# КОДЕКС СЕВЕРНЫХ НАРОДОВ

## codex popvlorvm boreorvm

### СБОРНИК ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ

Министерство иностранных дел Российской Федерации
Федеральное агентство по делам национальностей
Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех»
Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества

# КОДЕКС СЕВЕРНЫХ НАРОДОВ

## СБОРНИК ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ

Москва, 2023

**УДК 323.15(=470.1/2-81)(094)**
**ББК 66.3(2Рос),5к**
**К55**

Руководитель проекта: *С. Л. Чумарев*
Первоначальная идея сборника: *Ю. Я. Якель*
Редакторы-составители: *Д. А. Ряховский, Ю. Я. Якель*
Редактор: *А. В. Паршакова*
Компьютерная верстка: *И. М. Горюнов*
Ответственный за выпуск: *С. Д. Бакейкин*

**К55** **Кодекс северных народов. Сборник правовых актов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов России**. – Москва, Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества, 2023. – 264 с.

В данном сборнике представлены правовые акты, гарантирующие права коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая международные договоры, федеральное законодательство и подзаконные акты, судебные решения по состоянию на апрель 2023 г.

Издание подготовлено Министерством иностранных дел Российской Федерации во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в контексте реализации Плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.).

**УДК323.15(=470.1/2-81)(094)**
**ББК 66.3(2Рос),5к**

**ISBN 978-5-91515-085-7**

© Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества, 2023

# ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации исторически занимают особое место в нашем государстве. Проживая преимущественно в регионах с суровыми климатическими условиями, они сформировали уникальные образ жизни и природопользование, которые нуждаются в особой защите государства. Необходимость правового регулирования сохранения традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и культурных ценностей коренных малочисленных народов трудно переоценить.

Гарантии прав коренных малочисленных народов России в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации закреплены в Конституции России.

На момент принятия в 2007 году Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о правах коренных народов – основного международного документа в этой сфере – в Российской Федерации уже действовали соответствующие ее положениям национальные правовые нормы. За более чем пятнадцать прошедших лет они получили значительное развитие, особенно в области правового регулирования природопользования в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов. Защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. На национальном и региональном уровнях выстроена система норм, институтов и соответствующих им органов и механизмов управления.

Сегодня разработчики российского законодательства в этой сфере руководствуются необходимостью обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, образа жизни и культурных ценностей, а также повышения уровня адаптации к современным экономическим условиям. В этой связи поэтапно актуализируются нормы в области традиционного природопользования. Меняется законодательство, способствующее установлению баланса между интересами населения и промышленных корпораций. Продолжается работа по обновлению и совершенствованию нормативной правовой базы для эффективного обеспечения гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав коренных малочисленных народов.

В условиях современных экономических реалий гражданам нашей страны, относящимся к коренным малочисленным народам, необходимо знать свои права, ориентироваться в современном законодательстве, средствах и методах правовой защиты своих интересов.

Настоящий сборник (своеобразный «Кодекс северных народов»), актуализированный по состоянию на май 2023 года, подготовлен Министерством иностранных дел Российской Федерации во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей, Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в контексте реализации Плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов (2022–2032 гг.).

Сборник адресован широкому кругу специалистов, студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов, а также представителям некоммерческих организаций коренных малочисленных народов, заинтересованным в защите их прав и законных интересов.

# СОДЕРЖАНИЕ

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (извлечение) ..... 8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (извлечение) ..... 11
Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (извлечение) ..... 15
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. (извлечение) ..... 20
Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г. (извлечение) ..... 23
Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов от 13 сентября 2007 г. ..... 28
Сообщение МИД России от 30 июня 2006 г. «О решении Совета ООН по правам человека по Декларации о правах коренных народов» ..... 37
Сообщение МИД России от 14 сентября 2007 г. «О принятии 61-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов» ..... 38
Резолюция 74/135 Генеральной Ассамблеи ООН «Права коренных народов» от 18 декабря 2019 г. (извлечение) ..... 39

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ ..... 40
Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ ..... 50
Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 07 мая 2001 г. N 49-ФЗ ..... 59
Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (извлечение) ..... 63
Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (извлечение) ..... 64
Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. N 200-ФЗ (извлечение) ..... 68
Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. N 74-ФЗ (извлечение) ..... 69
Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. N 117-ФЗ (извлечение) ..... 70
Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ (извлечение) ..... 72
Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ (извлечение) ..... 73
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ (извлечение) ..... 76
Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ (извлечение) ..... 79
Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 (извлечение) ..... 80
Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ (извлечение) ..... 81
Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ (извлечение) ..... 82
Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ (извлечение) ..... 84
Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ (извлечение) ..... 88
Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ (извлечение) ..... 88
Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. N 5242-1 (извлечение) ..... 89

Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. N 113-ФЗ (извлечение) ..... 90
Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ (ред. от 29 декабря 2022) (извлечение) ..... 91
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ (извлечение) ..... 92
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ (извлечение) ..... 94
Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 01 июня 2005 г. N 53-ФЗ (извлечение) ..... 97
Закон РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 г. N 1807-1 (извлечение) ..... 97
Федеральный закон «О народных художественных промыслах» от 06 января 1999 г. N 7-ФЗ (извлечение) ..... 101
Федеральный закон «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» от 20 октября 2022 г. N 402-ФЗ (извлечение) ..... 105
Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ (извлечение) ..... 110

## УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года от 19 декабря 2012 г. N 1666 (извлечение) ..... 115
Положение «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» от 05 июня 2012 г. N 776 (извлечение) ..... 116
Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года от 05 марта 2020 г. N 164 (извлечение) ..... 117
Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года от 26 октября 2020 г. N 645 (извлечение) ..... 118

## ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255 ..... 121
Перечень малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости от 01 октября 2015 г. N 1049 ..... 123
Перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости от 01 октября 2015 г. N 1049 ..... 123
Положение о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами от 18 сентября 2020 г. N 1488 ..... 129
Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» от 30 марта 2021 г. N 484 ..... 131
Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации от 17 июля 1995 г. N 713 (извлечение) ..... 137
Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы от 28 мая 2004 г. N 256 (извлечение) ..... 138
Постановление Правительства РФ «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений» от 30 июня 2010 г. N 490 (извлечение) ..... 139

Постановление Правительства РФ «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора» от 24 декабря 2008 г. N 986 (извлечение) ..... 139
Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование от 15 октября 2008 г. N 765 ..... 151

## РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р ..... 157
Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации от 08 мая 2009 г. N 631-р ..... 157
Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации от 08 мая 2009 г. N 631-р ..... 164
Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от 04 февраля 2009 г. N 132-р (извлечение) ..... 165
Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. N 978-р (извлечение) ..... 174
Распоряжение Правительства РФ «Об образовании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов» от 20 июля 2021 г. N 2004-р (извлечение) ..... 183

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положение об Общественном совете Арктической зоны Российской Федерации (утв. приказом Минвостокразвития России от 02 сентября 2020 г. N 131) ..... 186
Стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (утв. приказом Минвостокразвития России от 23 ноября 2020 г. N 181) (извлечение) ..... 190
Правила охоты (утв. приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. N 477) (извлечение) ..... 193
Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета (утв. приказом Минприроды России от 20 января 2011 г. N 13) (извлечение) ..... 194
Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. приказом Минсельхоза России от 01 сентября 2020 г. N 522 (извлечение) ..... 195
Порядок деятельности бассейновых научно-промысловых советов (утв. приказом Минсельхоза России от 20 марта 2017 г. N 135) (извлечение) ..... 196
Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. приказом Минрегиона России от 09 декабря 2009 г. N 565) (извлечение) ..... 198
Административный регламент предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (утв. приказом ФАДН России от 29 мая 2020 г. N 65) (извлечение) ..... 201

Административный регламент органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. приказом Минсельхоза России от 07 мая 2018 г. N 196) (извлечение) ..... 208
Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование (утв. приказом Росрыболовства от 10.11.2020 N 596) (извлечение) ..... 226

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

*ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. N 27 о практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство (извлечение) ..... 238
Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. N 26 о некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (извлечение) ..... 239
Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. N 21 о применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (извлечение) ..... 240

*РЕШЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

Постановление Конституционного Суда РФ от 28 мая 2019 г. N 21-П по делу о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ..... 241
Постановление Конституционного Суда РФ от 05 июля 2021 г. N 32-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ..... 248
Решение Верховного Суда РФ от 30 ноября 2021 г. N АКПИ21-807 о признании частично недействующими абзацев 5 и 9 подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утв. Приказом Росрыболовства от 10 ноября 2020 г. N 596 ..... 257

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[1]

Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
(извлечение)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,

соединенные общей судьбой на своей земле,

утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие,

сохраняя исторически сложившееся государственное единство,

исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов,

чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость,

возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы,

стремясь обеспечить благополучие и процветание России,

исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями,

сознавая себя частью мирового сообщества,

принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

### ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

#### Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

#### Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

<…>

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

### ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

#### Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

[1] Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14 марта 2020 г. опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru 04 июля 2020 г.

**Статья 19**

<…>

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

<…>

**Статья 26**

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

**Статья 29**

<…>

2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

<…>

**Статья 33**

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

**Статья 42**

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

## ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

**Статья 68**

<…>

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

4. Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

**Статья 69**

1. Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

<…>

### Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

<…>

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

<…>

д) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

<…>

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей <…>.

## ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

<…>

2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.

<…>

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ[2]

Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН
Ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. N 4812-VIII
(извлечение)

<…>

### *ЧАСТЬ I*

**Статья 1**

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

### *ЧАСТЬ II*

**Статья 2**

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

3. Развивающиеся страны могут с надлежащим учетом прав человека и своего народного хозяйства определять, в какой мере они будут гарантировать признаваемые в настоящем Пакте экономические права лицам, не являющимся их гражданами.

**Статья 3**

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

<…>

[2] Ведомости Верховного Совета СССР, 28 апреля 1976 г., N 17, ст. 291; Бюллетень Верховного Суда РФ, N 12, 1994.

## *ЧАСТЬ III*

### Статья 6

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека.

### Статья 7

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

a) вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;

ii) удовлетворительное существование для них самих и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;

b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

### Статья 8

1. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить:

a) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору при единственном условии соблюдения правил соответствующей организации. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

b) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право этих последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

c) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других;

d) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны.

2. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

## Статья 9

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

## Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

## Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

a) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

b) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

## Статья 12

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают мероприятия, необходимые для:

a) обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка;

b) улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;

c) предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними;

d) создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

**Статья 13**

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что для полного осуществления этого права:

a) начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех;

b) среднее образование в его различных формах, включая профессионально-техническое среднее образование, должно быть открыто и сделано доступным для всех путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;

c) высшее образование должно быть сделано одинаково доступным для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования;

d) элементарное образование должно поощряться или интенсифицироваться по возможности для тех, кто не проходил или не закончил полного курса своего начального образования;

e) должно активно проводиться развитие сети школ всех ступеней, должна быть установлена удовлетворительная система стипендий и должны постоянно улучшаться материальные условия преподавательского персонала.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие тому минимуму требований для образования, который может быть установлен или утвержден государством, и обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

4. Никакая часть настоящей статьи не должна толковаться в смысле умаления свободы отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения и руководить ими при неизменном условии соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и требования, чтобы образование, даваемое в таких заведениях, отвечало тому минимуму требований, который может быть установлен государством.

<…>

**Статья 15**

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на:

a) участие в культурной жизни;

b) пользование результатами научного прогресса и их практического применения;

c) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

2. Меры, которые должны приниматься участвующими в настоящем Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают те, которые необходимы для охраны, развития и распространения достижений науки и культуры.

3. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

<…>

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ[3]

Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН
Ратифицирован Указом Президиума ВС СССР
от 18 сентября 1973 г. N 4812-VIII с заявлением
(извлечение)

<…>

## *ЧАСТЬ I*

### Статья 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

## *ЧАСТЬ II*

### Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

a) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

c) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

[3] Ведомости Верховного Совета СССР, 28 апреля 1976, N 17, ст. 291.

**Статья 3**

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

<…>

## *ЧАСТЬ III*

**Статья 6**

1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

2. В странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.

3. Когда лишение жизни составляет преступление геноцида, следует иметь в виду, что ничто в настоящей статье не дает участвующим в настоящем Пакте государствам права каким бы то ни было путем отступать от любых обязательств, принятых согласно постановлениям Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

4. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

5. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

6. Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством.

<…>

**Статья 12**

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

4. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.

<…>

**Статья 14**

1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, – при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия;

однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми.

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

a) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему уголовного обвинения;

b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

c) быть судимым без неоправданной задержки;

d) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

e) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

f) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;

g) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным.

4. В отношении несовершеннолетних процесс должен быть таков, чтобы учитывались их возраст и желательность содействия их перевоспитанию.

5. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону.

6. Если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

7. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны.

**Статья 15**

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

2. Ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом.

**Статья 16**

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

**Статья 17**

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

**Статья 18**

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу, иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

**Статья 19**

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

a) для уважения прав и репутации других лиц;

b) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

**Статья 20**

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

**Статья 21**

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

## Статья 22

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

3. Ничто в настоящей статье не дает права государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 г. относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

## Статья 23

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

## Статья 24

1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

## Статья 25

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

c) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

## Статья 26

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

**Статья 27**

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

<…>

# МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ[4]

Заключена 21 декабря 1965 г.
Ратифицирована Указом Президиума ВС СССР от 22 января 1969 г. N 3534-VII
с оговоркой и заявлением
(извлечение)

<…>

## *ЧАСТЬ I*

**Статья 1**

1. В настоящей Конвенции выражение «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

2. Настоящая Конвенция не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства – участники настоящей Конвенции проводят или делают между гражданами и негражданами.

3. Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, гражданства или натурализации, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминации в отношении какой-либо определенной национальности.

4. Принятие особых мер с исключительной целью обеспечения надлежащего прогресса некоторых расовых или этнических групп или отдельных лиц, нуждающихся в защите, которая может оказаться необходимой для того, чтобы обеспечить таким группам или лицам равное использование и осуществление прав человека и основных свобод, не рассматривается как расовая дискриминация при условии, однако, что такие меры не имеют своим последствием сохранение особых прав для различных расовых групп и что они не будут оставлены в силе по достижении тех целей, ради которых они были введены.

**Статья 2**

1. Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами, и с этой целью:

a) каждое государство-участник обязуется не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством;

b) каждое государство-участник обязуется не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями;

[4] Ведомости ВС СССР. 18 июня 1969 г. N 25. Ст. 219. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVI. – М., 1973. С. 109–118.

c) каждое государство-участник должно принимать эффективные меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует;

d) каждое государство-участник должно, используя все надлежащие средства, в том числе и законодательные меры, в зависимости от обстоятельств, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец;

e) каждое государство-участник обязуется поощрять в надлежащих случаях объединяющие многорасовые организации и движения, равно как и другие мероприятия, направленные на уничтожение расовых барьеров, и не поддерживать те из них, которые способствуют углублению расового разделения.

2. Государства-участники должны принимать, когда обстоятельства этого требуют, особые и конкретные меры в социальной, экономической, культурной и других областях, с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод. Такие меры ни в коем случае не должны в результате привести к сохранению неравных или особых прав для различных расовых групп по достижении тех целей, ради которых они были введены.

**Статья 3**

Государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией.

**Статья 4**

Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью они в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно изложенными в статье 5 настоящей Конвенции, среди прочего:

a) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

b) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

c) не разрешают национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

**Статья 5**

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

a) права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие;

b) права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями;

c) политических прав, в частности права участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе;

d) других гражданских прав, в частности:

   i) права на свободу передвижения и проживания в пределах государства;

   ii) права покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну;

   iii) права на гражданство;

   iv) права на вступление в брак и на выбор супруга;

   v) права на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими;

   vi) права наследования;

   vii) права на свободу мысли, совести и религии;

   viii) права на свободу убеждений и на свободное выражение их;

   ix) права на свободу мирных собраний и ассоциаций;

e) прав в экономической, социальной и культурной областях, в частности:

   i) права на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение;

   ii) права создавать профессиональные союзы и вступать в них;

   iii) права на жилище;

   iv) права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание;

   v) права на образование и профессиональную подготовку;

   vi) права на равное участие в культурной жизни;

f) права на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки.

**Статья 6**

Государства-участники обеспечивают каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение настоящей Конвенции, на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

**Статья 7**

Государства-участники обязуются принять немедленные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоящей Конвенции.

<…>

# КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ[5]

Принята 16 ноября 1972 г. Генеральной конференцией
Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Ратифицирована Указом Президиума ВС СССР от 09 марта 1988 г. N 8595-XI
(извлечение)

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшаяся в Париже с 17 октября по 21 ноября 1972 г. на свою 17-ю сессию,

констатируя, что культурному и природному наследию все более угрожает разрушение, вызываемое не только традиционными причинами повреждений, но также и эволюцией социальной и экономической жизни, которая усугубляет их еще более опасными вредоносными и разрушительными явлениями,

принимая во внимание, что повреждение или исчезновение любых образцов культурной ценности или природной среды представляют собой пагубное обеднение достояния всех народов мира,

принимая во внимание, что охрана этого наследия на национальном уровне часто бывает недостаточной в связи с объемом средств, которых она требует, и недостаточностью экономических, научных и технических ресурсов страны, на территории которой находится ценность, подлежащая защите,

напоминая, что в Уставе Организации предусматривается, что она помогает сохранению, прогрессу и распространению знаний, заботясь о сохранении и об охране всеобщего наследия человечества, а также рекомендуя заинтересованным народам заключение соответствующих международных конвенций,

считая, что существующие международные конвенции, рекомендации и резолюции в пользу культурных и природных ценностей свидетельствуют о той важности, которую представляют для всех народов мира сохранение уникальных и незаменимых ценностей, независимо от того, какому народу они принадлежат,

принимая во внимание, что некоторые ценности культурного и природного наследия представляют исключительный интерес, что требует их сохранения как части всемирного наследия всего человечества,

принимая во внимание, что в связи с масштабом и серьезностью новых опасностей, которые им угрожают, все международное сообщество должно участвовать в охране природного и культурного наследия, предоставляя коллективное содействие, которое, не заменяя деятельность заинтересованного государства, на территории которого находится ценность, ее эффективно дополнит,

принимая во внимание, что с этой целью необходимо принять новые договорные положения, устанавливающие эффективную систему коллективной охраны памятников выдающегося универсального, культурного и природного значения, организованную на постоянной основе в соответствии с современными научными методами,

решив на своей 16-й сессии, что этот вопрос явится предметом Международной конвенции,

приняла сего, 16 ноября 1972 года настоящую Конвенцию:

## I. ОПРЕДЕЛЕНИЯ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

### Статья 1

В настоящей Конвенции под «культурным наследием» понимаются:

памятники: произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещеры и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки;

[5] Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. – М., 1990. С. 496–506.

ансамбли: группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки;

достопримечательные места: произведения человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, эстетики, этнологии или антропологии.

**Статья 2**

В настоящей Конвенции под «природным наследием» понимаются:

природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;

геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;

природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты.

**Статья 3**

Каждому государству – стороне настоящей Конвенции надлежит определить и разграничить различные ценности, расположенные на его территории и предусматриваемые вышеупомянутыми статьями 1 и 2.

## II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОХРАНА И МЕЖДУНАРОДНАЯ ОХРАНА КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

**Статья 4**

Каждое государство – сторона настоящей Конвенции признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, упоминаемого в статьях 1 и 2, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него. С этой целью оно стремится действовать как путем собственных усилий, максимально использующих наличные ресурсы, так и, в случае необходимости, посредством международной помощи и сотрудничества, которыми оно может пользоваться, в частности, в финансовом, художественном, научном и техническом отношениях.

