыболовство, сбор дикоросов — неотъемлемая часть нашей жизни.

Промышленное освоение Сибири в начале 60-х годов XX века внесло свои коррективы в размеренную жизнь коренных малочисленных народов.

Разработка новых месторождений нефти и газа, прокладка дорог к месторождениям, некачественное освоение месторождений, а именно разливы нефти, горящие факелы, вырубка леса под просеки для прокладки нефте- и газопроводов, площадок для нефтяных кустов — всё это оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Нарушает, а часто и губит сложившийся уклад жизни птиц и зверей в дикой природе.

Только в 2020 году в Томской области официально зарегистрировано 7 случаев разлива нефти по земле и воде, а сколько случаев нефтяникам удалось скрыть? История об этом умалчивает...

В конце 2020 года произошло крупное загрязнение нефтью реки Ягыльях (приток реки Васюган), в Каргасокском районе, Томской области, вблизи Крапивинского месторождения нефти. Согласно поступившей информации, местной природе нанесен значительный экологический ущерб (по предварительной оценке речь идет о крупной аварии и загрязнении нефтью больше 15 гектаров). Нефтяники «Томскнефть» пытались сжечь и частично закопать разлившуюся нефть. Насколько это законно, большой вопрос! Ущерб для охотников и рыбаков из числа коренных народов огромный, многие остались без традиционных мест рыбалки и охоты. И что же было? Какое-то возмещение? Опять нет!

Вследствие аварийного разлива нефть с талыми водами из таежных ручьев попадает в озера и реки. Вода и рыба в таких водоемах становится непригодной для пищи. Водоплавающие птицы и животные чаще всего погибают. Тайга на местах разлива нефти погибает. Таежные звери и птицы покидают такие гиблые места. Природа оскудевает, опустыневает. Превращается в нефтяное болото.

Нефть, попадая в землю, загрязняет подземные воды. Бывает, такая вода попадет в водопровод не всегда очищенная по всем правилам. А ведь вода — источник жизни!

А сколько тысяч кубометров газа стравливается Газпромом в атмосферу при проведении регламентных и ремонтных работ на газопроводе?

В зависимости от давления и диаметра трубы от 2 тыс. до миллиона кубометров природного газа за один сброс выпускается в атмосферу, засоряя ее естественный фон. Ухудшает естественный фон атмосферы и сжигание в факелах попутного природного газа.

Безответственная деятельность нефтяных и газовых компаний на территории Томской области ведет к невосполнимым потерям для мира птиц и зверей, водного мира, а, значит, отражается на жизни и здоровье коренных малочисленных народов, ведь наш уклад жизни испокон века «завязан» на общении с природой и поклонении ей. К сожалению, никакого возмещения вреда традиционной жизни коренных малочисленных народов Севера со стороны нефтяных и газовых компаний в Томской области нет. Все их грантовые конкурсы ориентированы только на развитие культурной деятельности в Парабели, и то не для коренных малочисленных народов, а в большинстве случаев для местного населения, которое надевает одежду коренных народов и копируют даже не наши танцы. А ведь мы терпим огромные экономические потери из-за воздействия их работы на нашей земле! И ни разу нефтяные компании не помогли нам.

Мать-земля, если ей не мешать, со временем зарубцует раны, которые ей причинил человек своей неразумной деятельностью. Но для этого ей потребуются годы... А ведь человек может, да и должен свой дом — свою зеленую планету беречь, хозяйствовать на ней разумно и рачительно, думая о будущих поколениях, о том, что он оставит после себя своим потомкам. Главный постулат настоящих коренных народов Севера — не навреди! Ведь только в единении с природой мы живы и живем.

Учитывая изложенное, прошу поручить Правительству Российской Федерации совместно с Администрацией Томской области проработать вопрос по возмещению экономического и экологического вреда традиционному хозяйствованию коренных малочисленных народов Севера, а также предусмотреть на законодательном уровне согласование с общественными организациями коренных малочисленных народов Севера разработки нефтяными и газовыми компаниями новых месторождений на территории Томской области.

Меры социальной поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

*НАЙКАНЧИНА Анна Павловна,
первый вице-президент РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера Республики Бурятия»*

Социальная поддержка граждан в Российской Федерации представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, предоставляемых отдельным категориям граждан, нуждающимся в особой поддержке государства. Наряду с действующими, ранее принятыми обязательствами по предоставлению мер социальной поддержки различным категориям получателей принимаются новые. В нормативно-правовую базу по оказанию социальной поддержки и социальному обслуживанию граждан вносятся корректировки и нововведения. В данном направлении ведется активная работа по модернизации и инновации деятельности органов социальной защиты, в том числе в рамках повышения информационной и юридической грамотности населения, предоставления государственных услуг в электронном виде посредством Единого портала государственных услуг и региональных порталов, а также получения услуг через многофункциональные центры.

В реализации задач в сфере социальной защиты и поддержки Правительство РФ утвердило Концепцию цифровой и функциональной трансформации социальной сферы до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2021 года № 431-р). Документ предполагает полный переход к принципам «социального казначейства», то есть к модели предоставления мер социальной поддержки, оказания государственных услуг в сфере социальной защиты федеральными, региональными органами власти и органами местного самоуправления посредством использования единой цифровой платформы. Модель нацелена на реализацию мер, направленных на клиентоцентричность, адресность и эффективность мер социальной поддержки, что позволит предоставлять меры соцподдержки на основании выявления жизненных обстоятельств у граждан без представления документов (за исключением отдельных случаев) с минимальными трудозатратами и в короткие сроки.

Категории лиц, которым предоставляются меры социальной поддержки, порядок и условия предоставления этих мер, способы и источники их финансирования устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами субъектов Российской Федерации.

В нашей стране меры, направленные на социальную поддержку граждан, действуют без привязки к национальной принадлежности. Для всех граждан в настоящее время существуют такие виды мер, как выплаты пособий семьям с детьми, предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг для граждан с доходами ниже прожиточного уровня и льготных категорий граждан.

Тем не менее тот или иной субъект Российской Федерации правомочен принимать дополнительные меры социальной поддержки определенных категорий граждан, как, например, в отношении граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Проанализировав меры социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в 28 регионах Российской Федерации, отмечаем, что не везде меры предусмотрены.

Положительный опыт имеется в следующих регионах: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Хабаровский край, Магаданская область, Сахалинская область, Республика Саха (Якутия).

Например, в Ямало-Ненецком автономном округе отдельным категориям граждан, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, предоставляются единовременные денежные выплаты.

В Ненецком автономном округе оленеводам и чумработницам, достигшим возраста 45 лет для женщин и 50 лет для мужчин, предоставляются жилые помещения государственного жилищного фонда по договорам социального найма, а также ежегодные единовременные социальные выплаты.

В Сахалинской области дети из семей коренных малочисленных народов Севера, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях, обеспечиваются питанием.

В Ханты-Мансийском автономном округе предоставляются субсидии на приобретение или строительство жилых помещений, выделяются средства на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (детей), осуществляется материальная (финансовая) помощь малообеспеченным гражданам (семьям), а также чествуют трудовые династии, старейшин и юбиляров.

В Магаданской области адресные социальные выплаты для многодетных семей осуществляются вне зависимости от среднедушевых доходов, сложившихся в семье. Многодетным семьям, в которых воспитывается четыре и более детей, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется социальная выплата на приобретение жилья; семьям, имеющим восемь и более детей, предоставляется социальная выплата на приобретение автотранспорта. Для сохранения и увеличения численности коренного населения, вовлечения их в традиционные виды деятельности в Магаданской области предусмотрены специальные меры поддержки: единовременные выплаты, связанные с беременностью и рождением ребенка женщинам-оленеводам, единовременные

выплаты в связи с рождением ребенка женщинам из числа коренных малочисленных народов Севера. Предусмотрены регулярные и единовременные выплаты лицам, занятым в оленеводческих хозяйствах, в том числе в общинах малочисленных народов для повышения занятости и защиты традиционного образа жизни.

В Хабаровском крае предусматриваются средства на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов для лиц из малоимущих семей либо признанных малоимущими гражданами; возмещаются затраты на оплату стоимости проезда один раз в год на транспорте в пределах территории края от места учебы к месту жительства и обратно студентам в возрасте до 23 лет из малоимущих семей либо признанным малоимущими гражданами, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования; оказывается единовременная материальная помощь студентам в возрасте до 23 лет из малоимущих семей либо признанным малоимущими гражданами, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ

*НОВЬЮХОВ Александр Вячеславович,
депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры,
вице-президент АКМНСС и ДВ РФ*

Социальное благополучие — это удовлетворенность личности своим социальным статусом и актуальным состоянием общества, к которому она принадлежит.

В основе социального благополучия лежит система социальной защиты, принятая в государстве. Это, как правило, многогранная социально-правовая конструкция, включающая законодательную базу, специализированные учреждения, программы, мероприятия и технологии.

В систему социальной защиты коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Югры, встроены:

а) здравоохранение

1) ежегодное проведение диспансеризации и профилактических осмотров граждан из числа коренных малочисленных народов Севера;

2) наличие развитой системы медицинской помощи: стационарные медицинские организации, сельские ФАПы, служба санитарной авиации;

3) использование технологий дистанционного консультирования (телемедицина) через приемо-передающие устройства;

4) лечебно-диагностическое отделение на водном транспорте (трехпалубный теплоход «Николай Пирогов»);

5) санаторно-курортное лечение детей из числа коренных малочисленных народов Севера.

Результаты:

Рождаемость граждан из числа коренных малочисленных народов Севера за три года (2017–2020 годы) увеличилась на 0,9%.

Показатель общей смертности граждан из числа коренных малочисленных народов Севера снизился на 1,6%.

б) пенсионное обеспечение

социальная пенсия по старости назначается постоянно проживающим в установленных законодательством районах проживания малочисленных народов Севера при достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Перечень районов определен постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости».

В начале текущего года в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направлено письмо с предложением предоставления информации о критериях (условиях формирования) перечня с целью дальнейшей подготовки предложений по его дополнению, в том числе по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года.

в) поддержка семьи

- 1) материальная помощь малообеспеченным семьям при рождении детей;
- 2) ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до 4 лет;
- 3) материальная помощь в связи с подготовкой детей к школе (поступление ребенка в первый класс, на начало учебного года);
- 4) дополнительное пособие в связи с низким уровнем дохода (на каждого ребенка);
- 5) оплата жилищно-коммунальных услуг (компенсация в размере 50% расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям);
- 6) пособия на детей, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, где отсутствуют дошкольные образовательные организации.

г) трудоустройство

- 1) частичная компенсация расходов работодателя по оплате труда работников из числа коренных малочисленных народов Севера, трудоустроенных на организованные работодателем временные рабочие места;
- 2) компенсация расходов при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства.

д) улучшение жилищных условий

предоставление субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера.

ж) помощь малообеспеченным гражданам

- 1) компенсация стоимости проезда к месту прохождения стационарного лечения и обратно;
- 2) компенсация расходов на приобретение одежды для ребенка (детей);
- 3) компенсация расходов, связанных с перевозкой тела умершего.
- з) налоговые льготы

по транспортному налогу физическим лицам из числа коренных малочисленных народов Севера и организациям, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности КМНС в местах традиционного проживания.

Роль традиционного питания в жизни коренных народов

*ПЕШПЕРОВА Любовь Николаевна,
председатель РОО «Ассоциация коренных малочисленных народов
Республики Алтай „Звенящий Кедр“»*

Почти 2/3 территории Российской Федерации относится к районам Крайнего Севера и местностям, приравненные к ним. Весь этот обширный регион характеризуется экстремальными природными условиями.

Изучение специфики традиционной пищи народов, населяющих Россию, — важнейший раздел современной этнографии.

В этнографической и исторической литературе накоплен огромный материал по культуре и истории народов Севера, где традиционная пища рассматривается как органическая часть культуры народа.

У каждого народа существует своя, исторически сложившаяся традиционная кухня. Это обусловлено укладом жизни, формами ведения этнического хозяйства, обычаями, традициями, вероисповеданием, которые находятся в прямой зависимости от географических и климатических условий проживания коренных малочисленных народов Севера.

Пища, ее состав, способы приготовления повседневных, праздничных и обрядовых блюд любого народа являются этнической традицией, составным элементом культуры.

Одним из главных условий благополучной жизни человека в экстремальных условиях является качественное питание, которое компенсирует отрицательное воздействие климата на организм. Поэтому у северных народов огромное внимание с давних времен уделялось хорошей, здоровой пище.

У народов Арктики, занимающихся оленеводством, охотой, рыболовством и собирательством, кочевой и полукочевой образ жизни сохранился.

В нем все подчинено объективным обстоятельствам: сам человек, предметы и орудие труда, хозяйственная деятельность, традиции, обычаи, верования, материальная и духовная культура и фундаментальная основа формирования здоровья — питание.

Для населения Крайнего Севера характерен белково-липидный тип питания, что способствовало формированию «полярного метаболического типа». Данное питание характеризуется высоким содержанием в суточном рационе белка (более 15%), жира (35% и выше) и углеводов (50% и ниже).

К настоящему времени накоплен достаточно большой эпидемиологический материал, свидетельствующий о том, что диета, богатая морепродуктами (рыба, мясо тюленей, китов), которые содержат большое количество полиненасыщенных жиров, оказывает антиатерогенное действие или уменьшает риск развития

жировой, микроэлементный, витаминный, при этом важно увеличение роли жиров-липидов в энергообеспечении организма, а также активное использование белков как энергетического материала. Азиатский Север формирует полярный метаболический тип. Для него характерно снижение энергетической роли углеводов, повышение энергетической роли жиров и в меньшей степени белков» (Агаджанян Н. А., Петрова П. Г. Человек в условиях Севера. М.: Крук, 1996).

У жителей Крайнего Севера существуют специфические биологические механизмы утилизации пищи с высоким содержанием белков и жиров. Атеросклероз и его осложнения (инфаркт миокарда, инсульт) занимает незначительное место в патологии коренных малочисленных народов Крайнего Севера (не более 10%), что можно объяснить особенностям образа жизни и питания. Очевидно, имеет значение высокое потребление полиненасыщенных жирных кислот в составе рыб и морских зверей (Клочков В. В., 1990).

Согласно рекомендациям Комитета ФАО и Всемирной организации здравоохранения, «энергетическая ценность питания на Севере с понижением среднемесячной температуры на 10 градусов, начиная с +10 градусов, должна увеличиваться на 5%. В среднем потребность жителей Севера в энергии на 10–15% выше потребности жителей других климатических зон. Энергоценность суточного рациона рекомендуется увеличивать за счет потребления белков и жиров. Не следует снижать количество жиров в рационе и заменять их углеводами, так как исторически население Крайнего Севера непривычно к такой структуре питания. (Дроздов Т. М., 2007).

Эта шкала используется в настоящее время для оценки калорийности жизни в районах Крайнего Севера.

Богатые природные ресурсы Арктики и Севера обеспечили существование и развитие малочисленных народов Севера в условиях сурового климата и вечной мерзлоты. Коренные малочисленные народы, несмотря на свою малочисленность, имеют свою самобытную культуру и обладают высокой степенью социально-биологической адаптации. Традиционную пищу малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока определил хозяйственно-культурный тип, сочетающий оленеводство с охотой, рыболовством и собирательством при кочевом укладе и образе жизни, поэтому основу рациона составляют мясо и рыба.

Основная проблема — утрата связи человека с природными ритмами. По поверьям коренных народов Севера, пища является основой жизни человека, поэтому в ней аккумулированы мудрость и вековой опыт народа. Стараясь жить в гармонии с окружающей средой, наши предки создали единый календарный цикл питания, благодаря которому организм получает все необходимые для него вещества.

Вводимые квоты Росрыболовством в корне уничтожают единый календарный цикл питания, что в дальнейшем приведет к появлению хронических болезней, не присущих коренным народам; также наряду с климатогеографическими и экологическими факторами могут приводить к задержке развития детей и обуславливать у детей более выраженное нарушение здоровья, в частности заболеваемости пищеварительной системы; к ослаблению защитного механизма организма, что скажется на продолжительности жизни коренных малочисленных народов.

Социальная ответственность промышленных компаний на территории традиционного проживания вепсов в Рыборецком вепском сельском поселении Республики Карелия

*СИЛАКОВА Наталья Евгеньевна,
член КРОО «Общество вепской культуры»,
глава Рыборецкого вепского сельского поселения*

Развитие территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов напрямую зависит от бюджетной обеспеченности сельских поселений. Формирование бюджета поселений зависит от НДС, земельного налога, налога на имущество и безвозмездных поступлений в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в том числе благотворительной помощи.

В большинстве случаев поселения являются дотационными. У таких поселений единственная возможность развивать свои территории — это участие в проектах — в президентских грантах, программах поддержки местных инициатив (ППМИ), проектах ТОС (территориальное общественное самоуправление), а также с помощью промышленных предприятий (софинансирование проектов).

На средства федеральной субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при поддержке Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия и поддержке промышленных предприятий в период с 2018-го по 2021 год в Рыборецком вепском сельском поселении были созданы следующие объекты:

- тренажерный зал, хоккейная коробка, мини-парк «Кодиранд», освещение трех улиц, мини-футбольное поле «Мяч — мой друг»;
- первый этап вепского этнопарка «Kalarand» — объекта культурного наследия вепсов, который позволит гостям знакомиться с вепскими обычаями, обрядами, промыслами, ремеслами, а вепсам — поднимать свое самосознание, понимать, как важно сохранять свою самобытность, национальную идентичность, бережно относиться к земле предков;
- вепский этноцентр «Вяртин» («Värtin»), на базе которого организованы и проводятся курсы вепского языка для взрослого населения, работает звукозаписывающая студия для детей Рыборецкой СОШ, а также онлайн-кружок по живописи;
- инициативная группа поселения и промышленные предприятия в преддверии 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне демонтировали

старые и установили новые памятники для двух мемориалов и одного захоронения; планируется установка памятного знака бойцам 368-й Стрелковой дивизии в урочище Мадахкар, возле автодороги А-215, между д. Каскестучей и д. Другая река в Прионежском районе, Республики Карелия.

Социально-экономическое развитие территорий зависит от инвестиционной привлекательности субъекта. Нерудные богатства вепсского края выражены прежде всего наличием уникальных месторождений Ропручейского габбро-диабазы.

Сегодня в Республике Карелии есть положительный пример эффективного сотрудничества горнодобывающего предприятия и администрации поселения. При содействии правительства Республики Карелия, Министерства природных ресурсов и экологии РК, Министерства национальной и региональной политики РК и КРОО «Общество вепсской культуры» были подписаны Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между недропользователем и администрацией Рыборецкого вепсского сельского поселения, также готовится очередной проект Соглашения. Это является первым шагом к развитию территории, рациональному природопользованию и одним из вариантов решения экологической проблемы.

Решение социально-экономических проблем поселения зависит от социальной ответственности бизнеса.

ПРОБЛЕМА:

Однако на сегодняшний день практически отсутствует эффективная система управления отходами. При добыче полезных ископаемых попутно извлекается большое количество пустых пород, которые можно использовать в строительной отрасли. К сожалению, они вывозятся и складировываются в отвалы, а через какое-то время изменяют свои физико-химические свойства, увеличивая степень их влияния на окружающую среду.

В настоящее время объем отвалов на территории Рыборецкого вепсского сельского поселения составляет около 10 миллионов кубометров, и этот объем ежегодно увеличивается примерно на 1 миллион кубометров.

С увеличением количества образования отходов увеличиваются и площади, занимаемые под складирование этих отходов, а значит, расширяются зоны и увеличивается степень воздействия на окружающую среду.

Отработка техногенных месторождений не отличается высокой рентабельностью, но снижает экологическую нагрузку при вовлечении в переработку основной массы отходов.

Новые вызовы для коренных народов Арктики в сфере биологической безопасности

ЧАЩИН Максим Валерьевич,

*заведующий научно-исследовательской лаборатории
ФБГОУ ВО «СЗГМУ имени И. И. Мечникова», г. Москва*

Как известно, на фоне глобальных климатических изменений Арктика является одним из ключевых регионов, требующих проведения мониторинговых исследований по изучению биологического разнообразия и популяционной структуры патогенных микроорганизмов.

Миграционные русла массовых видов птиц, задействованных в распространении опасных вирусных и бактериальных инфекций, связывают тропические и субтропические регионы Азии и Африки с Арктической зоной Российской Федерации. Широко известны примеры возникновения новых инфекционных заболеваний как результат быстрой эволюции вирусов, импортированных перелетными птицами в Арктику. Так, особую тревогу эпидемиологов вызывает распространение в Скандинавии вирусов Инку и Хатанга, возникновение в Арктике эпидемических вспышек полиартрита, связанного с тропическим вирусом Синдбис. Морские птицы Берингии являются одним из природных резервуаров коронавирусов, что, в связи с эпидемией COVID-19, актуализирует вопрос о необходимости слежения за ними в естественных арктических экосистемах.

В то же время необходимо признать, что в российской высокоширотной Арктике мониторинг за эпидемически актуальными вирусными и бактериальными патогенами на систематической основе не проводится, что не позволяет выявить «территории риска» их распространения и пораженность различных видов животных, являющихся резервуарами инфекции. Наиболее важными факторами, усугубляющими серьезность рассматриваемой проблемы, являются происходящие изменения климата, которые существенно изменяют географию миграционных путей, сезонность и нерестовый ареал диких птиц, рыб, насекомых и животных. В результате природных катастроф (цунами, тайфуны и др.) только с территорий государств Юго-Восточной Азии ежегодно смываются в бассейн Тихого океана миллионы тонн опасных химических веществ и токсичных отходов, а также массовый сброс возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, способных накапливаться в пищевых цепях и перемещаться биологическими путями на тысячи километров. Очевидно, что социально-экономический ущерб от воздействия на экосистемы и здоровье коренных народов Севера токсичных загрязняющих веществ и опасных инфекций, способных накапливаться в пищевых цепях и распространяться

биологическими путями, до настоящего времени в полной мере не оценен. В связи с этим российскими учеными для Арктического совета был предложен проект «Биологическая безопасность в Арктике». Данная инициатива была поддержана Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и одобрена решением Совета безопасности Российской Федерации от 13 октября 2020 года в качестве приоритетного проекта в период председательства России в Арктическом совете (<https://tass.ru/politika/9703495>). 3 марта 2021 года проект «Биологическая безопасность в Арктике» получил статус международного на специальном заседании Рабочей группы по устойчивому развитию Арктического совета (SDWG), Российская Федерация утверждена его руководителем, а Финляндия — со-руководителем (<https://minvr.gov/press-center/news/31685>).

Сохранение традиционных знаний как условие социального благополучия арктических этносов

*ЧЕРНЫШОВА Светлана Леонидовна,
кандидат культурологии, доцент кафедры этнокультурологии
ИНС РГПУ им. А. И. Герцена,
руководитель СПб регионального отделения АКМНСС и ДВ РФ*

Социальное благополучие в широком понимании характеризуется как многофакторный конструкт, представляющий сложную структуру взаимосвязи культурных, экономических, социальных, психологических, физических и духовных факторов жизнедеятельности, обеспечивающих определенное качество жизни человека. В узком же смысле благополучие рассматривается как совокупность определенных условий, которые обеспечивают человеку способность жить полноценной жизнью, то есть быть социально и биологически здоровым, а также быть удовлетворенным уровнем и качеством своей жизни.

Важнейшим социокультурным регулятором социального благополучия являются этнокультурные традиции, в которых содержатся основополагающие мировоззренческие и ментальные представления и установки, возникающие и существующие в контексте духовно-нравственных ценностей, морально-этических норм, интеллектуальном потенциале, культурно-историческом опыте, сформированных на протяжении многовекового пути становления той или иной этнической общности.

Этнокультурные традиции, имеющие устойчивый характер, являются составляющими традиционные знания. От того, какая роль в социальной жизни определена традиционным знаниям как необъемлемой части культурной и духовной самобытности народа, во многом зависит уровень социального благополучия и социальной защищенности человека.

Безусловно, мы должны понимать тот факт, что с изменением исторической и социально-культурной обстановки происходит трансформация традиций. Это естественный процесс, если учитывать то, что традиционные общества с глубокой древности отнюдь не стояли на месте. Так, например, в процессе изменения среды обитания менялась их этнокультурная среда. В частности, некоторые представители эскимосов, традиционным видом деятельности которых является морской зверобойный промысел, перешли к оленеводству, а некоторые группы ненцев и чукчей, в большинстве своем занимающиеся оленеводством, изменив среду обитания, стали искусными охотниками на морского зверя. Социально-экономические преобразования также повлияли на видоизменение традиционного морского зверобойного промысла арктических этносов. О. П. Коломиец отмечает, что береговые

жители Чукотки, исчерпав потенциал прибрежной экосистемы, были вынуждены активно осваивать морской промысел, выходя в море. Для развития этого требовались немалые усилия охотников не только при непосредственной охоте, но и при подготовке к ней. Необходимостью стали серьезные знания по определению погоды, особенностей ледовых условий, ветров, течений, поведения животных. Эти знания передавались из поколения в поколение, старшие охотники обучали тонкостям наблюдения за окружающей природой молодежь.

В современных условиях стремительного социально-экономического развития, ухудшения экологической ситуации, возникшей в результате антропогенного воздействия на нее развитием технологий, правового регулирования использования и охраны земельных угодий, позволяющего сдачу в аренду предприятиям рыболовных угодий и оленьих пастбищ, серьезному испытанию подвергаются традиционные знания коренных малочисленных арктических этносов, которые формируют их традиционный образ жизни, традиционное природопользование как основы традиционной системы жизнеобеспечения. Под понятием «система жизнеобеспечения» И. И. Крупник понимал «взаимосвязанный комплекс особенностей производственной деятельности, демографической структуры и расселения, трудовой кооперации, традиций потребления и распределения, то есть экологически обусловленных форм социального поведения, которые обеспечивают человеческому коллективу существование за счет ресурсов конкретной среды обитания». Именно традиционные знания в современных условиях помогают представителям арктических сообществ сохранять, поддерживать и даже приумножать жизненно важное биологическое разнообразие, от которого зависят их здоровье и социальное благополучие.

Поэтому по отношению к представителям коренных малочисленных арктических этносов опасность полной утраты традиционных знаний создает риск их дальнейшего существования как этносов. Это мнение подтверждают слова советского и российского историка, этнолога, социального антрополога доктора исторических наук, профессора В. А. Тишкова: «Историческая специфика коренных народов российской Арктики состоит в том, что они воплощают в этом регионе культурное, социальное и экологическое наследие уникального образа жизни (своего рода «арктическую цивилизацию»), освоив природную среду и создав системы жизнеобеспечения несколько тысяч лет тому назад».

Итак, под понятием «традиционные знания» мы понимаем знания, способности, опыт и мудрость, которые создавались, накапливались, сохранялись и развивались в согласии с экологической системой, окружающей природой, обществом и культурой. Богатая система традиционных знаний закодирована в родном языке, в уникальных образцах художественной культуры и фольклорном творчестве, духовной и религиозной деятельности, хозяйственных практиках коренных малочисленных народов Арктики.

Специфические особенности традиционных знаний коренных малочисленных народов Арктики заключаются:

– в доминировании природных законов и структур мифологического мышления, которое по-иному структурирует и систематизирует объекты мира;

– в обычаях, традициях, приемах труда, построенных на нерушимом единстве с природой;

– в ценностных установках использования природных ресурсов и выработанных веками способах введения традиционных форм хозяйственной деятельности, построенных на рациональном принципе;

– в трансформационном потенциале, представляющем собой важный ресурс, способный предложить способы решения социокультурных проблем с учетом локального знания, касающегося определенной местности и ее жителей со всеми присущими им чертами и др.

Социальное благополучие автохтонных арктических этносов возможно при условии сохранения их традиционных знаний.

К основным способам сохранения традиционных знаний на региональном и государственном уровнях необходимо отнести:

1) передачу традиционных знаний в области основных видов хозяйственной деятельности арктических этносов, а также в освоении навыков изготовления домашней утвари, орудий промысла (ловушки, снасти для рыбалки и т. п.), средств передвижения (нарты, лыжи), технологий обработки шкур и шитья из них традиционной одежды, способов приготовления блюд национальной кухни и др.;

2) поддержку развития традиционных видов хозяйствования в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Арктики;

3) осмысление роли родного языка в передаче и интерпретации традиционных знаний;

4) разработку учебных программ и учебно-методических комплексов на основе традиционных знаний коренных малочисленных народов Арктики или по корректной их передаче самими носителями культуры, широко применяемых в сфере образования, здравоохранения, уголовного и гражданского законодательства, а также в управлении природными ресурсами;

5) проведение научных исследований и фиксация традиционных знаний, раскрывающих специфику традиционных методов охраны и использования объектов животного мира;

6) усовершенствование правового статуса традиционных знаний коренных малочисленных народов Арктики, обеспечивающего их защиту от присвоения и некорректного использования в научных, исследовательских и иных целях и др.

Традиционные знания имеют, главным образом, практическую значимость, особенно в ведении основных видов традиционной хозяйственной деятельности, связанной с оленеводством, рыболовством, охотой, морским зверобойным промыслом и собирательством. Коренные народы обладают бесценными знаниями о технологиях бережного отношения к природным ресурсам, которые могут быть использованы в процессе принятия управленческих решений на всех уровнях.

Вопросы социализации коренного населения труднодоступных сел Хабаровского края

*ШМОНИНА Екатерина Константиновна,
председатель районной организации коренных малочисленных народов «Нёут»,
с. Тугур, Хабаровский край*

В Хабаровском крае есть целые районы и множество населенных пунктов, которые являются труднодоступными, отдаленными. Поэтому для жителей Хабаровского края, в особенности для тех, кто представляет коренное население, важна социализация, когда люди не чувствуют своей отдаленности от центра и не ощущают себя забытыми государством и брошенными обществом.

Высокие технологии как условие социализации.

ИНТЕРНЕТ

В современном мире, а в отдаленных селах, подобно нашему селу Тугур, особенно, высокие технологии и быстрая информация являются важнейшим условием социализации населения. Но что касается Тугура, создается впечатление, что хоть Интернет и есть, но его все-таки нет. То есть Интернет в селе проведен, но качество связи очень низкое, невозможно загрузить ни фото, ни видеофайлы. Все приложения, работающие с помощью Интернета, недоступны для пользования.

Госуслуги

Раз Интернет работает некачественно, воспользоваться госуслугами трудно. Жители села не имеют возможности оформить документы на имеющиеся в собственности квартиры, земли, имущества, наземного и лодочного транспорта. Та же картина с невозможностью пользоваться услугами банка, а также теряется возможность получения дистанционного образования, дистанционных работ по проектам и грантам краевого и федерального уровня.

Невозможно работать на современном уровне без Интернета. Жители села лишены возможности решать свои вопросы в различных органах власти также и из-за отсутствия транспортного сообщения.

Потеря связи с родственниками

Интернет и мобильная связь могли бы стать хорошим посредником между тугурчанами и их родственниками в других регионах страны. Но операторы мо-

бильной связи в Тугуре не предоставляют качественной связи. Пример: основным оператором у нас является Мегафон — по крайней мере, у этого оператора сбои бывают не так часто, как у других. Таким образом, связь тугурчан с родственниками на материке практически утеряна.

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ **УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ В ОТДАЛЕННЫХ СЕЛАХ** ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

В первую очередь для успешной социализации местного населения необходимо обеспечить достойное дошкольное, общее и дополнительное образование. На сегодняшний момент в селе функционирует школа в приспособленном здании бывшего детского сада 1985 года постройки (кабинеты не соответствуют ФГОСам). Однако в 2020 году школа получила современное оборудование в рамках федерального проекта «Современная школа» для функционирования центра образования цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профиля «Точка роста». Также в 2020 году была построена детская спортивная площадка на территории школы.

Ученики школы под руководством педагогов принимают активное участие в реализации проектов президентского гранта, в олимпиадах и конкурсах различного уровня (от школьного до международного). Педагоги принимают участие в различных профессиональных и творческих конкурсах, своевременно повышают свою квалификацию.

Не достаёт, тем не менее, главного — школы, в которой не было бы страшно за здоровье детей!

Здание школы, пораженное грибком, ветшает с каждым годом. Школе необходим дорогостоящий капитальный ремонт с заменой системы отопления, введением системы канализации, оборудованием спортзала. А пока туалет на улице, стены трухлявые. А колонку с питьевой водой оккупировал рыбообработывающий заводик местного пошиба, который вопреки всем санитарным нормам располагается здесь же, в 50-ти метрах от школы.

Вопрос о строительстве школы-сада в нашем районе стоит особенно остро, но из-за финансовых затруднений района сроки строительства постоянно сдвигаются. Изначально по программе развития КМНС оно было запланировано на 2012 год.