**Статья 5**

Государства – стороны настоящей Конвенции, по возможности, стремятся, с тем чтобы обеспечить возможно более эффективную охрану и сохранение и возможно более активную популяризацию культурного и природного наследия, расположенного на их территории, в условиях, свойственных каждой стране:

a) проводить общую политику, направленную на придание культурному и природному наследию определенных функций в общественной жизни и на включение охраны этого наследия в программы общего планирования;

b) учреждать, если они еще не созданы, на своей территории одну или несколько служб по охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, располагающих соответствующим персоналом и средствами, позволяющими выполнять возложенные на них задачи;

c) развивать научные и технические разработки и исследования и совершенствовать методы работы, позволяющие государству устранять опасности, угрожающие его культурному и природному наследию;

d) принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, популяризации и восстановления этого наследия; и

e) содействовать созданию или развитию национальных или региональных центров подготовки в области охраны, сохранения и популяризации культурного и природного наследия, а также поощрять научные исследования в этой области.

**Статья 6**

1. Полностью уважая суверенитет государств, на территории которых находится культурное и природное наследие, определяемое в статьях 1 и 2, и не ущемляя прав, предусмотренных национальным законодательством в отношении указанного наследия, государства – стороны настоящей Конвенции признают, что оно является всеобщим наследием, для охраны которого все международное сообщество обязано сотрудничать.

2. Государства-стороны обязуются поэтому в соответствии с положениями настоящей Конвенции оказывать содействие признанию, охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, упоминаемого в пунктах 2 и 4 статьи 11, если об этом попросят государства, на территории которых оно находится.

3. Каждое государство – сторона настоящей Конвенции обязуется не принимать каких-либо преднамеренных действий, которые могли бы причинить прямо или косвенно ущерб культурному и природному наследию, упоминаемому в статьях 1 и 2, расположенному на территории других государств – сторон настоящей Конвенции.

**Статья 7**

В настоящей Конвенции под международной охраной всемирного культурного и природного наследия понимается создание системы международного сотрудничества и помощи для оказания государствам – сторонам Конвенции помощи в усилиях, направленных на сохранение и выявление этого наследия.

## III. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

**Статья 8**

1. При Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры учреждается Межправительственный комитет по охране культурного и природного наследия всеобщего выдающегося значения, называемый «Комитетом всемирного наследия». Он состоит из пятнадцати государств – сторон Конвенции, избираемых государствами – сторонами Конвенции, собирающимися на генеральную ассамблею во время очередных сессий Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Число государств, входящих в состав Комитета, будет доведено до 21, начиная с очередной сессии Генеральной конференции, которая будет проведена после вступления в силу настоящей Конвенции для не менее 40 государств.

2. Выборы членов Комитета должны обеспечивать справедливое представительство различных районов и культур мира.

3. На заседаниях Комитета могут присутствовать с совещательным правом голоса по одному представителю от Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (Римский центр), от Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и от Международного союза охраны природы и естественных богатств (МСОП), к которым могут присоединиться по просьбе государств – сторон Конвенции, собирающихся на генеральную ассамблею во время очередных сессий Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, представители других межправительственных или неправительственных организаций, ставящих перед собой аналогичные цели.

## Статья 9

1. Государства – члены Комитета всемирного наследия осуществляют свои полномочия, начиная с конца очередной сессии Генеральной конференции, на которой они были выбраны, до конца ее третьей последующей очередной сессии.

2. Полномочия одной трети членов, назначенных во время первых выборов, истекают в конце первой очередной сессии Генеральной конференции, следующей за той, на которой они были избраны, а полномочия второй трети членов, назначенных в то же время, истекают в конце второй очередной сессии Генеральной конференции, следующей за той, на которой они были избраны. Имена этих членов Комитета определяются председателем Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры путем жеребьевки после первых выборов.

3. Государства – члены Комитета отбирают в качестве своих представителей компетентных лиц в области культурного или природного наследия.

## Статья 10

1. Комитет всемирного наследия принимает свои правила процедуры.

2. Комитет может в любое время приглашать на свои заседания общественные или частные организации, а также частных лиц для консультаций по отдельным вопросам.

3. Комитет может создавать консультативные органы, которые он считает необходимыми для выполнения своих задач.

## Статья 11

1. Каждое государство – сторона настоящей Конвенции представляет, по мере возможности, Комитету всемирного наследия перечень ценностей культурного и природного наследия, расположенных на его территории, которые могут быть включены в список, предусмотренный в пункте 2 настоящей статьи. Этот перечень, который не следует считать исчерпывающим, должен содержать документацию относительно места расположения данных ценностей и представляемого ими интереса.

2. На основе перечней, представляемых государствами в соответствии с пунктом 1, Комитет составляет, обновляет и публикует под названием «Список всемирного наследия» список ценностей культурного и природного наследия, как они определены в статьях 1 и 2 настоящей Конвенции, которые, по его мнению, имеют выдающуюся универсальную ценность в соответствии с установленными им критериями. Обновленный список рассылается не реже одного раза в два года.

3. Внесение ценностей в Список всемирного наследия не может быть произведено без согласия заинтересованного государства-участника. Включение ценности, расположенной на территории, суверенитет или юрисдикция которой оспаривается несколькими государствами, никоим образом не отражается на правах спорящих сторон.

4. Комитет составляет, обновляет и публикует, когда этого требуют обстоятельства, под названием «Список всемирного наследия, находящегося под угрозой» список ценностей, фигурирующих в Списке всемирного наследия, для спасения которых требуются значительные работы и для которых в рамках настоящей Конвенции была запрошена помощь. В этом списке указывается примерная стоимость операций. В этот список могут включаться только ценности культурного и природного наследия, которым угрожают серьезные и конкретные опасности, как, например, угроза исчезновения вследствие прогрессирующего разрушения, проекты проведения крупных общественных или частных работ, быстрое развитие городов и туризма, разрушение в связи с изменением предназначения или права собственности на землю, серьезные повреждения вследствие неустановленной причины, заброшенность по каким-либо причинам, стихийные бедствия и катаклизмы, опасность вооруженных конфликтов, большие пожары, землетрясения, оползни, вулканические извержения, изменения уровня вод, наводнения, приливы. В случае чрезвычайных обстоятельств Комитет может в любое время включить в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой, новую ценность и немедленно сообщить об этом.

5. Комитет определяет критерии, на основе которых ценность культурного или природного наследия может быть включена в оба списка, предусматриваемые в пунктах 2 и 4 настоящей статьи.

6. До того как принять окончательное решение о невключении ценности в один из двух списков, упомянутых в пунктах 2 и 4 настоящей статьи, Комитет консультируется с государствами – сторонами, на территории которых находится вышеупомянутая ценность культурного или природного наследия.

7. Комитет, по договоренности с заинтересованными государствами, координирует и поощряет проведение изучений и исследований, необходимых для составления списков, указанных в пунктах 2 и 4 настоящей статьи.

**Статья 12**

Тот факт, что какая-либо ценность культурного или природного наследия не была включена в один из двух списков, упомянутых в пунктах 2 и 4 статьи 11, ни в коей мере не означает, что она не имеет выдающейся универсальной ценности или других целей помимо тех, которые являются следствием включения их в эти списки.

**Статья 13**

1. Комитет всемирного наследия получает и изучает заявки о предоставлении международной помощи, сформулированные государствами – сторонами настоящей Конвенции, в том, что касается ценностей культурного и природного наследия, расположенных на их территории, которые включены или которые могут быть включены в списки, упоминаемые в пунктах 2 и 4 статьи 11. Предметом таких заявок может быть охрана, сохранение, популяризация или восстановление этих ценностей.

2. На основе перечней, представляемых государствами в соответствии с пунктом 1, Комитет составляет, обновляет и публикует под названием «Список всемирного наследия» список ценностей культурного и природного наследия, определенного в статьях 1 и 2, в том случае, когда предварительные исследования показали, что это будет оправдано.

3. Комитет принимает решение по этим заявкам, определяет, в случае необходимости, характер и объем своей помощи и разрешает заключение от своего имени необходимых соглашений с заинтересованным правительством.

4. Комитет устанавливает порядок очередности для своих операций. Он делает это, принимая во внимание важность для всемирного культурного и природного наследия ценностей, подлежащих защите, необходимость обеспечить международную охрану наиболее представительных ценностей природы, гения и истории народов мира и срочность работ, которые необходимо предпринять, размер ресурсов государств, на территории которых находятся эти ценности, и, в частности, степень, в которой они могли бы обеспечить сохранность этих ценностей своими средствами.

5. Комитет составляет, обновляет и распространяет список ценностей, для которых выделяется международная помощь.

6. Комитет принимает решение об использовании средств фонда, созданного в соответствии со статьей 15 настоящей Конвенции. Он изыскивает средства для пополнения этих средств и принимает в связи с этим все необходимые меры.

7. Комитет сотрудничает с международными и национальными, правительственными и неправительственными организациями, преследующими цели, аналогичные целям настоящей Конвенции. Для целей выполнения своих программ и проектов Комитет может, в частности, прибегать к помощи Международного исследовательского центра по сохранению и реставрации культурных ценностей (Римский центр), Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и Международного союза охраны природы и естественных богатств (МСОП), а также государственных и частных органов и частных лиц.

8. Решения Комитета принимаются большинством двух третей присутствующих и участвующих в голосовании членов. Кворум составляет большинство членов Комитета.

<…>

## IV. ФОНД ОХРАНЫ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

### Статья 15

1. Настоящим учреждается Фонд охраны всемирного культурного и природного наследия, имеющего выдающуюся универсальную ценность, называемый «Фонд всемирного наследия».

2. Этот Фонд согласно соответствующим статьям Положения о финансах Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры является целевым фондом.

3. Средства Фонда состоят из:

a) добровольных и обязательных взносов государств – сторон настоящей Конвенции;

b) вкладов, даров или завещанных сумм, которые могут быть сделаны:

i) другими государствами;

ii) Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими организациями системы Организаций Объединенных Наций, в частности, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями;

iii) государственными или частными органами или физическими лицами;

c) процентов с сумм, одолженных Фондом;

d) сумм сборов и поступлений от мероприятий, организованных в пользу Международного Фонда; а также

e) любых других ресурсов, утвержденных в соответствии с положениями о Фонде, разработанными Комитетом всемирного наследия.

4. Взносы в Фонд и другие формы предоставляемой Комитету помощи могут использоваться только в целях, определяемых Комитетом. Комитет может принимать взносы, предназначенные только для определенной программы или конкретного проекта при условии, что Комитет примет решение о выполнении этой программы или проекта. Внесение взносов в Фонд не сопровождается какими-либо политическими условиями.

<…>

# ДЕКЛАРАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ПРАВАХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ[6]

Принята 13 сентября 2007 г. Резолюцией N 61/295 Генеральной Ассамблеи ООН

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и принципом добросовестности в выполнении обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Уставом,

подтверждая, что коренные народы равны со всеми другими народами, и одновременно признавая право всех народов отличаться друг от друга, считать себя отличающимися от других и пользоваться уважением в таком своем качестве,

подтверждая также, что все народы вносят вклад в многообразие и богатство цивилизаций и культур, которые составляют общее наследие человечества,

подтверждая далее, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми,

подтверждая, что коренные народы при осуществлении своих прав должны быть свободны от какой бы то ни было дискриминации,

[6] Документ опубликован не был.

будучи обеспокоена тем, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей в результате, среди прочего, их колонизации и лишения их своих земель, территорий и ресурсов, что препятствует осуществлению ими, в частности, своего права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами,

признавая насущную необходимость уважать и поощрять неотъемлемые права коренных народов, основанные на их политических, экономических и социальных структурах, а также на их культуре, духовных традициях, истории и философии, особенно их прав на свои земли, территории и ресурсы,

признавая также насущную необходимость уважать и поощрять права коренных народов, закрепленные в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях с государствами,

с удовлетворением отмечая тот факт, что коренные народы объединяют свои усилия для политического, экономического, социального и культурного развития и с целью положить конец всем формам дискриминации и угнетения где бы то ни было,

будучи убеждена в том, что осуществление коренными народами контроля за событиями, затрагивающими их и их земли, территории и ресурсы, позволит им сохранять и укреплять свои институты, культуру и традиции, а также содействовать своему развитию в соответствии с их устремлениями и потребностями,

признавая, что уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию и надлежащей заботе об окружающей среде,

подчеркивая вклад демилитаризации земель и территорий коренных народов в дело достижения мира, экономического и социального прогресса и развития, взаимопонимания и дружественных отношений между нациями и народами мира,

признавая, в частности, право семей и общин коренных народов на сохранение совместной ответственности за воспитание, обучение, образование и благополучие их детей, в соответствии с правами ребенка,

считая, что права, закрепленные в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях между государствами и коренными народами, в некоторых ситуациях являются предметом заботы, заинтересованности и объектом ответственности международного сообщества и носят международный характер,

считая также, что договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности и отношения, которые они отражают, служат основой для более прочного партнерства между коренными народами и государствами,

признавая, что Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах1 и Международный пакт о гражданских и политических правах[7], а также Венская декларация и Программа действий[8] подтверждают основополагающее значение права на самоопределение всех народов, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие,

памятуя о том, что ничто в настоящей Декларации не может быть использовано для отказа любому народу в его праве на самоопределение, осуществляемом в соответствии с международным правом,

будучи убеждена, что признание прав коренных народов в соответствии с настоящей Декларацией будет способствовать развитию гармоничных и базирующихся на сотрудничестве отношений между государством и коренными народами, основанных на принципах справедливости, демократии, уважения прав человека, недискриминации и добросовестности,

побуждая государства соблюдать и эффективно осуществлять все их обязательства в отношении коренных народов по международным договорам, в частности тем договорам, которые имеют отношение к правам человека, в консультации и сотрудничестве с соответствующими народами,

подчеркивая, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную и последовательную роль в поощрении и защите прав коренных народов,

---

[7] См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

[8] A/CONF.157/24 (Часть I), глава III.

полагая, что настоящая Декларация является еще одним важным шагом на пути к признанию, поощрению и защите прав и свобод коренных народов и в развитии соответствующей деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой области,

признавая и подтверждая, что лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право без какой-либо дискриминации пользоваться всеми правами человека, признанными в международном праве, и что коренные народы обладают коллективными правами, которые абсолютно необходимы для их существования, благополучия и всестороннего развития как народов,

признавая, что положение коренных народов различно в разных регионах и в разных странах и что необходимо принимать во внимание важность национальных и региональных особенностей и различных исторических и культурных традиций,

торжественно провозглашает нижеследующую Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в качестве эталона, которому надлежит следовать в духе партнерства и взаимного уважения:

**Статья 1**

Коренные народы имеют право, коллективно и индивидуально, на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека[9] и в нормах международного права, касающихся прав человека.

**Статья 2**

Лица, принадлежащие к коренным народам, и коренные народы свободны и равны со всеми другими народами и отдельными лицами из их числа и имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации при осуществлении своих прав, в особенности дискриминации на основе их коренного происхождения или самобытности.

**Статья 3**

Коренные народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

**Статья 4**

Коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций.

**Статья 5**

Коренные народы имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства.

**Статья 6**

Каждый человек, принадлежащий к коренному народу, имеет право на гражданство.

**Статья 7**

1. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность, свободу и личную безопасность.

[9] Резолюция 217 A (III).

2. Коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов и не должны подвергаться никаким актам геноцида или каким бы то ни было другим актам насилия, включая принудительное перемещение детей, принадлежащих к группе, в другую.

**Статья 8**

1. Коренные народы и принадлежащие к ним лица имеют право не подвергаться принудительной ассимиляции или воздействию в целях уничтожения их культуры.

2. Государства обеспечивают эффективные механизмы предупреждения и правовой защиты в отношении:

a) любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их целостности как самобытных народов или их культурных ценностей, или этнической принадлежности;

b) любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их своих земель, территории или ресурсов;

c) принудительного перемещения населения в любой форме, имеющего своей целью или результатом нарушение или подрыв любого их права;

d) принудительной ассимиляции или интеграции в любой форме;

e) пропаганды в любой форме, имеющей целью поощрение или разжигание расовой или этнической дискриминации, направленной против них.

**Статья 9**

Коренные народы и принадлежащие к ним лица имеют право принадлежать к коренной общине или народности в соответствии с традициями и обычаями данной общины или народности. Осуществление такого права не может порождать никакой дискриминации в какой бы то ни было форме.

**Статья 10**

Коренные народы не подлежат принудительному перемещению со своих земель или территорий. Никакое перемещение не осуществляется без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов и производится после заключения соглашения, предусматривающего справедливую и честную компенсацию и, где это возможно, вариант возвращения.

**Статья 11**

1. Коренные народы имеют право на соблюдение и возрождение своих культурных традиций и обычаев. Это включает в себя право на сохранение, защиту и развитие прежних, нынешних и будущих форм проявления их культуры, таких, как археологические и исторические объекты, памятники материальной культуры, рисунки, обряды, технологии, изобразительное и исполнительское искусство и литература.

2. Государства обеспечивают средства правовой защиты через эффективные механизмы, которые могут включать в себя реституцию, разработанные совместно с коренными народами, в отношении их культурной, интеллектуальной, религиозной и культовой собственности, отчужденной без их свободного, предварительного и осознанного согласия или в нарушение их законов, традиций и обычаев.

**Статья 12**

1. Коренные народы имеют право соблюдать, отправлять, развивать и передавать свои духовные и религиозные традиции, обычаи и обряды; право сохранять, охранять и посещать без постороннего присутствия свои места религиозного и культурного значения; право пользоваться и распоряжаться своими обрядовыми предметами и право хоронить на родине останки своих умерших.

2. Государства стремятся обеспечить возможность доступа к находящимся у них обрядовым предметам и останкам умерших и/или их возвращения на родину в рамках справедливых, транспарентных и эффективных механизмов, разработанных совместно с соответствующими коренными народами.

**Статья 13**

1. Коренные народы имеют право возрождать, использовать, развивать и передавать будущим поколениям свою историю, языки, традиции устного творчества, философию, письменность и литературу, а также давать свои собственные названия и имена общинам, местам и лицам и сохранять их.

2. Государства принимают действенные меры по обеспечению защиты этого права, а также по обеспечению того, чтобы коренные народы могли понимать происходящее и быть понятыми в ходе политических, судебных и административных процессов, путем, если это необходимо, обеспечения перевода или с помощью других надлежащих средств.

**Статья 14**

1. Коренные народы имеют право создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках, таким образом, чтобы это соответствовало свойственным их культуре методам преподавания и обучения.

2. Лица, принадлежащие к коренным народам, в особенности дети, имеют право на получение государственного образования всех уровней и во всех формах без какой-либо дискриминации.

3. Государства совместно с коренными народами принимают действенные меры для того, чтобы принадлежащие к коренным народам лица, в особенности дети, в том числе проживающие вне своих общин, имели, когда это возможно, доступ к образованию с учетом их культурных традиций и на их языке.

**Статья 15**

1. Коренные народы имеют право на достоинство и многообразие их культуры, традиций, истории и чаяний, которые должны соответствующим образом отражаться в сфере образования и общественной информации.

2. Государства в консультации и сотрудничестве с соответствующими коренными народами принимают действенные меры по борьбе с предрассудками, искоренению дискриминации и развитию терпимости, взаимопонимания и добрых отношений между коренными народами и всеми другими слоями общества.

**Статья 16**

1. Коренные народы имеют право создавать свои собственные средства массовой информации на своих языках и получать доступ ко всем видам средств массовой информации, не принадлежащих коренным народам, без какой-либо дискриминации.

2. Государства принимают действенные меры для того, чтобы обеспечить надлежащее отражение в государственных средствах массовой информации культурного многообразия коренных народов. Государствам без ущерба для обеспечения полной свободы выражения мнений следует побуждать частные средства массовой информации адекватно отражать культурное многообразие коренных народов.

**Статья 17**

1. Лица, принадлежащие к коренным народам, и коренные народы имеют право в полной мере осуществлять все права, установленные в соответствии с применимым международным и внутригосударственным трудовым правом.

2. Государства в консультации и сотрудничестве с коренными народами принимают конкретные меры для защиты детей коренных народов от экономической эксплуатации и выполнения любой работы, которая может быть опасной или мешать учебе ребенка, или наносить вред здоровью или физическому, умственному, духовному, нравственному или социальному развитию детей, принимая во внимание их особую уязвимость и важность образования для расширения их возможностей.

3. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право не подвергаться дискриминации в отношении условий их труда и, в частности, занятости или заработной платы.

**Статья 18**

Коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений.

**Статья 19**

Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать.

**Статья 20**

1. Коренные народы имеют право на сохранение и развитие своих политических, экономических и социальных систем или институтов, гарантированное пользование своими средствами, обеспечивающими существование и развитие, и на свободное занятие своей традиционной и другой экономической деятельностью.

2. Коренные народы, лишенные своих средств, обеспечивающих существование и развитие, имеют право на справедливое возмещение ущерба.

**Статья 21**

1. Коренные народы имеют право без дискриминации на улучшение социально-экономических условий их жизни, в том числе, в частности, в таких областях, как образование, занятость, профессионально-техническая подготовка и переподготовка, обеспечение жильем, санитария, здравоохранение и социальное обеспечение.

2. Государства принимают действенные меры и, при необходимости, особые меры по обеспечению непрерывного улучшения социально экономических условий их жизни. Конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям престарелых, женщин, молодежи, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам.

**Статья 22**

1. При осуществлении настоящей Декларации конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям престарелых, женщин, молодежи, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам.

2. Государства совместно с коренными народами принимают меры для обеспечения того, чтобы женщины и дети, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации.

**Статья 23**

Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через свои собственные институты.

**Статья 24**

1. Коренные народы имеют право на свою традиционную медицину и на сохранение своей практики врачевания, включая сохранение важнейших лекарственных растений, животных и минералов. Лица, принадлежащие к коренным народам, также имеют право на доступ без какой бы то ни было дискриминации ко всем видам социального и медицинского обслуживания.

2. Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют равное право на пользование наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья. Государства предпринимают все необходимые шаги для постепенного достижения цели полной реализации этого права.

**Статья 25**

Коренные народы имеют право поддерживать и укреплять свою особую духовную связь с традиционно принадлежащими им или иным образом занятыми или используемыми ими землями, территориями, водами и морскими прибрежными водами, а также другими ресурсами и нести свою ответственность перед будущими поколениями в этом отношении.

**Статья 26**

1. Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

2. Коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов.

**Статья 27**

Государства с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов устанавливают и осуществляют совместно с соответствующими коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе.

**Статья 28**

1. Коренные народы имеют право на возмещение при помощи средств, которые могут включать в себя реституцию или, когда это не представляется возможным, в виде справедливой компенсации за земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали и которые были конфискованы, отчуждены, заняты, использованы или которым был нанесен ущерб без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

2. Если с соответствующими народами не имеется добровольно достигнутой договоренности об ином, такая компенсация предоставляется в форме земель, территорий и ресурсов, равноценных по своему качеству, размеру и юридическому статусу, или в виде денежной компенсации или другого соответствующего возмещения.

**Статья 29**

1. Коренные народы имеют право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов. Государства создают и осуществляют программы помощи для коренных народов в целях обеспечения такого сохранения и охраны без какой-либо дискриминации.

2. Государства принимают действенные меры по недопущению хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоза опасных материалов на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

3. Государства принимают также действенные меры по обеспечению, в случае необходимости, надлежащего осуществления программ мониторинга, сохранения и восстановления здоровья коренных народов в том виде, как они разрабатываются и осуществляются народами, подвергшимися негативному воздействию таких материалов.

**Статья 30**

1. Военная деятельность на землях или территориях коренных народов не проводится, за исключением случаев, когда ее проведение оправдано наличием соответствующих государственных интересов или в ее отношении имеются иным образом свободно выраженное согласие или просьба со стороны соответствующих коренных народов.

2. Перед использованием земель или территорий коренных народов для военной деятельности государства проводят эффективные консультации с заинтересованными коренными народами посредством надлежащих процедур и, в частности, через их представительные институты.

**Статья 31**

1. Коренные народы имеют право на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения, а также проявлений их научных знаний, технологий и культуры, включая людские и генетические ресурсы, семена, лекарства, знания свойств фауны и флоры, традиции устного творчества, литературные произведения, рисунки, спорт и традиционные игры и изобразительное и исполнительское искусство. Они имеют также право на сохранение, контроль, защиту и развитие своей интеллектуальной собственности на такое культурное наследие, традиционные знания и традиционные формы выражения культуры.

2. Совместно с коренными народами государства принимают действенные меры, в целях признания и защиты осуществления этих прав.

**Статья 32**

1. Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов.

2. Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

**Статья 33**

1. Коренные народы имеют право определять себя или свою этническую принадлежность в соответствии со своими обычаями и традициями. Это не наносит ущерба праву лиц, принадлежащих к коренным народам, на получение гражданства государств, в которых они проживают.

2. Коренные народы имеют право определять структуру и избирать членов в состав своих институтов в соответствии со своими собственными процедурами.

**Статья 34**

Коренные народы имеют право на поощрение, развитие и сохранение своих институциональных структур и своих особых обычаев, духовности, традиций, процедур, практики и, в тех случаях, когда они существуют, правовых систем или обычаев, в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

**Статья 35**

Коренные народы имеют право определять обязанности отдельных лиц по отношению к их общинам.

**Статья 36**

1. Коренные народы, в частности те народы, которые разделены международными границами, имеют право поддерживать и развивать контакты, отношения и сотрудничество, в том числе в связи с деятельностью духовной, культурной, политической, экономической и социальной направленности, с теми, кто входит в их состав, а также с другими народами через границы.

2. Государства, в консультации и сотрудничестве с коренными народами, принимают действенные меры по облегчению использования этого права и обеспечению его осуществления.

**Статья 37**

1. Коренные народы имеют право на признание, соблюдение и обеспечение исполнения договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей, заключенных с государствами или их правопреемниками, и на соблюдение и уважение государствами таких договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей.

2. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как умаляющее или исключающее права коренных народов, содержащиеся в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях.

**Статья 38**

Государства в консультации и в сотрудничестве с коренными народами принимают действенные меры, в том числе законодательные меры, для достижения целей настоящей Декларации.

**Статья 39**

Коренные народы имеют право на доступ к финансовой и технической помощи со стороны государств и посредством международного сотрудничества в целях осуществления прав, содержащихся в настоящей Декларации.

**Статья 40**

Коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав. В таких решениях должным образом принимаются во внимание обычаи, традиции, нормы и правовые системы соответствующих коренных народов и международные права человека.

**Статья 41**

Органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации способствуют полной реализации положений настоящей Декларации путем налаживания, в частности, сотрудничества с целью оказания финансовой и технической помощи. Должны быть определены пути и средства обеспечения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов.

**Статья 42**

Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства содействуют соблюдению и полному применению положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации.

**Статья 43**

Признанные в настоящей Декларации права представляют собой минимальные стандарты для обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов мира.

**Статья 44**

Все права и свободы, признанные в настоящей Декларации, в равной мере гарантируются мужчинам и женщинам, принадлежащим к коренным народам.

**Статья 45**

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как умаляющее или прекращающее права, которыми обладают в настоящее время или которые могут приобрести в будущем коренные народы.

**Статья 46**

1. Ничто в настоящей Декларации не может толковаться как подразумевающее какое либо право любого государства, народа, группы лиц или отдельного лица заниматься любой деятельностью или совершать любые действия в нарушение Устава Организации Объединенных Наций или рассматриваться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности и политического единства суверенных и независимых государств.

2. При осуществлении прав, провозглашенных в настоящей Декларации, уважаются права человека и основные свободы всех. На осуществление прав, изложенных в настоящей Декларации, распространяются только такие ограничения, которые определяются законом, и в соответствии с международными обязательствами в области прав человека. Любые такие ограничения являются недискриминационными и строго необходимыми исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых и наиболее насущных требований демократического общества.

3. Положения, изложенные в настоящей Декларации, толкуются в соответствии с принципами справедливости, демократии, уважения прав человека, равенства, недискриминации, благого управления и добросовестности.

***

## СООБЩЕНИЕ МИД РОССИИ ДЛЯ СМИ О РЕШЕНИИ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВАХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

29 июня в Женеве первая сессия Совета ООН по правам человека голосованием одобрила проект Декларации о правах коренных народов и передала его для рассмотрения Генеральной Ассамблеи ООН.

Проект поддержали 30 государств-членов Совета, 12 стран воздержались, делегации России и Канады голосовали против.

Что касается мотивов нашего голосования по существу документа, то российская делегация не могла согласиться с рядом его положений. Прежде всего, речь идет о статье о праве коренных народов на самоопределение, которая, к сожалению, не сопровождается оговоркой о том, что она применяется в рамках национальных правовых систем и с учетом положений конституций стран и не может толковаться в качестве основания для нарушения территориальной целостности государств. В случае, если бы такое уточнение было сделано, мы смогли бы поддержать эту статью. Кроме того, в противоречие с российским законодательством вступают статьи о правах коренных народов на земли, территории и ресурсы. Такими правами обладают все народы страны, а не только коренные.

Для российской стороны был неприемлем и процедурный аспект – подход председателя-докладчика соответствующей рабочей группы Комиссии ООН по правам человека (представителя Перу Л. Э.Чавеса), который вынес на рассмотрение Совета не согласованный в Группе текст. Такие действия, как известно, противоречат практике ООН.

Россия, как и ряд других стран, была бы готова продолжить работу над текстом Декларации, но поскольку ни это предложение, ни наши озабоченности, основанные на российском законодательстве, не были учтены, а сам проект был поставлен на голосование, мы не смогли поддержать упомянутое решение.

*30 июня 2006 года*

***

## СООБЩЕНИЕ МИД РОССИИ ДЛЯ СМИ О ПРИНЯТИИ 61-Й СЕССИЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН ДЕКЛАРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ПРАВАХ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

13 сентября на пленарном заседании 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была одобрена Декларация ООН о правах коренных народов. За принятие документа проголосовало 143 государства, 4 делегации проголосовали против и 11 государств, включая Российскую Федерацию, воздержались. Декларация, носящая рекомендательный характер, содержит важные положения, касающиеся защиты прав и интересов коренных народов мира, а также взаимоотношений данной категории населения с государствами, на территории которых коренные народы проживают.

Российская Федерация с самого начала со всей ответственностью подошла к процессу разработки проекта Декларации ООН о правах коренных народов. При этом мы исходили из того, что ее принятие консенсусом было бы значительным шагом вперед в деле соблюдения правозащитных стандартов, а сам документ должен быть сбалансированным, тщательно выверенным и авторитетным международным актом.

К сожалению, несмотря на то, что многие положения проекта Декларации представляются нам правильными, мы вынуждены констатировать, что предлагавшийся к одобрению Генеральной Ассамблее текст проекта Декларации таковым не являлся.

В то же время Российская Федерация с удовлетворением отметила, что в последний момент текст проекта был дополнен положениями о недопустимости нарушения территориальной целостности и политического единства суверенных и независимых государств. Однако этого изменения, как и других полезных поправок, оказалось недостаточно для придания документу подлинно сбалансированного характера. В частности, как у России, так и у многих других государств, в том числе голосовавших «за», возникли трудности с положениями документа, касающимися прав коренных народов на землю и на природные ресурсы, а также порядка компенсаций и возмещения.

К сожалению, в ходе текущей сессии был избран во многом «закрытый» формат работы над документом, при котором из переговорного процесса на решающем этапе оказалась исключенной группа стран, на территории которых проживает значительное число лиц, относящихся к коренным народам мира. Такой подход у нас вызывает принципиальное несогласие. Надеемся, что порядок принятия данной Декларации не создаст негативного процедурного прецедента для деятельности Генеральной Ассамблеи и всей работы ООН по разработке новых норм и стандартов.

Несмотря на то, что российская делегация не смогла в ходе голосования поддержать данный проект Декларации, мы по-прежнему намерены продолжать усилия по развитию международного сотрудничества в целях поощрения и защиты прав коренных народов, включая тех, которые проживают на территории Российской Федерации.

*14 сентября 2007 года*

# РЕЗОЛЮЦИЯ 74/135 «ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ»

Принята 18 декабря 2019 г. Генеральной Ассамблеей ООН
(извлечение)

*Генеральная Ассамблея,*

<…>

*подтверждая* Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой рассматриваются их индивидуальные и коллективные права и которая внесла положительный вклад в разработку ряда конституций и законодательных актов на национальном и местном уровнях и способствовала прогрессивному развитию международной и национальной правовой базы и политики,

<…>

*будучи глубоко обеспокоена* тем, что большое число языков, в частности языков коренных народов, находятся под угрозой исчезновения, и подчеркивая, что, несмотря на продолжающиеся усилия, существует настоятельная необходимость в сохранении, популяризации и возрождении языков, находящихся под угрозой исчезновения, в частности языков коренных народов,

<…>

*признавая*, что коренные народы могут вносить вклад в решение ряда вопросов, стоящих на международной повестке дня,

*признавая также* важность для коренных народов возрождения, использования, развития и передачи будущим поколениям их истории, языков, традиций устного творчества, философских воззрений, письменности и литературы,

<…>

24. *провозглашает* период 2022–2032 годов Международным десятилетием языков коренных народов с целью привлечь внимание к проблеме катастрофической утраты таких языков и настоятельной необходимости сохранять, возрождать и популяризировать эти языки и предпринимать дальнейшие экстренные шаги на национальном и международном уровнях и предлагает Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры действовать в качестве ведущего учреждения, отвечающего за проведение этого международного десятилетия, в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и другими соответствующими учреждениями в рамках имеющихся ресурсов;

25. *рекомендует* государствам-членам рассмотреть вопрос о создании национальных механизмов, располагающих надлежащими финансовыми средствами, для успешного осуществления Международного десятилетия языков коренных народов в сотрудничестве с коренными народами и предлагает коренным народам как хранителям своих языков инициировать и разработать надлежащие меры по проведению этого международного десятилетия <…>.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГАРАНТИЯХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[10]

от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

1) коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее – малочисленные народы) – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации[11] по предложению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики (далее – уполномоченный орган), на основании представлений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), на территориях которых проживают эти народы[12].

Учитывая уникальность этнического состава населения Республики Дагестан по числу проживающих на ее территории народов, высшее должностное лицо Республики Дагестан (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан) с учетом положений абзаца первого настоящего пункта определяет количественные и иные особенности ее коренных малочисленных народов, а также устанавливает перечень этих народов с последующим включением его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации;

2) традиционный образ жизни малочисленных народов (далее – традиционный образ жизни) – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований;

3) исконная среда обитания малочисленных народов – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни;

4) общины и иные формы общественного самоуправления (далее – общины малочисленных народов) – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры;

---

[10] В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в периодическом издании «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, N 18, ст. 2208.

[11] См. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 N 255).

[12] См. также Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 N 536-р).

5) уполномоченные представители малочисленных народов – физические лица или организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляют интересы этих народов;

6) этнологическая экспертиза – научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

### Статья 2. Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов

Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

### Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами.

Действие настоящего Федерального закона распространяется также на лиц, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностных лиц.

3. Положения настоящего Федерального закона могут распространяться на лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

### Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов

1. Федеральные органы государственной власти в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право:

1) принимать федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов.

К разработке и экспертизе проектов указанных федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации могут привлекаться уполномоченные представители малочисленных народов;

2) принимать федеральные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, развития, сохранения и возрождения их языков, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, использования и охраны земель и других природных ресурсов.

Осуществление указанных программ обеспечивается за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

К реализации указанных программ могут привлекаться органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с передачей им необходимых материальных и финансовых средств, а также уполномоченные представители малочисленных народов;

3) оказывать малочисленным народам в установленном Правительством Российской Федерации порядке целевую поддержку за счет средств федерального бюджета, направленную на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, осуществлять контроль за использованием указанных средств;

4) устанавливать порядок создания, реорганизации и ликвидации организаций, находящихся в федеральной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

5) устанавливать по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными представителями малочисленных народов ограничения нетрадиционной для малочисленных народов хозяйственной деятельности организаций, находящихся в федеральной собственности, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

6) решать вопросы возмещения убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов деятельностью организаций, находящихся в федеральной собственности;

7) устанавливать ответственность органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов;

8) обеспечивать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствие Конституции Российской Федерации и федеральным законам о малочисленных народах законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов;

9) совершенствовать законодательство Российской Федерации о мерах по недопущению действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, направленных на насильственную ассимиляцию, геноцид и этноцид малочисленных народов, экоцид их исконной среды обитания;

10) *пункт утратил силу;*

11) проводить единую политику в области разработки и реализации федеральных и региональных программ использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов, оценки природных ресурсов, ведения землеустройства и мониторинга указанных земель;

12) *пункт утратил силу.*

2. Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов утверждает:

1) перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы[13];

2) перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации[14];

3) порядок возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, лицам, относящимся к малочисленным народам, в результате нанесения

[13] См. Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р).

[14] См. Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 N 631-р).

ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами[15],

4) программу государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации[16].

### Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право:

1) *пункт утратил силу*;

2) участвовать в реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и принимать региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

3) в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) участвовать в регулировании отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами органов местного самоуправления по выделению средств на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов;

5) регулировать порядок передачи собственности субъектов Российской Федерации общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам;

6–7) *пункты утратили силу;*

8) создавать на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации советы представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов;

9) *пункт утратил силу*;

10) наделять органы местного самоуправления отдельными полномочиями по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов с передачей указанным органам необходимых материальных и финансовых средств;

11–12) *пункты утратили силу*.

### Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов

Органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и в пределах своих полномочий вправе:

---

[15] См. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

[16] См. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 30.03.2021 N 484.

1) *пункт утратил силу*.

2) принимать участие в реализации федеральных и региональных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и в осуществлении контроля за использованием материальных и финансовых средств, выделяемых в соответствии с указанными программами, а также за использованием и охраной земель в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

3) осуществлять контроль за предоставлением, использованием и охраной лицами, относящимися к малочисленным народам, земель, необходимых для ведения традиционного образа жизни и занятия традиционными промыслами малочисленных народов;

4–5) *пункты утратили силу*.

6) устанавливать общие принципы организации и деятельности территориального общественного самоуправления малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

7) создавать на общественных началах при главах муниципальных образований в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов советы представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов.

### Статья 7.1. Учет лиц, относящихся к малочисленным народам[17]

1. Уполномоченный орган осуществляет учет лиц, относящихся к малочисленным народам, и формирует список лиц, относящихся к малочисленным народам (далее – список).

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды используют сведения, содержащиеся в списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и не вправе требовать представления лицами, относящимися к малочисленным народам, документов, содержащих сведения об их национальности.

2. Порядок ведения списка, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с ведением списка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с уполномоченным органом определяется Правительством Российской Федерации.

3. Учет лиц, относящихся к малочисленным народам, осуществляется на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам (далее – заявители), общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

4. В список вносятся следующие сведения о лицах, относящихся к малочисленным народам:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии);

2) дата и место рождения;

3) место жительства в Российской Федерации (указывается адрес, по которому лицо, относящееся к малочисленному народу, зарегистрировано по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке);

4) адрес регистрации по месту пребывания (при наличии);

5) данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

6) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

7) страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (при наличии);

[17] См. также Административный регламент предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (утв. приказом ФАДН России от 29.05.2020 N 65).