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ **КОМПЛЕКС «ШКОЛА-САД» — УЖЕ НЕОБХОДИМОСТЬ** ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇

Рождаемость населения в селе стабильна и идет на повышение, поэтому село Тугур нуждается в строительстве комплекса «школа — детский сад». В 1997 году в селе был закрыт детский сад, с тех пор дети дошкольного возраста сидят дома. Когда с кем: с родителями, бабушками, родственниками, просто соседями. Соответственно в школу такие дети приходят неподготовленными, что сказывается на их дальнейшем обучении и развитии.

Засилие коммерческих рыбодобывающих компаний

Рыбодобывающая компания «ООО Фактория Лумукан» (генеральный директор Л. М. Карпенко) во время сезона рыбодобычи всячески препятствует передвижениям по реке и побережью местных жителей села. Компания выставляет свою охрану, которая обыскивает содержимое лодок, проверяет и даже изымает различные документы — и это без всякого на то права.

Позиция местной власти

Получается, что в селе орудуют коммерсанты, заменяя собой власть и государство. А о правах человека в Тугуре скоро забудут — в этом заинтересованы и местные органы власти, которые не делают ничего для повышения социализации населения и устранения многих проблем, часть из которых озвучены мной сегодня.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ



В заключение следует сказать, что ВСЕ отдаленные, труднодоступные села являются субъектами нашей страны, их жители имеют право на повышение своего благосостояния, их уровень жизни должен быть не ниже уровня жизни в других населенных пунктах РФ. Наши маленькие села не должны быть только источником добычи биоресурсов и полезных ископаемых, а должны быть территорией комфортного проживания всего населения, в том числе коренного.



Секция 3

Культура, образование и родные языки

Дата проведения:	5 апреля 2021 года
Время проведения:	14:30–17:00
Место проведения:	г. Салехард, ул. Арктическая, 1, Культурно-деловой центр, зал официальных совещаний
Регламент:	Выступления: 3–5 минут

МОДЕРАТОРЫ:

Лымар Григорий Васильевич — главный специалист отдела социальной политики, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности Управления по установлению и реализации гарантий прав коренных малочисленных народов Севера Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

Алфёрова Людмила Александровна — президент Региональной общественной организации «Спасение Югры», директор бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Этнографический музей под открытым небом „Торум Маа“».

Леханова Феня Матвеевна — председатель Ассоциации учителей родных языков и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, старший научный сотрудник ФГБУ «Федеральный институт родных языков Российской Федерации».

ЦЕЛЬ:

Обсуждение актуальных вопросов и презентация успешных практик в сфере образования, сохранения родных языков и культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

ОБСУЖДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

Выработка предложений по решению конкретных методологических и практических проблем в сфере образования, сохранения родных языков и культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с последующим внесением в резолюцию Форума.

ДОКЛАДЫ, ВЫСТУПЛЕНИЯ:

ПЛЕНАРНАЯ ЧАСТЬ		Технический рай-дер, формат участия (очно, ВКС), формат файла, видеофайлы
14:30–14:35	Выступления модераторов	
14:35–14:40	Гришкин Виталий Викторович — заместитель директора Департамента координации деятельности образовательных организаций Минобрнауки России, г. Москва <i>«Интерактивный Атлас коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»</i>	Доклад, презентация PowerPoint
14:40–14:45	Чынбаева Айгуль Орозобековна — начальник отдела профилактики коррупции и работы с руководителями подведомственных организаций Департамента государственной, кадров и сети подведомственных организаций Министерства просвещения Российской Федерации, г. Москва <i>Приветственное слово</i>	Доклад, без презентации
14:45–14:50	Цыбиков Тимур Гомбожапович — начальник Управления укрепления общенационального единства и профилактики экстремизма на национальной почве Федерального агентства по делам национальностей, г. Москва <i>«О Международном десятилетии языков коренных народов»</i>	Доклад, без презентации
14:50–14:55	Коргава Татьяна Владимировна — председатель правления Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации, проректор МГУ имени М. В. Ломоносова, доктор филологических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии образования, г. Москва <i>«О государственной поддержке изучения и сохранения родных языков»</i>	ВКС, презентация PowerPoint

14:55–15:00	Маршева Лариса Ивановна — и. о. директора ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации», доктор филологических наук, г. Москва <i>«Этнокультурное образование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (актуальное состояние)»</i>	ВКС, презентация PowerPoint
15:00–15:10	Ефимов Иван Павлович — заместитель генерального директора по делам Арктики Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке Романенков Рустам Леонидович — статс-секретарь, заместитель генерального директора АНО «Центр „Арктические инициативы“», г. Москва <i>«Учебная литература на родных языках народов Арктики»</i>	Доклад, презентация PDF
15:10–15:15	Унру Софья Александровна — заместитель директора по связям с регионами и международному сотрудничеству, кандидат культурологии, доцент кафедры этнокультурологии Института народов Севера РГПУ имени А. И. Герцена, г. Санкт-Петербург <i>«Институт народов Севера сегодня: развитие и модернизация»</i>	Доклад, презентация PDF
15:15–15:20	Кравец Марина Владимировна — директор Департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа <i>«Механизмы преодоления неравенства в получении образования в Ямало-Ненецком автономном округе: истории о детях из семей, ведущих кочевой образ жизни»</i>	Доклад, презентация PowerPoint
15:20–15:25	Габышева Феодосия Васильевна — председатель Комитета по науке, образованию, культуре, СМИ и делам общественных организаций Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), доктор педагогических наук, профессор, Республика Саха (Якутия) <i>«Научное и законодательное регулирование кочевого образования (на примере Республики Саха (Якутия))»</i>	ВКС, презентация PowerPoint
15:25–15:30	Костылева Надежда Борисовна — начальник отдела непрерывного образования коренных малочисленных народов Севера Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра <i>«Об организации непрерывного образования для детей из числа коренных малочисленных народов Севера в Югре»</i>	ВКС, презентация PowerPoint

15:30–15:35	Леханова Феня Матвеевна — председатель Ассоциации преподавателей родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, старший научный сотрудник ФГБУ «Федеральный институт родных языков Российской Федерации», Республика Саха (Якутия) <i>«Родные языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в системе общего образования»</i>	Доклад, презентация PowerPoint
15:35–15:40	Зубов Сергей Фёдорович — директор Санкт-Петербургского филиала АО «Издательство «Просвещение», г. Санкт-Петербург <i>«Особенности обеспечения образовательных организаций учебной литературой на родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»</i>	ВКС, презентация PDF
15:40–15:45	Кадьшев Николай Андреевич — директор Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера», г. Москва <i>«Проект АКМНСС и ДВ РФ „Сокровища Севера“ — вектор развития и сохранения этнокультурного наследия коренных малочисленных народов»</i>	Доклад, презентация PowerPoint
15:45–15:50	Завьялова Юлия Александровна — ведущий специалист отдела социальной деятельности Компании «Сахалин Энерджи», Сахалинская область <i>«Сохранение и популяризация языков и культуры коренных малочисленных народов Севера»</i>	Доклад, презентация PowerPoint
ОБРАЗОВАНИЕ		
Вопрос 1	Повышение доступности и качества образования коренных малочисленных народов Севера: инструменты развития и механизмы реализации	
	Усатова Тамара Хаимовна — президент Томской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта куп» («Обской человек»), Томская область <i>«О создании университета народов Севера в Томской области»</i>	Доклад
	Чайковская Елена Николаевна — руководитель Центра языков и культур народов Сибири НФИ КемГУ, кандидат педагогических наук, Кемеровская область <i>«Система непрерывной подготовки учителя родного языка в Кузбассе: успехи, проблемы, предложения»</i>	Выступление, презентация PowerPoint
Родные языки		
Вопрос 2 16:35–16:55	Родные языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: расширение прав и возможностей	

	<p>Слепа Клавдия Александровна — ведущий специалист отдела общего и профессионального образования Управления региональной политики в сфере образования Департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«Новые учебники Севера — разработка, апробация, внедрение»</i></p>	<p>Выступление, презентация PowerPoint</p>
	<p>Балданов Баир Дашеевич — заместитель директора ГБУ «Республиканский центр „Бэлиг“ по поддержке национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности», член правления Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия, Республика Бурятия <i>«Преподавание и изучение в Республике Бурятия родных языков коренных малочисленных народов Севера»</i></p>	<p>Выступление, презентация PowerPoint</p>
	<p>Тнескина Маргарита Николаевна — заведующая отделом этнопедагогических технологий Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации», г. Анадырь, Чукотский автономный округ <i>«Роль народа в сохранении родных языков»</i></p>	<p>Выступление, презентация PowerPoint</p>
	<p>Никифоров Сергей Савельевич — и. о. директора Муниципального казенного учреждения культуры «Ивановский культурно-досуговый центр», Амурская область <i>«О проблеме сохранения и развития родного эвенкийского языка в Амурской области»</i></p>	<p>Выступление, презентация PowerPoint</p>
	<p>Кусаева Ольга Вячеславовна — представитель тофаларской общины «Чара», с. Верхняя Гутара, Нижнеудинский район, Иркутская область <i>«Обучение тофаларскому языку в школе»</i></p>	<p>Выступление, презентация PowerPoint</p>
	<p>Королева Галина Леонидовна — председатель Думы Алеутского муниципального округа в Камчатской крае, вице-резидент местной общественной организации коренных малочисленных народов Севера Камчатского края Алеутского района «АНСАРКО», село Никольское, Командорские острова <i>«О деятельности общественной организации „АНСАРКО“ по сохранению, развитию и популяризации алеутского языка»</i></p>	<p>Доклад</p>
	<p>Чиркова Лариса Васильевна — корреспондент ГТРК «Карелия», председатель правления Карельской региональной общественной организации «Общество вепсской культуры», Республика Карелия <i>«Использование современных технологий в сохранении вепсского языка»</i></p>	<p>Выступление, презентация PDF</p>

	Смирнова Ольга Николаевна — учитель МБОУ «Борисовская СОШ», председатель Бабаевской районной общественной организации содействия сохранению, развитию и защите самобытности вепсского народа «Общество вепсской культуры», руководитель детского фольклорного ансамбля «Kastkuine», Вологодская область <i>«Сохранение вепсского языка на территории Вологодской области в рамках проектной деятельности»</i>	Выступление, презентация PowerPoint
	Килик Маргарита Анатольевна — преподаватель корякского языка КГБОУ «Камчатский колледж искусства», председатель Ассоциации учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, с. Елизово, Камчатский край <i>«Актуальные проблемы преподавания корякского языка и культуры речи: пути их решения»</i>	Доклад
КУЛЬТУРА		
Вопрос 3 16:00–16:35	Успешные практики по сохранению культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	
	Алдыбаева Ирина Владимировна — заведующий отделом обслуживания ГАУ ЯНАО «Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа», Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«Сайт «Литературная карта Ямала „Хорей“» — как средство сохранения и продвижения родных языков и литературы коренных народов Ямала»</i>	Выступление, презентация PowerPoint
	Жавко Зоя Лазаревна — заместитель директора МАУК «Культурный центр: библиотека-музей», Ханты-Мансийский автономный округ — Югра <i>«Сохранение традиционной культуры локальной группы юганских ханты посредством музейной деятельности»</i>	Выступление, презентация PowerPoint
	Рочева Елена Алексеевна — начальник отдела по работе с КМНСС ГОБУ «Мурманский областной центр КМНС межнационального сотрудничества», Мурманская область <i>«О сохранении и развитии культурного наследия и языка коренного малочисленного народа Севера Мурманской области — саамов»</i>	Выступление, презентация PowerPoint
	Ештыганова Нелли Васильевна — ГБУЗ «ЧОБ», палатная медицинская сестра отделения легочного туберкулеза для детей, Чукотский автономный округ <i>«Участие НКО в сохранении родной культуры»</i>	Выступление, презентация PowerPoint

	<p>Канчуга Ирина Владимировна — методист отдела экологического просвещения ФГБУ «Национальный парк „Бикин“, с. Красный Яр, Приморский край «Возрождение, сохранение и развитие родного языка и культуры удэгейцев»</p>	Выступление без презентации
	<p>Кривошапкина Екатерина Афанасьевна — старший преподаватель Института языков и культуры народов Северо-Востока РФ Северо-Восточного федерального университета, заместитель председателя ОО «Союз эвенов Республики Саха (Якутия)», Республика Саха (Якутия) «Сохранение культуры и родного языка как одно из приоритетных направлений деятельности общественной организации ОО „Союз эвенов Республики Саха (Якутия)“»</p>	Выступление, презентация PowerPoint
	<p>Жожиков Анатолий Васильевич — заведующий кафедрой ЮНЕСКО Северо-Восточного федерального университета имени М. К. Аммосова, доктор педагогических наук, Республика Саха (Якутия) «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики»</p>	Выступление, презентация PowerPoint
	<p>Мыгун Фёдор Сергеевич — ведущий методист ГБУК «Сахалинский областной краеведческих музеев», вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Сахалинская область «Ученый-северовед, нивховед Таксами Чунер Михайлович»</p>	Выступление, презентация PowerPoint
	<p>Гусева Вера Николаевна — начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия Службы государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа, Ямало-Ненецкий автономный округ «Священные места как объект культурного наследия»</p>	Выступление, презентация PowerPoint
	<p>Орешкова Вера Николаевна — председатель ТСО КМН «Элим», зам. председателя Хакасской республиканской общественной организации — общества малочисленных народов Севера — общества «Шория», Республика Хакасия «Проблемы сохранения родного языка и культуры шорского народа в Республике Хакасия»</p>	Выступление, презентация PowerPoint
	<p>Санги Светлана Николаевна — председатель Регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина», г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область «Традиционная культура коренных малочисленных народов Севера как региональный компонент деятельности Сахалинского областного художественного музея в области изучения развития искусства»</p>	Доклад
16:55–17:00	Обсуждение, предложения	

Популяризация родного языка в современных условиях

*ГИЛЕВИЧ Алиса Олеговна,
член КРОО «АКМНС КО „КОРЯКИЯ“»*

В настоящее время проблема утраты родного языка (корякского) в Карагинском районе стоит очень остро, поскольку вся жизнь коренных жителей проходит в другой языковой среде. Носителей языка с каждым годом остается все меньше — молодежь не стремится изучать родной язык. В семье родители разговаривают между собой на русском языке, так как большинство уже утратили знания родного языка. Воспитание в детском саду, обучение в школе, общение с одноклассниками происходит на русском языке, поэтому проблема сохранения национального языка как неотъемлемой части многонациональной российской культуры очень актуальна и требует пристального внимания и нахождения путей решения в ближайшее время.

В некоторых школах преподается корякский язык один раз в неделю. Дети не проявляют интереса к изучению родного языка и не хотят его изучать, родители поддерживают их, так как считают, что преподавание диалекта, на котором не разговаривали их предки, является чужим для них и поэтому не приносит результатов. В детском саду уже много лет корякский язык не преподают.

В разное время люди с активной общественной позицией самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на сохранение языка, национальной самобытности и культуры коряков:

- организация встреч с носителями корякского языка с целью обучения родной речи, общения на родном языке;
- составление словарей местного диалекта;
- участие в конкурсе «Лучшая работа на родном языке»;
- украшение внутренних помещений (например, подъездов многоквартирных домов) орнаментом, этническими рисунками.

Дома культуры ведут активную работу по привлечению местного населения к участию в национальных праздниках, организуют работу с молодежью, обеспечивают деятельность танцевальных национальных ансамблей, организовывают мастер-классы горлового пения. Совместно с администрациями поселений обеспечивают оснащение национальными инструментами, костюмами для национального танца, организуют мастер-классы с хореографами, балетмейстерами, обучающими национальному танцу.

Несмотря на проводимые мероприятия, носителей родного языка больше не становится, те, кто сохранил свои знания, постепенно забывают язык, так как нет возможности применять знание языка на практике.

Для изменения этой ситуации необходима совместная углубленная работа всех заинтересованных структур и общественности.

Необходимо:

1) разработать долгосрочную программу для создания условий, способствующих развитию родных языков с обязательным учетом национальных особенностей и диалекта определенной местности;

2) обеспечить финансовую поддержку лиц, которые будут привлекаться в качестве источников знаний родного языка и которые будут передавать свои знания в процессе специально организованных мероприятий;

3) с целью популяризации родного языка, повышения мотивации на первой стадии реализации программы необходимо разработать систему поощрений за успехи в области сохранения и развития родного языка;

4) вести активную работу по заполнению окружающего пространства элементами, подчеркивающими этническую принадлежность:

— надписи на родном языке (таблички, вывески на родном языке с переводом на русский язык, информационные стенды о выдающихся жителях, внесших значительный вклад в сохранение культуры, традиций своего народа);

— украшение фасадов и внутренних помещений (школа, детский сад, административные здания, подъезды многоквартирных домов) орнаментом, этническими рисунками и т. п.

О проекте Арктического совета «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики»

*ЖОЖИКОВ Анатолий Васильевич,
заведующий кафедрой ЮНЕСКО Северо-Восточного федерального университета
имени М. К. Аммосова, доктор педагогических наук, Республика Саха (Якутия)*

Коренные народы Арктики являются создателями и хранителями уникальных человеческих знаний и культуры, а также важной частью современной мировой цивилизации. На протяжении многих веков жители Севера и Арктики исследовали арктические ландшафты, адаптировались к экстремальным природно-климатическим условиям на территориях вечной мерзлоты, развивали свою самобытную культуру и жили в гармонии с природой, оберегая уязвимую северную природу, вместе с тем они как никто испытывают на себе вызовы современного общества. Углубляющиеся процессы глобализации и активное промышленное освоение оказывают разрушительное воздействие на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных народов Арктики, в результате чего они находятся на грани полной ассимиляции и исчезновения.

Проект «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» был одобрен и утвержден 26 октября 2020 года в Рабочей группе по устойчивому развитию Арктического совета в Исландии.

Настоящий проект нацелен на то, чтобы представить в новой поликультурной среде языки и культуру коренных народов Арктики на едином интернет-портале. Проект соответствует следующим тематическим направлениям Рабочей группы по устойчивому развитию (СДВГ), отраженных в ее Стратегическом рамочном документе. В рамках проекта предполагается широкое использование современных цифровых технологий, создание ГИС-карты и базы знаний о коренных народах Арктики на едином многоязычном портале коренных народов Арктики www.arctic-megapedia.com. Это будет способствовать лучшему пониманию и облегчению адаптации к арктическим изменениям на основе знаний и ресурсов затрагиваемых общин и народов и за счет доступности информации. Это также вклад в достижение основных целей Рабочей группы по устойчивому развитию (SDWG) в работе Арктического совета и результатов, которые будут достигнуты во время российского председательства в Арктическом совете в 2021–2022 годах.

В рамках проекта основное внимание будет уделено продолжению и развитию проекта по сохранению языкового и культурного наследия коренных народов Севера и Арктики на цифровых носителях и в киберпространстве, которым с 2011 года занимается международная кафедра ЮНЕСКО Северо-Восточного

федерального университета совместно с ведущими учеными Института гуманитарных исследований и коренных малочисленных народов Севера Сибирского отделения РАН [Zhozhikov A. V., Timofeeva-Tereshkina O. F. About the project of digitalization of languages and culture of indigenous peoples of the Arctic // Indigenous languages as a factor of the Arctic sustainable development. Yakutsk, 2018. 356–359 pp.]. Вопросы реализации проекта ЛСН Арктического совета будут постоянно рассматриваться и обсуждаться на Международном Северном форуме по устойчивому развитию, который ежегодно проводится в Якутске. Лидером проекта ЛСН Арктического совета — кафедрой ЮНЕСКО «Адаптация человека и общества в арктических регионах в условиях изменения климата и глобализации» Северо-Восточного федерального университета для этих целей ежегодно будет обеспечиваться работа двух следующих секций: «Сохранение языкового и культурного наследия коренных народов Арктики в условиях глобализации» и «Адаптация человека в меняющейся Арктике».

Кроме того, необходимо отметить, что проект ЛСН Арктического совета напрямую связан с проектом «Языки коренных народов Арктики и возрождение». Это образовательный онлайн-ресурс, реализуемый на базе университетской библиотеки в Тромсё и Бодё (Норвегия) и кафедрой ЮНЕСКО СВФУ, финансируемый Университетом Арктики Норвегии. Будут учтены уже полученные Секретариатом коренных народов отзывы на первый проект лингвистической карты, который был представлен в рамках выставки «Ságastallamin: Telling the Story of Arctic Indigenous Languages» («Сагасталламин: рассказывая историю языков коренных народов Арктики»). Цель — завершить работу над всеобъемлющей циркумполярной ГИС-картой языков коренных народов Арктики, которая будет использоваться в качестве открытого онлайн-ресурса на едином многоязычном портале коренных народов Арктики www.arctic-megapedia.com и будет частью реализации проекта ЛСН Арктического совета.

На сегодняшний день совещания по проекту регулярно проводятся в режиме онлайн. К реализации данного проекта подключились следующие исполнители:

- Альбертский университет (Канада)
- Университет Аляски в Фэрбенксе (США)
- Университет Оулу (Финляндия)
- Университет Саскачевана (Канада)
- Языковой секретариат Гренландии
- Саамский университет прикладных наук (Норвегия)
- Институт Норд (Норвегия)
- Инфраструктура пространственных данных в Арктике (Arctic SDI) (Финляндия)

Постоянные участники Арктического совета (Алеутская международная ассоциация (АИА) (США, Россия), Международный совет гвичинов (Канада, США), Приполярный совет инуитов (Аляска, Канада, Гренландия и Чукотка), Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (АКМНСС и ДВ РФ).

Также важную роль для будущего сохранения и использования языков коренных народов играет разработка прототипов для машинного перевода между двумя саамскими языками (Moshagen, Pirinen и Trosterud 2013). Впервые инфраструктура разработки с открытым исходным кодом была использована в лингвистических технологических проектах «Giellatekno» и «Divvun» (Tyers, Wiechetek, и Trosterud 2009). Методы вовлечения молодежи коренных народов и объединения традиционных знаний коренных народов с наукой займут центральное место (Magga et. al, 2011; Eira I., 2012). В рамках проекта LCH Арктического совета в Каутокейно (Норвегия) будет проведен международный семинар на тему «Права интеллектуальной собственности в сфере языков, традиционных знаний и инновации в сотрудничестве с ВОИС (WIPO), офисом ЮНЕСКО в Норвегии и организациями коренных народов». Итоги семинара станут важным вкладом в работу Арктического совета.

Проект «Инновации в области продовольствия коренных народов» реализуется по гранту Университета Арктики Норвегии и является частью проекта Арктического совета EALLU. Цель — определить роль Арктики и ее вклад в изменение климата и проблемы продовольственной безопасности на местном и международном уровне. Исполнители: Бизнес-школа Северного университета, Международный центр оленеводства (Норвегия), Институт циркумполярного оленеводства Университета Арктики (Норвегия/Россия/Швеция/Финляндия), Университет Саскачевана (Канада), СВФУ, Высшая школа инновационного менеджмента при главе РС (Я),

Проект «Технико-экономическое обоснование совместного производства знаний между исследователями и сообществами коренных народов для адаптации к изменению климата» при грантовой поддержке NordForsk. Исполнители: Институт циркумполярного оленеводства Университета Арктики, Международный центр оленеводства Финляндии и СВФУ. Основная цель мероприятия — повышение качества традиционного хозяйствования в Арктике в условиях изменения климата на основе объединения и практического использования традиционных и научных знаний. В мае 2021 года планируется издание сборника трудов по проекту.

По российской части реализации проекта формируется российский коллектив исследователей из регионов, где проживают коренные народы Арктики. На сегодняшний день участвуют: РГПУ имени А. И. Герцена, РАЙПОН, Ассоциация КМНС РС (Я), СВФУ, ИГИиПМНС ЯНЦ СО РАН, Музей музыки и фольклора РС (Я).

Планируется сбор данных научно-исследовательских, публицистических и просветительских работ отечественных и зарубежных ученых, организация записи видеоуроков, видеолекций по языку, культуре и фольклору КМНСС и ДВ РФ. Организация видеомастер-классов по художественной традиционной культуре КМНСС и ДВ РФ. Представителями РАЙПОН, РПГУ имени А. И. Герцена, СВФУ, ИГИиПМНС ведутся работы по программно-технической поддержке портала, разработке дизайна, структуры и оперативного контента. На сегодняшний день создана пилотная версия портала www.arctic-megapedia.com. Проводятся

совещания на уровне исполнителей проекта как на международном, так и на российском уровне. Проведено совещание с руководством Северного форума, который дал согласие стать партнером нашего проекта.

Проект «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» также был представлен и обсуждался на следующих важных мероприятиях:

– на круглом столе на тему «Традиции и инновации: сохранение языкового и культурного наследия коренных малочисленных народов Севера в цифровом формате» (19 марта 2021 года), посвященном Дню Арктики в Республике Саха (Якутия);

– на круглом столе «Вопросы сохранения, развития и научного обеспечения языкового и культурного разнообразия народов Российской Федерации» (17 марта 2021 года) с участием Президента Российской академии наук Александра Михайловича Сергеева;

– на II Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в рамках которого проходил съезд Ассоциации КМНС РФ (4–8 апреля 2021 года).

В целом необходимо отметить, что проект «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики» претендует стать одним из основных проектов Российской Федерации во время председательства России в Арктическом совете в 2021–2022 годах, поскольку проект направлен на сохранение и развитие всех коренных народов, проживающих в Арктической зоне мира, а также соответствует международным инициативам, посвященным проблематике многоязычия в мире (провозглашение Генеральной Ассамблеей ООН Международного года языков коренных народов (2019) и Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032)). В проекте будут задействованы организации из стран, входящих в Арктический Совет: Исландия, Финляндия, Норвегия, США, Канада, Дания и Россия. Их участие отвечает целям данного проекта, поскольку на их территориях проживают коренные народы Арктики.

На сегодняшнем II Форуме коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в частности, в нашей секции заявлены и заслушаны очень интересные доклады, которые касаются одной основной темы — темы сохранения и развития языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Представлен очень широкий спектр работ, начиная с интерактивного атласа КМНС РФ, проекта АКМНС «Сокровища Севера» и кончая разработкой учебных пособий, разговорников и много другого, что представляет очень большую ценность!

«Сахалин Энерджи»: сохранение и популяризация языков и культуры коренных малочисленных народов Севера

*ЗАВЬЯЛОВА Юлия Александровна,
ведущий специалист отдела социальной деятельности
компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»*

Помимо усилий государства, ученых-языковедов, этнографов, деятелей культуры, большой вклад в сохранение языкового наследия вносят энтузиасты. Велика роль коммерческих компаний, работающих в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Социально ответственный бизнес должен уважать права коренных народов, поддерживать их устойчивое развитие, уделяя особое внимание сохранению их традиционного образа жизни, культуры и языка.

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи» / Компания) — оператор одного из крупнейших в мире комплексных нефтегазовых проектов «Сахалин-2», в рамках которого функционирует масштабная инфраструктура добычи, переработки и транспортировки углеводородов. Компания является одним из признанных лидеров в области корпоративной социальной ответственности. Ведущие международные и российские эксперты неоднократно отмечали ее социальные и экологические программы.

«Сахалин Энерджи» осуществляет свою деятельность на острове Сахалин, где живут около 4000 представителей основных коренных этносов: нивхи, уйльта, эвенки и нанайцы. Основываясь на том, что уважение и поддержка прав человека, включая уязвимые группы населения, является неотъемлемой частью ответственного бизнеса, «Сахалин Энерджи» поставила перед собой задачу способствовать как устойчивому развитию и росту потенциала коренных малочисленных народов островного региона, так и сохранению их языков — наиболее мощному инструменту сохранения и развития культурного наследия. Это способствует не только лингвистическому разнообразию, но и более полному пониманию культурных традиций коренных народов.

С 2006 года основной программой компании в сфере взаимодействия с коренными этносами является «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» («План содействия»), который реализуется по принципу партнерства между бизнесом («Сахалин Энерджи»), обществом (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области) и властью (правительство Сахалинской области). В рамках «Плана содействия» компания первая в мире применила принцип свободного, предварительного и осознанного

При поддержке «Сахалин Энерджи», а также посредством ее участия и сотрудничества реализуются различные проекты, направленные на развитие песенного фольклора; публикации изданий, посвященных устному народному творчеству, истории КМНС Сахалинской области, перевод основополагающих документов ООН на языки коренных малочисленных народов Сахалинской области, полиграфическая промомпродукция. Проводятся образовательные и культурные мероприятия на региональном, федеральном и международном уровнях.

Вопросами возрождения языка следует заниматься постоянно и комплексно. Необходимо не только сохранять и развивать, но также продвигать и поддерживать, создавая условия и повышая интерес к изучению языка. В рамках продвижения языков коренных этносов островного региона публикуются книги, материалы распространяются не только в Сахалинской области, но и на всероссийском и международном уровнях, а также используется на занятиях и внеклассных мероприятиях в образовательных учреждениях Сахалинской области.

Кроме того, широко реализуется художественная сувенирная продукция, в том числе выполненная представителями КМНС, проводятся публичные мероприятия для разновозрастной и разносторонней аудитории: спектакли, выставки, мастер-классы, конкурсы и др.

При работе по сохранению нематериального культурного наследия коренных народов компания «Сахалин Энерджи» старается учитывать и тематические проекты, связанные с тем или иным событием, например: серия мероприятий в рамках проекта по сохранению культурного и языкового наследия сахалинских нивхов, приуроченных к празднованию юбилея Владимира Михайловича Санги, или сахалинских эвенков, посвященных творчеству сахалинского эвенкийского писателя и художника Семена Надеина, 40-летие со дня создания и введения в действие современного нивхского алфавита и др.

В целях поддержки и популяризации языков коренных народов Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2019 год Международным годом языков коренных народов. Основной задачей мероприятий стояло повышение осведомленности общественности о состоянии языков, находящихся под угрозой исчезновения во всем мире, а также установление связи между языком, развитием общества, мирным существованием и урегулирование конфликтов. «Сахалин Энерджи» реализовала серию мероприятий в рамках проекта «Сохранение, развитие и популяризация языкового наследия коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области», объединяя усилия бизнеса, власти и общества и тем самым внося вклад в сохранение нематериального культурного наследия коренных этносов островного региона. В этом же году в России был создан организационный комитет по подготовке и проведению Года языков в Российской Федерации под председательством руководителя Федерального агентства по делам

национальностей РФ, в составе которого и компания «Сахалин Энерджи», а мероприятия проекта вошли в федеральный план мероприятий Международного года языков коренных народов в России.

В 2020 году работа по сохранению и развитию культуры и языков КМНС Сахалинской области при поддержке и участии компании продолжилась:

– организована серия мероприятий по случаю 85-летнего юбилея известного писателя, основателя классической нивхской литературы Владимира Михайловича Санги, включая Дни нивхской культуры в Сахалинском областном художественном музее, издание книги «Мудрая нерпа», выпуск мультипликационного фильма «Бурундук ищет друга», реализация проекта «Сказочный мир Владимира Санги» и др.;

– для всех жителей и гостей областного центра островного региона представлена выставка работ самобытного художника-оленевода Василия Николаевича Соловьева «Рисунки оленевода»; состоялась презентация книги «Легенды народа уйльта» Елены Алексеевны Бибиковой, уйльтинской сказительницы, которая на протяжении многих лет вносит огромный вклад в сохранение родного языка одного из самых малочисленных этносов на планете и др.

Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2022–2032 годы Международным десятилетием языков коренных народов. «Сахалин Энерджи» подготовила план по проведению серии мероприятий с участием коренных народов и заинтересованных сторон в целях эффективных мер поддержки, ревитализации и развития языков коренных народов.

Особенности обеспечения учебной литературой на родных языках образовательных организаций Севера, Сибири и Дальнего Востока. НОВЫЙ УЧЕБНИК СЕВЕРА: перспективы развития

ЗУБОВ Сергей Фёдорович,

директор Санкт-Петербургского филиала АО «Издательство „Просвещение“»

Политика по сохранению и развитию родных языков, родных культур многочисленных народов России всегда была в нашей стране делом государственного масштаба, федеральным приоритетом.

Вот уже многие десятилетия в русле этой государственной политики работает издательство «Просвещение». Структурное подразделение издательства — Санкт-Петербургский филиал издательства «Просвещение» — было создано в начале 30-х годов XX столетия как Ленинградское отделение Учпедгиза для обеспечения страны учебной литературой на родных языках.

И сегодня одним из важнейших направлений работы издательства «Просвещение» является издание учебников и учебно-методических комплектов по родным языкам и литературе на родных языках для коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Издательство выпускает учебники и учебные пособия на 30 языках народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, включая диалекты.

С 2009 года централизованное федеральное финансирование подготовки и выпуска учебной литературы для школ народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока было резко сокращено, а с 2011 года и вовсе прекращено (заключилась федеральная целевая программа «Дети Севера»). Эта функция была переложена на органы власти в регионах.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРОЕКТА «НОВЫЙ УЧЕБНИК СЕВЕРА» И ЕГО РАЗВИТИЕ

В настоящее время в условиях модернизации российского образования выдвигаются новые требования к содержанию учебных курсов, обеспечивающих в том числе и обучение родным языкам коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. Среди насущных задач — воспитание в учащихся самостоятельности, инициативы в приобретении и применении знаний по предмету, творческая направленность обучения, поиск оптимального сочетания фундаментальных знаний и инновационных технологий, развитие и тренировка коммуникативных навыков, углубление связи предметов филологического цикла с другими предметами школьной программы.