8) наименование малочисленного народа;

9) сведения о ведении либо неведении традиционного образа жизни, осуществлении либо неосуществлении традиционной хозяйственной деятельности (с указанием видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона), в том числе если такая деятельность является подсобной по отношению к основному виду деятельности, а также о работе в организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов;

10) сведения о членах семьи (родственниках по прямой нисходящей и восходящей линии (детях, в том числе усыновленных (удочеренных), внуках, родителях, дедушках, бабушках), полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьях и сестрах, а также родственниках третьей степени родства) с их письменного согласия;

11) сведения о членстве в общине малочисленных народов (при наличии);

12) дата смерти.

5. Заявитель представляет в уполномоченный орган следующие документы:

1) заявление, в котором указываются сведения, предусмотренные пунктами 1–11 части 4 настоящей статьи;

2) подлинник или заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке копию документа (документов), содержащего (содержащих) сведения о национальности заявителя, либо вступившего в законную силу решения суда, свидетельствующего об установлении судом факта отнесения заявителя к малочисленному народу или наличия родственных отношений заявителя с лицом (лицами), относящимся (относящимися) к малочисленному народу, либо документа (документов), содержащего (содержащих) иные доказательства, указывающие на отнесение заявителя к малочисленному народу.

6. Для целей учета лиц, относящихся к малочисленным народам, документами, содержащими сведения о национальности заявителя, признаются:

1) свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», либо иные содержащие сведения о национальности заявителя официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года, архивные документы (материалы);

2) документы, содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии (свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», либо иные содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года, архивные документы (материалы), а также документы, подтверждающие родственные отношения заявителя с указанным (указанными) лицом (лицами).

7. В случае, если ранее в список были внесены сведения о членах семьи заявителя (родителях и детях, за исключением усыновленных (удочеренных), дедушках, бабушках и внуках, полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьях и сестрах, а также родственниках третьей степени родства), представление документов (подлинников и (или) копий), содержащих сведения о национальности заявителя, не требуется.

8. Свидетельствование верности копий документов, указанных в пункте 2 части 5 настоящей статьи, не требуется, если заявитель представляет их в уполномоченный орган непосредственно и одновременно представляет для подтверждения верности таких копий соответствующие подлинники документов. Данные подлинники возвращаются заявителю.

9. Форма заявления, указанного в пункте 1 части 5 настоящей статьи, порядок представления заявителем документов, необходимых для внесения сведений о нем в список, в том числе в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, устанавливаются уполномоченным органом.

10. Документы, указанные в частях 5 и 6 настоящей статьи, могут быть представлены в уполномоченный орган общинами малочисленных народов в отношении своих членов с их письменного согласия.

11. В случае отсутствия предусмотренных настоящей статьей оснований для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, уполномоченный орган вносит сведения о нем в список и уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня представления заявителем документов, указанных в частях 5 и 6 настоящей статьи.

12. Уведомление о внесении сведений о заявителе в список выдается (направляется) ему способом, указанным им в заявлении, предусмотренном пунктом 1 части 5 настоящей статьи. Если способ получения уведомления заявителем не указан, уполномоченный орган направляет уведомление по указанному заявителем почтовому адресу. В случае представления заявителем документов, указанных в частях 5 и 6 настоящей статьи, в уполномоченный орган через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг уведомление направляется уполномоченным органом в указанный многофункциональный центр, который выдает уведомление заявителю. В случае поступления в уполномоченный орган документов, указанных в частях 5 и 6 настоящей статьи, в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному заявителем. При этом уполномоченный орган обязан представить уведомление в письменном виде (на бумажном носителе) по запросу заявителя.

13. В учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, может быть отказано по одному из следующих оснований:

1) предусмотренные настоящей статьей документы и (или) сведения представлены заявителем не в полном объеме либо без соблюдения установленного законодательством Российской Федерации порядка их оформления;

2) представленные документы содержат недостоверные сведения.

14. В случае выявления основания для отказа в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, уполномоченный орган уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня представления заявителем документов, указанных в частях 5 и 6 настоящей статьи. Уведомление об отказе в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, выдается (направляется) заявителю в порядке, предусмотренном частями 11 и 12 настоящей статьи.

15. Отказ в учете заявителя в качестве лица, относящегося к малочисленному народу, не является препятствием для повторного представления заявителем документов при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа. Повторное представление документов и вынесение по ним решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

16. Внесение в список изменений в части изменения содержащихся в нем сведений по инициативе заявителя осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и внесение сведений в список.

17. Для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения достоверности представленных заявителем сведений уполномоченный орган вправе запрашивать и получать информацию от федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общин малочисленных народов. Указанная информация представляется в уполномоченный орган в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

18. Общины малочисленных народов вправе направить в уполномоченный орган информацию об изменении сведений, предусмотренных пунктами 9 и 11 части 4 настоящей статьи, в отношении своих членов.

19. В случае направления уполномоченным органом запросов для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения представленных заявителем сведений течение сроков, установленных частями 11, 14, 21 и 22 настоящей статьи, прерывается, но не более чем на 180 дней. Часть срока, истекшая до направления запросов, засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня получения уполномоченным органом запрашиваемых сведений и (или) документов.

20. Лицо, относящееся к малочисленному народу, может быть исключено из списка по своей инициативе на основании заявления, составленного по форме, установленной уполномоченным

органом. Представление такого заявления и вынесение по нему решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

21. В случае, если заявителем указаны неполные или недостоверные сведения в заявлении, предусмотренном частью 20 настоящей статьи, уполномоченный орган возвращает заявителю полученное заявление не позднее чем через 30 дней со дня его представления заявителем с указанием причин возврата.

22. В случае отсутствия основания для возврата заявителю заявления, предусмотренного частью 20 настоящей статьи, уполномоченный орган исключает заявителя из списка и уведомляет об этом заявителя не позднее чем через 30 дней со дня представления заявителем данного заявления. Уведомление об исключении заявителя из списка выдается (направляется) ему в порядке, предусмотренном частями 11 и 12 настоящей статьи.

### Статья 8. Права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов

1. Малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов имеют право:

1) безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

3) участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) получать от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, международных организаций, общественных объединений и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов;

5) участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов;

6) участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов[18];

7) делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

[18] См. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

8) на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации[19];

9) получать от государства помощь для реформирования всех форм воспитания и обучения подрастающего поколения малочисленных народов с учетом традиционных образа жизни и хозяйственной деятельности малочисленных народов.

2. Лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право:

1) безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) участвовать в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

3) на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) пользоваться необходимыми малочисленным народам для защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

5) на первоочередной прием на работу по своей специальности в организации, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность, занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов и создаваемые в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

6) в порядке, установленном гражданским законодательством, создавать хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов совместно с лицами, не относящимися к малочисленным народам, при условии, что в создаваемых организациях не менее половины рабочих мест будет предоставляться лицам, относящимся к малочисленным народам;

7) на первоочередное приобретение в собственность организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

8) получать социальное обслуживание в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации;

9) получать бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования.

[19] См. Положение о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами (утв. постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1488) и Методику исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. приказом Минрегиона России от 09.12.2009 N 565).

### Статья 9. Право лиц, относящихся к малочисленным народам, на замену военной службы альтернативной гражданской службой

Лица, относящиеся к малочисленным народам, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов, имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской службой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом[20].

### Статья 10. Права лиц, относящихся к малочисленным народам, на сохранение и развитие своей самобытной культуры

Лица, относящиеся к малочисленным народам, объединения малочисленных народов в целях сохранения и развития своей самобытной культуры и в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе:

1) сохранять и развивать родные языки[21];

2) создавать общественные объединения, культурные центры и национально-культурные автономии малочисленных народов, фонды развития малочисленных народов и фонды финансовой помощи малочисленным народам;

3) создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими материальными и финансовыми возможностями учебные группы, состоящие из лиц, относящихся к малочисленным народам, для их обучения традиционным хозяйственной деятельности и промыслам малочисленных народов[22];

4) получать и распространять информацию на родных языках, создавать средства массовой информации;

5) соблюдать свои традиции и совершать религиозные обряды, не противоречащие федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, содержать и охранять культовые места;

6) устанавливать и развивать связи с представителями малочисленных народов, проживающих на территориях других субъектов Российской Федерации, а также за пределами территории Российской Федерации.

### Статья 11. Территориальное общественное самоуправление малочисленных народов

В целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов, а также для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения лица, относящиеся к малочисленным народам, в местах их компактного проживания вправе в соответствии с федеральными законами осуществлять территориальное общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций[23].

### Статья 12. Общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов

1. Лица, относящиеся к малочисленным народам, вправе создавать на добровольной основе общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов в соответствии со своими национальными, историческими и культурными традициями в целях социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

2. Особенности организации и деятельности общин малочисленных народов и иных объединений малочисленных народов регулируются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

---

[20] См. Федеральный закон от 25.07.2002 N 113-ФЗ. «Об альтернативной гражданской службе», Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы (утв. постановлением Правительства РФ от 28.05.2004 N 256).

[21] См. Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

[22] См. Федеральный закон от 06.01.1999 N 7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

[23] См. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Статья 13.** *Утратила силу*

**Статья 14. Судебная защита прав малочисленных народов**

Лица, относящиеся к малочисленным народам, а также объединения малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов, осуществляемую в порядке, предусмотренном федеральными законами.

При рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, могут приниматься во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации.[24]

В целях эффективной судебной защиты прав малочисленных народов допускается участие в указанной судебной защите уполномоченных представителей малочисленных народов.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[25]

от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных коренных малочисленных народов, а также определяет правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления.

**Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Федеральном законе используются следующие понятия:

коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы) – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями;

представители других этнических общностей – представители этнических общностей, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов;

общины малочисленных народов – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры;

семейные (родовые) общины малочисленных народов – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, объединяемых по кровнородственному признаку, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами;

[24] См. Раздел «Судебная практика».

[25] В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в периодическом издании «Собрание законодательства РФ», 24.07.2000, N 30, ст. 3122.

территориально-соседские общины малочисленных народов – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами;

союзы (ассоциации) общин малочисленных народов – межрегиональные, региональные и местные объединения общин малочисленных народов.

### Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, деятельности, реорганизации и ликвидации общин малочисленных народов.

### Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на все общины малочисленных народов, в том числе созданные до его вступления в силу, а также на союзы (ассоциации) общин малочисленных народов.

### Статья 4. Законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов

1. Законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Решения по вопросам внутренней организации общины малочисленных народов и взаимоотношений между ее членами могут приниматься на основании традиций и обычаев малочисленных народов, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации и не наносящих ущерба интересам других этносов и граждан.

### Статья 5. Принципы организации и предмет деятельности общин малочисленных народов

Организация и деятельность общин малочисленных народов основываются на принципах:

равенства общин малочисленных народов перед законом вне зависимости от видов их деятельности и количества членов общины малочисленных народов;

добровольности, равноправия, самоуправления и законности;

свободы в определении своей внутренней структуры, форм и методов своей деятельности;

гласности.

Деятельность общин носит некоммерческий характер.

Община малочисленных народов может осуществлять любые виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие целям деятельности общины малочисленных народов, которые предусмотрены ее уставом. Община малочисленных народов может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность предусмотрена ее уставом.

### Статья 7. Взаимоотношения общин малочисленных народов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями всех форм собственности и физическими лицами

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа

жизни, прав и законных интересов малочисленных народов могут оказывать помощь общинам малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин малочисленных народов в виде:

*абзацы второй–третий утратили силу*;

заключения с общинами малочисленных народов, союзами (ассоциациями) общин малочисленных народов договоров на выполнение работ и предоставление услуг в соответствии с гражданским законодательством;

целевой подготовки кадров по профессиям, необходимым общинам малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин малочисленных народов для самоуправления и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

бесплатной консультативной помощи по вопросам традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

социального заказа на разработку и реализацию региональных и местных программ социально-экономической помощи общинам малочисленных народов, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

*Абзац утратил силу*.

2. *Пункт утратил силу*.

3. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации. Действия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие самостоятельность общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов, могут быть обжалованы в порядке, установленном федеральным законодательством.

4. Общины малочисленных народов в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности и физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### Статья 8. Организация общин малочисленных народов

1. Общины малочисленных народов организуются на добровольной основе по инициативе лиц, относящихся к малочисленным народам.

Общины малочисленных народов организуются без ограничения срока деятельности, если иное не предусмотрено их уставами.

2. Учредителями общин малочисленных народов вправе выступать полностью дееспособные граждане, относящиеся к малочисленным народам. Число учредителей общины малочисленных народов не может быть менее трех.

3. Не могут быть учредителями общин малочисленных народов:

граждане Российской Федерации, не относящиеся к малочисленным народам;

иностранные граждане и лица без гражданства;

юридические лица;

органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

иные лица, указанные в пункте 1.2 статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

### Статья 9. Учредительное собрание общины малочисленных народов

Решения о создании общины малочисленных народов, об утверждении ее устава, о формировании органов управления и органов контроля принимаются на учредительном собрании общины малочисленных народов. На учредительном собрании общины малочисленных народов вправе присутствовать все граждане, проживающие на территории (части территории) соответствующего муниципального образования.

### Статья 10. Устав общины малочисленных народов

1. Уставом общины малочисленных народов наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматриваются:

вид общины малочисленных народов (семейная (родовая) или территориально-соседская);

порядок распределения доходов от реализации излишков продуктов традиционной хозяйственной деятельности и изделий традиционных промыслов;

права и обязанности членов общины малочисленных народов, порядок и характер их участия в хозяйственной деятельности общины малочисленных народов;

права и обязанности членов семьи члена общины малочисленных народов, порядок и характер их участия в хозяйственной деятельности общины малочисленных народов;

условия ответственности членов общины малочисленных народов по долгам и убыткам общины малочисленных народов, порядок возмещения таких убытков;

ответственность членов общины малочисленных народов за нарушение обязательств по личному трудовому и иному участию в деятельности общины;

порядок учета членов общины малочисленных народов.

2. Устав общины малочисленных народов может содержать описание символики общины малочисленных народов, наименование малочисленного (малочисленных) народа (народов), к которому (которым) относятся ее члены, а также иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3. Учредители (члены) общины малочисленных народов вправе утвердить регулирующие корпоративные отношения внутренние документы общины малочисленных народов, не являющиеся учредительными документами общины малочисленных народов и не противоречащие уставу общины малочисленных народов.

### Статья 11. Членство в общине малочисленных народов

1. Членами общины малочисленных народов вправе быть лица, относящиеся к малочисленным народам, достигшие возраста 14 лет.

2. Воля к вступлению в общину малочисленных народов должна быть выражена в виде письменного заявления.

3. При создании общины малочисленных народов ее учредители становятся членами общины малочисленных народов и приобретают соответствующие права и обязанности. Члены общины малочисленных народов обладают равными правами и несут равные обязанности, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

4. Одно лицо может быть членом только одной общины малочисленных народов.

5. Для целей реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, наряду с членами общины малочисленных народов учитываются члены семьи члена общины малочисленных народов (родственники по прямой нисходящей и восходящей линии (дети, в том числе усыновленные (удочеренные), внуки, родители, дедушки, бабушки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры, родственники третьей степени родства, а также лица, опекуном или попечителем которых является член общины малочисленных народов).

6. Не могут быть членами общины малочисленных народов:

иностранные граждане и лица без гражданства;

юридические лица;

органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

иные лица, указанные в пункте 1.2 статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

7. По решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов в члены общины могут быть приняты лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

8. Лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов, не могут составлять более одной трети от общего числа членов общины малочисленных народов и ее коллегиальных органов, не могут являться председателями таких органов, а также не могут осуществлять полномочия единоличных органов общины малочисленных народов.

9. Принадлежность к общине малочисленных народов лиц, относящихся к малочисленным народам, не может служить основанием для ограничения их прав и свобод человека и гражданина, условием предоставления им органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Отказ лица от вступления в общину малочисленных народов не может служить основанием для ограничения его права на самостоятельное осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами.

10. Учет членов общины малочисленных народов ведется органом общины малочисленных народов, уполномоченным уставом общины малочисленных народов. Обязательному учету подлежат сведения о дате вступления в общину малочисленных народов, выходе (исключении) из нее, месте жительства либо месте пребывания, ведении либо неведении традиционного образа жизни, об осуществлении либо неосуществлении традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (с указанием видов деятельности в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации), в том числе если такая деятельность является подсобной по отношению к основному виду деятельности, о членах семьи члена общины малочисленных народов (родственниках по прямой нисходящей и восходящей линии (детях, в том числе усыновленных (удочеренных), внуках, родителях, дедушках, бабушках), полнородных и неполнородных (имеющих общих отца или мать) братьях и сестрах, родственниках третьей степени родства, а также лицах, опекуном или попечителем которых является член общины малочисленных народов).

### Статья 12. Права членов общины малочисленных народов

1. Член общины малочисленных народов в соответствии с уставом общины малочисленных народов имеет право на участие в принятии решений общины малочисленных народов, выход из нее, получение доли из имущества общины малочисленных народов или компенсации такой доли при выходе из общины малочисленных народов либо при ее ликвидации, а также другие права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и уставом общины малочисленных народов.

Полностью дееспособные члены общины малочисленных народов имеют право на участие в выборах органов общины и право быть избранными в эти органы.

2. Члены общины малочисленных народов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации вправе использовать для нужд традиционных хозяйственной деятельности и промыслов объекты животного и растительного мира, общераспространенные полезные ископаемые и другие природные ресурсы.

3. При выходе из общины малочисленных народов одного или нескольких ее членов должно предусматриваться сохранение за лицами, вышедшими из общины малочисленных народов, возможности вести традиционный образ жизни и осуществлять традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

### Статья 13. Обязанности членов общины малочисленных народов

1. Члены общины малочисленных народов обязаны:

соблюдать устав общины;

рационально использовать природные ресурсы и осуществлять природоохранные меры;

информировать общину малочисленных народов об изменении сведений, предусмотренных пунктом 10 статьи 11 настоящего Федерального закона и уставом общины малочисленных народов, в порядке и сроки, которые предусмотрены ее уставом;

исполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и уставом общины малочисленных народов.

2. Члены общины малочисленных народов отвечают по обязательствам общины малочисленных народов в пределах своей доли из имущества общины малочисленных народов.

3. Община малочисленных народов не отвечает по обязательствам ее членов.

### Статья 14. Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов

1. Высшим органом общины малочисленных народов является общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов.

2. Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов созывается по мере необходимости, периодичность его проведения определяется уставом общины малочисленных народов.

3. Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов считается полномочным при условии участия в нем не менее половины членов общины. Уставом общины малочисленных народов может быть предусмотрен созыв общего собрания (схода) членов общины по требованию не менее одной трети от общего числа членов общины малочисленных народов.

4. Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов рассматривает все важнейшие вопросы жизнедеятельности общины малочисленных народов.

5. К исключительной компетенции общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов относится решение следующих вопросов:

определение приоритетных направлений деятельности общины малочисленных народов, принципов формирования и использования ее имущества;

изменение устава общины малочисленных народов;

прием в члены общины малочисленных народов и исключение из нее;

образование органов общины малочисленных народов и досрочное прекращение их полномочий, в том числе избрание ревизионной комиссии (ревизора), если уставом общины малочисленных народов избрание ревизионной комиссии (ревизора) не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов;

принятие решений о создании общиной малочисленных народов других юридических лиц, об участии общины малочисленных народов в других юридических лицах;

утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности общины малочисленных народов, если уставом общины малочисленных народов это не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов;

принятие решений о реорганизации и ликвидации общины малочисленных народов, назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

принятие решения о выделении члену общины малочисленных народов доли из имущества общины малочисленных народов или об осуществлении компенсации такой доли при выходе его из общины малочисленных народов;

принятие решений о создании филиалов и об открытии представительств общины малочисленных народов, если уставом общины малочисленных народов это не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов.

6. Уставом общины малочисленных народов к исключительной компетенции общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов может быть отнесено решение иных вопросов наряду с указанными в пункте 5 настоящей статьи.

### Статья 15. Правление (совет) общины малочисленных народов

1. Органом управления общины малочисленных народов является правление (совет) общины малочисленных народов.

Правление (совет) общины малочисленных народов избирается в составе председателя правления (совета) общины и других членов правления (совета) общины на общем собрании (сходе) членов общины малочисленных народов простым большинством голосов.

Правление (совет) общины малочисленных народов организует деятельность общины малочисленных народов в перерывах между общими собраниями (сходами) членов общины малочисленных народов и проводит заседания по мере необходимости.

Полномочия правления (совета) общины малочисленных народов и срок полномочий устанавливаются уставом общины малочисленных народов.

Избранными в состав правления (совета) общины малочисленных народов считаются члены общины, получившие более половины голосов ее членов, присутствующих на общем собрании (сходе) членов общины.

2. Правление (совет) общины малочисленных народов вправе:

рассматривать заявления граждан, изъявивших желание вступить в общину, и рекомендовать их к вступлению в общину;

определять количество работников, привлекаемых общиной малочисленных народов по трудовым договорам, и порядок оплаты их труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде;

утверждать решение председателя правления (совета) общины.

Уставом общины малочисленных народов правлению (совету) общины могут быть предоставлены и иные полномочия.

### Статья 16. Полномочия председателя правления (совета) общины малочисленных народов

Председатель правления (совета) общины малочисленных народов:

организует работу правления (совета) общины;

в период между заседаниями правления (совета) общины решает все организационные, производственные и иные вопросы, за исключением тех вопросов, которые отнесены к ведению общего собрания (схода) членов общины или правления (совета) общины;

в соответствии с уставом общины собирает правление (совет) общины и общее собрание (сход) членов общины;

представляет общину в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Уставом общины малочисленных народов председателю правления (совета) общины могут быть предоставлены и иные полномочия.

### Статья 17. Имущество общин малочисленных народов

1. В собственности общины малочисленных народов могут находиться:

имущество, переданное членами общины в качестве вклада (взноса) при организации общины;

финансовые средства, принадлежащие общине (собственные и заемные);

добровольные пожертвования физических и юридических лиц, в том числе иностранных;

иное имущество, приобретенное или полученное общиной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Общины малочисленных народов самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащей им собственностью.

3. Общины малочисленных народов с согласия членов общины вправе реализовывать продукты труда, произведенные ее членами.

4. Общины малочисленных народов несут материальную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### Статья 18. *Утратила силу*

### Статья 19. Деятельность общин малочисленных народов в сфере образования и культуры

1. В целях сохранения культур малочисленных народов общины малочисленных народов могут организовывать воспитание и обучение детей членов общины, исходя из традиций и обычаев этих народов.

Привлечение преподавателей для воспитания и обучения детей членов общины малочисленных народов может осуществляться на основе договоров общин малочисленных народов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

2. Общины малочисленных народов имеют право на соблюдение религиозных традиций и обрядов малочисленных народов, если такие традиции и обряды не противоречат законам Российской Федерации и законам субъектов Российской Федерации, содержание и охрану культовых мест, создание собственных культурных центров и других общественных объединений.

### Статья 20. Союзы (ассоциации) общин малочисленных народов

1. Общины малочисленных народов независимо от видов их традиционной хозяйственной деятельности вправе добровольно объединяться в союзы (ассоциации) общин на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями) общин. Правоспособность союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Союзы (ассоциации) общин малочисленных народов являются некоммерческими организациями.

2. Общины малочисленных народов – члены союза (ассоциации) общин малочисленных народов сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

3. Союз (ассоциация) общин малочисленных народов не отвечает по обязательствам своих членов. Члены союза (ассоциации) общин малочисленных народов несут субсидиарную ответственность по обязательствам союза (ассоциации) в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами союза (ассоциации).

4. Наименование союза (ассоциации) общин малочисленных народов должно содержать указание на основной предмет деятельности его (ее) членов с включением слова «союз» или «ассоциация».

### Статья 21. Реорганизация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов

1. Реорганизация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов осуществляется по решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов

или съезда (конференции) союзов (ассоциаций) общин, принятому квалифицированным большинством членов общины малочисленных народов или союза (ассоциации) общин малочисленных народов.

2. Реорганизация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов может осуществляться в форме слияния, присоединения, разделения и выделения общин.

3. Государственная регистрация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов, вновь образованных после реорганизации, осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

4. Имущество общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов, являющихся юридическими лицами, переходит после их реорганизации к вновь образованным общинам малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин малочисленных народов, ставшим юридическими лицами, в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

### Статья 22. Ликвидация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов

1. Общины малочисленных народов, союзы (ассоциации) общин малочисленных народов могут быть ликвидированы на основании и в порядке, установленных федеральным законодательством.

2. Кроме того, общины малочисленных народов могут быть ликвидированы в случае:

выхода из состава общины более двух третей членов данной общины или иной фактической невозможности продолжения деятельности данной общины;

прекращения осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами;

неоднократных грубых нарушений общиной целей, определенных в уставе данной общины. Ликвидация осуществляется по решению суда.

3. При ликвидации общины малочисленных народов ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, подлежит распределению между членами общины в соответствии с их долей из имущества общины малочисленных народов, если иное не установлено уставом общины малочисленных народов. Решение об использовании оставшегося после удовлетворения требований кредиторов имущества общины малочисленных народов, союза (ассоциации) общин малочисленных народов публикуется ликвидационной комиссией в органах печати.

4. Ликвидация общины малочисленных народов считается завершенной, а община малочисленных народов – прекратившей существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

*Абзацы второй–шестой исключены.*

Споры о ликвидации общин малочисленных народов решаются в суде.

Ликвидация союза (ассоциации) общин малочисленных народов осуществляется в соответствии с уставом данного союза (ассоциации) общин малочисленных народов в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

*Абзац исключен.*

*Абзац утратил силу.*

### Статья 23. Обжалование действий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Общины малочисленных народов вправе в установленном законом порядке обжаловать действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, ущемляющие права общин малочисленных народов и их членов.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[26]

от 07 мая 2001 г. N 49-ФЗ

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – территории традиционного природопользования) – особо охраняемые территории[27], образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционное природопользование) – исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

обычаи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – обычаи малочисленных народов) – традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы) правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

### Статья 2. Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования

Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о территориях традиционного природопользования, применяются правила международного договора Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

---

[26] В данном виде документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в периодическом издании «Собрание законодательства РФ», N 20, 14.05.2001, ст. 1972.

[27] См. также Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

Для целей настоящего Федерального закона правовое регулирование указанных отношений может осуществляться обычаями малочисленных народов, если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации, законодательству субъектов Российской Федерации.

### Статья 3. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущими такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

### Статья 4. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов;

сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

## ГЛАВА II. ОБРАЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

### Статья 5. Виды территорий традиционного природопользования

С учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования такие территории относятся к особо охраняемым территориям федерального, регионального и местного значения.

### Статья 6. Порядок образования территорий традиционного природопользования федерального значения

Образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

### Статья 7. Порядок образования территорий традиционного природопользования регионального значения

Образование территорий традиционного природопользования регионального значения осуществляется решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования регионального значения, находящихся на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, осуществляется решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

### Статья 8. Порядок образования территорий традиционного природопользования местного значения

Образование территорий традиционного природопользования местного значения осуществляется решениями органов местного самоуправления на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования местного значения, находящихся на территориях нескольких муниципальных образований, осуществляется решениями органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

### Статья 9. Размеры и границы территорий традиционного природопользования

Размеры территорий традиционного природопользования определяются с учетом следующих условий:

поддержания достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных;

возможности осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования;

сохранения исторически сложившихся социальных и культурных связей лиц, относящихся к малочисленным народам;

сохранения целостности объектов историко-культурного наследия.

Границы территорий традиционного природопользования различных видов утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информируют население об образовании территорий традиционного природопользования.

### Статья 10. Части территорий традиционного природопользования

На территориях традиционного природопользования могут выделяться следующие их части:

поселения, в том числе поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения, стационарные жилища, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов;

участки земли и водного пространства, используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни, в том числе оленьи пастбища, охотничьи и иные угодья, участки акваторий моря для осуществления рыболовства, сбора дикорастущих растений;

объекты историко-культурного наследия, в том числе культовые сооружения, места древних поселений и места захоронений предков и иные объекты, имеющие культурную, историческую, религиозную ценность;

иные части территорий традиционного природопользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

## ГЛАВА III. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

### Статья 11. Правовой режим территорий традиционного природопользования

Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством

Российской Федерации. Земли и земельные участки в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности могут также использоваться указанными лицами и общинами на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, выданного в случае и в порядке, которые установлены земельным законодательством.

### Статья 12. Изъятие земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования

Изъятие земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд осуществляется в порядке, установленном гражданским и земельным законодательством. Лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляется возмещение за изъятое у них для государственных или муниципальных нужд имущество.

### Статья 13. Использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования

Использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

Лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие на территориях традиционного природопользования, пользуются природными ресурсами для личных нужд, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

На земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

### Статья 14. Пользование общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования

Лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования, для личных нужд.

## ГЛАВА IV. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЪЕКТОВ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ В ПРЕДЕЛАХ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

### Статья 15. Охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования

Охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

### Статья 16. Сохранение объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования

Объекты историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования (древние поселения, другие памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков и иные имеющие историческую и культурную ценность объекты) могут использоваться только в соответствии с их назначением.

Научные или иные изыскания в отношении объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования проводятся, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

## ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ ПЕРВАЯ)[28]

от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ
(извлечение)

### ГЛАВА 4. ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

§ 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

<…>

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

<…>

6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации <…>.

### Статья 65.1. Корпоративные и унитарные юридические лица

1. Юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), нотариальные палаты, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, общественно полезные фонды, личные фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, государственные корпорации, публично-правовые компании.

2. В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

[28] Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

§ 6. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ КОРПОРАТИВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

### 1. Общие положения о некоммерческих корпоративных организациях

#### Статья 123.1. Основные положения о некоммерческих корпоративных организациях

1. Некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65.1), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 настоящего Кодекса.

2. Некоммерческие корпоративные организации создаются в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, общественных организаций, ассоциаций (союзов), нотариальных палат, товариществ собственников недвижимости, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общин коренных малочисленных народов Российской Федерации (пункт 3 статьи 50).

<…>

#### Статья 123.16. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации

1. Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

2. Члены общины коренных малочисленных народов Российской Федерации имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом.

3. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

4. Положения настоящего Кодекса о некоммерческих организациях применяются к общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, если иное не установлено законом.

## ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[29]

от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ
(извлечение)

### ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Основные принципы земельного законодательства

1. Настоящий Кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на следующих принципах:

1) учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю;
<…>

[29] Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 4147.

4) участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством; <…>

6) приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, согласно которому изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами. Установление данного принципа не должно толковаться как отрицание или умаление значения земель других категорий; <…>

11) сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

<…>

### Статья 7. Состав земель в Российской Федерации

<…>

3. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий.

## ГЛАВА VI. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

### Статья 39.10. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование

1. Договор безвозмездного пользования земельным участком заключается гражданином и юридическим лицом с уполномоченным органом, а в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, с организацией, которой земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование.

2. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

<…>

13) лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет <…>.

### Статья 39.14. Порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов

<…>

9. При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов. Предоставление земельных участков осуществляется с учетом результатов данных сходов или референдумов <…>.

### Статья 39.33. Случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута

1. Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в следующих случаях:

<…>

5) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда <…>.

### Статья 39.34. Порядок выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности

1. Разрешение на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, выдается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации:

<…>

4) в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам без ограничения срока <…>.

## ГЛАВА XI. МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ, ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И РЕЗЕРВИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

### Статья 68. Землеустройство

1. Землеустройство включает в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления

сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации <…>.

## ГЛАВА XII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

### Статья 72.1. Общественный земельный контроль

1. Под общественным земельным контролем понимается деятельность граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления по принятию решений, предусмотренных настоящим Кодексом и затрагивающих права и законные интересы граждан, юридических лиц, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых данными органами актов и принимаемых ими решений <…>.

## ГЛАВА XIV. ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

### Статья 78. Использование земель сельскохозяйственного назначения

1. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства):

общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов <…>.

## Глава XVII. ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

### Статья 97. Земли природоохранного назначения

<…>

2. На землях природоохранного назначения допускается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

<…>

4. В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель. Земельные участки в пределах этих земель не изымаются и не выкупаются у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

5. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством Российской Федерации.

# ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[30]

от 04 декабря 2006 г. N 200-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

<…>

2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

<…>

4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

<…>

7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах <…>.

## ГЛАВА 2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

### Статья 30. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

<…>

2. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных в соответствии с частью 5 настоящей статьи <…>.

### Статья 38. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

1. Использование лесов для ведения сельского хозяйства (сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, пантового оленеводства, товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности) осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

2. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускаются размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других некапитальных строений, сооружений, предназначенных в том числе для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

3. Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения сельского хозяйства на основании договоров аренды лесных участков <…>.

[30] Собрание законодательства РФ, 11.12.2006, N 50, ст. 5278.

### Статья 48. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

## ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[31]

от 03 июня 2006 г. N 74-ФЗ
(извлечение)

### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 3. Основные принципы водного законодательства

Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

1) значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека. Регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав;

<…>

6) участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов. Граждане, общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на водные объекты при их использовании и охране. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

<…>

16) использование водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования.

<…>

### ГЛАВА 4. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

### Статья 29. Бассейновые советы

<…>

3. В состав бассейновых советов входят представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации[32] <…>.

[31] Собрание законодательства РФ, 05.06.2006, N 23, ст. 2381.

[32] См. Порядок деятельности бассейновых научно-промысловых советов (утв. приказом Минсельхоза России от 20.03.2017 N 135).

### ГЛАВА 5. ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 54. Использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни этих народов.

2. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вправе использовать водные объекты для традиционного природопользования.

# НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧАСТЬ ВТОРАЯ[33]

от 05 августа 2000 г. N 117-ФЗ
(извлечение)

## РАЗДЕЛ VIII. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НАЛОГИ

### ГЛАВА 23. НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

#### Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)

Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:

<…>

16) доходы (за исключением оплаты труда наемных работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла;

17) доходы от реализации пушнины, мяса диких животных и иной продукции, получаемой физическими лицами при осуществлении любительской и спортивной охоты <…>.

### ГЛАВА 25. НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

#### Статья 261. Расходы на освоение природных ресурсов

1. В целях настоящей главы расходами на освоение природных ресурсов признаются расходы налогоплательщика на геологическое изучение недр, разведку полезных ископаемых, проведение работ подготовительного характера, проведение работ по зарезке боковых стволов эксплуатационных скважин.

К расходам на освоение природных ресурсов, в частности, относятся:

<…>

расходы на возмещение комплексного ущерба, наносимого природным ресурсам налогоплательщиками в процессе строительства и эксплуатации объектов, на переселение и выплату

[33] Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340.

компенсаций за снос жилья в процессе разработки месторождений. К этим расходам также относятся расходы, предусмотренные договорами (соглашениями) с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с органами местного самоуправления и (или) родовыми, семейными общинами коренных малочисленных народов, заключенными такими налогоплательщиками <…>.

### ГЛАВА 25.1. СБОРЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТАМИ ЖИВОТНОГО МИРА И ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТАМИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

#### Статья 333.2. Объекты обложения

<…>

2. В целях настоящей главы не признаются объектами обложения объекты животного мира и объекты водных биологических ресурсов, пользование которыми осуществляется для удовлетворения личных нужд представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации) и лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования. Такое право распространяется только на количество (объем) объектов животного мира и объектов водных биологических ресурсов, добываемых для удовлетворения личных нужд, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данной категории плательщиков. Лимиты использования объектов животного мира и лимиты и квоты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

### ГЛАВА 31. ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

#### Статья 395. Налоговые льготы

1. Освобождаются от налогообложения:

<…>

6) организации народных художественных промыслов – в отношении земельных участков, находящихся в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и используемых для производства и реализации изделий народных художественных промыслов;

7) физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов – в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов <…>.

## РАЗДЕЛ XI. СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ГЛАВА 34. СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ

#### Статья 422. Суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами

Не подлежат обложению страховыми взносами для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса:

<…>

4) доходы (за исключением оплаты труда работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционной хозяйственной деятельностью, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла <…>.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЖИВОТНОМ МИРЕ[34]

от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ
(извлечение)

Животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира относятся:

<…>

защита прав, охрана исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в части сохранения и устойчивого использования объектов животного мира <…>.

### Статья 9. Участие коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в охране и использовании объектов животного мира, сохранении и восстановлении среды их обитания

Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, и представители других этнических общностей, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наряду с общими правами граждан в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания наделяются особыми правами, предусмотренными в статьях 48 и 49 настоящего Федерального закона.

## ГЛАВА VI. ТРАДИЦИОННЫЕ МЕТОДЫ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА

### Статья 48. Право на применение традиционных методов добычи объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности

Граждане Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая охоту и собирательство, имеют право на применение традиционных методов добычи объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность и устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека.

Это право указанные граждане могут осуществлять как индивидуально, так и коллективно, создавая объединения на различной основе (семейные, родовые, территориально-хозяйственные общины, союзы охотников, собирателей, рыболовов и иные).

Сохранение и поощрение традиционных методов использования и охраны животного мира, среды его обитания должны быть совместимы с требованиями устойчивого существования и устойчивого использования животного мира.

[34] Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, N 17, ст. 1462.

### Статья 49. Право на приоритетное пользование животным миром

Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, представители других этнических общностей, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя:

предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к группам населения, указанным в части первой настоящей статьи, и их объединениям;

льготы в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности;

исключительное право на добычу определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности;

иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Право на приоритетное пользование животным миром распространяется на граждан, принадлежащих к группам населения, указанным в части первой настоящей статьи, а также на иных граждан, постоянно проживающих на данной территории в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и включенных на законных основаниях в одну из групп населения, указанных в части первой настоящей статьи.

В случаях, если на одной и той же территории традиционно расселены и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность две или более групп населения, как указанные в части первой настоящей статьи, так и иные, эти группы обладают правом на приоритетное пользование животным миром. Сфера применения данного права определяется на основе взаимного соглашения между указанными группами населения.

Переуступка права на приоритетное пользование животным миром гражданам и юридическим лицам, не указанным в части первой статьи 48 настоящего Федерального закона, запрещена.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[35]

от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ
(извлечение)

### Статья 2. Основные принципы правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов основывается на следующих принципах:

<…>

3) участие граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания, в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

[35] Собрание законодательства РФ, 27.07.2009, N 30, ст. 3735.

4) учет интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации <…>.

### Статья 11. Охотничьи ресурсы

<…>

2. В целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охотничьим ресурсам также относятся гагары, бакланы, поморники, чайки, крачки, чистиковые <…>.