Возникла настоятельная потребность в появлении учебников для школ Севера, соответствующих ФГОС, ведь комплекты были сделаны только для русской школы.

Именно поэтому в 2015 году Департамент образования ЯНАО в лице начальника отдела регионального развития Григория Васильевича Лымара выступил с инициативой разработки УМК на родных, северных языках нового поколения, соответствующих ФГОС, под рабочим наименованием «Новый учебник Ямала». Эта инициатива была с воодушевлением воспринята издательством «Просвещение».

Были собраны авторские коллективы из ученых, методистов, педагогов-практиков ЯНАО и специалистов Института народов Севера РГПУ имени А. И. Герцена в Санкт-Петербурге. В издательстве совместно с Департаментом образования ЯНАО и Региональным институтом развития образования ЯНАО была разработана концепция и техническое задание и затем началась творческая работа гигантской сложности и важности. Авторы, редакторы, корректоры, технические редакторы, художественные редакторы, дизайнеры взаимодействовали как единый организм. И новые учебные комплекты появились в 2016 году!

Законченные линии учебников успешно прошли федеральную экспертизу и в полном соответствии с Регламентом были поставлены в Минобрнауки РФ для включения в Федеральный перечень учебников. И 28 декабря 2018 года были включены в ФПУ.

В 2018 году по заказу Ямала были созданы инновационные линии по ненецкому, хантыйскому (шурышкарский диалект) и селькупскому языкам для 5–7-х классов.

В 2019 году созданы УМК по ненецкому, хантыйскому и селькупским языкам для 5–9-х классов.

В 2020 году были созданы УМК по литературному чтению на ненецком и хантыйском языкам для 2–4-х классов и учебное пособие по коми языку (ижемский диалект) для 5-го класса.

Нужно сказать, что инициативу Ямала подхватили и другие регионы. Так, в 2017 году подготовлена, выпущена и отправлена в школы обновленная в соответствии с современными требованиями линия учебных пособий «Чукотский язык. 1–4 классы» — с современной структурой, с обновленным содержанием, в новом оформлении, но с опорой на традиционные лексико-грамматические особенности. Ведется подготовка инновационных линий учебников и пособий на мансийском, корякском, хантыйском (ваховский, сургутский и казымский диалекты), нанайском, ульчском, эскимосском и шорском языках.

Движение стало таким широким, что перекинулось на всю Россию, и в результате появились новые серии с такими названиями, как «Новый учебник Севера», «Новый учебник Дальнего Востока» и «Новый учебник Сибири».

ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ УМК ПРОЕКТА

«НОВЫЙ УЧЕБНИК СЕВЕРА»

Учебники и учебные пособия проекта «Новый учебник Севера» предназначены для организации процесса преподавания предмета «Родной язык», они обеспечивают доступность знаний и качественное усвоение программного матери-

ала, всестороннее развитие личности младшего школьника-северянина с учетом его возрастных особенностей, интересов и потребностей.

Это самые современные из учебных книг на родных языках, они должны стать инструментом развития и социализации в дальнейшем ребенка в современном поликультурном обществе, научить его воспринимать собственную культуру, помочь освоить «уроки предков», обучить диалогу культур, развить у младших школьников коммуникативные и общие интеллектуальные навыки.

Это новые учебники по родным языкам коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, первые учебники для северян, разработанные в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) начального общего образования. В них нашли отражение и традиционные подходы, и современные тенденции методик обучения родным языкам.

Учебники нового поколения красочно оформлены, в них даны многоцветные иллюстрации, фотографии, многообразные элементы оформления, а также схемы, изображения кроссвордов и т. д. Специальные графические значки-пиктограммы (современная система навигации) и цветные плашки подчеркивают структуру, выделяют по смыслу некоторые части, рубрики в учебниках; красочные иллюстрации способствуют более эмоциональному восприятию текстового материала и выполняют развивающую функцию; часто изобразительный материал несет этнографическую функцию.

В учебниках представлены рубрики: «Вопросы и задания», «Работа в парах», «Работа в группах», «Развитие речи», «Словарная работа», «Творческое задание», «Письменная работа», «Поисковая деятельность», «Справочная информация», «Вопросы и задания для самопроверки», «Задания повышенного уровня сложности» и др.

Предусмотрена также работа над проектами. Задания в русле проектной деятельности выделены особо.

Соблюдены этапность и концентричность в подаче учебного материала, что обеспечивает сознательное овладение изучаемым материалом.

Учебники способствуют овладению функциональной грамотностью, формированию языковой культуры; овладению умениями и навыками родной устной и письменной речи; овладению техникой чтения, приемами понимания и анализа текста; овладению элементарными рефлексивными умениями оценки и самоанализа своей деятельности.

В учебниках достаточно много материалов, направленных на развитие коммуникативно-речевых особенностей учащихся, они в полной мере учитывают психосоциальные потребности детей-северян.

В учебниках учитываются возрастные особенности школьников. Большое внимание уделено эмоциональной насыщенности заданий, соответствию их нравственно-этического и эстетического содержания психологическим особенностям учащихся начальной школы. Информационная наполненность заданий, разнообразие упражнений, актуальность тематики и ситуаций общения создают благоприятные условия для усвоения учебного материала, пробуждения

инициативы, фантазии, творчества учеников, для формирования и развития умений во всех видах речевой деятельности.

Привлечение этнокультурного материала (народных бытовых традиций, песен, мелодий, загадок, пословиц, стихов) в качестве фона обучения и содержания учебной деятельности позволяет реализовать это стремление и одновременно укрепить мотивационную базу овладения родным языком.

В учебниках новых линий реализованы самые современные дидактические идеи. Они нацелены на постоянное и всестороннее развитие речи учащихся, на систематическое усвоение элементов теории родного языка и отличаются коммуникативной направленностью и функциональностью обучения.

С каждым годом методики совершенствуются, учебные пособия для юных северян становятся эффективными инструментами образования.

Таким образом, мы планируем к выпуску в 2021 году следующие УМК на родных языках:

Для ЯНАО:

– «Ненецкая литература» для 5, 6, 7-х классов + методические рекомендации + рабочая программа для 5–9-х классов;

– «Хантыйская литература (шурьшкарский диалект)» для 5, 6, 7-х классов + методические рекомендации + рабочая программа для 5–9-х классов.

Уже готовы в марте 2021 года «Грамматика хантыйского языка в таблицах» для 1–4-х и «Хантыйский язык в таблицах» для 5–9-х классов.

Для ХМАО:

– «Хантыйский язык (ваховский диалект)», 3–4-е классы;

– «Хантыйский язык (казымский диалект)», 3–4-е классы.

Для Горной Шории:

– «Шорский язык», 2-й класс.

Для Хабаровского края:

– «Ульчский картинный словарь».

Для Камчатки:

– «Корякский язык», 6–7-е классы.

Для Чукотки:

– «Эскимосский букварь» и «Эскимосский язык», 2-й класс.

Выражаем надежду на продолжение успешного сотрудничества с Ассоциацией КМНСС и ДВ на благо общих интересов и на дальнейшее увеличение достигнутых показателей совместной деятельности в области модернизации и повышения качества образования, обеспечения школ современными учебниками на родных языках КМНС!

Успешная практика в сфере дополнительного образования: клуб по интересам «Горизонты Югры»

*ИЗЮМОВА Анна Леонидовна,
педагог-организатор Центра молодежи и образования г. Урай,
председатель Урайского отделения общественной организации
«Спасение Югры» ХМАО – Югры*

На протяжении всей эволюции человечества не теряют своей актуальности проблемы сохранения семейных ценностей, укрепления преемственности и связи поколений, сохранения культурного наследия и воспитания любви к родному краю.

Целевые установки деятельности клуба «Горизонты Югры» напрямую перекликаются с ключевой задачей национального проекта «Образование»: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, что соответствует стратегическим ориентирам развития образования и молодежной политики в ХМАО – Югре в рамках реализации приоритетных федеральных проектов «Доступное дополнительное образование» и «Успех каждого ребенка».

Деятельность клуба «Горизонты Югры» осуществляется с 2016 года. Участниками клубной деятельности являются дети, подростки, молодежь и взрослые, разделяющие его интересы, независимо от возраста. Участники объединяются по интересам в группы с постоянным составом.

Деятельность осуществляется в различных формах: занятия, лекции, мастер-классы, репетиции, экскурсии, презентации, исследования, практикумы, тематические мероприятия, праздники и т. д. Инновационный характер практики проявляется в комплексном метапредметном подходе к деятельности объединений. Интеграция методов народной педагогики и современных информационно-коммуникационных технологий обеспечивает стабильность и результативность реализуемых клубом проектов. Работа клуба «Горизонты Югры» представлена деятельностью трех объединений:

– представители старшего поколения – объединение ветеранов КМНС «Возрождение» – организуют тематические мероприятия, осуществляют творческую, краеведческую и патриотическую деятельность;

– представители среднего возраста – фольклорная группа «Самарьяне» – занимаются вокальным творчеством; репертуар коллектива состоит из народных (русские, манси, ханты, украинцы, чуваша, татары) и авторских песен, песен-инсценировок, казачьих песен, песен военных лет;

– детско-юношеское и молодежное объединение «Северный ветер» — участвует в творческой деятельности, участники занимаются краеведением, выступают на научно-практических конференциях с исследовательскими работами, разрабатывают туристические маршруты.

Совместная деятельность всех участников объединений позволяет реализовывать проекты, направленные на сохранение культурного наследия народов Югры, организацию культурно-массовых мероприятий, фольклорных праздников, тематических встреч.

Наиболее значимыми проектами можно считать Фронтальный диктант на мансийском языке, фольклорный праздник Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Вороний день», Вахты памяти к мемориалам участникам ВОВ в забытые деревни, Международный день коренных народов мира, Большой этнографический диктант, День народного единства и прочие культурно-образовательные акции.

Реализация проектов, мероприятий и программ осуществляется при тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления, а также непосредственно с учреждениями культуры, организациями системы образования города Урай, а также десятком общественных организаций и объединений, существующих на территории муниципалитета. В систему сетевого взаимодействия входят образовательные организации и учреждения сферы культуры.

В процессе взаимодействия с родителями и другими членами семей обучающихся решаются проблемы организации содержательного досуга, преодоления утраты культурной связи поколений, создания условий для самореализации и обретения национальной идентичности. Включенность взрослых в воспитательный процесс центра способствует созданию единого образовательного пространства, искоренению двойных стандартов и сокращению проблем в процессе социализации детей. Видны положительные тенденции во взаимоотношениях детей с окружающими сверстниками. Привлечение взрослых к помощи в проведении мероприятий способствует их сплочению, что также успешно сказывается на результатах воспитанников.

В полном описании практики представлен перечень организованных при непосредственном участии клуба мероприятий местного, регионального и федерального масштаба. Практически все они подтверждены ссылками на источники информации — <https://nsportal.ru/kultura/sotsialno-kulturnaya-deyatelnost/library/2021/02/24/obobshchenie-pedagogicheskogo-opyta-klub>.

Говоря о показателях результативности, хочется отметить, что ежегодно клубом проводится более 20 мероприятий и количество их участников планомерно увеличивается.

В период с 2018-го по 2020 год достигнуты следующие показатели:

- 8 видеосюжетов;
- 9 публикаций и выступлений на конференциях;
- 70 мероприятий с охватом порядка 4500 человек;
- выполнение плана — 100%;
- сохранность контингента — 90%;
- увеличение количества участников мероприятий — на 23%;
- презентация практики на окружном и всероссийском уровне.

Таких результатов, конечно, невозможно достичь без системообразующего фундамента, которым являются средства и способы реализации практики, материально-техническое оснащение и программно-методическое обеспечение, повышение квалификации педагога.

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ **СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ** ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇
И ФОРМЫ ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Для оценки знаний обучающихся, определения успешности на занятиях нами используются современные оценочные средства: исследовательская и проектная деятельность, творческие задания, концертные выступления, конкурсы. Результаты подтверждаются сертификатами, дипломами, благодарственными письмами.

Особое внимание уделяется оценке результатов личностного роста посредством диагностической работы и результатов наблюдения. С целью выявления особенностей каждого воспитанника с родителями проводится собрание (беседа) в начале учебного года.

Путем наблюдения изучается чувственно-эмоциональная сфера детей и своевременное выявление тех, кому достаточно трудно найти контакт со сверстниками (изучение типологии характера каждого воспитанника при организации коллективной деятельности, преодоление отрицательных черт и качеств). Выявление способностей детей во многом определяется путем наблюдений поведенческой активности на занятиях, репетициях и в ходе мероприятий, путем социологических исследований (анкетирования) учащихся, что позволяет определить динамику личностного роста каждого ребенка.

◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇ **ПУБЛИЧНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОПЫТА РАБОТЫ** ◇◇◇◇◇◇◇◇◇◇
В ХОДЕ ВНЕДРЕНИЯ ПРАКТИКИ

Выступления и публикации:

– авторская разработка «Проект развития экологического и этнотуризма» А. Л. Изюмова. Свидетельство о публикации М-309826, опубликовано на образовательном портале «ЗНАНИО»:

https://znanio.ru/media/proekt_razvitiya_ekologicheskogo_i_etnoturizma-309826

– публикация «Фольклорный праздник „Вороний день“» в сборнике «Педагогический опыт». ООО «Знанио». Свидетельство № 00002142006682 от 18 февраля 2020 года:

medianar.ru

<https://nsportal.ru/albom/2020/10/03/publikatsii-vystupleniya-ekspertnaya-deyatelnost> слайд 3

– публикация материалов в электронном СМИ «Педсовет/Pedsovet.org» по ссылкам:

[https://pedsovet.org/articles/article/view/id/243177;](https://pedsovet.org/articles/article/view/id/243177)

[https://pedsovet.org/articles/article/view/id/243187;](https://pedsovet.org/articles/article/view/id/243187)

<https://pedsovet.org/articles/article/view/id/243182>

Видеоматериалы:

- Музыкальные инструменты обских угров:
<https://cloud.mail.ru/public/4DTU/57oAehTgK>;
- Мультигейм. Югорский край. Узоры на одежде (с 15 мин 30 сек):
https://vk.com/video-118001606_456241237;
- Мультигейм. Югорский край. Подготовка к зиме (с 10 мин 20 сек):
https://vk.com/video-118001606_456240916;
- Мультигейм. Югорский край. Кедр и Сосна сибирская (с 14 мин 20 сек):
https://vk.com/video-118001606_456241089;
- Урай меняется для нас!
https://vk.com/video-36391117_456239085;
- Место рождения:
https://vk.com/video-118001606_456241269.

Достижения клуба «Горизонты Югры»:

- Фольклорный ансамбль «Самарьяне» является лауреатом городских и региональных, всероссийских смотров, фестивалей и конкурсов:
<https://nsportal.ru/albom/2019/11/17/izyumova-anna-leonidovna/uspehi-vo-spitannikov?page=0%2C1> слайд 14;
<https://nsportal.ru/albom/2019/11/17/izyumova-anna-leonidovna/uspehi-vo-spitannikov> слайд 10;
<https://nsportal.ru/albom/2019/11/17/izyumova-anna-leonidovna/uspehi-vo-spitannikov?page=0%2C1> слайд 13.
- Объединение «Северный ветер» — финалист всероссийского проекта «Таланты Арктики. Дети», парк «Этномир», Калужская область, 2020 год:
<https://nsportal.ru/albom/2019/11/17/izyumova-anna-leonidovna/uspehi-vo-spitannikov> слайд 11;
<https://nsportal.ru/albom/2019/11/17/izyumova-anna-leonidovna/uspehi-vo-spitannikov> слайд 12.

Возможность использования представленной практики в опыте работы образовательных организаций системы дополнительного образования детей обусловлена доступностью теоретических, практических и методических материалов как для репродуктивного воспроизведения, так и для творческой переработки и адаптации к конкретным условиям и квалификации педагогических работников. Данный опыт может представлять интерес для педагогов дополнительного образования, воспитателей, педагогов-организаторов, учителей начальных классов, учителей истории, родителей, общественности, волонтеров, работников культуры.

Результаты практики распространяются в сетевом взаимодействии с членами профессиональных сообществ на муниципальном уровне через Городской методический центр; в некоторых образовательных организациях города созданы подобные творческие объединения.

Электронное портфолио автора размещено на портале Образовательной социальной сети в открытом доступе <https://nsportal.ru/izyumova-anna-leonidovna>.

Спасибо за внимание!

Проект АКМНСС и ДВ РФ «Сокровища Севера» — вектор развития и сохранения этнокультурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

*КАДЫШЕВ Николай Андреевич,
генеральный директор ООО «Абориген ЭкспоТур»,
директор выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России»*

Проект АКМНСС и ДВ «Сокровища Севера. Мастера и художники России», который я сегодня представляю вашему вниманию, — это абсолютно состоявшийся проект, который имеет свою историю.

Нашему проекту уже 15 лет. И я не сомневаюсь, что многие коллеги, которые здесь присутствуют, безусловно с ним уже знакомы. Да и сегодня я вижу здесь из числа присутствующих тех, кто принимал непосредственное участие в составе региональных делегаций.

ПРОЕКТ охватывает все 27 регионов компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

И конечно, для реализации такого большого ПРОЕКТА привлекаются региональные общественные объединения и организации коренных народов Севера, которые в большей степени получают поддержку от региональных и местных органов государственной власти. Спонсорскую поддержку ПРОЕКТ получает от компании «Сахалин Энерджи».

Тематика проекта «Сокровища Севера» весьма широка — это национальные художественные промыслы, экологически чистые продукты питания, традиционные ремесла, которые представляются на выставочной экспозиции регионов.

Песенно-танцевальное творчество КМНС представлено в программе фестиваля «Кочевье Севера».

Национальная этническая и современная одежда представлена в конкурсной программе «Полярный стиль».

За эти 15 лет ПРОЕКТ окреп как по глубине содержательной части, так и увеличился в количественном и качественном аспекте.

За весь период своего существования у ПРОЕКТА неизменной были, есть и будут главные цели:

- сохранение и развитие этнокультурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- демонстрация достижений в области развития и сохранения культуры и традиционных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

– представление разных культур наших северных народов в одно время и на одной площадке (это поистине не только важное событие в культурной жизни нашей страны, но очень интересное и зрелищное мероприятие как для самих участников, так и гостей).

Важным моментом нужно отметить подготовку и проведение деловой программы, включающей в себя:

– конференции по актуальным вопросам;

– симпозиумы;

– круглые столы по правовым, социально-экономическим и другим важным для жизни коренных народов Севера вопросам.

За 15 лет своего существования в мероприятиях «Сокровищ Севера» приняло участия более 7500 человек. Это мастера ДПИ, участники фестивальных программ «Кочевья Севера» и «Полярный стиль», участники конкурсных программ «Кочевое жилище», «Национальная кухня народов Севера», фотоконкурса «Северный взор».

Возрастной ценз наших участников — от 5 и до 80 лет.

Призерами конкурсных программ стали более 2000 человек.

Основные традиционные конкурсы проекта: «Лучшая региональная экспозиция», «Лучшее произведение народного национального творчества» и конкурсные программы фестивалей «Кочевья Севера» и «Полярный стиль».

В прошлом году Ассоциация КМНС совместно с ГРДНТ имени В. Д. Поленова провели Первый межрегиональный детско-юношеский конкурс «Пусть всегда будет солнце, пусть всегда будет мир!» по изобразительному, декоративно-прикладному и фототворчеству молодежи, проживающей на территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Этот конкурс дал и дает замечательную возможность молодым талантливым ребятам из отдаленных регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока России познакомиться нас со своими творческими успехами.

На огромной территории нашей страны есть такие отдаленные места, где нет не только мобильной возможности свободного (несезонного) выезда, но и возможности выхода в Интернет. Молодое поколение представителей коренных малочисленных народов Севера, в отличие от ребят из центральных регионов, имеет определенные ограничения в возможностях активно участвовать в проектах, направленных на выявление талантливой молодежи. На сегодняшний день нет такого формата конкурса, включающего в себя следующие направления:

– декоративно-прикладное творчество;

– изобразительное искусство;

– фототворчество.

Основная часть конкурса проходит в формате online, что дает возможность для участия большего количества талантливых ребят. Участники направляют свои работы на электронную почту конкурса, где создается база конкурсантов. По истечению срока сбора конкурсного материала начинается работа жюри — отбор финалистов.

По итогам финальной части конкурса определяются победители.

В конкурсе 2021–2022 годов, мы надеемся, примут участие не менее 600 молодых талантливых ребят из не менее чем 20 северных регионов, где компактно проживают представители коренных малочисленных народов. Не менее 120 из них станут финалистами и призерами. Участие в проекте послужит стимулом для ребят к участию в еще более масштабных конкурсах, что позволит открыть миру новые таланты. Мы уверены, что данный проект получит поддержку не только среди молодежи северных территорий России, но и среди всего населения нашей страны.

Это важный для нас момент для развития процесса в работе за наше молодое поколение, за привлечение его к духовности, традициям и обычаям своих предков, любви и бережливому отношению к природе.

Возрождение, сохранение и развитие родного языка и культуры удэгейцев

*КАНЧУГА Ирина Владимировна,
методист отдела экологического образования
ФГБУ «Национальный парк „Бикин“»*

*Нет выше духовного богатства, чем родной язык,
язык родной матери, язык народа,
представителем которого вы являетесь...*

А. В. Кривошапкин

В этих простых и одновременно мудрых словах Андрея Васильевича Кривошапкина, известного эвенского писателя, заключены весь смысл, значение и роль языка в жизни каждого народа. Научить своего ученика познать богатство родного языка, воспитать человека, патриота своей Родины, учить любить свой язык, язык матери и уважать традиции своего народа — это важная задача, которую мы ставим перед собой.

Актуальность этнического воспитания на современном этапе вызвана необходимостью развития национальной удэгейской культуры, формированием национального самосознания, освоением детьми родного языка и культуры, истории малой Родины и традиций предков. Любовь к своему родному языку, к родному краю, конкретные каждодневные дела для улучшения состояния своей Родины, работа во благо своей Родины — это очень важно. Любить и жить в своем селе, общаться на своем родном языке, соблюдать традиции и обычаи, делать все, чтобы родной язык сохранился, родной край стал лучше, краше. Жить за пределами своей малой Родины, но продолжать любить и прославлять ее.

Цель работы по возрождению, сохранению и развитию удэгейского языка — формировать навыки устной разговорной и письменной речи на удэгейском языке, воспитывать черты гражданственности, патриотизма, нравственного поведения, познакомить с историей происхождения рода, с культурой и традициями своего народа.

ПРОБЛЕМЫ УТРАТЫ РОДНОГО ЯЗЫКА И КУЛЬТУРЫ УДЭГЕЙЦЕВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Язык является важнейшей составляющей частью культурного наследия и этнического самосознания любого народа. Поскольку каждая этническая группа представляет собой определенное языковое сообщество, утрата языка неизбежно

ведет к потере ее этнокультурной самобытности и в конечном итоге — к исчезновению этноса. Вместе с языком утрачиваются уникальные для каждой языковой группы представления об устройстве мира и локальной среды, культурные традиции и социальные нормы. Отсутствие разговорного языка сегодня стало корнем многих проблем малочисленных народов.

Проблема утраты родного языка у удэгейцев возникла еще в советское время. Под натиском советской культуры, а точнее, по прихотям советских чиновников почти перестала звучать родная для коренных народов речь. В советский период в ходе этнокультурных изменений в жизни народов Приморья малочисленные этносы утратили свои языки, многие духовные, хозяйственные и бытовые традиции. Произошел разрыв генетической связи поколений, что, в свою очередь, сказывается на демографических и популяционных особенностях этноса, поддерживающих его многовековую устойчивость.

На данный момент одной из причин сокращения числа носителей родного, удэгейского языка является то, что язык не применяется в обиходе — в повседневной жизни, в семьях. Отсутствует языковая среда.

◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆ ◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆ Пути решения проблемы возрождения и сохранения родного языка и культуры

Основными целями и задачами возрождения и сохранения родного, удэгейского языка и культуры являются:

- обучение и воспитание патриотической личности, знающей родной, удэгейский язык и традиции своего народа;
- приобщение детей к процессу возрождения и дальнейшего развития своего народа;
- разностороннее использование обычаев и обрядов, внутренних возможностей искусства в возрождении и развитии культуры и родного языка;
- обеспечение условий для воспитания здорового потомства — нового поколения удэгейцев.

Из данных целей и задач вытекают основные направления и содержание работы:

- воспитание на положительных примерах в процессе организации диалогового общения с детьми и родителями;
- обучение родному языку;
- вовлечение детей в среду народного национального творчества;
- компенсирование неблагополучной семейной среды интеграцией деятельности учреждений образовательной, краеведческой, патриотической, спортивной и другой направленности;
- выявление интересов, склонностей и одаренности ребенка, ориентация на развитие максимального количества его задатков;
- создание условий для образовательной подготовки личности, способной легко адаптироваться к изменчивой социальной среде за счет активизации внутренних ресурсов и творческой самореализации.

О проблеме приобщения детей к родному языку в семье

КИЛИК Маргарита Анатольевна,

*учитель русского языка и литературы МБОУ «Елизовская средняя школа №2»,
преподаватель родных языков Севера КГБОУ «Камчатский колледж искусств»,
председатель Ассоциации учителей родных языков,
литературы и культуры КМНС Камчатского края*

На свете существуют сотни государств и языков, множество семей, поэтому в жизни людей встречаются разные комбинации языков. Политические, социально-экономические, духовные причины вынуждают людей менять свою жизнь, а вместе с ней и язык. Иногда изучение языка влечет за собой смену образа жизни. Именно поэтому все чаще исследователи обращают внимание на проблему приобщения к родному языку в семьях.

Родной язык вмещает в себе всю душу, все прошлое и все творческие замыслы народа. Прежде чем говорить о проблеме родного языка для детей, следует поговорить о людях, не знающих своего родного языка, тем самым затрудняющих приобщение к нему детей.

К примеру, в Камчатском крае существуют две группы коряков: «настоящих», то есть владеющих и говорящих на корякском языке, и «прочих», соответственно плохо владеющих родным языком. Сегодня «прочие коряки», в свою очередь, делятся еще на три группы:

- коряки, знающие родной язык, но не желающие на нем говорить;
- коряки, которые языка не знают, но желают его выучить;
- коряки, которые языка не знают и знать не хотят.

Перечисленные группы существуют по принципу отношения к родному языку. В чем же причина такого отношения? Почему коряки учат родной язык на протяжении всей жизни и не могут свободно заговорить на нем? Но «прочие коряки» стали такими не по своей вине, а по вине своих родителей, которые позволили иноязычной среде вытеснить их родную языковую среду.

Причины, по которым у взрослого человека родной язык оказывается развитым недостаточно, могут быть самыми разными:

- на каком языке говорил человек в детстве (то, что усвоено наиболее прочно и часто бессознательно);
- на каких языках говорили родители, люди в ближайшем окружении, в доме, на улице;
- на каком языке велось обучение в школе;
- кто были друзья, на каком языке шло общение с ними;

- какие языки и в каком объеме изучались в дальнейшем;
- где человек жил в течение своей жизни и чем занимался профессионально.

Следует также иметь в виду еще один нюанс — в обществе люди могут пользоваться для разных нужд разными языками.

Особое внимание следует уделить второму пункту. Страна, нация, государство, школа, семья, культура — все эти понятия связаны с употреблением языка. В нашем случае ведущим является семья как важный фактор развития и воспитания.

Среди условий и факторов развития и воспитания детей ведущим по праву считается семья. Семья определяется как малая социальная группа, основанная на любви, брачном союзе и родственных отношениях, объединяющаяся общностью быта, ведением хозяйства, правовыми и нравственными отношениями, рождением и воспитанием детей.

Именно здесь ребенок рождается, здесь получает зачатки физического и духовного развития, первые знания об окружающем мире, здесь формирует первые элементарные навыки и умения во всех видах деятельности, изначальные критерии оценки добра, истины, здесь протекает большая часть жизнедеятельности, закладываются основы его отношений с миром.

Семейное воспитание основано на чувстве. В семье у ребенка близкие люди, которые понимают его и принимают таким, каков он есть, — здоровый или больной, добрый или не очень, покладистый или дерзкий. Семейное воспитание имеет широкий временной диапазон воспитательного воздействия.

Другой особенностью семейного воспитания является то, что семья представляет собой разностороннюю социальную группу. Также в семье ребенок включается во все жизненно важные виды деятельности — интеллектуально-познавательную, трудовую, общественную.

С момента рождения ребенок попадает в определенную семейную среду — среду чувств и звуков, языковую среду. Под языковой средой понимается совокупность людей и пространства, в котором ребенок живет. Языковая среда может быть естественной (постоянно в ней находится) или искусственной (погружается спонтанно).

Семья обладает большим потенциалом в создании языковой среды для приобщения к родному языку. Дома у ребенка формируются первоначальные понятия о действительности, вещи называются своими именами. Причем важно, что это изначальное когнитивное развитие является эмоционально окрашенным: слова, которые ребенок узнает от любящих его людей, имеют особую теплоту, сохраняются в его сознании непосредственно связанными с родительским домом.

Обстоятельства, в которых дети овладевают или не овладевают родным языком, весьма разнообразны.

Еще один аспект. Межнациональные семьи сталкиваются с рядом проблем. Во-первых, проблема выбора имени для ребенка. Следующий вопрос, который неизбежно возникает в смешанной семье: на каком языке разговаривать с ребенком? В советские времена, за редкими исключениями, этот вопрос однозначно решали в пользу русского языка.

Сегодня при желании можно выбрать. Ребенок может овладеть двумя языками как родными. Если с момента появления на свет младенец будет слышать речь на двух языках, тогда они легко и незаметно оба устроятся в его маленькой голове. К трем годам ребенок уже без труда сможет общаться с родителями, скажем, на корякском и русском языках.

Причем дело не только в собственно знании двух языков, что уже само по себе неплохо. Психолингвисты считают, что структура языка определяет и структуру мышления. Поэтому у детей в смешанных браках гораздо больше шансов, овладевая несколькими языками, приобрести более гибкое, творческое мышление.

Проблема родного языка для ребенка решается сложно. Часто один из родителей говорит на одном языке, а второй — на другом. Иногда, правда, кто-то из родителей не говорит на языке другого родителя. Когда окружение поддерживает язык одного из родителей, то он, как правило, и преобладает. Обычно с ребенком чаще находится мама, чем папа, то язык матери, скорее всего, будет доминировать. На многих языках существует выражение «материнский язык», а не «родной язык».

В некоторых семьях люди говорят на языке окружения, но чувствуют, что это не их родной язык, так как он не совпадает с их национальностью. Иногда ребенка воспитывают бабушки, дедушки, говорящие на другом языке, чем родители.

На основе вышеперечисленного можно выделить три группы родителей, различающихся по степени заинтересованности в приобщении ребенка к его родному языку:

1) родители, которые серьезно относятся к данной проблеме и делают все необходимое для исправления сложившейся ситуации (пытаются говорить сами, записывают ребенка в кружки, в разговорные клубы, отдают в образовательные учреждения с родным для ребенка языком обучения);

2) родители, которые понимают необходимость овладения ребенком родным, корякским языком, но, к сожалению, сами владеют им на недостаточном уровне, чтобы обучать своего ребенка, и перекладывают ответственность в данном вопросе на образовательные учреждения (факультативы);

3) родители, которые осознают проблему, считают нужным приобщение ребенка к родному языку, но не уделяют проблеме должного внимания либо по причине высокой занятости, либо основываясь на убежденности в бесполезности национального самосознания в целях выживания в условиях глобальной международной интеграции.

Теперь необходимо выяснить, что могут сделать такие родители для своих детей, чтобы решить проблему приобщения детей к родному языку.

Чтобы родной язык был хоть в какой-то степени представлен в жизни ребенка, родителям рекомендуется обязательно и регулярно говорить между собой на этом языке. В сложившихся условиях в Камчатском крае и, в частности, Корякском округе для этого нужны немалые усилия и настойчивость. Когда дети выходят на улицу, в их речь вторгается язык воспитателя, мальчишек со двора, товарищей по группе и т. д. и значительно меняет ее облик. Это может касаться употребления отдельных слов, интонации, непривычных ударений, а может — и всей речевой окраски. Здесь родителям необходимо проявить настойчивость, а может, даже жесткость и не упускать инициативы, тогда ребенок нормально освоит два языка параллельно. Придется побороться в 1–2-х классах, зато потом ребенок будет владеть двумя языками в совершенстве.

Если родители говорят между собой на родном для ребенка языке только время от времени и больше никто вокруг ребенка не говорит на нем, а к нему обращаются по-иному, так язык ребенок не выучит. Это все равно что включить радио с передачей на иностранном языке, которого не понимаешь, — сколько ни слушай, кроме отдельных повторяющихся слов не запомнишь ничего.