### Статья 12. Виды охоты

В соответствии с целевым назначением могут осуществляться следующие виды охоты:

<…>

7) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее – охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности) <…>.

### Статья 19. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности[36]

1. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

3. Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.

### Статья 71. Заключительные положения

1. Право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей <…>.

2. Долгосрочные лицензии, указанные в части 1 настоящей статьи, не подлежат продлению.

3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего

[36] См. также Правила охоты (Приложение к приказу Минприроды России от 24.07.2020 N 477, Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета (утв. приказом Минприроды России от 20.01.2011 N 13).

Федерального закона, при исполнении ими условий таких лицензий вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на срок сорок девять лет.

4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны заключить охотхозяйственные соглашения с лицами, указанными в части 3 настоящей статьи, в течение трех месяцев с даты обращения данных лиц в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в части 3 настоящей статьи, при заключении охотхозяйственных соглашений обязаны единовременно внести плату за заключение таких соглашений[37] (за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи), определяемую как произведение ставки платы за единицу площади охотничьего угодья, установленной в соответствии с частью 6 настоящей статьи, и площади соответствующего охотничьего угодья.

6. В целях настоящей статьи ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Требование части 5 настоящей статьи о единовременном внесении платы за заключение охотхозяйственных соглашений не распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших договоры аренды лесных участков для ведения охотничьего хозяйства по результатам аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

8. В случае, если на день вступления в силу настоящего Федерального закона площадь охотничьих угодий общего пользования в субъекте Российской Федерации составляет менее чем двадцать процентов общей площади охотничьих угодий в субъекте Российской Федерации, в таком субъекте Российской Федерации по мере истечения срока действия долгосрочных лицензий на пользование животным миром создаются в первую очередь общедоступные охотничьи угодья, площадь которых должна достигнуть размера площади, предусмотренной частью 3 статьи 7 настоящего Федерального закона.

9. По истечении пяти лет со дня установления максимальной площади охотничьих угодий, предусмотренной частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона, право долгосрочного пользования животным миром, возникшее на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром (в случае, если площадь территорий или акваторий, переданных в пользование одному лицу или группе лиц по договорам о предоставлении в пользование территорий или акваторий в соответствии с указанными лицензиями, превышает данную максимальную площадь охотничьих угодий), прекращается при условии, что указанные лицо или группа лиц не воспользовались правом на заключение охотхозяйственных соглашений, предусмотренным частью 3 настоящей статьи.

10. В случаях, указанных в части 9 настоящей статьи, право юридического лица, индивидуального предпринимателя на заключение охотхозяйственного соглашения, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, распространяется на площадь охотничьих угодий в пределах максимальной площади охотничьих угодий, предусмотренной частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (в случае, если такая максимальная площадь охотничьих угодий установлена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

[37] См. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 490 «О ставках платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений».

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ[38]

от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ
(извлечение)

### Статья 2. Основные принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов

1. Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается на следующих принципах:

1) учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;

<…>

6) учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения;

<…>

7.1) определение объема добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, в том числе информации о производстве и реализации рыбной продукции <…>.

### Статья 16. Виды рыболовства

1. Граждане и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства:

<…>

7) рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации <…>.

### Статья 18. Рыболовный участок

1. Рыболовный участок представляет собой водный объект или его часть.

2. Рыболовный участок выделяется для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также для организации любительского рыболовства[39] <…>.

### Статья 25. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

[38] Собрание законодательства РФ, 27.12.2004, N 52 (часть 1), ст. 5270.

[39] См. Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 N 986 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о заключении такого договора».

Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления.

2. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

3. Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.[40]

4. При осуществлении рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением рыболовного участка ведется рыболовный журнал в соответствии со статьей 25.1 настоящего Федерального закона.

### Статья 25.1. Рыболовный журнал

1. Рыболовный журнал является документом, содержащим информацию о добыче (вылове) водных биоресурсов, о судне, используемом для осуществления рыболовства, об орудиях добычи (вылова) водных биоресурсов, используемых при осуществлении рыболовства, о производстве на судне рыбной продукции, о приемке, перегрузке, транспортировке, хранении и выгрузке уловов водных биоресурсов, рыбной продукции.

2. Рыболовный журнал обязаны вести лица, осуществляющие промышленное рыболовство, прибрежное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства). Рыболовный журнал также ведется лицами, осуществляющими рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с использованием рыболовных участков, и лицами, осуществляющими организацию любительского рыболовства с использованием рыболовных участков.

### Статья 29.1. Добыча (вылов) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации

1. Организация и регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации осуществляются на основании утвержденных федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства решений комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб.

2. Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб создается в субъекте Российской Федерации, и возглавляет указанную комиссию высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В состав указанной комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе федерального органа исполнительной власти в области обороны, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности

[40] См. также: Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. приказом Минсельхоза России от 01.09.2020 N 522); Административный регламент органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. приказом Минсельхоза России от 07.05.2018 N 196); Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование (утв. приказом Росрыболовства от 10.11.2020 N 596).

Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, а также представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций.

3. Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб устанавливаются объем, сроки, места добычи (вылова) и иные утверждаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области рыболовства условия добычи (вылова) анадромных видов рыб.

4. Состав комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб и порядок ее деятельности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

5. Перечень анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых осуществляется в соответствии с настоящей статьей, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

6. Добыча (вылов) анадромных видов рыб осуществляется установленными частью 3 статьи 16 настоящего Федерального закона юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании договора, предусмотренного статьей 33.3 настоящего Федерального закона, гражданами, осуществляющими любительское рыболовство в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с соблюдением определенных комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб условий их добычи (вылова).

### Статья 30. Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов

1. Общие допустимые уловы водных биоресурсов в морских водах, во внутренних водных объектах, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в районах действия международных договоров, ежегодно распределяются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства применительно к следующим видам квот добычи (вылова) водных биоресурсов:

<…>

7) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации <…>.

### Статья 31. Распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и закрепление долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов

1. Квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации распределяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации <…>.

### Статья 33.2. Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование

1. Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование принимается для осуществления:

<…>

4) рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации <…>.

### Статья 63. Переходные положения в отношении договоров о предоставлении рыбопромыслового участка, на основании которых осуществляется рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины, осуществляющие рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, вправе переоформить договор о предоставлении рыбопромыслового участка без проведения торгов на договор пользования рыболовным участком на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка <…>.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ[41]

от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ
(извлечение)

## РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

### Статья 9. Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников

<…>

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих естественные экологические системы, природные комплексы и объекты и не являющихся средой обитания объектов растительного и животного мира, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на организацию и осуществление туризма, обеспечение охраны и использования государственного природного заповедника и обеспечение жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории <…>.

## РАЗДЕЛ III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ

### Статья 15. Режим особой охраны территорий национальных парков

1. В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории с выделением:

<…>

е) зоны традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования <…>.

6. Пребывание физических лиц на территории национального парка допускается только при наличии разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится национальный парк, за исключением случаев пребывания в национальном парке физических лиц, являющихся работниками федерального государственного бюджетного учреждения,

[41] Собрание законодательства РФ, 20.03.1995, N 12, ст. 1024.

осуществляющего управление национальным парком, должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится национальный парк, физических лиц, проживающих на территории национального парка, в том числе лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных положением о таком национальном парке <…>.

## РАЗДЕЛ V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ

### Статья 24. Режим особой охраны территорий государственных природных заказников

<…>

4. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни <…>.

# ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НЕДРАХ[42]

от 21 февраля 1992 г. N 2395-1
(извлечение)

## РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 2. Государственный фонд недр

Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации <…>.

### Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся:

<…>

10) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами <…>.

[42] Собрание законодательства РФ, 06.03.1995, N 10, ст. 823.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[43]

от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ
(извлечение)

<…>

## ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНОЙ[44]

### Статья 7. Общественный совет Арктической зоны

1. В целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, проживающих в Арктической зоне, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере развития Арктической зоны создается общественный совет Арктической зоны[45].

2. Общественный совет Арктической зоны:

1) осуществляет мониторинг процессов взаимодействия между резидентами Арктической зоны и коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими в Арктической зоне <…>.

## ГЛАВА 4. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

### Статья 28. Отдельные меры государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне

1. В целях защиты и поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне, Правительством Российской Федерации утверждается программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне (далее – программа).

2. Программа разрабатывается уполномоченным федеральным органом совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к сухопутной территории Арктической зоны, и должна определять:

1) цели, задачи программы и сроки ее выполнения;

2) виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, на которые распространяется действие программы;

---

[43] Собрание законодательства РФ, 20.07.2020, N 29, ст. 4503.

[44] См. также: Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (утв. Указом Президента РФ от 05.03.2020 N 164; Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года; Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 30.03.2021 N 484).

[45] См. Приказ Минвостокразвития России от 02.09.2020 N 131 «Об утверждении Положения об Общественном совете Арктической зоны Российской Федерации».

3) меры государственной поддержки, направленные на:

а) создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

б) продвижение на рынки иностранных государств российских товаров (работ, услуг), производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

в) развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

г) подготовку кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

д) модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

е) популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3. Уполномоченный федеральный орган по согласованию с общественным советом Арктической зоны утверждает стандарт ответственности резидентов Арктической зоны во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне (далее – стандарт ответственности). Под стандартом ответственности в целях настоящей статьи понимается перечень принципов, рекомендованных к использованию резидентами Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами Российской Федерации в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

4. Уполномоченный федеральный орган осуществляет мониторинг соблюдения резидентами Арктической зоны стандарта ответственности и ежегодно не позднее 1 июля размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчет о соблюдении резидентами Арктической зоны стандарта ответственности.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О СОГЛАШЕНИЯХ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ[46]

от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 2. Соглашение о разделе продукции

<…>

3. Перечни участков недр, право пользования которыми на условиях раздела продукции может быть предоставлено в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, устанавливаются федеральными законами.

<…>

В отношении расположенного в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации участка недр требуется решение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен такой участок недр, принятое с учетом интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также соответствующего органа местного самоуправления <…>.

[46] Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, N 1, ст. 18.

## ГЛАВА II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ

### Статья 6. Порядок заключения соглашения

1. <…> В отношении участков недр, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, условиями аукциона должна быть предусмотрена выплата соответствующих компенсаций за нарушение режима традиционного природопользования <…>.

3. Разработка условий недропользования, подготовка проекта соглашения и ведение переговоров с инвестором по каждому объекту недропользования осуществляются комиссией, созданной в порядке, установленном для создания межведомственных координационных и совещательных органов, образуемых федеральными органами исполнительной власти, с участием органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Указанная комиссия создается не позднее чем через шесть месяцев со дня объявления результатов аукциона.

В состав указанной комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе представители федерального органа управления государственным фондом недр и (или) его территориального подразделения, представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, если предоставляемые участки недр расположены в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, в состав указанной комиссии включаются представители федерального органа по социально-экономическому развитию северных территорий Российской Федерации, а также представители соответствующих органов местного самоуправления. В случае необходимости к работе указанной комиссии привлекаются производственные и научные организации, а также эксперты и консультанты <…>.

### Статья 7. Условия выполнения работ

<…>

3. При выполнении работ по соглашению на объектах, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, инвестор обязан принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также обеспечивать выплату соответствующих компенсаций в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации <…>.

### Статья 13. Налоги и платежи при выполнении соглашения

<…>

2. При выполнении соглашения инвестор уплачивает разовые платежи за пользование недрами при наступлении событий, определенных в соглашении и лицензии (бонусы), ежегодные платежи за договорную акваторию и участки морского дна, уплачиваемые в порядке, установленном соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации на дату подписания соглашения, сбор за участие в конкурсе (аукционе), сбор за выдачу лицензии, регулярные платежи за пользование недрами (ренталс), компенсацию расходов государства на поиски и разведку полезных ископаемых, компенсацию ущерба, причиняемого в результате выполнения работ по соглашению коренным малочисленным народам Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Суммы указанных платежей, а также сроки их уплаты определяются условиями соглашения <…>.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ[47]

от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ
(извлечение)

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

### Статья 3. Принципы экологической экспертизы

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;

достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;

научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;

гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

### Статья 4. Виды экологической экспертизы

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

### Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы

1. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий

[47] «Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, N 48, ст. 4556.

государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;

организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;

информирование федеральных органов исполнительной власти в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов имеют право:

получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

направлять в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

## ГЛАВА IV. ПРАВА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

### Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

### Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### Статья 21. Объекты общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

### Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона;

знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в пункте 2 и абзацах втором, третьем, пятом, седьмом пункта 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.

### Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес

(место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

### Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;

заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

общественная организация (объединение) не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;

устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;

требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные статьей 23 настоящего Федерального закона, не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

### Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.1. При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экологической экспертизы учитывается в случае, если общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30–34 настоящего Федерального закона.

4. Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ[48]

от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА 3. СТРАХОВОЙ СТАЖ

### Статья 13. Порядок исчисления страхового стажа

<…>

3. При исчислении страхового стажа периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации <…>.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[49]

от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 2. Основные понятия, используемые в целях настоящего Федерального закона

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

<…>

нетрудоспособные граждане – инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 1 к настоящему Федеральному закону) <…>.

## ГЛАВА II. УСЛОВИЯ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

### Статья 11. Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам

1. Право на социальную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации:

<…>

4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии <…>.

---

[48] Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965; Собрание законодательства РФ, 13.01.2014, N 2 (часть II) (поправка).
[49] Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, N 51, ст. 4831.

6. Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, предусмотренной подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации[50].

### ГЛАВА III. РАЗМЕРЫ ПЕНСИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

#### Статья 18. Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан

1. Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) <…> – 5 034 рубля 25 копеек в месяц <…>.

### ГЛАВА V. УСТАНОВЛЕНИЕ ПЕНСИИ, ИНДЕКСАЦИЯ, ВЫПЛАТА И ДОСТАВКА ПЕНСИЙ

#### Статья 22. Установление пенсии

<…>

1.1. Социальная пенсия по старости гражданам, указанным в подпункте 4 пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, может устанавливаться на основании сведений, содержащихся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, формируемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики. Гражданин, сведения о котором не содержатся в указанном списке, при обращении за установлением пенсии вправе представить документы, подтверждающие его принадлежность к малочисленным народам Севера <…>.

#### Статья 25. Порядок индексации пенсий

1. Пенсии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, индексируются в следующем порядке:

<…>

социальные пенсии – ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год. Коэффициент индексации социальных пенсий определяется Правительством Российской Федерации <…>.

## ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРАВЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[51]

от 25 июня 1993 г. N 5242-1
(извлечение)

#### Статья 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает

Регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из

[50] См. Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости (утв. постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 N 1049).
[51] Российская газета, N 152, 10.08.1993.

муниципальных образований (по выбору данного гражданина), в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) указанного муниципального образования с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации[52].

Для регистрации по месту жительства гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ[53]

от 25 июля 2002 г. N 113-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 2. Право гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

он относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

### Статья 4. Место прохождения гражданами альтернативной гражданской службы

<…>

3. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

<…>

5. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в порядке, определяемом положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы[54] <…>.

---

[52] См. также Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 N 713).

[53] Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3030.

[54] См. Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы (утв. постановлением Правительства РФ от 28.05.2004 N 256).

### ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

#### Статья 10. Направление граждан на альтернативную гражданскую службу

<…>

5. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в порядке, определяемом положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ[55]

от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ
(извлечение)

### ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

<…>

4. Приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, Земельным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами. Приватизация указанных земельных участков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Приватизации не подлежат находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера и отгонными пастбищами <…>.

### ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ОБОРОТА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИЗ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

#### Статья 10. Предоставление гражданам и юридическим лицам

1. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

<…>

5. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться религиозным организациям (объединениям), казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным организациям сельскохозяйственного профиля, общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, гражданам для сенокошения и выпаса скота в аренду в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

При этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается <…>.

6. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам только на праве аренды или на праве безвозмездного пользования на срок не менее чем пять лет <…>.

[55] Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3018.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[56]

от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ
(извлечение)

## Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 3. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования

1. Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:

<…>

4) единство образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства <…>.

## Глава 2. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ

### Статья 12. Образовательные программы

<…>

6.6. К разработке федеральных основных общеобразовательных программ (в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей) привлекаются уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации <…>.

### Статья 12.2. Общие требования к осуществлению просветительской деятельности

<…>

2. Не допускается использование просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации. <…>

### Статья 14. Язык образования

1. В Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

<…>

4. Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов

[56] Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598.

Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами <…>.

6. Язык, языки образования определяются локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования.

### Статья 18. Печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы

<…>

5. Федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и включает в себя перечни учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, допущенных к использованию при реализации обязательной части основной образовательной программы, в том числе обеспечивающих углубленное изучение отдельных учебных предметов, профильное обучение, и части, формируемой участниками образовательных отношений, в том числе учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, обеспечивающих учет региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализацию прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке.

6. Учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия включаются в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, по результатам экспертизы, которая проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. В проведении указанной экспертизы учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке участвуют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Содержание учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в указанный федеральный перечень, должно соответствовать федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным основным общеобразовательным программам.

<…>

8. Порядок отбора организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, перечень таких организаций утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. В отборе организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке, участвуют уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации <…>.

### Статья 59. Итоговая аттестация

<…>

13. Государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования проводится в форме единого государственного экзамена (далее – единый государственный экзамен), а также в иных формах, которые могут устанавливаться:

<…>

2) для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, изучавших родной язык из числа языков народов Российской Федерации и литературу народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и выбравших экзамен по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации для прохождения государственной итоговой аттестации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, в порядке, установленном указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
<…>

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[57]

от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ
(извлечение)

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Местное самоуправление

<…>

2. Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций <…>.

### Статья 9. Официальные символы муниципальных образований

1. Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности <…>.

### Статья 9.1. Наименования муниципальных образований

1. Наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

2. В случае, если в городском округе расположен административный центр субъекта Российской Федерации, указание на наименование этого субъекта Российской Федерации в наименовании данного муниципального образования может не приводиться.

3. В наименование городского поселения, сельского поселения, а также внутригородского района помимо элементов, указанных в части 1 настоящей статьи, должно включаться соответственно указание на наименование муниципального района, в состав которого входит данное поселение, или

[57] Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

указание на наименование городского округа с внутригородским делением, в котором образован этот внутригородской район.

4. Иные элементы наименования муниципального образования могут определяться уставом муниципального образования с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации. <…>

## ГЛАВА 2. ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 11. Границы муниципальных образований

1. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями:

<…>

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения;

<…>

3.2) территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения <…>.

## ГЛАВА 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

### Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

1. К вопросам местного значения городского поселения относятся:

<…>

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении <…>.

### Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

<…>

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

19.3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района <…>.

### Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

1. К вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

<…>

17.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном, городском округе;

18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального, городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального, городского округа <…>.

## ГЛАВА 5. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 27.1. Староста сельского населенного пункта

<…>

3. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления.

Законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта <…>.

## ГЛАВА 6. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 34. Органы местного самоуправления

<…>

3. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

<…>

## ГЛАВА 12. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 85. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона

3. <…>

На территориях субъектов Российской Федерации, в которых исторически сложились традиционные формы отгонного животноводства, территории и границы муниципальных образований устанавливаются в соответствии с положениями статей 10–13 настоящего Федерального закона с учетом законодательства субъекта Российской Федерации, регулирующего порядок определения территорий и использования земель в целях отгонного животноводства, и особенностей расселения населения на указанных территориях. <…>

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЯЗЫКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[58]

от 01 июня 2005 г. N 53-ФЗ
(извлечение)

### Статья 1. Русский язык как государственный язык Российской Федерации

<…>

7. Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов Российской Федерации.