Важно, чтобы пробуждение самосознания ребенка и личностной памяти произошло на его родном языке. При этом важен не тот язык, на котором при нем говорят другие, а тот, на котором обращаются к нему, заставляя его выражать на нем свои внутренние состояния. Поэтому не следует учить его другим языкам, пока он не научится бегло говорить на своем национальном языке.

Родители, владеющие частично родным языком, могут влиять на то, как ребенок будет пользоваться им в качестве средства общения. Например, они могут помочь ему справляться с грамматикой, объяснять, чему в его языке общения соответствуют новые приобретенные понятия из родного языка, найти эквиваленты и т. д.

Также важно, чтобы в домашней библиотеке были представлены интересные книги для детей на родном языке. Если ребенка заинтересует книга, то это послужит хорошим стимулом к овладению необходимым объемом знания родного языка.

На сегодняшний день Ассоциация учителей родных языков, литературы и культуры КМНС Камчатского края активно работает с носителями родных языков в районах. В марте 2021 года я встретила с главой Быстринского района, в котором компактно проживают эвены. Встречи в селах Анавгай и Эссо показали, насколько остро стоит проблема обучения эвенскому языку.

В настоящее время в краевой библиотеке имени Крашенинникова преподаются ительменский (преподаватель Виктор Рыжков) и корякский (преподаватель О. И. Вайнеткан) языки.

В октябре 2020 года на базе Елизовской районной библиотеки начал работу кружок ительменского языка (В. Б. Фесенко), с ноября — разговорный клуб корякского (чавчувенского) языка «Мойкакычг'энан'» (преподаватель Н. Иванова). С мая 2021 года планируется открытие разговорного клуба на чукотском языке (но только для взрослых).

Сегодня совместно с правительством Камчатского края, Министерством развития гражданского общества, молодежи и информационной политики, Министерством образования Камчатского края мы создали проект по изучению родного языка в семье (родитель — ребенок, бабушка — внук и т. д.). На проект предполагается потратить до 1 млн руб. Пригласили принять участие по одной семье от каждого района: от Пенжинского — Етувье Галина Николаевна, от Тигильского — Алексеева Ольга Каккиковна (музейный работник), от Олюторского и Карагинского районов — корякский язык, от Быстринского района — семья Индановых (эвенскому языку), из Коврана — Татьяна Заева (ительменскому языку). И вновь мы сталкиваемся с проблемой: единственному носителю алеутского языка 85 лет.

Каждой семье предлагается учебный план, индивидуальная программа, определяются задачи и предполагаемые результаты. Каждому наставнику и обучающемуся определены выплаты-стипендии и выплаты-зарплаты. Куратор обязательно должен являться носителем родного языка. Предполагается зачетная и экзаменационная сдача.

О деятельности общественной организации „АНСАРКО“ по сохранению, развитию и популяризации алеутского языка

КОРОЛЕВА Галина Леонидовна,

*председатель Думы Алеутского муниципального округа
в Камчатском крае, вице-президент местной общественной организации
коренных малочисленных народов Севера Алеутского района
Камчатского края «АНСАРКО», село Никольское, Командорские острова*

«Унанам тунухта» переводится как «алеутский язык». В своем докладе я расскажу о деятельности общественной организации «АНСАРКО» по сохранению, развитию и популяризации алеутского языка, который в настоящее время находится на грани исчезновения. Вся работа по проекту ведется на добровольческой основе с представителями носителей языка.

Спасение языков коренных народов является делом крайней важности, и их необходимо защищать для определения культурной принадлежности и сохранения достоинства. В дальнейшем это поможет решить проблему сохранения и развития родных языков.

Для выживания и развития языков коренных народов требуется воля и усилие самих коренных народов. Инициативная группа из членов «АНСАРКО» организовала кружок по изучению алеутского языка.

Следует отметить, что в селе Никольское — единственном населенном пункте в Алеутском районе — остался единственный носитель алеутского языка Геннадий Михайлович Яковлев, 85 лет, и он с удовольствием передает свои знания, за что мы ему очень благодарны.

Спустя некоторое время после образования кружка алеутского языка его члены при содействии «АНСАРКО» стали принимать участие в различных конкурсах. Так, в 2017 году была направлена первая работа на краевой конкурс «Лучшее творчество на родном языке», она заняла второе место. В 2018 году жительницы нашего района приняли участие в фестивале сказок КМНС в городе Вилючинск Камчатского края. Затем было третье место в заочном региональном конкурсе «Камчатские ритмы» за песню на родном языке.

Члены «АНСАРКО» участвуют в международных телеконференциях с американскими алеутами (Алеутские острова, Аляска), которые организует Международная алеутская ассоциация. Переговоры ведутся

на русском, английском и алеутском языках. В общении принимают участие не только постоянные члены Совета директоров, но и молодежь, и дети.

Больше стало выступлений на национальных районных праздниках с частушками и песнями на алеутском языке.

Под патронажем «АНСАРКО» была заказана сувенирная продукция в виде кружек с надписями на алеутском языке, календаря на 2019 год на алеутском языке. В данный момент выпущена настольная игра на алеутском языке, в издательстве в работе находится картинный словарь.

Язык необходимо беречь, как величайшую ценность в мире, передавая его из поколения в поколение, ведь язык — это зеркало народа.

Местная общественная организация «АНСАРКО» поддерживает Ассоциацию учителей родных языков, литературы и культуры КМНС Камчатского края в области пропаганды, популяризации, изучения и сохранения языков коренных народов Камчатского края. Хочется надеяться, что поддержка родных языков будет постоянной и целенаправленной и будет осуществляться не только на региональном, но и на общероссийском уровне.

Сохранение родного языка и культуры как одно из приоритетных направлений деятельности ОО «Союз эвенов Республики Саха (Якутия)»

*КРИВОШАПКИНА Екатерина Афанасьевна,
старший преподаватель СВФУ имени М. К. Аммосова,
заместитель председателя ОО «Союз эвенов Республики Саха (Якутия)»*

Общественная организация «Союз эвенов Республики Саха (Якутия)», являясь преемником Ассоциации эвенов республики, как некоммерческая социально-ориентированная организация была создана и юридически зарегистрирована в марте 2015 года. Союз является региональной общественной организацией, объединяющей на добровольной основе представителей коренных малочисленных народов Севера — эвенов, проживающих на территории 13 улусов (районов) республики. Для достижения уставных целей общественная организация использует следующие основные формы деятельности:

— представляет интересы эвенов Республики Саха (Якутия) и их представителей в органах государственной власти, в органах местного самоуправления, в промышленных и иных компаниях, в научных учреждениях, в международных и общественных организациях;

— участвует в разработке нормативно-правовых актов по защите прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

— участвует в установленном порядке в разработке и реализации государственных целевых программ по социально-экономическому развитию КМНС и муниципальных образований в местах (территориях) традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС;

— организует и проводит семинары, конференции, съезды и другие различные мероприятия, направленные на возрождение и развитие самобытной культуры, языка, традиционного уклада жизни эвенов.

В период деятельности ОО «Союз эвенов РС (Я)» подготовлены и реализованы различные проекты, в числе которых:

2015 год — проект «Өмчэни хурэлни» («Потомки Өмчэни») — реализация сбора материалов и издание книг по эвенским именам;

2016 год — проект «Мэҥэн төрэн» («Золотое слово») — организация и реализация республиканского мероприятия с привлечением сказителей, выпуск издания по фольклору эвенов;

2017 год — «Мут дьалти, эвэсэл!» («Наши сородичи») — проведение календарных праздников;

2018 год — проект на участие в работе V съезда эвенов России в городе Магадан, проведение эвенского национального праздника «Эвинэк»;

2019 год — проект «Мут Бугат» («Наша Родина») — организация и проведения мероприятий по сохранению и развитию культуры эвенов, организацию и проведение календарных праздников эвенов;

2020 год — проект «Эвэды төрэндут» — реализация мероприятий, посвященных юбилеям эвенских писателей.

В рамках реализации проектов проводятся:

– традиционные ежегодные праздники «Айанна мяланни» и «Эвинэк», в рамках которых организуются различные конкурсы запевал эвенского «һэдьэ», по национальным видам спорта, народные игры, реконструкции некоторых обычаев и обрядов эвенов. Так, в 2018 году в рамках проведения эвенского национального праздника «Эвинэк-2018» была проведена реконструкция свадебного обряда эвенов «Эвэды кунту»;

– встречи с писателями, народными мастерицами в области декоративно-прикладного творчества, презентации книг. В 2019–2020 годах были организованы литературные встречи с молодыми писателями, лауреатами всероссийских и международных конкурсов А. П. Степановым, Д. В. Мартыновой и М. В. Кривошапкиным;

– ежегодно Союз эвенов выступает соорганизатором республиканских и региональных конкурсов чтецов, научно-практической конференции «Ламутские чтения» для обучающихся общеобразовательных школ, проводимых на базе МБОУ «Себян-Кюелькая национальная эвенская СОШ имени П. А. Ламутского» и др.

В последние годы правление Союза эвенов организует и научные мероприятия: научно-практические конференции, круглые столы, семинары, посвященные актуальным вопросам образования КМНС, обучения родного языка, сохранения культуры эвенов. Так, в феврале 2020 года Союз выступил соорганизатором республиканской научно-практической конференции, посвященной 70-летию и 50-летию педагогической деятельности У. П. Тарабукиной, методиста эвенского языка, автора учебных пособий по эвенскому языку и литературному чтению, проведенной на базе ФГБНУ «Институт национальных школ РС (Я)».

Несмотря на ограничительные меры в связи с пандемией коронавируса, в 2020–2021 годах правлению Союза эвенов удалось инициировать и организовать две масштабные конференции в формате онлайн:

– 27–28 октября 2020 года была проведена Всероссийская научно-практическая онлайн-конференция «Эвен дукамнан хотарандулин», посвященная 80-летию А. В. Кривошапкина, народного писателя Якутии, члена Союза писателей России, государственного и общественного деятеля, заслуженного работника культуры республики, почетного гражданина Республики Саха (Якутия);

– 19–20 февраля 2021 года была организована Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Василий Баргачан — душа эвенской поэзии», посвященная 80-летию эвенского поэта, прозаика, члена Союза писателей России, педагога, автора учебных пособий В. С. Кейметинова-Баргачана.

Участниками конференций являются учителя, педагоги общеобразовательных учреждений и учреждений дошкольного образования, сельских библиотек, преподаватели вузов, научные сотрудники, аспиранты, магистранты и студенты вузов.

Одним из последних значимых проектов Союза эвенов является Республиканский фестиваль кругового танца «һээдьэ», в рамках которого в марте 2020 года в Якутске прошли масштабные мероприятия II республиканского фестиваля кругового танца. Благодаря нашему соорганизатору — Дому дружбы народов имени А. Е. Кулаковского удалось привезти в Якутск старейшин-запевал из дальних северных районов. В рамках мероприятия нами организуются семинары, мастер-классы запевал по традиционному круговому танцу. В 2021 году мероприятие продолжается в формате Республиканского кочующего фестиваля «һээдьэ», в марте 2021 года для организации кочующего фестиваля проведен выезд в отдаленное село Себян-Кюель Кобяйского улуса — место компактного проживания эвенов, наиболее сохранивших родной язык и культуру. Благодаря данному мероприятию создается база данных по запевалам эвенского хороводного танца, открываются новые имена талантливых запевал, в том числе из подрастающего поколения наших сородичей. Таким образом, сохранение и развитие родного языка и традиционной культуры является одним из приоритетных направлений деятельности Союза эвенов Республики Саха (Якутия).

Далее следует отметить, что успешная организация мероприятий Союза эвенов Республики Саха (Якутия) осуществляется при поддержке Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Кроме того, слова признательности и благодарности выражаем нашим партнерам, часто выступающим в качестве соорганизаторов мероприятий Союза: АУ РС (Я) «Дом дружбы народов имени А. Е. Кулаковского», Национальной библиотеке Республики Саха (Якутия), Институту языков и культуры народов Северо-Востока Российской Федерации Северо-Восточного федерального университета имени М. К. Аммосова, ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации», ГБУ РС(Я) «Музей музыки и фольклора народов Якутии».

Исходя из практики организации мероприятий, в частности в формате онлайн, следует указать на следующий факт: не все желающие из отдаленных мест компактного проживания КМНС могут позволить себе принять участие в мероприятиях подобного формата. Причина в неустойчивости интернет-связи или его низкой скорости, высокие тарифы. Например, только две школы из 95 образовательных учреждений арктических районов Республики Саха

имеют скорость более 100 мегабит в минуту. Таким образом, в век современных цифровых технологий наши сородичи в большинстве отдаленных мест проживания продолжают жить в оторванности от реалий сегодняшней жизни, следовательно, и по всем другим направлениям, связанным с предоставлением интернет-связи в области образования, обучения и предоставления социально значимых услуг, доступных в электронном виде, возникают большие сложности. Или они вообще недоступны по причине отсутствия Интернета. Как отмечают наши сородичи, очень сложно жить в таких неравных условиях предоставления интернет-связи в отдаленных селах, не говоря уже о оленеводах, кочующих в оленеводческих стадах, где он вообще отсутствует и куда вряд ли дойдет в ближайшем будущем.

Исходя из всего сказанного, в качестве рекомендаций к данному выступлению следует указать, что для улучшения качества жизни коренных малочисленных народов Севера в арктических и других регионах Российской Федерации Правительству РФ необходимо проработать вопрос об обеспечении цифрового равенства во всех регионах проживания КМНС и тарифах на интернет-связь. Только в этом случае произойдет дальнейшее развитие отдаленных сел, повысится уровень образования коренных малочисленных народов, появится больше возможностей у педагогов и учителей родных языков для обмена опытом с носителями родного языка и культуры, которых с каждым годом становится меньше.

Проблема изучения тофаларского языка и пути реализации

*КУСАЕВА Ольга Вячеславовна,
преподаватель тофаларского языка,
представитель тофаларской общины «Чара»,
с. Верхняя Гутара, Нижнеудинский район, Иркутская область*

На территории Иркутской области компактно в трех поселках проживает одна из малочисленных народов России — тофалары.

Тофаларский язык на сегодняшний день находится под угрозой исчезновения. В школах язык изучают только в начальной школе по 1 часу в неделю со 2-го по 4-й класс. Главная проблема при изучении тофаларского языка — необходимость создания УМК по предмету «Тофаларский язык». На сегодняшний день есть только «Тофаларский букварь» и книги для чтения В. И. Рассадина 1989 года выпуска. Эти учебники включены в перечень федеральной программы, но они давно устарели. Нам нужны учебники нового поколения, соответствующие ФГОС, которые будут отвечать требованиям программы и по которым можно будет работать.

В Санкт-Петербурге живет и работает сотрудник РАН ученый-лингвист А. А. Сюрюн, которая занимается изучением тофаларского языка. Ею создан аудиоразговорник тофаларского языка, который пользуется популярностью и используется на уроках при изучении тофаларского языка. Аржана Александровна согласна и готова помогать.

Вторая проблема — это подготовка квалифицированных специалистов, преподавателей тофаларского языка.

В связи с этим нам необходимо совместно с преподавателями тофаларского языка, учеными-лингвистами, носителями языка разработать методику изучения языка, составить программу УМК, пройти курсы на базе ИРГПУ имени А. И. Герцена при поддержке ИРОО «Союз содействия коренным народам Севера Иркутской области», Ассоциации КМНСС и ДВ.

Силами общественности по инициативе общественной организации «Союз содействия коренным народам Севера Иркутской области» в 2018 году была проведена «Байкальская языковая школа». В ней приняли участие коренные народы Иркутской области, а также представители других регионов — ученые, лингвисты. Школа имела огромный успех.

При поддержке президентских грантов и с помощью Автономной некоммерческой организации «Образование 360» в октябре 2019 года стартовал проект «VR-Азбука тофаларского языка». Этот проект внедрили в одной алыгджерской школе. После общения с коллегами выяснилось, что он не эффективен, на уроках тофаларского языка не используется из-за малого количества очков, необходимых для использования в проекте, только красивые картинки. Зачем тратить впустую деньги на дорогостоящие неэффективные проекты? Почему не привлекли носителей и учителей тофаларского языка?

Давайте заниматься реальными делами, принимать реальные меры по сохранению родного, тофаларского языка с участием коренных и уполномоченных представителей общественных организаций. Только тогда наша работа будет продуктивной.

Этнокультурное образование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (актуальное состояние)

МАРШЕВА Лариса Ивановна,

*и. о. директора ФГБУ «Федеральный институт родных языков
народов Российской Федерации»*

В настоящий момент многие языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока хорошо исследованы, в большинстве своем имеют письменность и изучаются в школах, однако функционирование их в повседневной жизни сведено к минимуму. Следовательно, сегодня серьезнейшей проблемой становится постепенная утрата значимости традиционных языков, их исчезновение, вытеснение русским языком в качестве основного языка повседневного общения.

Порядка 30 языков России находятся в серьезной опасности: на них говорит только старшее поколение, младшее поколение в состоянии понимать язык, но не говорит на нем; еще 50 языков нашей страны находятся под угрозой — это языки, которые дети больше не учат дома в качестве родных. Поэтому вопрос сохранения самобытной культуры и языков коренных малочисленных народов России требует отдельного внимания.

В августе — сентябре 2020 года Институтом развития родных языков народов Российской Федерации (сейчас — Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации) был проведен мониторинг состояния и развития родных языков народов России, в числе которых и языки коренных малочисленных народов.

По данным мониторинга, в 2019/20 учебном году, кроме русского языка как государственного языка Российской Федерации, в общеобразовательных организациях в рамках предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» в дошкольных образовательных организациях, а также в рамках дополнительного образования детей или внеурочной деятельности реализовывались образовательные программы по 76 языкам из числа языков народов России. 25 из 76 языков, функционировавших в образовательном процессе, являются языками коренных малочисленных народов (вепсский, долганский, ительменский, кетский, корякский, мансийский, нанайский, нганасанский, негидальский, ненецкий, нивхский, селькупский, телеутский, тофаларский, удэгейский, уйльгинский, ульчский, хантыйский, чукотский, шорский, эвенкийский, эвенский, энецкий, эскимосский, юкагирский).

Языки коренных малочисленных народов в течение 2019/20 учебного года изучались на территории 17 субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Иркутская область, Камчатский край, Кемеровская область, Красноярский край,

Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Приморский край, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Свердловская область, Тюменская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Реализация образовательных программ по языкам коренных малочисленных народов в прошедшем учебном году осуществлялась в 155 общеобразовательных организациях, в которых родной язык изучали 9 948 обучающихся.

8 языков коренных малочисленных народов в 2019/20 учебном году изучались в общеобразовательных организациях только в рамках факультативных занятий (мансийский, негидальский, телеутский, удэгейский, уйльгинский, шорский, эскимосский, энецкий).

По данным мониторинга, численность учителей родных языков в общеобразовательных организациях, реализующих программы по языкам коренных малочисленных народов, составляет 270 человек, потребность в учителях языков коренных малочисленных народов на ближайшие 3 года составляет 54 педагога. Наиболее значительны цифры потребности в Красноярском крае, где нужны 11 учителей долганского языка, в Ямало-Ненецком автономном округе, где необходимо принять 7 учителей ненецкого языка, в Красноярском крае, где требуются 7 учителей эвенкийского, и в Забайкальском крае, где также нужны 6 учителей эвенкийского языка.

Учебно-методическое обеспечение образовательного процесса в части преподавания языков коренных малочисленных народов России выглядит следующим образом. В федеральном реестре примерных образовательных программ есть линейка программ лишь по одному родному языку, относящемуся к числу языков коренных малочисленных народов России, — вепсскому, в федеральном перечне учебников содержится один утвержденный учебник по вепсскому — «Литературное чтение»; то же самое с ненецким и хантыйским языками, по которым нет примерных программ в реестре, но в перечне есть по одному учебнику литературного чтения. Программ в реестре и учебников в перечне нет по долганскому, ительменскому, кетскому, корякскому, мансийскому, нанайскому, нганасанскому, негидальскому, нивхскому, селькупскому, телеутскому, тофаларскому, уйльгинскому, ульчскому, чукотскому, шорскому, эвенкийскому, эвенскому, энецкому, эскимосскому и юкагирскому языкам.

В школах Карелии нет словарей по вепсскому языку, в Красноярском крае слишком низок процент обеспеченности учебными пособиями и словарями по селькупскому языку, нет методических пособий по долганскому, нганасанскому, ненецкому, селькупскому и энецкому языкам, в Ямало-Ненецком автономном округе нет словарей по селькупскому языку, в Иркутской области нет методических пособий по тофаларскому языку и словарей по эвенкийскому языку, в Республике Саха (Якутия) нет словарей по чукотскому, эвенкийскому и эвенскому языкам, в Магаданской области нет учебных и методических пособий по эвенскому языку.

Итак, чтобы обеспечить сохранение и высокое качество преподавания родных языков коренных малочисленных народов в образовательных организациях, необходима, во-первых, разработка качественных образовательных программ, соответствующих требованиям ФГОС, составление учебников и учебных пособий, в которых особое место должен занимать этнокультурный компонент.

Уроки родного языка в школе в качестве обязательной части тематического плана должны предусматривать беседы о выдающихся исторических личностях и известных современниках, о традиционных ценностях, народосберегающих промыслах и прочих особенностях жизнедеятельности этноса. Внеурочная деятельность в первую очередь должна быть ориентирована на посещение природных заповедников и музеев народной культуры.

Поскольку направленность этнокультурного образовательного процесса в целом ориентирована на формирование у обучающихся национального самосознания, первостепенна в этом деле роль педагога — преподавателя родного языка, от которого зависит комплексное развитие личности ребенка. Поэтому до соответствующего современным образовательным стандартам уровня должна быть повышена квалификация учителей, преподающих родные языки в школах.

И наконец, существенная роль в деле обучения родным языкам, заметно утрачивающим свои позиции, должна быть отведена развитию общедоступных информационных ресурсов, необходимых для реализации образовательных программ, в том числе для электронного обучения.

Министерством просвещения Российской Федерации разработана стратегия развития этноязыкового образования детей, проживающих в условиях кочевья. Создаются учебные пособия по основам безопасности жизнедеятельности в кочевых условиях для детей дошкольного и младшего школьного возраста; разрабатывается образовательная программа для повышения квалификации педагогов по организации образовательного процесса в кочевых школах.

В перспективе в рамках данного направления будут проведены научные исследования в области дошкольного образования, семьи и семейного воспитания, дополнительного образования детей Севера и Арктики в местах кочевья, а также специфики формирования этнокультурных компетенций у детей и молодежи, в том числе навыков и умений выживания в экстремальных ситуациях тайги и тундры.

Для повышения эффективности языкового образования особой мерой поддержки изучения родного языка за пределами урочной деятельности является стимуляция речевой активности, мотивирование детей к овладению речью на родном языке, погружение их в живую речевую среду. Необходимо создать речевую среду не только в образовательных организациях, но и в семьях обучающихся, так как среда в семье, детском саду и начальной школе существенно влияет на становление языковой личности ребенка, на формирование у него билингвизма.

В целях проектирования методической системы по созданию развивающей речевой среды на родных языках в образовательных организациях, расположенных в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в 2020 году по государственному заданию Министерства просвещения России разработана дидактическая система создания речевой среды на родном языке в детских садах и школах; научно описаны практики по созданию развивающей речевой среды и классифицированы уровни функционирования родных языков в образовательном пространстве, семьях обучающихся, населенных пунктах. В 2021–2022 годах продолжается разработка учебно-методических ма-

териалов для родителей, работников детских садов и школ, а также репозитория цифровых ресурсов (аудио- и видеоматериалов) на родных языках.

Не менее значимым фактором является комплектование образовательных организаций учебниками, включенными в федеральный перечень, различными учебно-методическими материалами на бумажных и электронных носителях на родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В последние годы на федеральном и региональном уровнях накопились серьезные проблемы по разработке и изданию учебников по изучению родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, обусловленные с их дисперсным проживанием, разнообразием диалектов и неустойчивостью норм (графики, правил орфографии), а также отсутствием налаженной системы, традиций и возможностей (кадровых и финансовых) и малой численностью носителей родного языка.

В этих условиях очень важно:

1) выработать единый подход к решению лингвистических проблем в изучении родных языков;

2) создать и издать на федеральном уровне базовые учебники, формирующие единую этнокультурную идентичность у детей и единую систему обучения родным языкам.

Результаты работы Федерального института родных языков народов Российской Федерации позволили создать модель обучения родным языкам в соответствии с требованиями ФГОС общего образования. В 2021 году разрабатываются учебники и учебные пособия по эвенкийскому, эвенскому, телеутскому языкам, литературному чтению на долганском языке, создаются примерные учебные программы.

Развитию единого образовательного пространства в условиях языкового и культурного многообразия России содействует организация всероссийских и межрегиональных общественно значимых мероприятий для детей, педагогов и научных работников, представителей общественных организаций. В рамках данного направления проводятся разные научные и образовательные мероприятия различного уровня (форумы, конференции, круглые столы, семинары и т. д.).

Формат позволяет институту взаимодействовать с научной и педагогической общественностью, строить вектор эффективных партнерских отношений, организовать обсуждения актуальных вопросов этнокультурного, поликультурного и билингвального образования, проблем изучения родных языков, литературы и культуры народов Российской Федерации, а также презентовать результаты научных исследований, генерировать новые идеи и внедрять инновационные образовательные проекты.

В рамках данного направления в перспективе планируется организовать реализацию образовательных программ повышения квалификации, разработанных на основе результатов научных исследований Федерального института родных языков народов Российской Федерации и направленных на формирование инновационной культуры у педагогов.

Информационная справка о сохранении и развитии культурного наследия и языка коренного малочисленного народа Севера Мурманской области — саамов

РОЧЕВА Елена Алексеевна,

*начальник отдела по работе с КМНСС ГОБУ «Мурманский областной центр
КМНС межнационального сотрудничества»*

Органы государственной власти Мурманской области содействуют КМНС в реализации их прав на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, способствуют сохранению и развитию самобытной культуры, привлечению подрастающего поколения к изучению родного языка и культуры.

Реализуемая политика в сфере сохранения и устойчивого развития коренных народов имеет системный характер, стратегическую основу и регулируется законодательно.

На территории Мурманской области реализуется государственная программа «Государственное управление и гражданское общество» на 2021–2025 годы. Программой предусмотрены средства на реализацию мероприятий, направленных на сохранение традиций и обычаев коренных народов Севера, популяризацию самобытной национальной культуры.

Ежегодно проводится множество различных мероприятий культурной и социальной направленности, в том числе способствующих сохранению саамского языка, — это национальные праздники, фестивали, выставки, круглые столы, семинары, конференции, издается художественная литература, учебно-методические материалы на саамскую тематику, выпускаются циклы теле- и радиопередач на саамском и русском языках.

Основными культурными мероприятиями являются: празднование 6 февраля Международного дня саамов, ежегодный фестиваль саамской музыки и культуры, фестиваль детских и молодежных театрализованных постановок на саамском языке «Моайнас ланнь — Сказочный город», День саамского слова, День коренных народов мира 9 августа, День оленевода, традиционные летние, осенние и зимние саамские игры, выставка-ярмарка достижений в сфере культуры и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера «Сокровища саамской земли», проводимая раз в два года в Мурманске.

В целях выявления и поддержки талантливых детей, изучающих и говорящих на саамском языке, с 2018 года в Мурманской области проводится в рамках

фестиваля «Моайнас ланнь» конкурс художественного слова на саамском языке «Пэрьмусс лӧгкэй» («Лучший чтец»). Победители конкурса представляют регион в международном культурно-образовательном проекте «Таланты Арктики. Дети», проводимом для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В рамках внеурочной деятельности в общеобразовательных организациях в районах традиционного проживания КМНС реализуется образовательная программа «Родной язык», проводятся кружки и курсы по саамскому языку, организованы занятия по созданию мультфильмов на саамскую тематику, на базе учреждений культуры работают клубные формирования, которые, помимо изучения языка, организуют театрализованные постановки на саамском языке.

Подведомственным Министерству внутренней политики Мурманской области государственным областным бюджетным учреждением «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера и межнационального сотрудничества» в рамках реализации государственной программы издается и переиздается литература на саамскую тематику. Так, в период с 2016-го по 2020 год издано 17 литературных произведений общим тиражом более 8500 экземпляров. Изданная в рамках государственных программ Мурманской области литература на саамскую тематику распространяется на безвозмездной основе в целях пополнения библиотечного фонда организаций и объединений, имеющих статус юридического лица, через библиотечную систему Мурманской области, по учреждениям образования и культуры для пользования населением, а также в рамках презентаций изданной литературы.

Электронные версии произведений на саамскую тематику доступны на веб-ресурсе Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки «Электронная библиотека „Кольский Север“».

Также в части мотивации изучения саамского языка и увеличения его охвата сообщаем, что ежегодно Министерством внутренней политики региона в рамках мероприятий, направленных на реализацию государственной национальной политики на территории Мурманской области, проводится конкурс на соискание областных грантов в форме субсидий для общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера — саамов на поддержку общественно значимых проектов.

Несмотря на сложившуюся положительную практику сохранения саамской культуры и языка и поддержку правительства Мурманской области в части создания условия для изучения родного языка в учреждениях образования и культуры, саамское общество обеспокоено проблемами сохранения родного языка и развития саамской письменности. Саамская письменность относительно молодая. Официальное ее зарождение относится к 30-х годам XX века. До этого монахами православной церкви делались попытки составления саамской азбуки, после революции работу над письменностью продолжили советские лингвисты. Были созданы алфавиты на основе латиницы, затем на основе кириллицы.

В Мурманской области в современной издательской практике сложилась ситуация, когда в учебно-методической литературе по саамскому языку, в том

числе предназначенной для школьников, одновременно используются алфавиты, отличающиеся несколькими графическими знаками.

В настоящее время на Кольском полуострове существует 4 варианта письменного саамского языка, что в последние 40 лет явилось причиной конфликта, решение которого является необходимым условием для плодотворной работы по сохранению и развитию саамского языка. К большому сожалению, на территории Мурманской области отсутствуют научные организации, занимающиеся разработкой единого стандарта саамского языка.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, основы правового регулирования языков народов Российской Федерации, включая общие вопросы языковой политики, относятся к ведению федерального законодательства. Правоотношения, связанные с реализацией прав граждан на сохранение и использование родного языка, регулируются, в числе прочих, Законом Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 3 Закона «О языках...» полномочия по установлению государственных языков, за исключением государственного языка Российской Федерации, предоставлены субъектам Российской Федерации, имеющим статус республик. Мурманская область не является республикой, в связи с чем саамскому языку не установлен статус государственного языка.

Таким образом, исходя из положений законодательства Российской Федерации, в целях унификации графических систем, используемых в практике преподавания языков в областях, где проживают коренные малочисленные народы, и грамотной организации образовательной деятельности в образовательных организациях, а самое главное — в целях сохранения и развития языков коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации определить порядок и ответственного исполнителя с правом утверждать графическую основу алфавита языков коренных народов за счет средств федерального бюджета.

Спасибо за внимание!

Традиционная культура коренных малочисленных народов Севера как региональный компонент деятельности Сахалинского областного художественного музея в области изучения развития искусства

САНГИ Светлана Николаевна,

*Сахалинский областной художественный музей,
город Южно-Сахалинск, Сахалинская область*

Деятельность по сохранению, развитию и популяризации искусства коренных малочисленных народов Севера в Сахалинском областном художественном музее ведется по всем направлениям музейной работы — от комплектования фондов, экспонирования выставок, издательской деятельности до проведения лекций, создания фильмов, организации мастер-классов и демонстрации видеороков по народному искусству и промыслам.

Коллекция декоративно-прикладного искусства коренных народов Севера и Дальнего Востока в СОХМ формируется с 1986 года. Отличительной чертой коллекции является то, что она состоит преимущественно из современных авторских произведений. Широко представлены основные разделы народных промыслов: вышивка, резьба по дереву, обработка бересты, кожи рыбы, силуэтные композиции и орнаменты из бумаги, меховая мозаика в виде традиционных женских, мужских и детских костюмов, ритуальные и культовые предметы из дерева, украшения, а также современные коврики, салфетки, куклы, панно, сумочки. Самыми ранними по времени изготовления предметами в фондах музея являются нивхские корыта для приготовления национальных блюд, датированные концом XIX — началом XX века. Музейные сотрудники ведут постоянную работу по пополнению и комплектации фондов художественного творчества коренных малочисленных народов Севера.

Декоративно-прикладное искусство коренных народов Дальнего Востока — нивхов, уильта, эвенков, эвенов, чукчей, негидальцев, коряков, ульчи, нанайцев — представлено произведениями знаменитых мастеров Огавы Хацуко, Нины Докимбуевны Бельды, Лидии Демьяновны Кимовой, Альбины Сергеевны Мыгун, Валерия Яковлевича Ялина, Вероники Владимировны Осиповой и др.

Соблюдая многовековые традиции обработки материалов, пошива одежды, изготовления и оформления изделий, мастера приносят в собственные работы свою оригинальную специфику. В работах мастера используют традиционные материалы: рыбью кожу, мех нерпы, бересту, украшают с помощью излюбленных

дальневосточными мастерами техниками — аппликацией, инкрустацией, мозаикой и вышивкой.

Ежегодно Сахалинский областной художественный музей проводит стационарные и передвижные выставки в муниципальных образованиях Сахалинской области и в других регионах России, посвященные культуре коренных малочисленных народов Севера.

Выставки интересны своей многоплановостью, сочетают в себе как традиционные изделия, выполненные представителями коренных народов, так и предметы изобразительного искусства дальневосточных художников.

В 2013 году в рамках выставочного проекта «Остров рыбы в дальнем море» с изделиями мастеров коренных малочисленных народов Севера Сахалина познакомились посетители Государственного Владимиро-Суздальского музея-заповедника, Каргопольского государственного историко-архитектурного и художественного музея, Великоустюгского государственного историко-архитектурного и художественного музея-заповедника. Значительную часть выставки составили элементы национального костюма коренных народов, а также в состав выставки вошли произведения графики 1960–2000-х годов сахалинских художников разных поколений и разной методологической направленности, объединенных общей идейно-тематической сахалинской спецификой, таких, как Гиви Михайлович Манткава, Вениамин Александрович Ридель, Дю Мен Су и др.

С большим успехом была проведена передвижная выставка «Искусство — страна открытий», которая экспонировалась в муниципальных музеях Сахалинской области. Выставка представила музейному посетителю произведения декоративно-прикладного искусства коренных народов Дальнего Востока XIX–XXI веков и произведения живописи, графики, скульптуры современных дальневосточных художников, созданные в 1970–2000-е годы под влиянием традиционного искусства коренных народов.

Изготовление берестяной посуды является традиционным видом художественного промысла коренных народов, современные мастера используют бересту для изготовления художественных панно, украшений и прочих изделий. Выставка «Берестяное искусство коренных народов Приамурья и Сахалина», проведенная в 2015 году, раскрыла современные возможности традиционного и современного берестяного искусства коренных народов.

В марте 2015 года Сахалинский областной художественный музей стал одним из семи победителей конкурса на соискание грантов губернатора Сахалинской области в сфере культуры и искусства с проектом «Год литературы в России. Год В. М. Санги в Сахалинском художественном музее. К 80-летию юбилею нивхского писателя». Был опубликован буклет и выпущен DVD-диск с видеофильмом «Нивхские краски сахалинской земли», а также в сотрудничестве с компанией «Сахалин Энерджи» велась работа с выставочным проектом «Мир нивхов. К юбилею Владимира Санги, нивхского писателя и поэта».

В 2016 году выставка «Мир нивхов» была представлена в Санкт-Петербурге в Государственном Русском музее, благодаря чему жители северной столицы смогли познакомиться с графическими и живописными работами сахалинских

художников, а также с предметами декоративно-прикладного искусства нивхских мастеров Сахалина.

В рамках проекта «Мир нивхов» на Сахалине был проведен конкурс детских рисунков, результатом которого стало проведение выставки «Сказки нивхской земли» областного детского литературно-художественного конкурса по мотивам произведений В. М. Санги.

Помимо тематических выставок, в музее проходят персональные выставки мастеров из числа коренных народов. К примеру, в 2016 году состоялась выставка «Силуэты на рыбьей коже» уильгинской мастерицы Вероники Осиповой. А презентация видеофильма «Уроки мастерства. Искусство уильгинских мастериц. Елена Бибилова. Вероника Осипова» и мастер-классов «Уильгинская вышивка» с участием В. В. Осиповой и Е. А. Бибиловой стали прекрасным дополнением выставки.

Помимо экспонирования собственных выставок, музей принимает передвижные выставки из других регионов, представляющие культуру декоративно-прикладного и изобразительного искусства коренных малочисленных народов Севера. Например, в 2012 году состоялась выставка «Художники Уэлена», познакомившая с творчеством современных чукотских мастеров резьбы и гравировки по моржовой кости. Географическая близость и исторически сложившиеся культурные связи с народами Приамурья позволяют тесно сотрудничать — представлять передвижные выставки и проводить мастер-классы с мастерами народных промыслов. В 2020 году в рамках межрегионального сотрудничества в стенах музея состоялась выставка «Вдохновленные тундрой» Таймырского дома народного творчества.

Немаловажной является работа сотрудников музея по стимулированию детского творчества и формированию художественного вкуса, развитию творческого потенциала детей. Проведенный в 2018 году областной конкурс детского рисунка «Культура моего народа», посвященный Десятилетию детства (2018–2028), показал большой интерес к этнокультурным традициям, истории и культуре разных народов, проживающих на Сахалине. В рамках выставки проводились Дни культуры коренных народов Севера Сахалина «Культура моего народа. Выставка детских рисунков».

В 2018 году в рамках выставки «Культура народов Севера в рисунках детей разных поколений. От Москвы до Сахалина» была проведена научно-практическая конференция, разработаны и проведены викторины, игры коренных народов Сахалина. Участник конференции Альберт Валерьянович Элляев, организатор Фонда «Атласные Облака» (г. Якутск), представил выставку «Дети рисуют Заполярье и Крайний Север. Альберт Валерьянович Элляев и его ученики».

Научно-просветительская деятельность музея по популяризации и поддержке искусства коренных народов Севера ведется путем проведения образовательных занятий, лекций, мастер-классов с приглашением народных мастеров.

Разнообразны темы мастер-классов, проводимых с участием национальных мастеров: «Орнамент в жизни коренных народов Сахалина», «Изготовление найской куклы „акоан“», «Резьба по дереву», «Художественная обработка кожи

рыбы», мастер-класс по изготовлению панно из меха нерпы в рамках проекта «Меховая мозаика Сахалина», изготовление долганского и эвенкийского оберегов, эвенкийской игрушки «Берестяной олень», «Нивхская вышивка», изготовление берестяной посуды.

Лекции об искусстве коренных народов проводятся как на территории Сахалинского областного художественного музея, так и в других культурных и образовательных учреждениях Сахалинской области.

Культурно-образовательная деятельность в музее — одно из основных направлений работы. Современные условия развития общества ориентируют на поиски новых форм культурно-образовательной деятельности. Одной из популярных форм работы с аудиторией в последнее время стали музейные квест-игры. В работе по популяризации искусства коренных народов музейные сотрудники также разрабатывают и проводят квесты. В рамках проведения выставки «Мир нивхов» в Санкт-Петербурге был проведен одноименный квест, который познакомил с историей, культурой и бытом нивхов.

Ежегодно в рамках празднования Международного дня коренных народов мира (9 августа) в музее проводятся выставки, экскурсии, мастер-классы, викторины по культуре и искусству коренных народов разных регионов России.

Сахалинский областной художественный музей активно участвует в грантовых программах области. В прошлом году, в рамках грантовой программы, финансируемой компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед», был реализован проект «Путешествие в Миф нивхов». По проекту были проведены передвижная выставка «В краю Миф нивхов», серия мастер-классов сахалинских художников, встречи художников с представителями коренных народов, знакомство с их современным бытом и традиционным образом жизни. По окончании проекта состоялась отчетная выставка из новых произведений художников, созданных под влиянием творческой командировки по местам традиционного проживания коренных народов.

Деятельность по изучению и популяризации культуры и искусства коренных малочисленных народов Севера Сахалинский областной художественный музей как региональное звено системы учреждений культуры России считает своей приоритетной задачей.

Сохранение вепсского языка на территории Вологодской области в рамках проектной деятельности

*СМИРНОВА Ольга Николаевна,
учитель МБОУ «Борисовская сош» Бабаевского района Вологодской области,
председатель БРОО «Общество вепсской культуры»*

В Вологодской области, в сельских поселениях Пяозерское и Вепское национальное Бабаевского муниципального района и в сельском поселении Оштинское Вытегорского муниципального района проживает малочисленный коренной народ севера — вепсы. По сравнению с Республикой Карелия и Ленинградской областью вепсы Вологодской области — самая малочисленная группа, единственный коренной малочисленный народ севера, проживающий на данной территории. По статистике переписи 2010 года в Вологодской области числится 412 вепсов, хотя по подсчетам местных администраций их около 700. Но именно у нас, среди вологодских вепсов, лучше всего сохранился вепсский язык, и мы стараемся сохранять традиции и развивать вепскую культуру.

Вепсы заняты в сельском хозяйстве, торговле, социальной сфере. Виды традиционной хозяйственной деятельности: рыболовство, охота, земледелие (огородничество), заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд. Вепсы занимаются различными видами народных промыслов: ткачество, плетение корзин, изготовление предметов быта и украшений из бересты, изготовление лодок, саней (дровней), граблей. В некоторых деревнях жители говорят между собой на родном, вепском языке, сохранены обычаи, поверья, обряды.

На территории Бабаевского района в сельских поселениях Вепское национальное и Пяозерское работает восемь учреждений культуры, из них шесть учреждений культурно-досуговой деятельности и два музея вепсской культуры — это Пондальский и Пяозерский музеи.

На территории Бабаевского муниципального района действует десять фольклорных вепсских коллективов, из них четыре — детских. В течение последних десятилетий проводится комплекс мероприятий по эффективному сохранению и развитию национальной культуры и языка вепсов. Такая работа осуществляется Ресурсным центром по сохранению и развитию культурного и языкового наследия вепсского народа, организованным в 2016 году при координации Управления образования Бабаевского муниципального района через сетевое взаимодействие с образовательными учреждениями муниципального района на базе Куйской школы. Целью РЦ является распространение

перспективного педагогического опыта в области этнокультурного образования, способствующего в ситуации социального разнообразия развитию личности воспитанника как носителя национальной культуры, способной сохранять и преобразовывать культурные ценности своего народа и других народов.

В состав РЦ входят четыре образовательных учреждения и одно учреждение культуры: МБОУ «Борисовская сош», МБОУ «Пяжелская оош», МБОУ «Тимошинская оош», СП «Куйская оош», МКУК «Бабаевская МЦБС» Филиал № 22 Пяжозерская библиотека/клуб.

Вепсский язык преподается в Куйской и Тимошинской школах как второй иностранный язык, в Борисовской школе — во внеурочной деятельности, в рамках кружков — детского фольклорного ансамбля «Kastkuine» и «Говорим по-вепски». Преподавание вепсского языка идет в основном в рамках занятий фольклорных коллективов. Большая часть коллективов имеет небольшой возраст, но все они достойны внимания, обладают творческим потенциалом. Они принимают участие в межрегиональных, областных, всероссийских фестивалях и конкурсах. Это необходимо для роста коллективов, приобретения необходимого опыта.

Детские фольклорные коллективы занимаются изучением, воспроизведением и передачей особенностей традиционного песенного исполнительства, народного костюма, игр, обрядов и праздников вепсов. Практической моделью этнокультурного воспитания стал межшкольный этнокультурный фестиваль «Elokaz purd» («Живой родник»). Специфика идеи организации фестиваля — своеобразная оценка, определяющая необходимость сохранения данного продукта в условиях трансляции культурного и языкового опыта.

Создание живой языковой среды является приоритетным направлением нашей деятельности на ближайшую перспективу. Сохранение вепсской культуры — это во многом заслуга энтузиастов. Территория традиционного расселения вепсов занимает узкую полосу вдоль юго-западного побережья Онежского озера и центральную часть Межозерья. Административно она разделена между Республикой Карелия, Ленинградской и Вологодской областями. Главным условием для сохранения языка является его реальное функционирование. Для этого нужно творческое взаимодействие с вепскими коллективами других регионов, и мы стараемся тесно сотрудничать с коллегами. Это общение может стать важным результатом в воспитании личности, способной строить жизнь, достойную человека, имеющего свои корни.

Важным событием в жизни коренного малочисленного народа области (вепсов) в 2019 году стало создание Общества вепсской культуры (полное название организации — Бабаевская районная общественная организация содействия сохранению, развитию и защите самобытности вепсского народа «Общество вепсской культуры»). Создание организации позволило представителям вепсов принимать участие в районных, областных и федеральных грантах и получать финансовую поддержку на мероприятия по сохранению языка

и культуры вепсского народа. Также официальный статус поможет представителям вепсского народа проводить различные фестивали, концерты на более высоком организационном уровне. Благодаря этому они смогут познакомиться со своей культурой и традициями других людей. Основная цель Общества — содействие в сохранении, возрождении, развитии традиционной вепсской культуры, языка и хозяйственных традиций, защите их исконной среды обитания, а также оказание помощи в социально-экономическом развитии вепсского народа.

Первые шаги БРОО «Общество вепсской культуры» были нелегкими, но содействие и поддержка Департамента внутренней политики правительства Вологодской области, администрации Бабаевского муниципального района главам вепсских поселений придало оптимизма в работе и дало положительные результаты. Таким результатом стала победа БРОО «Общество вепсской культуры» в областном конкурсе грантовых субсидий для НКО с проектом «Детский фольклорный ансамбль „Касткуйне“. Сохраняем традиции» и была получена финансовая поддержка для реализации проекта. В рамках плана проекта ансамбль принял участие в межрегиональном фестивале вепсской национальной культуры «Древо жизни», была проведена неделя вепсской культуры в Борисовской школе, состоялась серия мастер-классов по вепсской выпечке, участниками которой стали дети классов среднего звена, педагоги и родители, были представлены фильмы о вепсах, театрализация на вепском языке, организована игровая программа с вепскими народными играми, прошла викторина, в ходе которой мы выяснили, что знают о вепсской культуре живущие рядом. Неделя прошла насыщенно, интересно. По плану гранта было проведено еще четыре Дня вепсской культуры в школах и поселениях Бабаевского района.

На сегодня «Общество вепсской культуры» реализует несколько грантовых проектов. Деятельность в данном направлении получилась результативной: за истекшие полтора года удалось получить три субсидии из областного бюджета, две субсидии при поддержке главы Бабаевского района, получили финансовую поддержку из районного бюджета и из Фонда президентских грантов.

Цели проектов — сохранение вепсского языка и самобытности вепсского народа на территории Бабаевского муниципального района Вологодской области, формирование у молодых представителей вепсов национального самосознания, у всех детей и молодежи — уважения к вепсскому языку, истории и культуре вепсского края, развитие межнациональных отношений на территории Бабаевского муниципального района. Это проекты:

- «Сохраняем традиции»;
- фестиваль «Elokaz purd» («Живой родник»);
- «Детский фольклорный ансамбль „Kastkuine“. Сохраняем традиции»;
- «Читательская конференция LUGEMEI! ЧИТАЕМ! по литературному наследию вологодского вепсского писателя А. В. Петухова»;
- «Вепские узоры».

Проект «Вепские узоры» при финансовой поддержке Фонда президентских грантов — это программа, состоящая из четырех крупных мероприятий, организованных и проведенных в местах традиционного проживания бабаевских вепсов, на площадках школ и библиотеки. Все мероприятия имеют различные направления, что привлечет в работу проекта как можно больше участников, охватывая самые разные интересы подрастающего поколения:

- игровой фестиваль «Пяозерский хоровод»;
- фольклорный фестиваль «Живой родник»;
- конкурс знатоков вепского языка «Живое слово»;
- краеведческая конференция «Времен связующая нить»;
- викторина «Мы живем рядом».

Общая сумма привлеченных средств составила 1 306 837,69 руб. Большая часть всех запрашиваемых средств расходуется на приобретение оборудования и технических средств, необходимых для проведения мероприятий; значительная часть бюджета тратится на ГСМ для подвоза участников проекта. Команда единомышленников дружная, надеемся, что все получится, и не будем останавливаться на достигнутом.

Подводя итоги работы, мы со смелостью можем сказать, что сохранение вепского языка на территории Вологодской области успешно реализуется. Акцент делается на развитие детских коллективов. Проектная деятельность способствует сохранению и развитию вепского языка через сетевое взаимодействие учреждений образования и культуры.

Институт народов Севера сегодня: развитие и модернизация

*УНРУ Софья Александровна,
заместитель директора Института народов Севера
РГПУ имени А. И. Герцена, Санкт-Петербург*

В 2020 году началась системная модернизация института народов Севера. Начало этому процессу положила активная позиция председателя АКМНСС и ДВ РФ Г. П. Ледкова по вопросу подготовки кадров из числа коренных малочисленных народов Севера. В последние годы в институте постоянно снижалось количество целевиков из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Причины связаны с невозможностью для северян конкурировать при поступлении по баллам ЕГЭ с выпускниками городских школ, с нежеланием северных регионов заключать договора на целевое обучение и брать на себя финансовые обязательства, со снижением социальной поддержки студентов ИНС, а также с проблемами дальнейшего трудоустройства выпускников в образовательные учреждения родных регионов. Проблема была озвучена на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, которое состоялось 29 ноября 2019 года. Итогом встречи стали поручения Президента по результатам заседания, направленные на обеспечение подготовки педагогических работников, осуществляющих преподавание родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Для реализации поручений Министерством просвещения был разработан план мероприятий («дорожная карта») по реализации мер поддержки образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

С целью выявления проблем и постановки задач по их преодолению была собрана рабочая группа для проведения анализа деятельности Института народов Севера РГПУ имени А. И. Герцена и межведомственная рабочая группа по вопросам координации мер поддержки образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. В ноябре эксперты оценили работу Института народов Севера, внесли предложения, по итогам которых сформирован план мероприятий по совершенствованию деятельности Института народов Севера.

В план мероприятий вошли разработка и внедрение образовательных программ, направленных на подготовку специалистов для системы дошкольного и начального образования, в области изучения родных языков, разработка дополнительных образовательных программ повышения квалификации учителей родных языков и литературы. На базе Института народов Севера открывается Всероссийский научно-образовательный центр развития языков и культуры коренных народов Арктики, Севера, Сибири и Дальнего Востока, где будут осуществляться исследовательские проекты в сфере образования, разработка

учебно-методической литературы, переводы и переводческая деятельность. Под ВНОЦ выделено здание бывшего ресторана в здании на проспекте Стачек, д. 30. Министерством просвещения в университет направлены средства на его ремонт и оборудование в сумме 90 млн руб. Благодаря открытию ВНОЦ активизируется деятельность по разработке учебной и учебно-методической литературы по языкам, фольклору и литературе народов Севера, Сибири и Дальнего Востока для школ и вузов; вырастет число издаваемых учебников и учебных пособий по родным языкам, литературе и культуре.

Большим прорывом стало совершенствование механизмов целевого приема, выработка механизмов распределения контрольных цифр приема по регионам компактного проживания коренных народов. Еженедельно Министерство просвещения проводит видеосовещания с участием представителей департаментов (или министерств) образования, институтов развития образования 28 регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Субъектами РФ были направлены предложения по установлению квоты приема на целевое обучение. Квоты на целевые места, выделяемые регионам, будут национально окрашены, то есть их смогут занять только представители коренных малочисленных народов Севера.

В конце марта РГПУ имени А. И. Герцена от каждого региона получил конкретные цифры и имена поступающих из числа коренных народов: НАО — 1, Хабаровский край — 5, Иркутская область — 1, Бурятия — 2, Республика Алтай — 2, Мурманская область — 1, Тыва — 13, Кемеровская область — 1, Сахалин — 2, Камчатка — 4, Якутия — 29, Красноярский край — 10, Забайкальский край — 3, Амурская область — 6, ХМАО — 12, Хакасия — 1, ЧАО — 2, Ленинградская область — 5, Ямал — 15, Магаданская область — 1, Карелия — 1, Коми — 2, Приморский край — 1. Всего собираются участвовать в конкурсе на целевые места 121 человек.

Институт народов Севера совместно с Ассоциацией проводил работу с регионами для формирования списка целевиков. Отметим, что не все регионы активны в этом направлении. Ряд регионов заявил об отсутствии потребности в педагогических кадрах по родному языку и культуре и об отсутствии желающих обучаться в РГПУ имени А. И. Герцена. Только благодаря контролю министерства удалось преодолеть эту ситуацию и получить от проблемных регионов результат. Но есть регионы, которые не смогли найти выпускников, желающих продолжить обучение. Это Архангельская, Свердловская, Томская области и Алтайский край. В Архангельской области это связано с тем, что на их территории только 500 ненцев. В Томской области есть свой вуз и единственная выпускница-селькупка планирует поступать именно туда. В Свердловской области только в одном поселке проживают манси, в школе обучается 9 представителей этого народа, и единственная выпускница этого года, по словам представителя департамента, не мотивирована к обучению и не имеет достаточного уровня подготовки для поступления в вуз. Специально для таких детей было решено возродить подготовительное отделение в Институте народов Севера. В 2021 году уже начинается набор слушателей на подготовительное отделение. Кроме того, на 2022 год запланировано открытие Предвуниверсария для обучающихся по образовательным

программам среднего (общего) образования (10–11-е классы). Для него выделено отдельное здание на Малоохтинском проспекте, д. 55. Будет отремонтировано общежитие на 90 мест на проспекте Стачек, д. 30. В дорожную карту входит модернизация имущественной инфраструктуры Института народов Севера РГПУ имени А. И. Герцена, включающая капитальный ремонт учебного корпуса, выборочный ремонт аудиторного фонда, ремонт и оснащение общежития для студентов из числа КМНСС и ДВ, оборудование лингафонного кабинета и косторезной мастерской, ремонт и оборудование репетиционного зала, актового зала.

При поддержке Министерства просвещения активизируется деятельность по организации и проведению олимпиад для обучающихся образовательных учреждений, реализующих образовательные программы изучения родных языков коренных народов. Рассматривается возможность учета достижений абитуриентов в области родных языков и культур при поступлении в вуз.

Таким образом, происходит совершенствование механизмов взаимодействия с регионами Севера, Сибири и Дальнего Востока по вопросам приема на целевое обучение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на образовательные программы в области родных языков и культур.

Развивается сотрудничество с региональными институтами развития образования в области реализации программ дополнительного образования и повышения квалификации учителей родных языков, литературы и культуры. Накануне Форума было проведено совещание в Ямальском институте развития образования по вопросам подготовки кадров для кочевых школ. Институт также принял участие в заседании Комитета Совета Федерации по образованию, науке и культуре, посвященном развитию кочевого образования, представив предложения по подготовке кадров для кочевых школ.

Развитию взаимодействия с регионами Севера способствует открытие представительств РГПУ имени А. И. Герцена в регионах. В частности, представительство открыто на Ямале. Целью является представление интересов университета в регионах РФ в области образовательной и научной деятельности. Задачи — участие в развитии стратегического партнерства с образовательными организациями и научными центрами, расширение экспорта образовательных услуг университета; организация мероприятий с целью выявления и профориентации будущих абитуриентов, укрепление деловых связей с потенциальными работодателями выпускников университета в регионах.

Среди тех проблем института, которые постепенно решаются, — привлечение молодых преподавателей родных языков из числа коренных народов. В институте начали работу три молодых педагога по хантыйскому, чукотскому и ненецкому языкам. Планируется привлечение специалистов по языкам народов Севера из регионов.

Сегодня в Институте народов Севера новый исполняющий обязанности директора И. С. Николаев, заведующий кафедрой математической лингвистики СПбГУ. Он возглавит процесс модернизации Института народов Севера.

Роль народа в сохранении родных языков

ТНЕСКИНА Маргарита Николаевна,
заведующая отделом этнопедагогических технологий
ГАУДПО «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации»,
г. Анадырь, Чукотский автономный округ

*Родной язык — это народ. Культура — это народ. Сила — это народ.
Родной язык — это главное, ключевое звено культуры народа.
Без родного языка нет культуры народа, без культуры народа нет силы на-
рода. А сила народа — в России, состоящей из множества народов, в том числе
из коренных малочисленных народов Севера.*

М. Н. Тнескина

Новые изменения в современном мире диктуют нам новые стандарты.

Все новое, не продуманное вверху, на уровне федерации, приносит больше урона коренным малочисленным народам Севера, нежели пользы. Сегодня нет конструктивного, качественного подхода, четкой системы по сохранению и развитию родных языков. Языки коренных малочисленных народов поставили на одну ступень с государственными языками без учета компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Вертикаль не работает. Все отдано на усмотрение руководителей образовательных организаций, которые используют в работе варианты № 1–3 Примерной основной образовательной программы. Общество, окружающее нас, владеющее родным языком, не прикладывает личных усилий по сохранению родного языка. Сложнее становится сохранять родные языки в образовательных организациях. Сотрудничество между образовательными организациями и местным населением отсутствует. Все эти моменты и новый Федеральный государственный образовательный стандарт повлекли за собой вереницу проблемных ситуаций.

Цепь: квалификация учителя в дипломе — учебно-методический комплект — базисный учебный план — внеурочные занятия — заявление-согласие — привела к итогу — к потере родного языка.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ): «Право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональным стандартам».

Новые стандарты требуют от специалистов иметь в дипломе квалификацию «Учитель родного языка и родной литературы», чтобы он мог полноценно

вести в образовательной организации уроки родного языка. Для этого надо обучение студентов по квалификации «Родной язык и родная литература» начинать в средних профессиональных организациях, для продолжения непрерывного обучения в ВПО РГПУ имени А. И. Герцена или других образовательных организациях ВПО России.

В соответствии с частью 5 статьи 18 «Печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы» Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», чтобы вести полноценные уроки, квалифицированному специалисту нужен учебно-методический комплект с электронным приложением к нему и методическим пособием, который должен пройти экспертизу (научную, педагогическую, общественную, этнорегиональную) и быть включенным в федеральный перечень.

Из-за отсутствия в образовательных организациях специалистов с квалификацией «Учитель родного языка и литературы», учебно-методического комплекта, соответствующего ФГОС, уроки по родному языку выведены из базисного учебного плана во внеурочную деятельность.

Руководители образовательных организаций не учитывают вариант № 4 Примерной основной образовательной программы основного общего образования (протокол № 1/20 от 4 февраля 2020 года) Федерального учебно-методического объединения по общему образованию и выделяют на родной язык 1 час. Внеурочные занятия ставят в расписание после всех основных уроков, и практика показала низкое посещение этих занятий и незаинтересованность в изучении родного языка детьми.

Вариант № 4 ПООП даст возможность детям получать оценки за свои достижения, участвовать во всех мероприятиях, связанных с родным языком, сдавать экзамены. Почувствовать себя полноценным учеником.

Но самая абсурдная ситуация сложилась с заявительной формой на изучение своего родного языка, где поставили на одну ступень государственные языки и языки коренных малочисленных народов, тем самым поставили под угрозу сохранение и развитие родных языков КМНСС и ДВ РФ.

Разъяснительная работа руководством образовательных организаций не ведется ни с учителями, ни с родителями. Родители не информированы, что есть вариант № 4 Примерной основной образовательной программы основного общего образования. Это положение с заявлениями ставит родителей в неприятную ситуацию, и у них возникает закономерный вопрос: «Зачем писать заявление, если испокон веком мы жили на своей земле, говорили на своем родном языке, учили свой родной язык?». Молодое поколение, воспитанное в интернатах с отрывом от семьи, не понимает важности сохранения родного языка. Они пишут отказ или вообще не пишут заявления на изучение своего родного языка.

Чукотский институт развития образования и повышения квалификации проводит работу по сохранению родных языков по таким направлениям:

- аналитико-диагностическая деятельность;
- курсы ПК педагогов родного языка;

- мониторинг качества обучения учащихся 4-х, 6-х классов по чукотскому, эскимосскому, эвенскому языкам;
- мониторинг качества обучения учащихся 8-х классов по чукотскому, эскимосскому языкам в общеобразовательных организациях Чукотского автономного округа по предметам по выбору;
- Государственная (итоговая) аттестация выпускников 9-х классов;
- региональные олимпиады по родным языкам;
- окружные конкурсы для педагогов, детей и их родителей.

К сожалению, система образования, какой бы идеальной она ни была, не в состоянии полностью решить проблему сохранения родных языков. И одна семья без поддержки своего народа, проживающего в населенном пункте, не сохранит родной язык.

Система дает сбой из-за отсутствия единой цепи взаимодействия: «семья — ребенок» — «школа — ребенок» — «социум — ребенок».

У подрастающего поколения нет желания изучать свой родной язык, говорить на нем. Откуда будет желание? В семьях и в обществе не говорят на родном языке, не воспитывают гордость за свой народ. Это вызывает у подрастающего поколения безразличие к сохранению языка, культуры, традиций.

На местах необходимо выстроить взаимодействие с населением, общественными организациями и понимать, что только сообща мы сможем сохранить культуру, традиции, язык своего народа.

Мы сами, наше общество, создаем такие условия, которые влекут за собой тихое уничтожение коренных малочисленных народов, — своим бездействием и безразличием.

Не надо ждать, что кто-то решит нашу серьезную проблему по сохранению родного языка. Сам народ может организовать у себя территории по сохранению родного языка. На этих территориях могут встречаться разные поколения от мала до велика, общаться на родном языке, как делали наши предки, собираясь в своих жилищах.

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАРОДОВ АРКТИКИ

*УСАТОВА Тамара Хаимовна,
президент ТРОО «АКМНС Томской области „Колта куп“ („Обской человек“)*

На территории Томской области проживают около 3,5 тыс. человек коренных малочисленных народов, к которым относятся селькупы, ханты, кеты, эвенки и чулымцы. К районам компактного проживания коренных малочисленных народов относятся Александровский, Каргасокский, Парабельский, Колпашевский, Верхнекетский, Тегульдетский, Молчановский районы и городской округ Стрежевой.

Коренные малочисленные народы Томской области занимаются в основном охотой, рыболовством, заготовкой и переработкой дикоросов, а также заняты в сельском хозяйстве.

Исторически с самого начала освоения Сибири к коренным малочисленным народам (КМН) было уважительное отношение. Первопроходцы учились у них выживанию в экстремальных условиях Сибири и Арктики. Без их деятельного участия заселение суровой Сибири и выживание в ней было бы просто невозможным. Их бесценный опыт до сих пор пригождается как обществу, так и науке.

Вместе с тем нередко наблюдается несколько высокомерное отношение к коренным малочисленным народам со стороны ученых, общественности и власти. Считается, что представители КМН отстали в своем развитии, как бы законсервировались на «первобытном», примитивном уровне, а значит, их нужно вводить в «цивилизацию», адаптировать к ней. Это абсолютно неверно. Коренные жители разных регионов, в отличие от ученых, обладают уникальными знаниями, которые передавались из поколения в поколение. Так что, во многих случаях не коренные народы надо учить, а у них учиться.

Ученые, как утки и гуси, прилетают в экспедиции для полевых исследований в начале лета, а в конце лета обычно возвращаются в «теплые края» для работы в уютных, хорошо оборудованных кабинетах и лабораториях. В отличие же от ученых, коренные народы живут в этих суровых условиях круглый год, а поэтому видят, чувствуют и переживают все изменения, с которыми реально сталкиваются.

В этом смысле практический опыт коренных людей, при их природной наблюдательности, просто бесценен для науки. Так, общение с коренными народами Томской области уже дало ученым новые идеи для проектов. Например, охотник и рыбак из Кривошеинского района, где находится исследовательская станция ТГУ «Кайбасово», рассказал ученым об экологической проблеме, спровоцированной бобрами. В последнее время их численность в Томской области резко возросла, но поскольку животные являются краснокнижными, отстрел запрещен. Многие

малые реки и старицы, на которых бобры устроили запруды, оказались запертыми. Весной по большой воде в них заходит рыба, нерестится, но после спада воды молодь не может вернуться в Обь и гибнет. Режим проточности нарушается, поэтому водоемы начинают загнивать. После тщательного изучения этой проблемы учеными появились публикации в высокорейтинговых научных журналах.

С другой стороны, представители коренных народов могли бы стать прекрасными зрителями удаленных научных станций, присматривать за дорогостоящим научным оборудованием и участвовать в пробоотборе.

Вместе с тем коренное население оказалось незащищенным в условиях быстро меняющегося климата, поскольку накопленные веками традиционные знания и навыки в ряде случаев перестали работать, и здесь им на помощь может прийти наука с более точными прогнозами происходящих изменений, в том числе основываясь на наблюдениях коренного населения.

Важное значение для социального благополучия и адаптации КМН к быстро меняющемуся современному миру имеет возможность обучения молодежи в высших учебных заведениях по значимым для коренных социумов специальностям.

Но заключение договоров о целевом обучении и трудоустройстве указанных лиц не всегда возможно в районные муниципальные образования, общеобразовательные муниципальные учреждения, учреждения культуры и досуга, сельскохозяйственные предприятия, а также в организации некоммерческого сектора (общины, фактории, национально-промысловые хозяйства). Хотя возможно трудоустройство представителей КМН на объекты уникальной научной инфраструктуры — на научно-исследовательские станции мега-профиля ТГУ, зарегистрированного в качестве «уникальной научной установки (УНУ) РФ».

Лица, получившие юридическое образование, смогут отстаивать интересы КМН в регионе.