# ЗАКОН О ЯЗЫКАХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[59]

от 25 октября 1991 г. N 1807-1
(извлечение)

## ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Языки народов Российской Федерации – национальное достояние Российского государства.[60]

Языки народов Российской Федерации находятся под защитой государства.

Государство на всей территории Российской Федерации способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия.

Настоящий Закон направлен на создание условий для сохранения и равноправного и самобытного развития языков народов Российской Федерации и призван стать основой для формирования системы правового регулирования деятельности юридических и физических лиц, разработки нормативных правовых актов в целях реализации положений настоящего Закона.

В Российской Федерации недопустимы пропаганда вражды и пренебрежения к любому языку, создание противоречащих конституционно установленным принципам национальной политики препятствий, ограничений и привилегий в использовании языков, иные нарушения законодательства Российской Федерации о языках народов Российской Федерации.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Законодательство Российской Федерации о языках народов Российской Федерации

<…>

2. Настоящий Закон охватывает сферы языкового общения, подлежащие правовому регулированию, и не устанавливает юридические нормы использования языков народов Российской Федерации в межличностных неофициальных взаимоотношениях, а также в деятельности общественных и религиозных объединений и организаций.

### Статья 2. Государственные гарантии равноправия языков народов Российской Федерации

1. Равноправие языков народов Российской Федерации – совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.

---

[58] Собрание законодательства РФ, 06.06.2005, N 23, ст. 2199.

[59] Ведомости СНД и ВС РСФСР, 12.12.1991, N 50, ст. 1740.

[60] См. Распоряжение Правительства Распоряжение Правительства РФ от 20.07.2021 N 2004-р «Об образовании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов».

2. Российская Федерация гарантирует всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.

3. Российская Федерация гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания.

4. Равноправие языков народов Российской Федерации охраняется законом. Никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Нормы, устанавливаемые настоящим Законом, распространяются на граждан Российской Федерации, а также на иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации.

**Статья 3. Правовое положение языков**

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

2. Республики вправе устанавливать в соответствии с Конституцией Российской Федерации свои государственные языки.

3. Субъекты Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты о защите прав граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

4. В местности компактного проживания населения, не имеющего своих национально-государственных и национально-территориальных образований или живущего за их пределами, наряду с русским языком и государственными языками республик, в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности. Порядок использования языков в таких местностях определяется законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

<…>

7. Порядок утверждения норм языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков определяется Правительством Российской Федерации.

**Статья 4. Гарантии защиты языков народов Российской Федерации**

1. Языки народов Российской Федерации пользуются защитой государства. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации гарантируют и обеспечивают социальную, экономическую и юридическую защиту всех языков народов Российской Федерации.

2. Социальная защита языков предусматривает проведение научно обоснованной языковой политики, направленной на сохранение, развитие и изучение всех языков народов Российской Федерации на территории Российской Федерации.

3. Экономическая защита языков предполагает целевое бюджетное и иное финансовое обеспечение государственных и научных программ сохранения и развития языков народов Российской Федерации, проведение в этих целях льготной налоговой политики.

4. Юридическая защита языков предполагает обеспечение ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о языках народов Российской Федерации.

<…>

**Статья 6. Компетенция Российской Федерации в сфере охраны, изучения и использования языков народов Российской Федерации**

Ведению Российской Федерации в лице высших органов государственной власти Республики в сфере охраны и использования языков народов Российской Федерации подлежат:

<…>

создание условий для сохранения и развития языков малочисленных народов и этнических групп, не имеющих своих национально-государственных и национально-территориальных образований или проживающих за их пределами <…>.

### Статья 7. Программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации разрабатывает федеральные целевые программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации и осуществляет меры по реализации таких программ. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать соответствующие региональные целевые программы.

В программах сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации предусматриваются обеспечение функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации, государственных языков республик и иных языков народов Российской Федерации, содействие изданию литературы на языках народов Российской Федерации, финансирование научных исследований в области сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации, создание условий для распространения через средства массовой информации сообщений и материалов на языках народов Российской Федерации, подготовка специалистов в указанной области, совершенствование системы образования в целях развития языков народов Российской Федерации и иные меры <…>.

## ГЛАВА II. ПРАВА ГРАЖДАН ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЯЗЫКОВ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Статья 9. Право на выбор языка образования

<…>

2. Гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также гражданам, не имеющим таковых, представителям малочисленных народов и этнических групп государство оказывает содействие в организации различных форм получения образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в соответствии с их потребностями и интересами.

### Статья 10. Преподавание и изучение языков народов Российской Федерации

1. Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации условия для преподавания и изучения языков народов Российской Федерации в соответствии с законодательством об образовании.

2. Каждый народ Российской Федерации, не имеющий своей письменности, обладает правом создавать письменность на родном языке. Государство обеспечивает для этого необходимые условия.

3. Государство создает условия для научных исследований языков народов Российской Федерации.

## ГЛАВА III. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЯЗЫКОВ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАБОТЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Статья 11. Язык работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

1. Работа в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления осуществляется на государственном языке Российской Федерации.

В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик наряду с государственным языком Российской Федерации могут употребляться государственные языки республик.

2. На заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, комитетов и комиссий палат, на парламентских слушаниях члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы вправе выступать на государственных языках республик или иных языках народов Российской Федерации при обеспечении перевода выступления на государственный язык Российской Федерации в соответствии с регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. <…>

## ГЛАВА IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЯЗЫКОВ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

### Статья 15. Использование языков в работе государственных органов, организаций, предприятий и учреждений

<…>

3. Гражданам Российской Федерации, не владеющим тем языком, на котором ведется заседание, совещание, собрание в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях, в случае необходимости обеспечивается перевод на приемлемый для этих граждан язык или на государственный язык Российской Федерации.

4. Граждане Российской Федерации вправе обращаться в государственные органы, организации, на предприятия и в учреждения Российской Федерации с предложениями, заявлениями, жалобами на государственном языке Российской Федерации, родном языке или на любом другом языке народов Российской Федерации, которым они владеют.

5. Ответы на предложения, заявления и жалобы граждан Российской Федерации, направленные в государственные органы, организации, на предприятия и в учреждения Российской Федерации, даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный язык Российской Федерации.

6. Положениями о языковых квалификационных требованиях Российской Федерации и республик могут предусматриваться определенные ограничения и нормы по использованию языков в сфере профессионального общения.

### Статья 16. Использование языков в официальном делопроизводстве

<…>

3. В необходимых случаях официальное делопроизводство в субъектах Российской Федерации наряду с государственным языком Российской Федерации, государственными языками республик может вестись на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Порядок использования языков народов Российской Федерации в официальном делопроизводстве на указанных территориях определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, записи актов гражданского состояния, а также документы, содержащие информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже, документы об образовании, военные билеты и другие документы оформляются с учетом национальных традиций именования на государственном языке Российской Федерации, а на территории республики, установившей свой государственный язык, оформление указанных документов наряду с государственным языком Российской Федерации может вестись на государственном языке республики.

### Статья 18. Язык судопроизводства и делопроизводства в судах и делопроизводства в правоохранительных органах

<…>

3. Лица, участвующие в деле и не владеющие языком, на котором ведутся судопроизводство и делопроизводство в судах, а также делопроизводство в правоохранительных органах, вправе выступать и давать объяснения на родном языке или на любом свободно избранном ими языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

### Статья 19. Использование языков в нотариальном делопроизводстве

1. Правила определения языка судопроизводства распространяются на язык нотариального делопроизводства в государственных нотариальных конторах и в других государственных органах, выполняющих функции нотариального делопроизводства.

2. Документы оформляются на государственном языке Российской Федерации, если гражданин, обратившийся за совершением нотариального действия, не владеет тем языком, на котором ведется делопроизводство.

### Статья 20. Язык средств массовой информации

1. Издание всероссийских газет и журналов, передачи всероссийского телевидения и радиовещания осуществляются на русском языке как государственном языке Российской Федерации. Всероссийские газеты и журналы могут также по усмотрению учредителей издаваться на иных языках.

2. В средствах массовой информации субъектов Российской Федерации используются русский язык, государственные языки республик, а также иные языки народов, проживающих на их территориях.

3. При переводе и дублировании кино- и видеопродукции используются государственный язык Российской Федерации, государственные языки республик и другие языки с учетом интересов населения.

4. Порядок использования языков в средствах массовой информации определяется законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

### Статья 21. Языки, используемые в сферах промышленности, связи, транспорта и энергетики

<…>

2. В сферах промышленности, связи, транспорта и энергетики на местном уровне наряду с государственным языком Российской Федерации, государственными языками республик могут употребляться другие языки с учетом интересов местного населения.

## ГЛАВА V. ЯЗЫК НАИМЕНОВАНИЙ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ, НАДПИСЕЙ, ДОРОЖНЫХ И ИНЫХ УКАЗАТЕЛЕЙ

### Статья 23. Язык наименований географических объектов, надписей, дорожных и иных указателей

<…>

2. Субъекты Российской Федерации в необходимых случаях вправе написание наименований географических объектов и оформление надписей, дорожных и иных указателей наряду с государственным языком Российской Федерации производить на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. <…>

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О НАРОДНЫХ ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ПРОМЫСЛАХ[61]

от 6 января 1999 г. N 7-ФЗ

Народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние и одну из форм народного творчества народов Российской Федерации.

Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов является важной государственной задачей.

[61] Собрание законодательства РФ, N 2, 11.01.1999, ст. 234.

### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Федеральный закон регулирует отношения в области народных художественных промыслов на территории Российской Федерации. Участниками указанных отношений являются граждане и юридические лица любых организационно-правовых форм и форм собственности.

### Статья 2. Правовое регулирование отношений в области народных художественных промыслов

Правовое регулирование отношений в области народных художественных промыслов основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», других законов Российской Федерации и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отношения в области народных художественных промыслов, касающиеся правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, регулируются гражданским законодательством.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны мест традиционного бытования народных художественных промыслов (достопримечательных мест) как объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

### Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

народный художественный промысел – одна из форм народного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, осуществляемая на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов;

место традиционного бытования народного художественного промысла – территория, в пределах которой исторически сложился и развивается в соответствии с самобытными традициями народный художественный промысел, существует его социально-бытовая инфраструктура и могут находиться необходимые сырьевые ресурсы;

изделие народного художественного промысла – художественное изделие утилитарного и (или) декоративного назначения, изготовленное в соответствии с традициями данного промысла;

уникальное изделие народного художественного промысла – единственное в своем роде, имеющее высокую художественную ценность изделие народного художественного промысла;

типовой образец изделия народного художественного промысла – образец, который выполнен в виде готового изделия, рисунка (схемы, типовой композиции), макета (модели) и предназначен для воспроизведения в установленном порядке, в том числе с применением творческого варьирования;

мастер народного художественного промысла – физическое лицо, которое изготавливает изделия определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями;

творческое варьирование – одна из форм проявления народного творчества, основной метод воспроизведения типового образца изделия народного художественного промысла, который предусматривает внесение изменений и дополнений в композиционное, цветовое, орнаментальное, пластическое и иное художественное решение изделия, не приводящих к снижению художественного уровня и качества изготовления изделия народного художественного промысла в сравнении с его типовым образцом;

художественно-стилевые особенности народного художественного промысла – совокупность средств художественной выразительности, приемов мастерства и традиционной технологии изготовления изделий народного художественного промысла, исторически сложившихся под влиянием культурных, социальных и природных факторов места его традиционного бытования.

### Статья 4. Основы государственной политики в области народных художественных промыслов

1. Федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

### Статья 5. Организации народных художественных промыслов

1. Основной задачей деятельности организаций народных художественных промыслов является сохранение, возрождение и развитие традиций народных художественных промыслов.

2. К организациям народных художественных промыслов относятся организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме отгруженных (подлежащих реализации путем поставки или иной продажи либо обмена) товаров собственного производства (работ, услуг, выполненных, оказанных своими силами) которых изделия народных художественных промыслов, по данным федерального государственного статистического наблюдения за предыдущий год, составляют не менее 50 процентов.

3. Деятельность организаций народных художественных промыслов не подлежит перепрофилированию в случае смены собственника.

### Статья 6. Мастер народного художественного промысла

Мастер народного художественного промысла вправе осуществлять свою деятельность на условиях трудового договора (контракта) или гражданско-правового договора с юридическим лицом либо в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

### Статья 7. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов

1. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов осуществляется на основе решений художественно-экспертных советов по народным художественным промыслам, принимаемых по результатам рассмотрения представленных типовых образцов и уникальных изделий народных художественных промыслов. Эти решения принимаются в соответствии с перечнем видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, который утверждается в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Субъекты Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона устанавливают порядок отнесения изделий, изготовляемых на их территориях, к изделиям народных художественных промыслов.

3. К изделиям народных художественных промыслов не могут быть отнесены изделия, в технологии изготовления которых невозможно применение творческого варьирования типовых образцов данных изделий, в том числе:

строчевышитые изделия, изготовленные на вышивальных машинах – автоматах или полуавтоматах – без сочетания с ручной вышивкой или с вышивкой, выполненной на вышивальных машинах, которые позволяют творчески выполнять и варьировать вышивку;

изделия из тканей, декорированные посредством фотопечати без сочетания с ручными способами декорирования изделий;

изделия из тканей, ковры и ковровые изделия, изготовленные на машинах без сочетания с ручным исполнением;

изделия из металла и ювелирные изделия, изготовленные посредством штамповки и литья, за исключением литья по восковым моделям, без последующей чеканки, гравировки, росписи, травления или без применения других способов ручной декоративной обработки металла;

керамические изделия, изготовленные посредством литья без последующей росписи, лепки или без применения иных способов ручного декорирования изделий;

изделия, изготовленные на вязальных машинах – автоматах без сочетания с декоративной ручной вязкой, вышивкой или с иными способами ручного декорирования изделий;

другие изделия, изготовленные механическим способом с использованием мотивов народного искусства.

3.1. К изделиям народных художественных промыслов не могут быть отнесены изделия, при изготовлении которых заимствованы художественно-стилевые особенности определенного народного художественного промысла, но которые изготовлены не в месте его традиционного бытования.

4. Решения, принимаемые по вопросам отнесения изделий к изделиям народных художественных промыслов, могут быть обжалованы в суд.

### Статья 8. Художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам

1. Для осуществления деятельности по отнесению изготовляемых изделий к изделиям народных художественных промыслов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам.

2. Художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам осуществляют свою деятельность на основе типового положения о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам, которое утверждается в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

### Статья 9. Места традиционного бытования народных художественных промыслов

1. Места традиционного бытования народных художественных промыслов устанавливаются субъектами Российской Федерации.

2. *Пункт утратил силу*.

### Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

3. Поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом, а также разработать нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Федерального закона.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О НЕМАТЕРИАЛЬНОМ ЭТНОКУЛЬТУРНОМ ДОСТОЯНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[62]

от 20 октября 2022 г. N 402-ФЗ

### Статья 1. Цель настоящего Федерального закона

Целью настоящего Федерального закона является создание правовых и организационных основ для обеспечения культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации и сохранения этнокультурного и языкового многообразия. Настоящий Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

### Статья 2. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

### Статья 3. Правовое регулирование отношений в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации

Правовое регулирование отношений в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации и осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

### Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации (далее – нематериальное этнокультурное достояние) – нематериальное культурное наследие народов Российской Федерации как совокупность присущих этническим общностям Российской Федерации духовно-нравственных и культурных ценностей, передаваемых из поколения в поколение, формирующих у них чувство осознания идентичности и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, а также воссоздание и современные тенденции развития данного образа жизни, традиций и форм их выражения;

2) этническая общность Российской Федерации (далее – этническая общность) – исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающая общей культурой с присущими ей образной и ценностной системами, общностью языка, этническим самосознанием, свободно определяющая свою национальную принадлежность;

3) носители нематериального этнокультурного достояния - этнические общности и их отдельные представители, обладающие уникальными знаниями, выраженными в объективной форме, технологиями и навыками, отражающими культурные особенности их этнической общности, играющие важную роль в сохранении, актуализации и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

4) хранители нематериального этнокультурного достояния – физические и юридические лица, имеющие отношение к выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния (дома (центры) народного

[62] Собрание законодательства РФ, 24.10.2022, N 43, ст. 7265.

творчества и учреждения культурно-досугового типа, профессиональные и самодеятельные творческие коллективы, культурные объединения), а также библиотеки, музеи, архивы, научные, образовательные и иные организации;

5) государственная политика в области нематериального этнокультурного достояния – совокупность правовых, экономических, социальных, организационных и иных мер и принципов, направленных на создание условий для поддержки выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

### Статья 5. Объекты нематериального этнокультурного достояния

К объектам нематериального этнокультурного достояния относятся:

1) устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов Российской Федерации;

2) формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического);

3) традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях, игрищах и других формах народной культуры;

4) знания, выраженные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладами жизни и традиционными ремеслами, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения, существующих на определенной территории;

5) иные объекты нематериального этнокультурного достояния.

### Статья 6. Категории объектов нематериального этнокультурного достояния

Объекты нематериального этнокультурного достояния подразделяются на следующие категории:

1) объекты нематериального этнокультурного достояния федерального значения, представляющие особую историческую, культурную и научную ценность для истории и культуры Российской Федерации;

2) объекты нематериального этнокультурного достояния регионального значения, представляющие историческую, культурную и научную ценность для истории и культуры субъектов Российской Федерации;

3) объекты нематериального этнокультурного достояния местного (муниципального) значения, представляющие историческую, культурную и научную ценность для истории и культуры муниципальных образований.

### Статья 7. Полномочия федеральных органов государственной власти в области нематериального этнокультурного достояния

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области нематериального этнокультурного достояния относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния;

2) осуществление нормативно-правового регулирования в области выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

3) формирование и ведение федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации (далее – федеральный реестр);

4) создание условий для организации работы по выявлению объектов нематериального этнокультурного достояния федерального значения;

5) осуществление международного сотрудничества в области нематериального этнокультурного достояния;

6) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

## Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния относятся:

1) участие в осуществлении единой государственной политики в сфере культуры в части нематериального этнокультурного достояния;

2) организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в части выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

3) осуществление поддержки региональных и местных национально-культурных автономий;

4) поддержка организаций народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень[63] которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

5) осуществление мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, в том числе нематериального этнокультурного достояния;

6) организация и осуществление, в том числе научными организациями субъекта Российской Федерации, региональных научно-технических и инновационных программ и проектов в области нематериального этнокультурного достояния;

7) организация проведения экспертиз научных и научно-технических программ и проектов в области нематериального этнокультурного достояния, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

8) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а также законами субъекта Российской Федерации.

## Статья 9. Права органов местного самоуправления в области нематериального этнокультурного достояния

Органы местного самоуправления в области нематериального этнокультурного достояния вправе:

1) принимать муниципальные нормативные правовые акты, а также муниципальные программы в области нематериального этнокультурного достояния на территории соответствующего муниципального образования;

2) участвовать в реализации региональных проектов в области нематериального этнокультурного достояния на территории соответствующего муниципального образования;

3) создавать финансовые и организационные условия для обеспечения выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния и свободного доступа к ним на территории соответствующего муниципального образования;

4) осуществлять местное (муниципальное) сотрудничество в области выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

---

[63] Приказ Минпромторга России от 19.01.2022 N 97 «Об утверждении перечня организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в сфере народных художественных промыслов». Источник публикации: Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 21.02.2022.