Существует много возможных путей и вариантов продуктивного взаимодействия общества, власти, большой науки, системы образования и коренного населения.

Все названные моменты говорят о необходимости, целесообразности и своевременности формирования «Научно-образовательного института коренных малочисленных народов» при Национальном исследовательском Томском государственном университете, который по праву является флагманом образования и науки в азиатской части России. Только специализированный Институт КМН мог бы эффективно осуществлять широкий спектр научных и образовательных программ — от географии, экологии и лесного дела до истории, музеологии, культурологии и юриспруденции.

В связи с вышеизложенным просим поручить Правительству Российской Федерации совместно с Администрацией Томской области проработать вопрос о создании Научно-образовательного института коренных малочисленных народов Севера при Национальном исследовательском Томском государственном университете.

Использование современных технологий в сохранении вепсского языка

*ЧИРКОВА Лариса Васильевна,
председатель КРОО «Общество вепсской культуры»,
корреспондент национальной редакции
Государственной телерадиовещательной компании «КАРЕЛИЯ»*

Общество вепсской культуры на протяжении 30 лет своего существования проводит большую работу по сохранению, развитию и популяризации языка, культуры, традиций вепсского народа как в вепсских сельских поселениях Республики Карелия, так и в Ленинградской, и Вологодской областях. На сегодняшний день в Обществе сформировалась группа вепсской интеллигенции, многие из которой — известные специалисты по вепсскому языку, журналисты, учителя вепсского языка, представители органов власти, работники культуры и образования. Все они являются выпускниками Петрозаводского государственного университета. Благодаря взаимодействию с Институтом языка, литературы и истории и Республиканской термино-орфографической комиссией, обучающие получают глубокие знания по родному языку и могут использовать их в любой сфере деятельности после окончания университета.

В настоящее время вепсский язык развивается в наддиалектной форме, то есть создана общая единая орфографическая канва языка, куда вошли данные всех диалектов, тем самым обогатив язык и сблизив эти самые диалекты. Литературный вепсский язык используется в сфере образования и культуры во всех регионах традиционного проживания вепсов — в Карелии, Ленинградской и Вологодской областях. В Карелии издаются СМИ на вепсском языке: еженедельная газета «Kodima» («Родная земля»), ежеквартальный детский журнал «Kipinä» («Искорка»), ежегодный альманах «Verez tullei» («Свежий ветер»), учебники для школ, словари, художественная литература.

Важно, что в настоящее время вепсский язык преподается во всех школах вепсских сельских поселений и в городе Петрозаводске. Обучение родным языкам осуществляется в урочной и внеурочной деятельности, которая является обязательной для обучающихся.

Несомненно, традиционные формы поддержки вепсского языка очень важны, но для того чтобы повысить престиж вепсского языка, сформировать у людей бережное отношение к языку и культуре своих предков во всех регионах традиционного проживания вепсов, Общество вепсской культуры старается использовать все возможные способы, в том числе различные современные технические средства.

С целью сохранения и популяризации вепского языка среди городского населения десять лет назад в городе Петрозаводске был создан разговорный клуб «Вепские беседы», или Вепский ПАГИНКЛУБ. Это площадка, которая объединяет вепсов всех регионов, дает возможность сохранять навыки разговорной речи вепского языка.

Практически во всех местах компактного проживания вепсов для всех желающих организованы курсы вепского языка. Активистами Общества создаются профессиональные фильмы, которые помогают не только запечатлеть традиции, обычаи вепсов, но и популяризировать вепский язык, культуру вепсов широкой аудитории. Основой для создания этнографических фильмов служат научные исследования ученых, а героями становятся жители вепских деревень.

Оказались востребованными и актуальными видеоуроки «Говорим по-вепски», которые созданы по наиболее важным темам для начинающих изучать вепский язык с нуля. Видеоуроки стали хорошим информационно-просветительским и образовательным продуктом, который активно используют учителя на уроках вепского языка, преподаватели Петрозаводского государственного университета, на курсах вепского языка, а также все желающие в качестве наглядного пособия для самостоятельного изучения вепского языка. Неоценимую роль в сохранении, развитии и популяризации вепского языка и культуры вепсов играют теле- и радиопередачи на вепском языке, выпускаемые Государственной телерадиовещательной компанией «КАРЕЛИЯ». Карельское радио и телевидение стало своеобразной площадкой, с помощью которой вепсы могут получить информацию на родном языке, независимо от места их проживания. Вепские журналисты записывают материал для своих передач как в Карелии, так и в Ленинградской, Вологодской областях, находят уникальных собеседников, готовят рубрики о жизни вепской деревни, мастерах, судьбах людей, традиционной кухне, медицине, литературе и многом другом.

Специалисты по вепскому языку, члены Общества вепской культуры ежегодно готовят по заказу правительства Ленинградской области пособия и рабочие тетради, проводят курсы повышения квалификации для учителей Ленинградской области.

Одной из приоритетных задач Общества является привлечение внимания детей и молодежи к изучению вепского языка, культуры, традиций вепского народа, используя современные технические средства, а также мотивация их к использованию разговорного вепского языка во внеурочной деятельности. И тому подтверждение — реализация в 2020 году Обществом вепской культуры проекта под названием «Pagin kulub, sana lendab!» («Слово вепское лети, речь родную оживи!»).

В рамках проекта для обучающихся вепских школ Карелии, для студентов Петрозаводского государственного университета, изучающих вепский язык, а также для молодых активистов Общества вепской культуры были организованы и проведены обучающие онлайн-мастер-классы по видеосъемке, звукозаписи, написанию репортажей, чтению художественных произведений на родном

языке, по работе с программами видео- и аудиомонтажа, созданию видеороликов на родном языке, записи аудиокниг, занятия по вокалу, игре на музыкальных инструментах с привлечением квалифицированных специалистов в области культуры — видеооператоров, звукорежиссеров, журналистов, музейных работников, видеомонтажеров, музыкантов, фотографов.

В рамках проекта учениками школ, студентами, молодыми активистами Общества были озвучены аудиокниги на вепском языке, созданы видеоролики об истории вепских деревень, современной жизни, занятиях, традициях, промыслах вепского народа. К созданию видеороликов были привлечены местные жители вепских деревень. Используя современные технические средства, дети и молодежь учились использовать разговорный вепский язык в повседневной жизни. Созданные ими видеоролики, аудиокниги распространены в сети Интернет. Они получили положительный отклик среди пользователей. Мы уверены, что созданная ими качественная электронная продукция будет и дальше служить наглядным пособием в школах, вузах, на курсах вепского языка, для всех тех, кто заинтересован в сохранении культуры, традиций, языка вепского народа. Реализация всех наших идей, проектов была бы невозможной без поддержки Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия.

Хочется сказать спасибо и выразить надежду на дальнейшее сотрудничество!

Программа «Дети Арктики» — основа целевой поддержки и развития арктического образования детей и исчезающих языков народов Севера

*ШУМИЛОВА Виктория Валентиновна,
член правления Союза эвенов Республики Саха (Якутия)*

Уважаемые участники Форума, дорогие сородичи!

Разрешите поздравить вас с началом работы Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России и IX съезда Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации!

В 2017 году в рамках проведения Международного арктического форума «Арктика — территория диалога» было подписано Соглашение об утверждении Дорожной карты реализации первого этапа проекта «Дети Арктики. Дошкольное образование» с участниками проекта — Федеральным агентством по делам национальностей, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Республикой Саха (Якутия), Республикой Коми, Ямало-Ненецким автономным округом, Ханты-Мансийским автономным округом — Югрой, Архангельской областью.

Проект был важен тем, что входит в ряд стратегических задач Арктического совета в области развития арктических территорий и мер по развитию кадрового потенциала в Арктике.

Основная задача этого проекта — исследование кочевых образовательных организаций, обмен опытом лучших практик в России, проблемы кочевого образования и сохранения малокомплектных школ в сельской местности.

Так начался I этап реализации первого федерального проекта «Дети Арктики. Дошкольное образование» в кочевых условиях в России при поддержке международного сообщества.

За время реализации этого проекта в Республике Саха (Якутия) принята подпрограмма «Дети Арктики и Севера» в рамках Государственной программы «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2016–2022 годы и на плановый период до 2026 года», утвержденная Указом главы Республики Саха (Якутия) № 2282 от 15 декабря 2017 года.

В рамках этой программы в 2018 году созданы кочевая дошкольная образовательная группа в Оленекском эвенкийском национальном улусе и кочевая школа в Эвено-Бытантайском национальном улусе, организована работа арктической площадки во время проведения XV Республиканской педагогической

ярмарки, впервые проведен республиканский конкурс «Педагог кочевого образования», усовершенствован порядок организации республиканской олимпиады по языкам коренных малочисленных народов Севера, налажено сотрудничество и совместные семинары для учителей с Институтом Севера РГПУ имени А. И. Герцена, Международный детско-юношеский фест-форум «Наследники традиций», впервые в истории Советского Союза и России в 201 году организован по инициативе Республики Саха (Якутия) I Всероссийский съезд учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в городе Санкт-Петербург и многие форумы на разных уровнях.

Хотя Республика Саха (Якутия) считается флагманом в развитии арктических вопросов и национальной политики, но и у нас имеются свои проблемы: недостаточное финансирование арктических районов, оптимизация бюджетных учреждений, сокращение рабочих мест, закрытие малокомплектных школ и садов под видом упорядочения сети и неэффективности расходования бюджетных средств, даже не понимание социальной среды, быта и глобальных проблем Арктики.

Такая же картина во всех регионах нашей огромной страны.

А ведь общая площадь арктических владений России составляет около 3 млн кв. км (18% всей территории РФ), в том числе 2,2 млн кв. км суши, где проживают около 2,5 млн человек (2% населения РФ) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. На такой огромной территории, кроме как Человек Арктики, никто не сможет жить и выжить в суровых климатических условиях, они — как пограничники на границе.

Сегодня стоит большая проблема — это отток населения в Арктике. С каждым годом все больше людей уходят из родных мест не потому, что хотят жить в благоустроенных квартирах в центре. Причина в оптимизации, в закрытии школ и больниц, в сокращении рабочих мест.

Например, в селе Утая Верхнеколымского района, где живут эвены — потомственные оленеводы, всего около 100 человек. В 2016 году там по требованию Пожнадзора закрыли школу. Причина — печное отопление. Родители зимой на снегоходах возили детей в районный центр за 300 км. Бывало, что люди с детьми в таких условиях замерзали. Получается, что люди в Арктике остаются сами по себе, оставленные на произвол судьбы, без внимания со стороны государства.

На сегодня в селе Утая остались около 30 человек, старые и пожилые люди, остальные уехали с детьми в районный центр, где есть школа и больница. Оленей в селе осталось совсем мало, всего около 1 тыс., за которыми смотрят 3 оленевода.

На этом примере о каком социально-экономическом развитии страны можно говорить? Отрасль оленеводства на грани исчезновения, следовательно, и традиционное хозяйство, язык и культура, уклад жизни коренных народов будут нарушены.

Я не боюсь говорить об этом, потому что в целях ликвидации безграмотности коренных народов детей отрывали от родителей и отдавали в интернат, заставляли изучать другой язык и культуру. Конечно, после 10 лет учебы

многие дети не возвращались. А вы своих детей отправили бы в другой мир? Скорей всего, сами бы поехали за ними. Вот поэтому село Утая на грани вымирания.

Наши предки, все коренные народы Севера очень терпеливые, ждут до последнего, что когда-нибудь и до них дойдет светлое будущее. Но этого не будет, пока мы сами не заявим о себе. Из опыта своей работы знаю, что люди в последнее время очень заинтересованы в создании кочевых школ и садов, летних языковых лагерей и традиционного воспитания, развития языка и культуры.

Поэтому я хочу призвать вас, дорогие сородичи, в связи с Международным годом 10-летия языков коренных народов обратиться к Федеральным органам власти и лично к Президенту РФ В. В. Путину с просьбой о принятии Федеральной целевой программы «Дети Арктики», потому что мы сами своими силами уже не можем встать на ноги без средств и ресурсов.

Необходима целевая федеральная поддержка с комплексным подходом восстановления и дальнейшего развития оленеводческой отрасли, кочевого арктического образования с сетевым видением, развития языка и культуры, традиционного и семейного воспитания, восстановления уклада жизни народов Севера.

Необходимо внести понятие «кочевое образование» в Федеральный закон «Об образовании» и изменить статью 91 «Лицензирование образовательной деятельности» в части требований санитарных и противопожарных норм для образовательной деятельности в условиях кочевья.

Для этого каждый ребенок должен быть в семье, и каждый ребенок кочевой семьи должен учиться в кочевой школе. Если будет кочевая школа, то будет развиваться оленеводство и улучшаться социально-экономическое положение наших северных, арктических регионов и национальная политика государства.

Как сказал В. В. Путин: «Россия будет прирастать Арктикой и северными территориями».

Спасибо за внимание!



Секция 4

Молодежная политика и спорт

Дата проведения:	5 апреля 2021 года
Время проведения:	14:30–17:30
Место проведения:	МРК «Полярис», Атриум, ул. Чубынина, 17
Регламент:	Доклады — до 10 минут Выступления — до 5 минут

МОДЕРАТОРЫ:

Яптунэ Семён Васильевич — председатель правления Молодежного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Кельчина Лидия Геннадьевна — главный консультант отдела информационно-аналитической работы департамента коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ:

Пантюшева Наталья Сергеевна — заместитель директора ГБУ Ямало-Ненецкого автономного округа «Окружной молодежный центр».

ОБСУЖДАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

- *Вовлечение молодежи в деятельность Молодежного совета общероссийского общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ».*
- *Мотивация детей и молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к сохранению традиционных знаний, культуры и родных языков.*
- *Адаптация и социализация студентов и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ к жизни в условиях мегаполисов, крупных населенных пунктов: основные вызовы и пути решения.*

- Роль и участие молодежи в формировании федерального списка коренных малочисленных народов Российской Федерации.
- Развитие добровольческого движения среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.
- Популяризация национальных видов спорта и здорового образа жизни среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.
- Сотрудничество представителей молодежи субъектов РФ в популяризации и развитии национальных видов спорта.
- Имидж национальных видов спорта (медийность, информационное сопровождение).
- Пропаганда и развитие национальных видов спорта на международном уровне среди коренных народов.
- Продвижение среди молодежи Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».
- Молодежное предпринимательство.
- Межрегиональное и международное молодежное сотрудничество.

ДОКЛАДЫ, ВЫСТУПЛЕНИЯ:

ПЛЕНАРНАЯ ЧАСТЬ		
14:40–14:50	Трофимов Иван Михайлович — координатор Молодежного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, г. Москва <i>«Активная молодежь — гарант успешного будущего коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»</i>	Доклад
14:50–15:00	Ильченко Александр Борисович — Федеральное агентство по делам молодежи, г. Москва <i>«Молодежь коренных народов: хранители традиций и инноваторы. Молодежные проекты и меры поддержки государства»</i>	Доклад
15:00–15:10	Хайруллин Наиль Рафаилович — директор департамента молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа, представитель Проектного офиса «Россия — Арктический совет», Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«Проектный офис «Россия — Арктический совет»</i>	Доклад
15:10–15:20	Семирозов Павел Викторович — президент Федерации Северного многоборья Российской Федерации, депутат Законодательного собрания Красноярского края <i>«Северное многоборье — как пример развития национального вида спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»</i>	Доклад

15:20–15:25	Ясаков Максим Васильевич – президент Федерации борьбы на поясах и корэш Кемеровской области, председатель Федерации сохранения национальных видов спорта Кемеровской области <i>«О популяризации национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера»</i>	Выступление
15:25–15:30	Пырысева Ирина Николаевна – вице-президент регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал–потомкам!», Ямало-Ненецкий автономный округ <i>«О роли общественной организации в социализации сельской молодежи коренных малочисленных народов Севера»</i>	Выступление
15:30–15:40	Апросимов Николай Андреевич – индивидуальный предприниматель по направлению информационные технологии, автор-разработчик мобильного приложения, Республика Саха (Якутия) <i>«Мобильное приложение «Аяна»</i>	Выступление
15:40–16:00	Перерыв. Экскурсия по АРТ-резиденции «Полярис» (по желанию). Подготовка к стратегической сессии.	
16:00–17:15	Стратегическая сессия	
17:15–17:30	Обсуждение командных проектов и формулировка предложений по итогам работы секции	

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СЕССИЯ (командное решение кейс-задач и проектные решения для включения в резолюцию секции «Молодежная политика и спорт»)		
Кейс № 1	Участие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации государственной молодежной политики Российской Федерации.	
Модератор	Горшкова Марина Александровна – методист автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа «Окружной дом народного творчества»	
Эксперты	Банк Виктор Сергеевич – вице-президент общественной организации ХМАО «Спасение Югры» по вопросам молодежной политики; начальник отдела по работе с молодежью МБУ «Молодежный центр» Окотэтто Алла Алексеевна – специалист по работе с молодежью ГБУ Ямало-Ненецкого автономного округа НАО «Окружной молодежный центр»	
Кейс № 2	Национальные виды спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	
Модератор	Ясаков Максим Васильевич – президент Федерации борьбы на поясах и корэш Кемеровской области, председатель Федерации сохранения национальных видов спорта Кемеровской области	

Эксперты	Чупрова Наталья Александровна — председатель Комитета физической культуры и спорта МКУ «Управления социального развития г. Кировск» Мурманской области, член Молодежного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Жернаков Александр Васильевич — директор Государственного автономного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Спортивная школа по северному многоборью»
Кейс № 3	Перспективы развития международного сотрудничества молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Участие в международных проектах и программах
Модератор	Салиндер Алексей Юрьевич — член правления регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал–потомкам!»
Эксперты	Николаева Ольга Борисовна — член правления Молодежного совета, сотрудник международного отдела Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Ксенжук Дмитрий Сергеевич — ведущий специалист отдела взаимодействия с НКО и системной самореализации молодёжи департамента молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа, представитель Проектного офиса «Россия — Арктический совет»
Кейс № 4	Роль молодежи в устойчивом развитии коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (адаптация молодежи, сохранение традиций, культуры, родных языков, наставничество)
Модератор	Окотэтто Артур Пэвкович — член правления Молодежного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; специалист отдела по информационно-аналитической работе департамента коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа
Эксперты	Пырысева Ирина Николаевна — вице-президент регионального общественного движения «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал–потомкам!» Кривошапкин Михаил Васильевич — член правления Молодежного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; научный сотрудник ФГБУ «Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации»
Кейс № 5	Молодежное предпринимательство в сфере коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
Модератор	Кондратов Кирилл Витальевич — заместитель директора государственного бюджетного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Окружной молодежный Центр»
Эксперт	Тарагупта Алексей Вячеславович — директор государственного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Объединение по экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера»

Молодежь коренных народов: хранители традиций и инноваторы. Молодежные проекты и меры поддержки государства

ИЛЬЧЕНКО Александр Борисович,

*помощник руководителя Федерального агентства
по делам молодежи («Росмолодежь»), г. Москва*

Добрый день, дорогие друзья! Я рад приветствовать вас от лица руководства Федерального агентства по делам молодежи и передаю самый теплый привет от руководителя Агентства Александра Вячеславовича Бугаева.

«Росмолодежь» — это федеральный орган исполнительной власти, реализующий государственную молодежную политику.

Наша миссия — создавать максимум возможностей для самореализации молодых людей России.

30 декабря 2020 года наш Президент В. В. Путин подписал федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации». Согласно закону гармонизация межнациональных отношений в молодежной среде — одно из главных направлений реализации государственной молодежной политики.

Успешная организация работы по выстраиванию межнационального диалога в молодежной среде, на наш взгляд, возможна в условиях тесного межведомственного взаимодействия с Федеральным агентством по делам национальностей, а также в партнерстве с профильными общественными объединениями, такими, как Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России».

Сегодня наше агентство реализует ряд системных мер по поддержке талантливой молодежи. Молодежь коренных народов знает об этих мерах и эффективно их использует. Перейдем к конкретным примерам.

В линейке форумов «Росмолодежи» есть самый красивый, самый яркий и самобытный форум. И это конечно же «Российский Север».

На протяжении вот уже 6 лет «Российский Север» собирает на своей площадке самых лучших представителей молодежи коренных малочисленных народов.

Мы стремимся, чтобы программа форума «Российский Север» была наполнена таким содержанием и смыслом, которые действительно отображают запросы молодых представителей коренных народов. В конечном итоге форум призван вовлекать потенциал молодежи коренных народов в реализацию государственной молодежной политики.

Вместе с участниками и экспертами форума мы:

- ищем новые подходы в сохранении языков и уникальной культуры коренных народов;
- обсуждаем законодательную базу в разрезе не только прав, но и возможностей каждого из молодых людей внести свой вклад в развитие государства и общества;
- приглашаем к диалогу представителей профессиональных сообществ, заинтересованных в решении задач устойчивого развития коренных народов;
- помогаем молодежи спланировать и построить свою карьеру.

Все это Российский Север!

Хочу отметить, что в 2020 году программным директором форума «Российский Север» стал представитель молодежного совета Ассоциации кандидатов исторических наук Николай Качин.

Также в работе форума приняли участие известные молодежной аудитории всей страны представители коренных малочисленных народов. Это блогер Владимир Айваседа, автор канала «Дневник Ханта» (его ролики на ютубе набирают миллионы просмотров) и Евгений Анямов, рэпер, который пишет песни на родном мансийском языке.

Начиная с 2014 года один раз в два года «Росмолодежью» проводится форум «Арктика. Сделано в России».

Форум направлен на решение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по вовлечению потенциала молодежи в решение вопросов освоения арктических территорий. Мы убеждены, что к реализации данной задачи нужно подходить с учетом опыта коренных народов Севера и Сибири, веками проживающих на данных территориях.

Именно поэтому на форуме «Арктика. Сделано в России», который состоялся в сентябре 2020 года в Архангельске, впервые была введена квота для представителей молодежи коренных малочисленных народов.

Активисты молодежного совета Ассоциации Ольга Николаева, Полина Харьбина и Николай Качин инициативно предложили провести тематическую панельную дискуссию, на которой выступили в качестве экспертов. Они рассказали участникам:

- о коренных малочисленных народах, традициях и культуре;
- о том, где проживают коренные народы, и о специфике жизни в Арктических регионах;
- о том, как молодежь коренных народов представляет Россию на международных площадках;
- о вкладе коренных малочисленных народов в Победу в Великой Отечественной войне, что особенно актуально в Год памяти и славы.

«Росмолодежь» предлагает широкую линейку молодежных форумов.

Молодой представитель коренных малочисленных народов всегда может выбрать площадку в соответствии со своими интересами.

Самые крупные форумы вы можете видеть на слайде: 7 федеральных и 9 окружных площадок.

Особое внимание молодых людей хотел бы обратить на форум «Таврида» и фестиваль «Таврида — Арт».

«Таврида» — главная творческая площадка страны, это платформа возможностей, которая помогает реализовать профессиональный потенциал молодежи в креативных индустриях и отраслях культуры и искусств. Форум проходит с мая по октябрь, на нем организуются тематические смены как по направлениям классического искусства (хореография, вокал, живопись), так и современным (рэп, стендап, урбанистика и т. д.). Есть отдельная смена для представителей народного искусства.

Амбассадорами «Тавриды» выступают участницы Россевера Карина Етаургина с Камчатки и Вера Кондратьева из Ханты-Мансийского автономного округа. Девушки стали настоящим воплощением красоты и загадочности Севера России.

Информацию о повестке «Росмолодежи», молодежных мероприятиях у вас в регионе, а также о событиях, организуемых вузами и общественными организациями, вы можете узнать в государственной автоматизированной информационной системе «Молодежь России» по адресу: mygosmol.ru. Ссылка на экране.

И о втором ключевом направлении деятельности «Росмолодежи» — о поддержке молодежных инициатив. Ежегодно ведомством проводятся грантовые конкурсы, в том числе для физических лиц. Это значит, что каждый молодой человек в возрасте от 14 до 30 лет имеет равные возможности получить государственную поддержку на воплощение своих идей. Конкурсы проводятся в заочном и очном форматах, сумма гранта может достигать 2,5 млн. руб.

Что нужно, чтобы получить грант?

- Подобрать команду единомышленников.
- Найти поддержку в лице общественности и/или органов власти в своем регионе.
- Оформить проект в соответствии с требованиями конкурса.
- Подать заявку на заочный конкурс или конкурс, организуемый в рамках одного из форумов.
- Если проект принимает участие в конкурсе в рамках форума, защитить свою инициативу.
- Реализовать проект и успешно отчитаться.

Кстати, молодежь коренных народов может гордиться своими успехами и победами как в заочном, так и в очном форматах конкурсов.

Проект Полины Харыбиной из Мурманской области под названием «Виртуальный музей оленетранспортных батальонов» в рамках заочного конкурса прошлого года получил поддержку в размере 320 000,00 руб. Проект направлен на создание виртуальной экспозиции, посвященной подвигу оленетранспортных батальонов и вкладу коренных малочисленных народов Севера в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Виртуальный музей наполняется статьями, биографическими справками, фотоматериалами.

На высоком уровне организована работа по социальному проектированию в Ямало-Ненецком автономном округе. В 2020 году проекты четырех участников форума «Российский Север» из ЯНАО получили государственную поддержку по итогам грантового конкурса.

Среди них:

— комиксы «Ханты монсь» (получил поддержку в размере 55 000,00 руб.). В рамках реализации данного проекта созданы и изданы сборники комиксов на хантыйском языке. Основой комиксов стали сказки народа ханты, собранные в ходе фольклорных экспедиций;

— инициатива Дарьи Вануйто по созданию и развитию молодежной медиаплатформы на базе видеохостинга YouTube поддержана в объеме 260 000,00 руб. Производство качественного тематического видеоконтента, созданного в рамках проекта, будет способствовать позиционированию народных промыслов и ремесел, а также деятельности самобытных мастеров и мастериц;

— проект Андрея Пяка под названием «Вадама Мэкма», получивший поддержку в размере 300 000,00 руб., призван в игровой форме привлечь внимание населения к изучению ненецкого языка.

В целом отмечу, что к присуждению грантовой поддержки по итогам конкурса на Россевере рекомендовано 11 проектов из 7 субъектов Российской Федерации на общую сумму 4 393 000 руб.

В рамках непрофильных площадок молодежь коренных народов России также имеет возможность получить государственную поддержку на свои проекты. На форуме «Арктика. Сделано в России» проект «Фольклорная экспедиция „Голоса предков“» Любови Саламашенко из Мурманской области поддержан на сумму 250 000,00; Алиса Вэнго из ЯНАО на проект «Малый слет оленеводов для детей тундровиков» получила 450 000,00 руб.

В настоящее время открыт прием заявок на заочный конкурс для физических лиц. Свои проекты вы можете подать до 15:00 по Московскому времени 7 апреля 2021 года в государственной автоматизированной информационной системе «Молодежь России».

Вся актуальная информация есть на сайте «Росмолодежи» в разделе «Грантовая поддержка».

Если у вас есть идеи, дерзайте — и все получится.

Совсем недавно подведены итоги конкурса по формированию экспертной комиссии Всероссийского конкурса молодежных проектов Федерального агентства по делам молодежи. Выдержав серьезную конкуренцию, в новый состав экспертов вошел Николай Качин.

Отдельно хочу заострить ваше внимание и дать высокую оценку деятельности органов по делам молодежи Ямало-Ненецкого автономного округа и Ассоциации «Ямал — потомкам!». Представители округа активно участвуют в мероприятиях «Росмолодежи» и регулярно реализуют эффективные, общественно значимые проекты, привлекая федеральные инвестиции в свой регион.

Это результат работы сильной команды активистов и поддержка региональной власти в лице губернатора Дмитрия Андреевича Артюхова.

Неслучайно «Росмолодежь» в качестве базового региона для организации Проектного офиса международного молодежного сотрудничества по направлению «Россия — Арктический совет» выбран именно Салехард. Проектный офис будет координировать работу на молодежном направлении в рамках председательства России в Арктическом совете в 2021–2023 годах.

В состав наблюдательного совета проектного офиса вошел Артур Окоэтто, член Молодежного совета Ассоциации.

В 2021 году Форум Уральского федерального округа «Утро» пройдет в Салехарде в июле. Заявки на участие в форуме можно подавать уже сейчас.

И инсайдерская информация: совсем скоро будет объявлен Всероссийский конкурс «Молодежный посланник России по международному сотрудничеству в Арктике». Требования к претендентам: уверенное владение английским языком, знание норм международного права, готовность представлять Россию на международных площадках. По результатам конкурса будут выбраны 2 представителя.

Молодежь — звено между прошлым и будущим

*КАРНАУХОВА Мария,
Чукотский АО*

Куякамси камахлюси илят!

В основном наша молодежная политика ориентирована на студенческую среду и рабочую молодежь.

Основными достижениями в реализации молодежной политики Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки стало сохранение и развитие культурных традиций коренных малочисленных народов Чукотки. Молодежь принимает активное участие в организации и проведении традиционных национальных праздников. Кроме того, она инициировала и реализовала проект ШМЛ «Школа юного морзверобоя», сформировали молодежное правительство, активно приняла участие в первом молодежном региональном форуме «Меридиан».

Организацией выпущены десятки книг и пособий: пособие для молодых морзверобоев, пособия по эскимосскому и чукотскому языкам, словари, сборники разной направленности, связанные с культурой и традициями коренных малочисленных народов Чукотки.

Реализуются масштабные экологические проекты по уборке территорий древних поселений «Мой Уназик», проекты социально-психологической направленности «Танвагыргын» (вторичная профилактика алкогольной зависимости) и «Нэнэнэт эргаткэн» (профилактика суицида среди детей и подростков).

Молодые люди активно принимают участие в волонтерской деятельности, во время пандемии объединились и приняли участие в акции взаимопомощи #мывместе.

Целями молодежной политики являются приоритетные задачи: формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи; формирование экологической культуры; создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, внедрение технологии «социального лифта»; создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей; формирование благоприятного для развития молодежи информационного поля.

Для решения указанных целей необходимо осуществить комплекс мероприятий. Результатом их выполнения должен стать: устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим

здоровьем, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием; вовлечение молодежи в традиционные промыслы (оленоводство, рыболовство и морской зверобойный промысел); поднятие престижа самоидентичности; воспитание молодых людей, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой России.

Конечно, впечатляет то, как далеко продвинулось движение в защиту прав КМНСС и ДВ РФ. Благодаря коллективным действиям представителей наших народов, молодые лидеры пользуются результатом усилий, которые старейшины и главы общин предпринимали на протяжении десятилетий. И наша с вами задача эти усилия и тот диалог, который был налажен, не утратить, а приумножить!

Спасибо.

Национальные виды спорта коренных малочисленных народов Республики Алтай — тубаларов

*МАМАШЕВ Александр Аилдашевич,
Республика Алтай*

В настоящее время самосознание российского народа значительно возросло, на смену старшему поколению людей приходит совершенно новое поколение, которое раскрепощено как в своей мыслительной, так и в поведенческой деятельности. Та свобода, которую получили народы Российской Федерации, медленно, но делает свое позитивное дело. И в этом аспекте можно смело сказать, что проблема сохранения коренных малочисленных народов Республики Алтай, их высокий уровень самосознания и самоуважения своего этноса и его многовековых традиций становятся одним из важнейших социальных вопросов.

Мы можем полностью игнорировать прошлое наших народов, однако тогда встает острый вопрос: а будет ли у этого народа будущее? Прошлое существует не для того, чтобы мы его быстро забывали, а для того, чтобы мы на нем учились и впитывали многовековой опыт наших народов. Прошлое — это неиссякаемый этнокультурный клад каждого российского этноса. Несомненно, конечно, такой многовековой этнокультурный пласт народов Республики Алтай, как национальный спорт, имевший глубокие этносоциальные и этнокультурные корни, должен не только сохраниться, но и развиваться и приумножаться.

Среди традиционных видов спорта коренных малочисленных народов в Республике Алтай можно смело перечислить такие, как:

- Күреш (борьба «на поясах»);
- Камчы согоры (соревнования с плеткой);
- Тоггжаан жүгүрүш (бег тонжанов);
- Тебек (набивание жестки);
- Ат-чабыш (гладкие скачки);
- Ок-Таа Адары (стрельба из лука).

Сегодня хотелось бы остановиться на двух видах спорта. Это те виды спорта, которые присущи тубаларам.

1. Мошко Чыгары (лазание на кедр) — является национальным видом спорта. Необходимо пробежать определенную дистанцию (20 метров), залезть на кедр на высоту 10 метров, коснуться условного знака или снять ленту, спуститься с кедра и пересечь линию финиша. Главная задача — как можно быстрее добраться до цели и постараться не упасть, ведь на такой скорости каждая ветка и сучок представляет риск для спортсмена.

2. Чана-тугуруш (бег на охотничьих лыжах) — зимний национальный вид спорта тубаларов. Бег на охотничьих лыжах на дистанцию 100 метров на время. Кроме того, участники должны иметь специальную экипировку, соответствующую национальной одежде охотников (верхняя одежда: «тере тон» — подпоясанный кур, обувь: «эр одук»). Спортсменам разрешается иметь при себе охотничьи трофеи, амулеты, муляжи охотничьих оружий, не представляющие опасности при участии в соревнованиях. Основой передвижения на охотничьих лыжах является скользящий шаг, а именно попеременный двушажный ход. Возрастного ограничения нет. Проведение соревнований не требует строительства спортивных сооружений, а климатические условия на территории Республики Алтай делают состязания доступными для всех регионов. К сожалению, данный вид спорта не является официальным.

Несмотря на то что эти состязания проводятся на национальных праздниках, таких, как «Эл-Ойын», «Чага-Байрам» и «Турук-Байрам», при большом количестве людей, в рамках целого праздника, с выступлением народных коллективов, на протяжении нескольких дней, существуют некоторые проблемы в развитии данных национальных видов спорта:

1) не достаточно большой охват населения занятиями Мошко Чыгары и Чана-тугуруш в районе и республике в целом;

2) не достаточно полная материальная база.

Хотелось бы, чтобы в целях сохранения национальных традиций тубаларского народа в программу спортивных состязаний коренных малочисленных народов был введен такой вид спорта, как Чана-тугуруш.

Спасибо за внимание.

О роли общественной организации в социализации сельской молодежи коренных малочисленных народов Севера

*ПЫРЫСЕВА Ирина Николаевна,
вице-президент регионального общественного движения
«Ассоциация коренных малочисленных народов Севера
Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал–потомкам!»*

От того, какие ценности будут сформированы у молодежи сегодня, насколько молодые люди будут готовы к новому типу социальных отношений, зависит путь развития нашего общества и в настоящее время, и в будущем. Поэтому задача социального становления личности является важной для нашего государства.

Современность предъявляет свои требования к личности. Сегодня нужна открытая, неконфликтная, творческая, компетентная личность, умеющая работать в команде. Прекрасная возможность для раскрытия и формирования этих качеств есть у человека в молодежном отделении с его добровольностью, самостоятельностью, открытостью и возможностью выбора.

Более 20 лет назад было создано Молодежное отделение регионального общественного движения Ассоциации «Ямал – потомкам!».

Главным своим приоритетом в общественной работе мы считаем развитие и поддержку образовательного, творческого и общественного потенциала молодежи из числа коренных народов Севера.

Общественное движение необходимо молодым людям для проявления инициативы и самостоятельности, для активного и реального участия в жизни общества, для реализации стремления к взрослости и утверждения своей личности в значимой для общества деятельности. Именно через общественную работу ребята раскрываются разносторонне. При трудоустройстве работодатель обращает пристальное внимание на общественную активность молодежи.

За это время сформированы молодежные ячейки в Ямальском, Тазовском, Шурышкарском, Приуральском и Надымском районах, в городах Салехард, Новый Уренгой, Санкт-Петербург.

В этом году стипендией губернатора удостоена председатель Санкт-Петербургского землячества Ассоциации Татьяна Василенко.

В основном в состав входит студенческая молодежь из сельских территорий, которая приезжает обучаться в среднеспециальные образовательные организации. Также к нам присоединяется работающая молодежь, проживающая в селе.

Коренная молодежь — она уникальна самобытностью. Приезжая на учебу в город, она сохраняет свою культуру и традиции.

Молодежное отделение дает молодым людям опыт и умения строить человеческие отношения, творить, реализовывать свой потенциал в социально приемлемых формах. Работая в Молодежном отделении, ребята приобщаются к общественной жизни, проходят школу гражданского самосознания и ответственности, здесь формируется и развивается их мировоззрение. Таким образом, чем активнее молодые люди участвуют в социально значимой деятельности, тем быстрее молодой человек вписывается в общество, находит в нем свое место.

Решая основные задачи, стоящие перед молодежным крылом Ассоциации «Ямал — потомкам!», для пропаганды культурных традиций коренных народов Ямала, укрепления межнациональных и дружественных связей с представителями других национальностей активисты молодежных отделений принимают активное участие в мероприятиях, конкурсах, круглых столах, фестивалях и иных проектах, направленных на укрепление добрососедства.

Радуется, что ребята начали активно участвовать в молодежных форумах и выигрывать гранты на реализацию своих проектов на благо Ямала:

- проект «Помощница Неко» — Окотэтто Некоча («РосСевер»);
- проект «День юного оленевода» — Вэнго Алиса («Сделано в Арктике»).

Недавний съезд молодежи коренных народов показал, насколько активна и инициативна молодежь сельских территорий Ямала. Они с воодушевлением рассказывали о своих проектах, направленных на сохранение культуры и традиций коренных народов Ямала.

Подчеркну, что молодые люди из числа народов Севера являются не только представителями своего поколения. Они с честью выполняют возложенную на них ответственную миссию по сохранению традиций, родного языка и опыта, накопленного предками. И без поддержки старейшин, общества и государства наша молодежь часто оказывается перед непростым выбором в соблюдении баланса между сохранением этнической самоидентичности и развивающимися общественными молодежными мировыми трендами.

Таким образом, одним из приоритетных направлений работы Молодежного отделения Ассоциации является работа с коренной молодежью по сохранению собственной гражданской идентичности.

Конечно, в нашей работе есть стороны, которые нам хотелось бы усилить. Например, создать молодежные ячейки Ассоциации «Ямал — потомкам!» в самых маленьких и отдаленных поселках, с тем чтобы как можно больше тундровой молодежи могло присоединиться к нашим инициативам и становиться участниками интересных проектов.

Сейчас одним из эффективных методов диалога с молодежью на расстоянии являются социальные сети и мессенджеры (WattsApp, Viber, Instagram). С их помощью у нас есть возможность быстрого обмена сообщениями, создания тематических групп, чатов и бесед с возможностью одномоментного охвата информацией большого количества подписчиков. Но не у всех ребят всегда есть

возможность выйти на связь, потому что, находясь в тундре, ребята-тундровики оказываются вне зоны нашего информационного поля.

В завершение отмечу, что участие молодежи в общественной жизни региона поспособствовало большому росту числа молодежи с активной гражданской позицией, появились новые проекты и мероприятия.

Но больше радует то, что в круговороте молодежных событий, в условиях современности коренная ямальская молодежь остается верной корням, традициям и обычаям своих предков; продолжает работу по пропаганде культурных традиций и особенностей жизни своих народов среди представителей иных национальностей; обзаводится новыми друзьями и единомышленниками.

Проектный офис «Россия — Арктический совет»

*ХАЙРУЛЛИН Наиль Рафаилович,
директор Департамента молодежной политики и туризма
Ямало-Ненецкого автономного округа*

В мае 2021 года к России перейдет председательство в ведущем межправительственном форуме «Арктический совет», которое продлится до 2023 года. Для страны и, в частности, для Ямала — это хорошая возможность заявить мировому сообществу свою позицию по ряду вопросов международной арктической повестки. Тем более что наша страна лидирует в целом ряде направлений, связанных с освоением Арктики. Развитие Северного морского пути, наука и технологии, охрана окружающей среды, вопросы обороны и безопасности, освоение арктических месторождений — это неполный перечень тех направлений, в которых ведут работу российские специалисты.

В связи с этим по инициативе Федерального агентства по делам молодежи было предложено создать на базе Департамента молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа Проектный офис международного молодежного сотрудничества по направлению «Россия — Арктический совет» для обеспечения системного взаимодействия молодежи и молодежных организаций Российской Федерации и стран Арктического совета. Его цель — обеспечить системное взаимодействие молодежи России и стран Арктического совета: Российской Федерации, Канады, Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции, Соединенных Штатов Америки.

Губернатор ЯНАО Дмитрий Андреевич Артюхов поддержал инициативу, и уже в сентябре 2020 года в рамках деловой программы Международного молодежного форума «Евразия Global» состоялись сессии Проектных офисов международного молодежного сотрудничества, на котором был презентован проектный офис «Россия — Арктический совет». Позже в офисе «Росмолодежи» состоялся запуск работы Проектных офисов, где были рассмотрены концепции их деятельности и определен состав наблюдательного совета.

Первым стартовым событием Проектного офиса стал образовательный интенсив, который состоялся в октябре 2020 года в столице Ямала, городе Салехарде, и собрал 50 молодых ямальцев, заинтересованных в развитии международных отношениях. В образовательный интенсив для актива вошли сессии по нетворкингу, а также лекции о различных аспектах деятельности Арктического совета и позиции России по ключевым вопросам международной арктической повестки.

В ходе интенсива было сформировано 5 рабочих групп, по итогам работы которых участники разработали международные молодежные проекты,

направленные на развитие международного сотрудничества в сфере добровольчества, туризма, культуры, коренных малочисленных народов Севера, информационно-коммуникационных технологий с участием молодежи из стран Арктического совета. Два проекта были включены в план работы Проектного офиса — это международный проект-экспедиция, итогом которого станет фильм-путешествие о настоящей жизни коренных народов Арктической зоны «Arctic life», и международный добровольческий проект «Explore Yamal», который предполагает реализацию добровольческих миссий с участниками из других стран Арктического совета, он направлен на популяризацию добровольческого движения, традиций, обычаев жителей Арктики, развитие межкультурного диалога, популяризацию и осмысление философии северных народов. Все участники «Explore Yamal» пройдут online-ознакомление с культурой, обычаями и традициями КМНС, с особенностями территориального пребывания в тундре, познакомятся с Ямалом, проработают чек-лист. После чего добровольцы будут разделены на две рабочие группы и отправятся на вертолете совместно с руководителем бригады Ветеринарной службы ЯНАО из города Салехард до села Сеяха Ямальского района. Все добровольцы будут вести полевой видеодневник, видеозаписи будут переданы в Арктический центр добровольчества для дальнейшего использования в социальных сетях учреждения и создания life-фильма о проекте.

Уже сформирован план международных молодежных мероприятий Проектного офиса до 2023 года, который составлялся с учетом предложений, поступивших со всех Арктических регионов Российской Федерации (Мурманская, Архангельская области, Ненецкий и Чукотский АО, Республика Саха (Якутия), Карелия, Коми и Красноярский край).

За весь период председательства России в Арктическом совете в рамках работы Проектного офиса запланировано более 50 международных молодежных мероприятий, направленных на поддержку и развитие волонтерства, экологии, науки, образования, бизнеса и международного молодежного сотрудничества, 8 из которых пройдут на Ямале.

Совместно с коллегами из других арктических субъектов ежегодно план будет корректироваться.

Наиболее крупными событиями этого года станут:

- Форум молодых лидеров стран Арктического совета («Росмолодежь», правительство Ямало-Ненецкого автономного округа);
- Международные молодежные программы волонтеров Арктики («Росмолодежь», правительство Ямало-Ненецкого автономного округа);
- Международный бизнес-акселератор государств Арктического совета («Росмолодежь», Фонд «Арктика — СГ»);
- Международный проект «Arctic life» (правительство Ямало-Ненецкого автономного округа);
- Арктический образовательный форум (правительство Ямало-Ненецкого автономного округа);

– Международная конференция «Чукчи в XXI веке: язык и культура в динамике» (Чукотский автономный округ);

– Российско-норвежский театральный практикум (Мурманская область).

В конце 2020 года прошли переговоры с международными партнерами «Арктическая молодежная сеть» (Arctic Youth Network), сейчас мы находимся на этапе подписания меморандума о взаимопонимании. Это обеспечит более эффективное взаимодействие по вопросам молодежного международного сотрудничества и взаимодействия в Арктике.

Еще одно событие, которое состоится уже в апреле 2021 года, — это Всероссийский конкурс «Молодежный посланник России по международному сотрудничеству в Арктике».

Чтобы стать участником, необходимо подать заявку в автоматизированной информационной системе «Молодежь России». Далее экспертный совет оценит заявки и выберет 10 финалистов 1-го этапа. Финалисты приглашаются на собеседование, которое может проходить как на русском, так и на английском языке. По итогу два кандидата, получившие наибольшее количество баллов, станут Молодежными посланниками России по международному сотрудничеству в Арктике.

Молодежный посланник будет представлять Российскую Федерацию на профильных международных площадках, а также будет принимать участие в подготовке и проведении международных молодежных мероприятий и в работе Арктического совета.

Основной задачей станет работа по популяризации среди российской молодежи арктической повестки, в том числе основных задач и приоритетов председательства Российской Федерации в Арктическом совете.

Резолюция IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Мы, делегаты IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»,

гордимся мудростью наших предков, создавших, сохранивших и передавших нам уникальное культурное наследие, позволяющее нынешнему поколению жить на исконных территориях, воспитывать подрастающее поколение в соответствии с традициями, обычаями народов в почитании нашего общечеловеческого дома — Матери Земли,

осознавая свою ответственность перед прошлыми, нынешними и будущими поколениями наших народов, осознанно берём обязательство отстаивать наши права и законные интересы в государственных и муниципальных органах власти Российской Федерации, во взаимоотношениях с компаниями и организациями, осуществляющими свою деятельность в местах нашего исконного проживания,

убеждены, что только Российское государство способно обеспечить наше социальное, экономическое, культурное и политическое развитие в духе мира и согласия между всеми народами нашей страны.

Мы, коренные народы России, убеждены, что наши традиционные знания, наши традиционные ценности являются основой нашего социального и этнокультурного благополучия,

призываем коренные народы зарубежных стран сохранять традиционные семейные и родовые ценности, распространять по всему миру лучшие образцы культурного наследия,

руководствуясь выступлениями делегатов IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее — Ассоциация), участников секций II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, программными заявлениями Президента Ассоциации, членов Совета Старейшин Ассоциации, Молодёжного совета Ассоциации, Делового Совета Ассоциации, приняли РЕШЕНИЕ:

1. Признать Итоговыми документами Съезда:

- Рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 1);
- Рекомендации секции «Основы социального благополучия» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 2);
- Рекомендации секции «Культура, образование и родные языки» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 3);
- Рекомендации секции «Молодёжная политика и спорт» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (приложение № 4);
- Резолюцию научно-практической конференции «Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России» (гор. Красноярск, 25–26 марта 2021 г.) (приложение № 5).

2. Поручить Президенту Ассоциации, Президиуму и Координационному совету Ассоциации, Аппарату Ассоциации разработать и принять План реализации Резолюции IX Съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3. Направить настоящую Резолюцию и Итоговые документы Съезда в высшие федеральные органы власти Российской Федерации, руководителям субъектов Российской Федерации, опубликовать на информационных ресурсах Ассоциации.

**РЕКОМЕНДАЦИИ секции «Сохранение и развитие
традиционных отраслей хозяйствования» II Форума
коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации**

5 апреля 2021 г.
10.30–13.00

г. Салехард, ул. Арктическая, д. 1
концертный зал Культурно-делового центра

Заслушав и обсудив доклады выступающих, участники секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» отмечают:

- традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее — коренные малочисленные народы) до сих пор занимает первостепенное место в жизни народов и по-прежнему зиждется на использовании возобновляемых природных ресурсов с учётом их неистощительного воспроизводства;
- утрата традиционного природопользования может поставить коренные малочисленные народы на грань исчезновения, что явно обеднит наше многонациональное государство, поэтому Россия на данном этапе должна взять стратегический курс на сохранение традиционного природопользования коренных малочисленных народов;
- условием сохранения должно стать признание ведущей роли коренных малочисленных народов в сохранении природных ландшафтов и разнообразии животного мира; в обеспечении продовольственной безопасности страны и, как следствие в здоровье нации;

Необходимо сказать, что за последние годы органы государственной власти Российской Федерации приняли ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку традиционной экономики коренных малочисленных народов, среди них:

- Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;
- Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ;

- Приказ Минвостокразвития России от 23.11.2020 г. № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации»;

Тем не менее, участники секции считают, что для сохранения и развития традиционного природопользования коренных малочисленных народов данных мер недостаточно и выдвигают следующие предложения.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) Привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями.

2) Разработать и принять федеральный закон, нормативные акты о государственной поддержке оленеводства, обеспечивающего защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования.

3) Разработать и принять федеральные нормативные акты о государственной поддержке морского зверобойного промысла в целях защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов и создания условий для развития отрасли.

4) Внести в Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изменения в части передачи полномочий по организации, регулированию традиционного рыболовства в ведение субъектов Российской Федерации.

5) Внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного беспрепятственного, без заявительного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

- исключение необходимости предоставления отчетности;
- определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»);
- определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей налогового освобождения (п. 2 ст.333 НК РФ);

- определение объёмов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода, достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности.

6) Предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на безвозмездное пользование природными ресурсами.

7) В целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

8) В целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

9) Ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без конкурсных процедур — для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов.

10) Внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, исключив слова «за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда» в целях создания благоприятных условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

11) Согласно статье 39.10 Земельного кодекса, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование лицам, относящимся к малочисленным народам Севера, и их общинам для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, на срок не более чем 10 лет. Предлагается внести изменение в подпункт 13 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса, установив, что земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для коренных малочисленных народов не только в целях размещения зданий и сооружений, но и для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

12) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

13) Разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный кодексы Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») в части предоставления земельных участков в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, и их общинам на срок не более 50 лет для сохранения и развития традиционного образа жизни, традиционного хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

14) Инициировать поправки к Федеральному закону от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части:

- дополнения условием обязательного проведения этнологической экспертизы при промышленном освоении территорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;
- включения следующих неотъемлемых частей в содержание лицензии на пользование недрами: порядок, условия и сроки заключения соглашений (договоров) с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной власти на территории недропользования об участии компаний в социально-экономическом развитии территории недропользования. При этом соглашения (договоры) об участии в социально-экономическом развитии территории недропользования заключаются на весь срок действия лицензий;
- включения условий и порядка компенсации потерь землепользователей, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, на территориях традиционного природопользования и традиционного хозяйствования с учётом прямых, косвенных потерь и упущенной выгоды, сроков возврата и восстановления качества возвращаемых земель.

Правительству Российской Федерации:

1) Дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации.

2) Установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты,

осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования.

3) Включить в раздел «Земли. Термины и определения» ГОСТ 26640-85 понятие «оленьи пастбища» как отдельного вида угодий, а также инициировать внесение изменений в Земельный кодекс РФ в части установления отдельной категории земель — оленьи пастбища.

4) Привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также внести в Общероссийский классификатор народных художественных промыслов и мест традиционного бытования «Изготовление байдары».

5) Принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемых для расчёта социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающих дополнительные затраты на транспортировку строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а также проведение строительных работ в особых климатических условиях;
- создание, в том числе в форме государственно-частного партнёрства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;
- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;
- создание механизмов поддержки новых, наукоёмких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;
- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоёмов и лесных угодий;
- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;
- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;
- меры государственной поддержки оленеводства, пушного промысла, рыболовства, собирательства, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удалённостью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего биз-

неса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологических источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла.

6) Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- создать рабочую группу по развитию традиционного рыболовства с участием профильных министерств, ведомств и экспертов со стороны Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;
- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчёта квот и лимитов изъятия, провести объективный учёт численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;
- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, созданием условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1.5 раза.

7) Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;
- по организации в подведомственных организациях высшего образования работы по созданию программ дополнительного образования в online и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счёт средств федерального или регионального бюджета;
- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

8) Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации:

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным

на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

- разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдалённых северных и арктических территориях.

9) Внести изменение в Постановление Правительства РФ от 23.04.1993 г. № 359 «О создании в Камчатской области государственного природного заповедника «Командорский» Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации» и исключить из него следующий абзац «о включении в состав государственного природного заповедника «Командорский» 80200 гектаров земель запаса в северной части острова Беринга и прилегающей к северной части острова Беринга прибрежной полосы акватории Тихого океана шириной 5 миль, площадью 100400 гектаров», а также уточнить площади заповедника, исходя из его границ, обозначенных в Положении о заповеднике от 2004 года.

10) Внести изменения в порядки налоговой отчётности и предоставить возможность общинам коренных малочисленных народов предоставлять бухгалтерские отчёты в бумажном виде по причине недоступности государственных и муниципальных услуг в цифровом формате по каналам интернет-связи.

11) Запретить промышленное прибрежное рыболовство в районах, где проходят пути миграции морских млекопитающих, в целях сохранения популяций.

12) Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации провести работу по расширению списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости рыбаков, охотников-промысловиков из числа коренных малочисленных народов по аналогии с оленеводами, а также провести работу по назначению и увеличению надбавки к пенсии пенсионерам (оленеводам, рыбакам, охотникам-промысловикам), имеющим 25 лет (вместо 30 лет) стажа работы в сельском хозяйстве, в размере 30 процентов к установленной фиксированной выплате страховой пенсии.

13) Разработать и принять систему налоговых преференций и льгот общинам коренных малочисленных народов, предпринимателям, хозяйствующим субъектам, создающим рабочие места в Арктической зоне РФ и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Сибири и Дальнем Востоке.

14) Разработать эффективную схему господдержки и создания условий для самоорганизации безработных граждан, предпринимателей из числа коренных малочисленных народов Севера путём предоставления субсидий и льготных кредитов.

15) Предусмотреть участие резидентов Арктической зоны Российской Федерации в социально-экономическом и культурном развитии муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, территория или часть территории которого расположена в Арктической зоне Российской Федерации посредством заключения соглашений с соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) Провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм.

2) Принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнёрства.

3) Нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в этой сфере.

Общероссийской общественной организации «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1) Поддержать рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования» II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и предпринять эффективные действия для их реализации.

2) Усилить работу в регионах проживания коренных малочисленных народов по проведению правовых, научно-практических семинаров и круглых столов по традиционному природопользованию коренных малочисленных народов и созданию экономико-правовых условий ведения их традиционной хозяйственной деятельности.

*Приложение № 2
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»*

**РЕКОМЕНДАЦИИ секции «Основы социального благополучия»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации**

*5 апреля 2021 г.
14.30–17.30*

*г. Салехард, ул. Чубынина, д. 38
конференц-зал Музейно-выставочного комплекса
им. И. С. Шемановского*

Заслушав и обсудив доклады выступавших, участники секции пришли к мнению, что социальное благополучие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации остается на уровне ниже среднероссийских показателей. Реализация целей и задач Третьего этапа Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р представляется недостижимой без приложения значительных усилий со стороны государства, общества и бизнеса.

Участники секции разделяют озабоченность, связанную с возможными социальными последствиями в условиях изменения климата от воздействия на экосистемы и здоровье коренных народов токсичных загрязняющих веществ и опасных инфекций, способных накапливаться в пищевых цепях и распространяться биологическими путями.

В то же время участники секции отметили ряд позитивных практик в отдельных субъектах Российской Федерации, которые могут быть распространены в других субъектах страны в целях изменения сложившейся ситуации в лучшую сторону.

Выражают поддержку инициативе Российской Федерации в Арктическом Совете — проекту «Биологическая безопасность в Арктике». Актуальность проекта определяется высоким уровнем общественных потребностей в организации международного сотрудничества по обеспечению эффективной биобезопасности коренных народов Арктики, особенно с учетом опыта, полученного при неудачных попытках противодействия распространению пандемии COVID-19 на начальных стадиях ее развития.

По итогам совместной работы участники секции решили:

- поддержать Открытое письмо жителей Аяно-Майского района Хабаровского края Российской Федерации и направить от имени IX съезда

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» данное письмо Президенту Российской Федерации В. В. Путину и Председателю Совета Федерации Российской Федерации В. И. Матвиенко (приложение к рекомендациям секции);

- обратиться к делегатам IX съезда Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» поддержать, выработанные рекомендации и направить их адресно:

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Внести изменения в Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», Приказ Министерства здравоохранения РФ от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» в части установления минимальных требований при организации медико-санитарной помощи взрослым и детям в населённых пунктах от 100 человек и выше в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённых Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 08.05.2009 г., на уровне врачебной амбулатории со стационаром круглосуточного пребывания с обязательным включением в штат врачебной амбулатории врача-педиатра.

2. В целях реализации года задач, поставленных Президентом России В. В. Путиным в Указе № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», разработать и принять Федеральную государственную программу «Развитие системы здравоохранения в Арктической зоне Российской Федерации», с включением следующих программных мероприятий:

- модернизация первичного звена здравоохранения, включая приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослым и детям, их обособленных структурных подразделений, центральных районных и районных больниц в соответствие с порядками оказания медицинской помощи, дооснащение и переоснащение этих организаций, подразделений, больниц оборудованием, необходимым для оказания медицинской помощи;
- модернизация материально-технической базы зданий, помещений судебно-медицинской экспертизы, моргов, включая строительство модульных моргов в населённых пунктах, находящихся в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
- оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным (всесезонным, внедорожным)

и авиационным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населённые пункты, расположенные в отдалённых местностях, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов с учётом финансовой потребности для функционирования автомобильного и авиационного транспорта;

- совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи и проведения судебно-медицинских экспертиз с учётом низкой плотности населения в населённых пунктах и их транспортной удалённости, в том числе в части оплаты труда медицинских работников и работников учреждений судебно-медицинских экспертиз;
- приобретение и/или строительство жилых объектов в целях создания благоприятных социальных условий для работников медицинских организаций;
- привлечение медицинских кадров в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на основе стимулирующих выплат и создания благоприятных социальных условий для устранения дефицита кадров;
- финансирование научно-медицинских исследований состояния здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

3. Обеспечить доступ медицинских организаций к сети «Интернет», а также содействовать установке и внедрению в практику информационно-коммуникативных систем, в том числе в целях организации и функционирования телемедицины.

4. Разработать и ввести в практику мониторинг медико-демографических показателей лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в медицинских учреждениях.

5. Разработать и принять положение об организации оказания выездной медицинской помощи населению, проживающему на факториях, промышленных базах и стоянках, а также на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Центрам судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Российской Федерации и региональных министерств здравоохранения:

- увеличить штатную численность судебно-медицинских экспертов, а также среднего и младшего медицинского персонала в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях оперативного оказания услуг, соответствующих морально-этическим нормам человека.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. Довести до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также региональных обще-

ственных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации информацию о критериях, в соответствии с которыми был сформирован Перечень районов проживания малочисленных народов Севера, с целью его актуализации.

2. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» в части расширения перечня районов проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с Перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в целях установления на территории этих районов социальной пенсии по старости.

3. Внести изменения в статью 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части сохранения выплаты социальной пенсии по старости гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности, без каких-либо ограничений.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1. Выработать механизмы поддержки, компенсации затрат федеральным операторам в целях ускоренного развития сети мобильной и интернет-связи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

2. Усилить контроль и повысить ответственность за некачественную мобильную связь и интернет-связь в труднодоступных населённых пунктах в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Провести консультативно-совещательную работу с представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока Российской Федерации по внести изменений в положения о национальных парках и установления зон традиционного экстенсивного природопользования, которые предназначены для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и их традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования в соответствии с пунктом е) статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части отнесения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к категории «природоохранных».

3. Разработать и принять механизмы поддержки и реализации мероприятий по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Установить в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции

2. Определить порядок, регулирующий материально-техническое и финансовое обеспечение адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных пунктах в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Оказать поддержку целевого обучения в системе среднего профессионального образования и высшего образования по широкому перечню специальностей, не ограничивая молодежь-жителей Севера выбором таких традиционных направлений как языкознание, история, туризм, регионоведение и т. д.

4. Увеличить объёмы жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), в соответствии с современными стандартами качества жилых помещений в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Инициировать внесение изменений в лицензионные соглашения с добывающими компаниями в части строительства и модернизации объектов социальной, жилищной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, а также в развитии инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и их традиционной хозяйственной деятельности;

6. Увеличить штатную численность социальных работников на селе и расширить перечень услуг с учётом потребностей граждан, проживающих в сельской местности.

7. Обеспечить бесперебойный завоз продуктов питания и товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в том числе на маршрутах кочевий коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

8. Проработать с органами государственной власти Российской Федерации вопрос субсидирования внутримunicipальных, внутрирегиональных и межрегиональных перевозок авиационным, водным, автомобильным транспортом.

9. Разработать и принять совместно с органами государственной власти Российской Федерации программы оптимизации локальной энергетики, пред-

усматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

10. Совместно с добывающими и геологоразведочными компаниями создать новые рабочие места в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Научному сообществу и неправительственным организациям Российской Федерации:

1. Активизировать усилия по формированию проактивной жизненной позиции коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействовать повышению грамотности членов общин КМНСС и ДВ РФ, общественных организации и движений.

2. Признать необходимость реализации комплексного (холистического) подхода, при котором не разделяются здоровье и психологическое благополучие жителей Севера из числа коренных народов, а также окружающая среда, с основным упором на профилактические меры широкого характера и методов лечения с учетом традиционных знаний коренных народов Севера.

3. Любые исследования и региональные программы здоровья должны готовиться и реализовываться при равноправном участии представителей коренных народов на всех этапах подготовки и реализации.

4. Популяризировать и продвигать идеи экологического стиля жизни, который органично сочетается с традиционным образом жизни жителей Севера из числа коренных народов и культуры употребления биологически чистых продуктов.

5. Изучать и внедрять традиционные методы профилактики и лечения, используемые коренными народами Севера как часть системы традиционного знания.

6. Осуществлять систематическое просвещение в области культуры правильного питания с учетом экстремальных климатических условиях Севера и пропагандировать ценность полноценного сбалансированного традиционного питания, которое является наиболее подходящим для жителей Севера из числа коренных народов.

7. Поддерживать научные исследования, направленные на изучение влияния изменений климата на здоровье человека в Арктике, а также на окружающую среду и традиционные виды хозяйственной деятельности с учетом традиционного знания народов Севера и при обязательном участии носителей традиционного знания.

*Приложение
к Рекомендациям секции «Основы социального благополучия»
II Форума коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации*

Президенту Российской Федерации
Путину В. В.

Председателю Совета Федерации
Российской Федерации
Матвиенко В. И.

Открытое письмо

Уважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемая Валентина Ивановна!

Аяно-Майский район — это крупнейший по территории муниципальный район Хабаровского края, на побережье Охотского моря. Более половины населения представители коренных малочисленных народов Севера — эвенки.

В районе люди занимаются традиционным промыслом, оленеводством, традиционным и любительским рыболовством, собирают дикоросы, хранят и ценят культурное наследие предков. Территория района на 75% состоит из ТТП, по обе стороны которого раскинулся государственный Джугджурский заповедник.

Мы, коренной малочисленный народ Севера, эвенки, для которых территория Аяно-Майского района Хабаровского края является исторической родиной, представители других коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающие в Аяно-Майском районе, выражаем протест против строительства «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке Сжиженного Природного Газа и газового конденсата».

С 2019 году на территории Аяно-Майского района сложилась ситуация экологического риска.

Китайская корпорация «Сириус Холдинг», ООО «Интер Энерджи-Инжиниринг», ООО «Дальневосточная энергетическая компания», генеральный директор Ван Те, изъявили желание строительства на территории района крупнейшего в мире газохимического завода по производству метанола, со всей инфраструктурой. Планировалась доставка природного газа из Якутии по трубопроводу через всю территорию района до села Аян, который находится на побережье Охотского моря. Под строительство магистрального газопровода требуется 2370 га и под технологическую площадку 632 га, а для этого лесной фонд района нужно перевести из состава лесного фонда в земли промышленности и иного специального назначения. А ведь территория района — это более 75% ТТП!

Для обслуживания парка застройщиком планировалось привезти около 6 тыс. китайских рабочих! Представьте, на наше местное население района около 2 тыс. человек — 6 тыс. китайских рабочих! Вот тут вопрос о национальной безопасности России, и мы, местные аяно-майцы, вообще растворились бы среди них, исчезли бы как нация.

Местные жители обеспокоены экологическим риском в районе.

В сентябре 2020 года с официальным визитом в Аяно-Майском районе побывал Врио Губернатора Хабаровского края Дегтярев Михаил Владимирович. На встрече с общественностью ему был задан вопрос о планируемом строительстве газохимического завода в Аяне, на что Врио Губернатора ответил, что будет так как решат люди, не захотят завод, значит, завода не будет!

Тогда активные и неравнодушные граждане района решили создать Инициативную группу по проведению референдума против строительства завода. Активисты собрали более 50% подписей жителей ЗА проведение референдума. Инициативная группа по проведению референдума зарегистрировалась в избирательной комиссии муниципального района. Районные депутаты Аяно-Майского муниципального района проголосовали единогласно и назначена дата референдума.

21 марта 2021 года на территории Аяно-Майского района был проведен первый в Хабаровском крае Местный референдум по вопросу: «Вы одобряете реализацию на территории Аяно-Майского района Хабаровского края комплексного проекта «Аянский газохимический парк», включая объекты инфраструктуры?». Более 90% жителей района проголосовали — НЕТ строительству завода. Референдум и его результаты вступили в законную силу.

На сегодняшний день опять над Аяно-Майским районом нависла экологическая катастрофа!

ООО «Глобал» совместно с ООО «Экоскай» объявляют о намечаемой деятельности и проведении общественных обсуждений «Программа на выполнение комплексных инженерных изысканий в заливе Аян для реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке сжиженного Природного Газа и газового конденсата».

Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края» направляет замечания и возражает против реализации проекта по следующим основаниям:

1. ООО «Глобалтэк» не имеет лицензии на экспорт сжиженного природного газа. Решение вопроса перспектив не имеет. Таким образом, реализация данного проекта бессмысленна.

2. Учитывая, что в проекте ООО «Глобалтэк» планировалось использовать тот же трубопровод, что и в проекте по производству метанола, оба проекта являются единым целым и отмена по результатам референдума одного проекта, предполагает отмену второго проекта. В случае реализации проекта и невозможности экспортировать СПГ, неизбежно встанет вопрос о запуске метанолового завода, что вызовет возмущение населения.

3. Отсутствуют ресурсная база, достаточные запасы газа для реализации проекта. На четырех месторождениях, в том числе, Средневилюйской ГКМ, имеется 367 млрд. куб. м. природного газа, в то время как для реализации проекта требуется 620 млрд. куб. м., в два раза больше. При планируемых объемах производства запасы будут исчерпаны за несколько лет, при этом Средневилюйская ГКМ является основным месторождением для обеспечения местного потребления в Якутии, однако из 120 млрд. куб. м., извлечь можно только 40 млрд. куб. м., для извлечения остальных запасов нужно строить дожимные компрессорные станции, сделать дополнительные крупные вложения. Республику ждет в случае реализации проекта газовая катастрофа, все населенные пункты, включая Якутск, останутся без газа.

4. Строительство и дальнейшая эксплуатация газопровода при отсутствии дорог будет затруднительным и нанесет огромный ущерб ведению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, оленеводству, нарушит пути миграции стад оленей и животных.

5. Месторасположение намечаемой деятельности: Акватория Охотского моря; Залив Аян; Хабаровский край, Аяно-Майский район, вблизи с. Аян, 1,5 км от районного центра! А это единственное доступное место рыбалки для местных жителей. Из-за морских инженерных изысканий в бухте Аян страдают рыболовные участки для любительского и традиционного рыболовства. Нарушится морская экосистема.

PS: 13.04.2021 года в здании Администрации Аяно-Майского муниципального района по ВКС состоялись общественные обсуждения документации «Программа на выполнение комплексных морских инженерных изысканий в заливе Аян для реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата». Жители Аяно-Майского района активно приняли участие в обсуждениях, поступило много замечаний, предложений и мнений, как в письменном виде в общественных приемных, так и по видеосвязи высказали свое мнение. Единогласно, присутствующие на обсуждениях, выступили против начала строительства проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата» даже на начальных стадиях — морских инженерных изысканий. В принципе Якутский газовый проект идентичен с Аянским газохимическим парком, против строительства которого проголосовали жители Аяно-Майского района на референдуме 21 марта 2021 года.

Мы против строительства газохимических заводов!

Призываем Правительство РФ приложить усилия по недопущению в Аяно-Майском районе, Хабаровского края, РФ строительства проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата».

1. РФ гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

2. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей РФ, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

3. Коренные малочисленные народы можно рассматривать в качестве разновидности национальных меньшинств. Выделяющая их особенность состоит в образе жизни и культуре, для которых характерна неразрывная связь с землей и занятие традиционными промыслами: оленеводством, рыболовством, охотой, сбором дикоросов. Это, в свою очередь, обуславливает специфику притязаний и правового положения коренных малочисленных народов.

4. «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду», а «Земля и природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Мы – против строительства газохимических заводов на территории Аяно-Майского района!!!

От имени жителей Аяно-Майского района, Хабаровского края, РФ просим Вас поддержать нашу инициативу ПРОТИВ реализации проекта «Якутский газовый проект. Комплекс по производству, хранению и отгрузке СПГ и газового конденсата» на территории Аяно-Майского района, Хабаровского края».

**РЕКОМЕНДАЦИИ секции «Культура, образование и родные языки»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации**

*5 апреля 2021 г.
14.30–17.30*

*г. Салехард, ул. Совхозная, 14
актовый зал Ямальского многопрофильного колледжа*

Участники секции пришли к мнению, что рассмотренные проблемы, выработанные предложения, обмен успешными практиками работы позволят федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти, а также педагогической и научной общественности принять конкретные меры по развитию социокультурной образовательной среды, способствующей сохранению национальной идентичности и обеспечению доступного качественного образования, сохранению и развитию культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Участники секции рекомендуют:

**СИСТЕМА ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ:
РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ИННОВАЦИИ**

- проведение органами государственной власти субъектов Российской Федерации информационной работы среди руководителей образовательных организаций и родителей о необходимости изучения родных языков и литератур КМНСС и ДВ РФ в рамках обязательной части основной образовательной программы общеобразовательных организаций в качестве отдельных учебных предметов как математика, русский язык, иностранный язык и другие;
- проведение по созданию речевой среды на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ, по вопросам создания кочевых детских садов и кочевых школ, в том числе по повышению профессиональных компетенций в использовании ИКТ, создания ЭОР;
- реализовать инновационные образовательные проекты для детей и молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации («языковые гнезда», кочевые школы и т. д.);

УЧЕБНИКИ

- рекомендовать органам управления образованием субъектов Российской Федерации обеспечить возможность проведения региональной (этнокультурной) и общественной экспертиз завершённых линий учебных пособий (будущих учебников) на родных языках народов России (для включения их в Федеральный перечень учебников) за счёт средств региональных бюджетов;
- инициировать ежегодное проведение курсов повышения квалификации учителей родных языков и литературы на родных языках, а также курсов подготовки авторов учебников на родных языках народов Российской Федерации за счёт средств федерального бюджета;
- составить комплексный план (дорожную карту) разработки и издания учебников по родным языкам и литературе со сроком на 3 года;
- в условиях конкурса на разработку проектов учебников необходимо предоставить авторам оптимальный срок для творческой работы с оплатой их труда;
- организовать конкурсы по разработке и изданию учебников по родным языкам для студентов педагогических специальностей (по лингвистике и методике преподавания родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ);
- Федеральный институт родных языков народов Российской Федерации назначить куратором разработки учебной и методической литературы по родным языкам, литературе и культуре коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ;
- финансировать проведение научно-методических семинаров по внедрению инновационных образовательных форм и методов, разработке и экспертизе учебников по родным языкам и литературе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- создать межрегиональные рабочие, авторские группы по разработке учебников и других образовательных ресурсов, в том числе электронных, по родным языкам, литературе и культуре;
- инициировать создание системы межрегионального сотрудничества и кооперации учёных и педагогов по языковым группам для научного и методического сопровождения обучения родным языкам, внедрения инновационных образовательных технологий.

УЧИТЕЛЯ

- повышение заработной платы учителям родных языков и литератур коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока через принятие нормативно-правового акта о дифференцированной системе оплаты труда учителям родного языка и литературы КМНСС и ДВ РФ, устанавливающей

фиксированный оклад по полной ставке, обеспечивающей среднемесячную заработную плату учителя в школе, в случаях объективной малочисленности обучающихся в классе и образовательных организациях;

- продолжить работу по совершенствованию механизмов целевой подготовки педагогов, в том числе учителей родных языков, из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- формировать государственное задание для образовательных организаций высшего образования (РГПУ им. А. И. Герцена) на проведение годичного обучения родным языкам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ будущих абитуриентов, выбравших для себя профессию учителя, по модели обучения иностранных студентов русскому языку (после окончания курсов обучающиеся могут поступить не только на специальность «учитель родного языка и литературы», но и на другие педагогические специальности);

- рассмотреть с субъектами Российской Федерации вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации, а также оплаты труда учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- организовать ежегодный мониторинг заработной платы учителей родных языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ; - предусмотреть штатные единицы педагога языкового (этнокультурного) образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в организациях дополнительного образования детей, а также ассистента (помощника, чумработника, подсобного рабочего) для работы в кочевых условиях;

- создать на базе Института народов Севера Центр непрерывного педагогического образования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- разработать и реализовать систему курсов повышения квалификации, создающих условия для совершенствования качества речи воспитателей и педагогов на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;

- организовать переподготовку учителей начальных классов, работающих в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, по специальности «преподаватель родного языка и литературы», что позволит повысить качество обучения родному языку и литературе обучающихся 1–4 классов;

- открыть аспирантуру, докторантуру и диссертационные советы по защите кандидатских и докторских диссертаций на соискание учёной степени по специальности 13.00.02 – Теория и методика обучения и воспитания (родные языки народов Российской Федерации)»;

- усилить работу с регионами России по целевому набору абитуриентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

*Приложение №4
к резолюции IX Съезда
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации»*

**РЕКОМЕНДАЦИИ секции «Молодёжная политика и спорт»
II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации**

*5 апреля 2021 г.
14.30–17.30*

*г. Салехард, ул. Чубынина, 17
Атриум МРК «Полярис»*

Правительству Российской Федерации:

В силу специфики традиционного образа уклада жизни, отдаленности мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, дополнить существующие федеральные программы, предусматривающие поддержку молодежи мероприятиями, ориентированными на молодежь из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В целях совершенствования механизмов оказания государственной социальной поддержки студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего профессионального образования Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, предлагаем восстановить социальную стипендию для студентов из числа коренных малочисленных народов, а, также, в регионах, в которых осуществляется поддержка студентов из числа КМНС, рекомендовать пересмотреть суммы выплат социальной стипендии, компенсации по оплате обучения.

Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Российский Север» является основной молодежной площадкой, призванной объединить и привлечь к молодежным инициативам представителей из самых отдаленных территорий арктической и дальневосточной зон России. Форум стал популярным среди коренной молодежи и благодаря тем возможностям, которые, традиционно, предоставляются его участникам: поиск единомышленников, «живое общение» и обмен мнениями по вопросам всероссийской молодежной повестки; возможность проявить свои коммуникативные навыки в рамках образовательной и практической программ, а также попробовать

свои силы при публичной защите молодежных проектов в рамках конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных инициатив.

В целях расширения охвата участников, качественной подготовки Форума и повышения престижа Форума на международный уровень предлагаем увеличить финансирование ежегодного Форума «Российский Север».

В рамках плана подготовки мероприятий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федерального агентства по делам молодежи совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечить участие молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в мероприятиях в рамках программы председательства России в Арктическом Совете в 2021–2023 гг.

В рамках реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, разработать государственную программу по предоставлению жилищных субсидий гражданам из числа коренных малочисленных народов, не достигшим возраста 36 лет, ведущим традиционный уклад жизни в местах традиционного проживания и приравненных к ним территориях.

Министерству иностранных дел РФ во взаимодействии с другими федеральными структурами:

Организовать образовательные курсы общественной дипломатии с эффективным участием молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для защиты своих законных прав и интересов на федеральном и международном уровнях под эгидой Ассоциации.

Обеспечить участия представителей молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на крупных международных и российских площадках в целях обеспечения принципа «голос молодежи коренных народов должен быть услышан».

В целях обеспечения участия и вовлечения молодежи коренных малочисленных народов в международное сотрудничество предлагаем привлечь Молодежный совет Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в качестве основной площадки по обеспечению международного молодежного сотрудничества и обмена, поддержке и сопровождению международных проектов и программ для молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Министерству спорта Российской Федерации совместно с ФАДН России:

Разработать механизм кадрового обеспечения детских юношеских спортивных школ по национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе,

предусмотреть подготовку специалистов, тренеров по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Предусмотреть финансирование в государственных программах мероприятия по популяризации национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Продолжить работу по формированию базы данных молодых спортсменов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, имеющих достижения в области северного многоборья и национальных видов спорта для дальнейшего издания Книги рекордов по северному многоборью и национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

Организовать парламентские слушания на тему: «О мерах государственной поддержки молодежи, ведущей традиционно-хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Провести «круглый стол» на тему: «Основные права и гарантии молодежи и детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации организовать второй конкурс законодательных инициатив среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Мир коренных народов. Взгляд молодежи».

Федеральному агентству по делам молодежи совместно с Федеральным агентством по делам национальностей:

Заключить соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также принять «дорожную карту» по развитию молодежного общественного движения и поддержки молодежных инициатив коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

Предусмотреть участие представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в мероприятиях проектного офиса «Россия — Арктический совет»;

Предусмотреть проведение обучающего семинара на базе ресурсных центров поддержки некоммерческих социально-ориентированных организаций по участию в грантовых конкурсах на муниципальном, региональном и федеральном уровнях среди молодежных общественных организаций, представляющих интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Предусмотреть мероприятия этнокультурной направленности с привлечением одаренной молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (творческие мероприятия).

Предусмотреть возможность подготовки специалистов в сфере государственной молодежной политики и государственной национальной политики из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

В целях совершенствования механизмов обеспечения социальными гарантиями и жильем молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, возвращающихся в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предлагаем обеспечить жильем молодых специалистов.

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, не имеющим заключенные соглашения с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации заключить соглашения о сотрудничестве, а также разработать «дорожную карту» взаимодействия и организации региональных этапов проведения Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север».

Общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и общественным объединениям, представляющим интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Заказать комплексное социологическое исследование с участием представителей молодежного сообщества из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации в целях мониторинга качества жизни и формирования прогноза на перспективный период (в том числе, включающего компоненты по уровню удовлетворения социально-экономическим положением молодежи, подготовке кадров, занятости, охране здоровья, вовлечения молодежи в общественную повестку).

2. Предусмотреть участие молодежных лидеров и активистов в информационно-организационной работе при формировании и ведении федерального списка коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе, по организации совместных выездных мероприятий с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в труднодоступные поселения и в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Продолжить работу по организации и проведению тематических семинаров для молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Усилить деятельность по сохранению, развитию и популяризации родных языков, фольклора среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

5. Способствовать проведению мероприятий по выявлению одаренной и талантливой молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их компактного проживания.

6. Продолжить работу по пропаганде и стимулированию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации посредством организации и проведения творческих конкурсов, семинаров, тренингов в области литературы, хореографии, декоративно-прикладного искусства, развития современного творчества, изданию литературных, музыкальных сборников молодых авторов, созданию фильмов.

7. Создать рабочую группу по разработке и защите гранта по проведению фестиваля народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по национальным видам спорта среди коренных малочисленных народов Российской Федерации. В рамках работы указанного фестиваля рекомендуем определить приоритетные национальные виды спорта, разработать программу, стратегию развития и популяризации национальных видов спорта в целях возможного присвоения квалификаций для судейского корпуса и разрядов для спортсменов.

8. Разработать перечень образовательных информационно-просветительских проектов по повышению правовой грамотности среди молодых граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для рекомендации к проведению в субъектах Российской Федерации.

9. Разработать Единую международную молодежную платформу для коренных народов в целях информирования об актуальных международных мероприятиях и проектах.

Молодежным общественным объединениям молодёжи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

1. Продолжить работу по проведению мероприятий, направленных на развитие коммуникативно-личностных качеств посредством активного участия в мероприятиях этнокультурной, просветительской, спортивной, духовно-патриотической направленности для дальнейшего транслирования полученного позитивного опыта и навыков на территории Малой родины.

2. Продолжить работу по развитию и популяризации добровольческого (волонтерского) движения среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Активизировать создание и участие в работе региональных молодежных добровольческих (волонтерских) штабов.

4. Сформировать единую базу добровольцев (волонтеров) из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с целью обмена и получения опыта волонтеров в субъектах Российской Федерации.

5. Принимать участие в качестве волонтеров в акциях, мероприятиях, форумах, «круглых столах», фестивалях, конкурсах и т. д., проводимых на территории проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

6. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в части организации и проведения молодежных форумов и встреч на федеральном и региональном уровнях.

7. Обеспечивать привлечение молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к обсуждению стратегических вопросов и проблем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе к участию в законотворческой работе.

8. Способствовать участию молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации проектов по сохранению культурной самобытности и традиций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

9. Способствовать реализации общественно-значимых инициатив, общественно-полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; обеспечивать условия для участия молодежи в реализации проектов духовно-патриотической направленности.

10. Сформировать перечень информационно-просветительских мероприятий среди молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по теме межнационального согласия.

11. Способствовать реализации инновационного потенциала молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в интересах государственного и общественного развития.

12. Участвовать в мероприятиях по пропаганде северного многоборья и национальных видов спорта среди подрастающего поколения.

13. Сформировать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечень мероприятий (практикумы, стратегические сессии, фокус-группы и пр.) по профессиональному ориентированию молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**РЕЗОЛЮЦИЯ научно-практической конференции
«Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства
или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом
развитии и обеспечении экологической безопасности
северных и арктических территорий России»**

*г. Красноярск, Дом дружбы народов Красноярского края
(пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д.100В)*

25–26 марта 2021 года

Заслушав и обсудив доклады спикеров, участники конференции отмечают.

Традиционное природопользование исторически сложилось при ведении натурального домашнего хозяйства местным населением, основано на использовании возобновляемых природных ресурсов и обеспечивает их неистощительное воспроизводство. Потеря традиционного природопользования, как естественно сформировавшегося со всеми его духовными ценностями, явно обеднит будущую деятельность человечества, лишит его ноосферу преемственности развития. Поэтому сохранение традиционного природопользования должно стать стратегической целью государства.

Сохранение не является синонимом консервации. Территория традиционного природопользования, как в прошлом, так и в настоящем времени, должна остаться «работающей» местностью, преемственным эколого-экономическим базисом средства производства.

Накопление вложений труда в ту или иную местность не только изменяет структуру природно-ресурсного потенциала, но и качественно меняет перспективы использования территории, приводит к неуклонному росту значения демографического потенциала, меняет социально-экономическое значение самой территории, формируя экономико-географическое положение.

В то же время невозможно территориально разделить представителей коренных этносов Севера и людей других национальностей, живущих в тесном контакте и занимающихся одними и теми же традиционными промыслами. Таким образом, традиционное природопользование формируется в условиях исторически сложившейся жизнедеятельности малочисленных народов и других этнических общностей в пределах совместно освоенных и обжитых ландшафтов, т. е. практически является традиционно полиэтническим. Народы Севера пока составляют неразрывное целое с ландшафтами, в которых они проживают. Пришлое население в своем большинстве давно оторвалось от природы. В этом их принципиальное различие.

Территории традиционного природопользования, в соответствии с законодательством, относятся к особо охраняемым территориям.

Территории традиционного природопользования не должны представлять собой заповедные территории. Это должны быть активно «работающие» территории, призванные накормить малочисленный этнос, которые не препятствуют промышленному освоению соседних территорий, в том числе добыче полезных ископаемых. Именно территории традиционного природопользования должны определять рационализацию природопользования, совершенствовать экологизацию всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечивать надежную систему защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности.

Несмотря на то, что продукция традиционных промыслов (11 из 13 видов) отнесена к продукции сельскохозяйственного производства, его субъекты — к сельским товаропроизводителям, а продукция охоты к продукции АПК, отраслевые министерства, в первую очередь федеральное министерство сельского хозяйства, игнорирует и уклоняется от решения насущных проблем традиционного природопользования, осуществляемого коренными и малочисленными народами Российской Федерации, как отрасли народного хозяйства.

При этом следует отметить, что продукция традиционных промыслов происходит из наиболее экологически благоприятных районов, и при надлежащей экологической сертификации территория производства может быть признана экологически чистой, в том числе органической. Увеличение потребления в мире экологически чистой продукции неизбежно и быстро растет, что при определенных инвестициях на создание производств по переработке продукции традиционных промыслов позволит в короткое время получить экспортную, экологически чистую продукцию с высокой добавленной стоимостью.

При этом следует отметить недостатки новелл законодательства, касающегося развития предпринимательства в Арктической зоне фактически не учитывающие традиционное природопользование. Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ (далее Закон об Арктической зоне) статус резидента Арктической зоны может быть получен заявителем только при выполнении нескольких условий, в том числе заявитель должен соответствовать установленным критериям отбора резидентов Арктической зоны. Первый из критериев: инвестиционный проект либо указанные в заявке виды предпринимательской деятельности для заявителя должны быть новыми, то есть не осуществлялись им до даты направления заявки.

Таким образом, хозяйствующий субъект, осуществлявший ранее какой-либо из видов традиционной хозяйственной деятельности, с проектом в этих видах деятельности, не может рассчитывать на получение этого статуса и предусмотренных для резидента Арктической зоны преференций государства.

Решая только лишь вопросы развития инфраструктуры, подготовки кадров, или продвижения товаров за рубеж, закон об Арктической зоне не охватывает весь спектр требуемого отраслевого регулирования и все территории

традиционной хозяйственной деятельности в Российской Федерации, ограничиваясь только ее Арктической зоной, определённой законом.

Практика показывает, что один лишь социальный подход по отношению к традиционным отраслям хозяйствования ведет к деградации. В существующих условиях отсутствия или ущербности механизмов поддержки, основанных на таком подходе, субъекты традиционного природопользования не способны обеспечить цикл не только расширенного, но и простого воспроизводства. В результате не происходит формирование условий для достижения устойчивого развития хозяйствующего субъекта, и в целом сельской территории, на которой преимущественно осуществляется традиционное природопользование. Для создания условий устойчивого развития этих территорий и проживающего на них населения требуется работающий механизм реализации гарантированных государством приоритетов в отношении земельных и водных участков и их ресурсов, а также поддержка хозяйствующих субъектов в традиционных видах деятельности, аналогичная мерам поддержки в сельском хозяйстве и АПК. Необходимо устранение неопределенности в толковании законодательства в части отнесения продукции традиционной хозяйственной деятельности (включая охоту) к продукции сельского хозяйства; корректировка законодательства в части однозначного понимания производства и заготовки продукции охоты, собирательства как сельскохозяйственного производства, в частности, его начального этапа — сбора и накопления сырья, используемого для дальнейшего производства продукции промышленной переработки, включая продовольствие; устранение из определения продукции сельского хозяйства указания только лишь на одно выращивание, т. к. сырье для сельхозпроизводства, согласно техническим регламентам, может быть и дикого происхождения.

Главными проблемами «слабого» развития традиционного природопользования являются:

– неправильная оценка (недооценка) государственными органами роли (в том числе потенциальной) традиционного природопользования в экономике северных и восточных труднодоступных регионов Российской Федерации. Вследствие этого, внимание государства направлено на социальную поддержку традиционного образа жизни, а не на поступательное, интенсивное развитие традиционных видов хозяйствования с использованием новых технологий и получение экспортоориентированного продукта с высокой добавленной стоимостью;

– недостатки (пробелы и противоречия/коллизии) действующего природоохранного законодательства и законодательства о природопользовании в части вопросов традиционного природопользования, в том числе определения правового статуса лиц, осуществляющих традиционное природопользование в качестве хозяйствующего субъекта (общины), претендующего на все меры государственной поддержки, предусмотренные действующим законодательством;

– отсутствие уполномоченного в сфере экономики органа/органов исполнительной власти, в функции которого входит развитие традиционного природопользования;

– отсутствие глубоко проработанных программ развития традиционных видов природопользования как отрасли экономики Российской Федерации;

– недостаточное понимание роли традиционного природопользования в части рационализации природопользования, совершенствования экологизации всего хозяйственного сектора Сибири и Дальнего Востока, обеспечения надежной системы защиты человека от возможных неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности;

– низкий уровень доступности качественных государственных услуг, в том числе социальных, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Эта проблема связана в первую очередь с экономической и инфраструктурной неразвитостью территорий, обладающих, как правило, уникальными природными экологическими и этническими характеристиками;

– низкий уровень развития цифровизации, транспортной, в том числе дорожной и энергетической инфраструктур, как основных факторов экономического развития северных территорий, особенно для малого бизнеса ввиду экономической нецелесообразности, при небольших объемах производства продукции.

В то же время, участники конференции отмечают положительный опыт поддержки и развития традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Саха (Якутия), а также достижения Красноярского края в реализации программных мер государственной поддержки и сложившуюся практику конструктивного взаимодействия его органов государственной власти с общественными объединениями коренных малочисленных народов.

Участники конференции заявляют:

1) Виды традиционного природопользования — это и есть отрасли народного хозяйства арктических и северных территорий России. Государственная поддержка коренных малочисленных народов Севера должна быть нацелена не только на сохранение традиционного образа жизни, но и на поддержку экономики в сфере традиционных видов хозяйственной деятельности.

Убеждены: необходим не декларативный, а реальный переход в государственной политике от социальных к социально-экономическим мерам поддержки в этой сфере.

2) В арктических и северных сухопутных территориях России проживают около 10 млн. человек, представленных коренными малочисленными народами КМНС, старожильческим и пришлым населением, также занятым в традиционных видах экономической деятельности. Это — сельское население, деятельность которого в данной климатической зоне, в основном, связана со всем, что произрастает и обитает на земле, с водными объектами прибрежной зоны и территориальной части России, и это — сфера АПК.

Убеждены: сельские жители этих территорий, хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность в отраслях традиционной экономики,

наравне с селянами остальной части России, должны иметь доступ к мерам государственной поддержки АПК. Их продукция должна быть однозначно отнесена к продукции сельского хозяйства, а хозяйствующие субъекты в этих отраслях (включая общины коренных малочисленных народов, союзы охотников и рыболовов, самозанятые и др. формы) должны быть признаны субъектами АПК и иметь возможность приобретения статуса сельхозтоваропроизводителя. Для этого следует установить критерии и порядок отнесения лиц, осуществляющих традиционное природопользование, к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

3) Таежное и горно-таежное оленеводство в Российской Федерации находится под угрозой исчезновения — товарного поголовья уже нет.

Убеждены: на данном этапе органами государственной власти федерального и регионального уровня должны быть приняты меры чрезвычайного характера по спасению данного вида деятельности как социального и этносохраняющего.

В связи с вышеизложенным участники конференции считают необходимым:

1. **Определить** приоритетной задачей государства развитие традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства в целях комплексного развития северных, арктических сельских территорий, повышения уровня жизни населения.

2. **Рекомендовать:**

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1) привести в соответствие с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отраслевые законы, регулирующие правоотношения в сферах природопользования в части упоминания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, как особо охраняемых территорий наряду с особо охраняемыми природными территориями;

2) разработать и принять федеральный закон об оленеводстве, обеспечивающий защиту прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока, в том числе ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, при осуществлении деятельности в области домашнего оленеводства, и определяющий меры государственной поддержки данной отрасли традиционного природопользования;

3) внести изменения в законодательство об охоте и рыболовстве, в части обеспечения реализации приоритетного права на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов, с использованием традиционных методов, в том числе предусматривающих:

– определение порядка предоставления первоочередного права на выбор промысловых угодий, в некоторых случаях исключительного права

на отдельные виды объектов животного мира (ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»);

– определение экономически обоснованных и справедливых лимитов использования объектов животного мира, лимитов и квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд для целей налогового освобождения (п.2 ст.333 НК РФ);

– определение объемов добычи охотничьих ресурсов, необходимых для удовлетворения личного потребления и получения дохода достаточного для устойчивого функционирования хозяйства и жизнедеятельности;

4) предусмотреть в действующем законодательстве (отраслевых законах) право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации безвозмездного пользования природными ресурсами;

5) в целях создания эффективного механизма взаимоотношений коренных малочисленных народов с недропользователями, распространения действия стандарта взаимоотношений резидентов Арктической зоны Российской Федерации с коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока на другие субъекты РФ, на территории которых они также проживают, разработать проект изменений в федеральный закон «О недрах», устанавливающий особенности предоставления права пользования недрами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов;

6) в целях создания правовой основы для оказания федеральной государственной поддержки экономической (предпринимательской) деятельности коренных малочисленных народов внести изменения в пункт 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части отнесения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к сельхозтоваропроизводителям;

7) ввести в часть 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные случаи предоставления земельных участков без торгов – для ведения традиционной хозяйственной деятельности общинами коренных малочисленных народов;

8) разработать и принять федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам традиционного природопользования преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Правительству Российской Федерации:

1) дополнить Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочием по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования, как отрасли сельского хозяйства, сферы агропромышленного комплекса и составной части государственной политики по комплексному развитию сельских территорий Российской Федерации;

2) установить безвозмездное пользование за предоставляемую по охотхозяйственному соглашению территорию в целях ведения промысловой охоты, осуществляемой в целях ведения традиционного образа жизни и традиционного хозяйствования;

3) привести наименования видов в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившего виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

4) принять федеральную государственную программу развития традиционного природопользования в Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающую:

- применение повышающих коэффициентов стоимости 1 кв. метра жилья, используемой для расчета социальных выплат на улучшение жилищных условий, предоставляемых гражданам, проживающим на сельских территориях Арктической зоны, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, учитывающие дополнительные затраты на транспортировку строительных материалов, домокомплектов и оборудования, а так же проведение строительных работ в особых климатических условиях;
- создание, в том числе в форме государственно-частного партнерства, инфраструктуры, необходимой для развития традиционных видов хозяйственной деятельности;
- предоставление преференций для развития перерабатывающих предприятий с целью глубокой переработки экспортоориентированной продукции традиционных промыслов с высокой добавленной стоимостью;
- создание механизмов поддержки новых, наукоемких, высокотехнологичных проектов в сферах инфраструктуры, транспорта, материалов, энергетики, цифровизации, связанных с развитием сельских территорий традиционного природопользования;
- мероприятия по сертификации экспортной продукции традиционных промыслов, оленьих пастбищ, водоемов и лесных угодий;
- проведение инвентаризации оленьих пастбищ, как земель сельскохозяйственного назначения, в целях предоставления земельного участка для выпаса скота;
- охрану оленьих пастбищ, предотвращение и тушение лесных пожаров в арктических и северных территориях, борьбу с волками;

– меры государственной поддержки оленеводству, пушному промыслу, рыболовству, собирательству, в связи с неразвитостью инфраструктуры, транспортной удаленностью, и компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях, до среднероссийского уровня, и стимулирования перехода на производство энергии из альтернативных, экологичных источников, в том числе с использованием низкопотенциального тепла;

5) поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- разработать и внедрить методику учёта объектов охотничьих ресурсов, основанных на объективных факторах, не позволяющих искусственно занижать/завышать исследуемые показатели;
- в целях получения достоверных данных, необходимых для расчета квот и лимитов изъятия, провести объективный учет численности копытных животных, в первую очередь северного оленя с использованием авиационных средств мониторинга;
- в связи с отсутствием угрозы для популяции соболя, создания условий легальной добычи и недопущения организации чёрного рынка, увеличить лимит изъятия не менее чем в 1,5 раза;

6) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

- по включению лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в перечень абитуриентов, имеющих право на образование по программам довузовской подготовки за счет средств федерального бюджета;
- по организации в подведомственных организациях высшего образования работу по созданию программ дополнительного образования в on-line и других дистанционных форматах для получения компетенций, необходимых для развития экономики северных и арктических территорий, способствовать получению данного дополнительного образования лицами из числа коренных малочисленных народов за счет средств федерального или регионального бюджета;
- по созданию подготовительных отделений для обучения по программам довузовской подготовки лицами из числа коренных малочисленных народов во всех университетах, находящихся в регионах РФ, относящихся к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

7) поручить Министерству образования и науки Российской Федерации:

- разработать и внедрить методические рекомендации для профессиональной ориентации и работы с абитуриентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по программам высшего образования (бакалавриат и магистратура), ориентированным

на развитие экономики северных и арктических территорий Российской Федерации;

– разработать и внедрить учебно-методические комплексы программ довузовской, вузовской и дополнительной подготовки, учитывающие языковые и культурные особенности абитуриентов и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

– организовать переподготовку по программам дополнительного образования, ориентированным на развитие экономики северных и арктических территорий, лиц из числа коренных малочисленных народов, проживающих в отдаленных северных и арктических территориях.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести инвестиционную паспортизацию территорий традиционного природопользования по выявлению наиболее привлекательных объектов инвестирования: традиционных промыслов (охота, рыболовство оленеводство), охотничьего, рыболовного, этнотуризм;

2) принять специальные региональные программы развития традиционного природопользования в субъекте Российской Федерации по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнерства;

3) нормативно закрепить полномочия по правовому регулированию и развитию традиционного природопользования как отрасли сельскохозяйственного производства за региональным органом власти, осуществляющим полномочия в сфере сельскохозяйственного производства.

IX Съезду Ассоциации КМНСС и ДВ РФ:

поддержать выводы и рекомендации научно-практической конференции и на её основе подготовить обращение к высшим органам государственной власти Российской Федерации.

Председатель
Региональной Ассоциации
коренных малочисленных народов
Севера Красноярского края

А. И. Гаюльский

Президент
Союза «Центрально-Сибирская
торгово-промышленная палата»

Р. М. Шагеев



Д. А. Артюхов, Губернатор ЯНАО



*М. М. Магомедов, заместитель руководителя
Администрации Президента РФ*



*Г. П. Ледков,
Президент АКМНСС и ДВ РФ*



С. Н. Харючи и Г. П. Ледков





Секция «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования»



Секция «Основы социального благополучия»



Секция «Культура, образование и родные языки»



Секция «Молодежная политика и спорт»