### Статья 10. Права носителей нематериального этнокультурного достояния, хранителей нематериального этнокультурного достояния

1. Носители нематериального этнокультурного достояния имеют право:

1) на получение в соответствии с законодательством государственной и (или) муниципальной поддержки, направленной на обеспечение их культурной самобытности, а также на использование, актуализацию, сохранение и популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния, носителями которого они являются;

2) на подачу заявки в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния, а в случае его отсутствия – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области культуры (далее – региональный уполномоченный орган) о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния субъекта Российской Федерации (далее – региональный реестр) в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке.

2. Хранители нематериального этнокультурного достояния имеют право:

1) на участие в целях включения объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке в выявлении, изучении, использовании, актуализации, сохранении и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

2) на получение в соответствии с законодательством государственной и (или) муниципальной поддержки для осуществления деятельности по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

3) на подачу заявки в региональный уполномоченный орган о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке.

### Статья 11. Права физических и юридических лиц в области нематериального этнокультурного достояния

Физические лица и юридические лица, в том числе общественные организации, национально-культурные автономии, имеют право:

1) на доступ к объектам нематериального этнокультурного достояния и беспрепятственное получение информации об объектах нематериального этнокультурного достояния;

2) на участие в выявлении, изучении, использовании, актуализации, сохранении и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

### Статья 12. Федеральный реестр

1. Федеральный реестр является государственной информационной системой и ведется в целях учета, сохранения, изучения, актуализации и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния федерального значения.

2. Федеральный реестр является основным источником информации об объектах нематериального этнокультурного достояния федерального значения, способах (формах) их выражения, а также местах хранения связанных с ними материальных предметов.

3. Правительством Российской Федерации утверждается положение о федеральном реестре, которое содержит в том числе порядок формирования и ведения федерального реестра, порядок использования федерального реестра, состав сведений об объектах нематериального этнокультурного достояния, подлежащих внесению в федеральный реестр, порядок принятия решения о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр, включая порядок

внесения сведений об объектах нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр и внесения изменений в данные сведения, порядок исключения объектов нематериального этнокультурного достояния из федерального реестра.

4. Оператором федерального реестра является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния. На основании решения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния, полномочия по эксплуатации и развитию федерального реестра могут быть переданы подведомственному ему учреждению.

5. Внесенные в федеральный реестр сведения об объекте нематериального этнокультурного достояния являются общедоступными, за исключением сведений, распространение которых ограничено законодательством Российской Федерации, и предоставляются бесплатно.

### Статья 13. Основания для включения объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр

1. Основанием для включения объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр является предложение регионального уполномоченного органа, сформированное на основании заявки хранителя нематериального этнокультурного достояния, носителя нематериального этнокультурного достояния или органа публичной власти.

2. Объект нематериального этнокультурного достояния включается в федеральный реестр решением федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния, на основании заключения экспертного совета федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния (далее – экспертный совет). Положение об экспертном совете и состав экспертного совета утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния.

### Статья 14. Региональный реестр

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе формировать и вести региональный реестр.

2. Региональный реестр ведется в целях учета, сохранения, изучения, актуализации и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния регионального и местного (муниципального) значения.

3. Порядок формирования и ведения регионального реестра, порядок принятия решения о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в региональный реестр утверждаются региональным уполномоченным органом.

### Статья 15. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 5–7 статьи 8 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 5–7 статьи 8 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2023 года.

3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года. До приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКАХ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[64]

от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ
(извлечение)

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<…>

### Статья 3. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

[64] Собрание законодательства РФ, 01.07.2002, N 26, ст. 2519.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

Объекты культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом подразделяются на следующие виды:

памятники – отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года N 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли – четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места – творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В границах территории достопримечательного места могут находиться памятники и (или) ансамбли.

<…>

### Статья 7. Права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется обеспечение сохранности объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Каждый имеет право на доступ к объектам культурного наследия в порядке, установленном статьей 47.4 настоящего Федерального закона.

3. Каждый имеет право на беспрепятственное получение информации об объекте культурного наследия, территории объекта культурного наследия, зонах охраны объекта культурного наследия, защитной зоне объекта культурного наследия в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в пределах данных, содержащихся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

### Статья 8. Содействие общественных и религиозных объединений в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

Общественные и религиозные объединения вправе содействовать органам государственной власти и органам местного самоуправления в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## ГЛАВА IV. ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ, ОБЛАДАЮЩИХ ПРИЗНАКАМИ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

### Статья 15. Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

1. В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), содержащий сведения об объектах культурного наследия.

2. Реестр представляет собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и формы ведения реестра.

3. Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации об объектах культурного наследия и их территориях, а также о зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия при формировании и ведении[65] государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

4. Положение[66] о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## ГЛАВА V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

### Статья 28. Государственная историко-культурная экспертиза

Государственная историко-культурная экспертиза (далее – историко-культурная экспертиза) проводится в целях:

обоснования включения объекта культурного наследия в реестр;

определения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;

обоснования изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, исключения объекта культурного наследия из реестра;

установления требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

[65] Постановление Правительства РФ от 28.09.2020 N 1558 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 05.10.2020, N 40, ст. 6287.

[66] Приказ Минкультуры России от 03.10.2011 N 954 «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». Первоначальный текст документа опубликован в издании «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», N 4, 23.01.2012.

установления границ территорий зон охраны объекта культурного наследия, особых режимов использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия;

*абзац утратил силу*;

отнесения объекта культурного наследия к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации или к объектам всемирного культурного наследия;

установления требований к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места;

определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, в случае, если указанные земельные участки, земли лесного фонда, водные объекты, их части расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;

определения соответствия проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия требованиям государственной охраны объектов культурного наследия;

уточнения сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, о выявленном объекте культурного наследия;

обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

определения границ защитной зоны объекта культурного наследия в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

### Статья 29. Принципы проведения историко-культурной экспертизы

Историко-культурная экспертиза проводится на основе принципов:

научной обоснованности, объективности и законности;

презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;

соблюдения требований безопасности в отношении объекта культурного наследия;

достоверности и полноты информации, предоставляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу;

независимости экспертов;

гласности.

### Статья 30. Объекты историко-культурной экспертизы

Объектами историко-культурной экспертизы являются:

выявленные объекты культурного наследия в целях обоснования целесообразности включения данных объектов в реестр;

земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;

документы, обосновывающие включение объектов культурного наследия в реестр;

документы, обосновывающие исключение объектов культурного наследия из реестра;

документы, обосновывающие изменение категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;

документы, обосновывающие отнесение объекта культурного наследия к историко-культурным заповедникам, особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации либо объектам всемирного культурного и природного наследия;

проекты зон охраны объекта культурного наследия;

*абзац утратил силу*;

проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

*абзац утратил силу*;

документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ;

документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия;

документация, обосновывающая границы защитной зоны объекта культурного наследия.

## ГЛАВА VI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

### Статья 33. Цели и задачи государственной охраны объектов культурного наследия

1. Объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий. <…>

# УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА[67]

Утверждена Указом Президента Российской Федерации
от 19 декабря 2012 г. N 1666
(извлечение)

### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**5. Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются:**

<…>

б) сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;

<…>

е) соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации <…>.

### III. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**19. Принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:**

<…>

з) устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов <…>.

21.1. Основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

<…>

д) в сфере обеспечения социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

повышение уровня адаптации традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации к современным экономическим условиям наряду с обеспечением защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни <…>;

з) в сфере совершенствования государственного управления:

обеспечение условий для участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы <…>.

### VI. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

**36. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии:**

<…>

д) обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни <…>.

---

[67] Собрание законодательства РФ, 24.12.2012, N 52, ст. 7477.

# ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ[68]

Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 г. N 776
(извлечение)

1. Совет при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям (далее – Совет) является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации, а также в целях решения вопросов, касающихся присуждения гражданам Российской Федерации премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации.

<…>

4. Основными задачами Совета являются:

а) рассмотрение концептуальных основ, целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации, определение способов, форм и этапов ее реализации;

б) обсуждение практики реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

в) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации;

в(1)) обсуждение практики реализации Стратегии[69] государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года), иных документов стратегического планирования в сфере государственной национальной политики;

в(2)) оценка результатов достижения целевых показателей реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

в(3)) оценка состояния межнациональных (межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации;

в(4)) участие в деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

г) обеспечение взаимодействия органов публичной власти, общественных объединений, научных и экспертных организаций по вопросам межнациональных отношений <…>.

[68] Собрание законодательства РФ, 11.06.2012, N 24, ст. 3135.

[69] См. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».Собрание законодательства РФ, 24.12.2012, N 52, ст. 7477. Информацию о публикации документов, создающих данную редакцию, см. в справке к этим документам.

# ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА[70]

Утверждены Указом Президента РФ от 05 марта 2020 г. N 164
(извлечение)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<…>

**5. Основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются:**

<…>

е) охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – малочисленные народы).

## II. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИКЕ

**7. Основными угрозами национальной безопасности в Арктике являются:**

а) сокращение численности населения Арктической зоны Российской Федерации;

б) низкий уровень развития социальной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов <…>.

## III. ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ

**9. Целями государственной политики Российской Федерации в Арктике являются:**

а) повышение качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам;

<…>

в) охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов <…>.

**11. Основными задачами в сфере социального развития Арктической зоны Российской Федерации являются:**

а) обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, качественного дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования, услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

б) обеспечение граждан доступным, современным и качественным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, относящихся к малочисленным народам <…>.

**12. Основными задачами в сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации являются:**

<…>

з) сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, народных промыслов и ремесел, способствующих обеспечению занятости и развитию самозанятости лиц, относящихся к малочисленным народам;

[70] Собрание законодательства РФ, 09.03.2020, N 10, ст. 1317.

и) обеспечение доступа лиц, относящихся к малочисленным народам, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

к) развитие механизмов участия лиц, относящихся к малочисленным народам, и их уполномоченных представителей в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности <…>.

**15. Основными задачами в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности являются:**

<…>

е) обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов <…>.

**16. Основными задачами в сфере развития международного сотрудничества являются:**

<…>

ж) содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества, культурных контактов и контактов в сфере хозяйственной деятельности с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации, а также содействие участию малочисленных народов в осуществлении международного сотрудничества по вопросам этнокультурного развития в рамках межгосударственных контактов и в соответствии с международными договорами Российской Федерации <…>.

### V. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ

**28. Реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике позволит обеспечить:**

<…>

б) опережающий общероссийские темпы рост качества жизни и доходов населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам;

<…>

д) охрану окружающей среды в Арктике, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов <…>.

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА[71]

Утверждена Указом Президента РФ от 26 октября 2020 г. N 645
(извлечение)

### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<…>

4. Особенности Арктической зоны, определяющие специальные подходы к ее социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности в Арктике, состоят в следующем:

а) экстремальные природно-климатические условия, крайне низкие плотность населения и уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры;

[71] Собрание законодательства РФ, 02.11.2020, N 44, ст. 6970.

б) высокая чувствительность экологических систем к внешним воздействиям, особенно в местах проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – малочисленные народы) <…>.

## II. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ И СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

5. Значение Арктической зоны в социально-экономическом развитии Российской Федерации и обеспечении ее национальной безопасности обусловлено следующим:

<…>

е) в Арктической зоне проживает 19 малочисленных народов, располагаются объекты их историко-культурного наследия, имеющие историческую и культурную ценность общемирового значения <…>.

7. Основными опасностями, вызовами и угрозами, формирующими риски для развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, остаются:

<…>

г) низкий уровень доступности качественных социальных услуг и благоустроенного жилья в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов <…>.

## III. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ И МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

<…>

11. Выполнение основных задач в сфере социального развития Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

<…>

б) оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным и авиационным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов; <…>

г) первоочередное обеспечение доступа медицинских организаций к сети «Интернет», обеспечение возможности оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, а также развитие выездных форм оказания медицинской помощи, в том числе на маршрутах кочевий малочисленных народов; <…>

к) разработка схем оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры, в том числе медицинских организаций, не относящихся к первичному звену здравоохранения, образовательных организаций, организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, физической культуры и спорта, в целях обеспечения доступности соответствующих услуг для населения с учетом демографических и кадровых прогнозов, транспортной доступности населенных пунктов и особенностей проживания малочисленных народов, а также модернизация объектов социальной инфраструктуры; <…>

м) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере образования и создание условий для получения образования лицами, относящимися к малочисленным народам; <…>

с) обеспечение сохранения и популяризации культурного наследия, развития традиционной культуры, сохранения и развития языков малочисленных народов; <…>

ц) государственная поддержка жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения, строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и в населенных пунктах, в которых расположены органы и

организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике; <…>

ш) стимулирование участия государственных корпораций, компаний с государственным участием и частных инвесторов в создании и модернизации объектов социальной, жилищной, коммунальной, информационно-телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры, а также в развитии инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и их традиционной хозяйственной деятельности <…>.

12. Выполнение основных задач в сфере экономического развития Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

<…>

в) разработка и реализация программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов <…>.

13. Выполнение основных задач в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

<…>

т) обеспечение малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности мобильными источниками энергоснабжения и средствами связи <…>.

16. Выполнение основных задач в сфере развития международного сотрудничества обеспечивается путем реализации следующих мер:

<…>

з) обеспечение эффективной работы Арктического совета под председательством Российской Федерации в 2021–2023 годах, включая продвижение совместных проектов, в том числе направленных на обеспечение устойчивого развития Арктики и сохранение культурного наследия малочисленных народов;

<…>

к) содействие всестороннему развитию молодого поколения малочисленных народов путем осуществления образовательных, гуманитарных и культурных обменов с молодежью других арктических государств <…>.

## V. ЭТАПЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

<…>

30. На первом этапе реализации настоящей Стратегии (в 2020–2024 годах) предусматривается:

<…>

г) утверждение программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов <…>.

31. На втором этапе реализации настоящей Стратегии (в 2025–2030 годах) предусматривается:

<…>

б) обеспечение доступности услуг сети образовательных организаций, организаций культуры, физической культуры и спорта для населения Арктической зоны, в том числе для лиц, относящихся к малочисленным народам <…>.

32. На третьем этапе реализации настоящей Стратегии (в 2031–2035 годах) предусматривается:

<…>

в) обеспечение доступности качественных социальных услуг для лиц, относящихся к малочисленным народам, и интенсивное развитие их традиционной хозяйственной деятельности <…>.

# ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[72]

Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации
от 24 марта 2000 г. N 255

| Наименование коренных малочисленных народов Российской Федерации | Наименование субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации |
|---|---|
| Абазины | Карачаево-Черкесская Республика |
| Алеуты | Камчатский край |
| Алюторцы | Камчатский край |
| Бесермяне | Удмуртская Республика |
| Вепсы | Республика Карелия, Ленинградская область, Вологодская область |
| Водь | Ленинградская область |
| Долганы | Красноярский край, Республика Саха (Якутия) |
| Ижорцы | Ленинградская область |
| Ительмены | Камчатский край, Магаданская область |
| Камчадалы | Камчатский край, Магаданская область |
| Кереки | Чукотский автономный округ |
| Кеты | Красноярский край |
| Коряки | Камчатский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область |
| Кумандинцы | Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область |
| Манси | Ханты-Мансийский автономный округ, районы Тюменской области, Свердловская область, Республика Коми |
| Нагайбаки | Челябинская область |
| Нанайцы | Хабаровский край, Приморский край, Сахалинская область |
| Нганасаны | Красноярский край |
| Негидальцы | Хабаровский край |
| Ненцы | Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми |
| Нивхи | Хабаровский край, Сахалинская область |
| Ороки (ульта) | Сахалинская область |

[72] Собрание законодательства РФ, 03.04.2000, N 14, ст. 1493.

| | |
|---|---|
| Орочи | Хабаровский край, Магаданская область |
| Саамы | Мурманская область |
| Селькупы | Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Красноярский край |
| Сету (сето) | Псковская область |
| Сойоты | Республика Бурятия |
| Тазы | Приморский край |
| Теленгиты | Республика Алтай |
| Телеуты | Кемеровская область |
| Тофалары (тофа) | Иркутская область |
| Тубалары | Республика Алтай |
| Тувинцы-тоджинцы | Республика Тыва |
| Удэгейцы | Приморский край, Хабаровский край |
| Ульчи | Хабаровский край |
| Ханты | Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Республика Коми |
| Челканцы | Республика Алтай |
| Чуванцы | Чукотский автономный округ, Магаданская область |
| Чукчи | Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия) |
| Чулымцы | Томская область, Красноярский край |
| Шапсуги | Краснодарский край |
| Шорцы | Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Алтай |
| Эвенки | Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Забайкальский край, Томская область, Тюменская область |
| Эвены (ламуты) | Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Камчатский край |
| Энцы | Красноярский край |
| Эскимосы | Чукотский автономный округ, Камчатский край |
| Юкагиры | Республика Саха (Якутия), Магаданская область, Чукотский автономный округ |

*Примечание. Наименования субъектов Российской Федерации приведены построчно, в порядке убывания численности каждого народа, проживающего на соответствующих территориях.

# ПЕРЕЧЕНЬ
# МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ[73]

Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации
от 1 октября 2015 г. N 1049

| | |
|---|---|
| Алеуты | Тазы |
| Алюторцы | Теленгиты |
| Долганы | Телеуты |
| Ительмены | Тофалары (тофа) |
| Камчадалы | Тубалары |
| Кереки | Тувинцы-тоджинцы |
| Кеты | Удэгейцы |
| Коряки | Ульчи |
| Кумандинцы | Ханты |
| Манси | Челканцы |
| Нанайцы | Чуванцы |
| Нганасаны | Чукчи |
| Негидальцы | Чулымцы |
| Ненцы | Шорцы |
| Нивхи | Эвенки |
| Ороки (ульта) | Эвены (ламуты) |
| Орочи | Энцы |
| Саамы | Эскимосы |
| Селькупы | Юкагиры |
| Сойоты | Вепсы |

# ПЕРЕЧЕНЬ
# РАЙОНОВ ПРОЖИВАНИЯ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ[74]

Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации
от 1 октября 2015 г. N 1049

### Республика Алтай

Турочакский муниципальный район

### Республика Бурятия

Баргузинский муниципальный район (село Суво сельского поселения Сувинское)

Баунтовский эвенкийский муниципальный район (село Багдарин сельского поселения Багдаринское, поселок Варваринский сельского поселения Витимканское, поселок Монгой сельского поселения Амалатское, поселок Россошино сельского поселения Усойское эвенкийское, поселок Усть-Джилинда сельского поселения Усть-Джилиндинское эвенкийское)

Курумканский муниципальный район (улус Алла сельского поселения Дырен эвенкийское, село Курумкан сельского поселения Курумкан, улус Улюнхан сельского поселения Улюнхан эвенкийское)

[73] Собрание законодательства РФ, 12.10.2015, N 41 (часть III), ст. 5660.
[74] Собрание законодательства РФ, 12.10.2015, N 41 (часть III), ст. 5660.

Окинский муниципальный район

Северо-Байкальский муниципальный район (городское поселение поселок Нижнеангарск, село Байкальское сельского поселения Байкальское эвенкийское, поселок Холодная сельского поселения Холодное эвенкийское, поселок Кумора сельского поселения Куморское эвенкийское, поселок Уоян сельского поселения Уоянское эвенкийское)

**Республика Карелия**

Прионежский муниципальный район (Шокшинское вепсское сельское поселение, Шелтозерское вепсское сельское поселение, Рыборецкое вепсское сельское поселение)

**Республика Коми**

Городской округ Усинск (кроме города Усинска)

Городской округ Инта (кроме города Инты)

Ижемский муниципальный район

Усть-Цилемский муниципальный район

**Республика Саха (Якутия)**

Абыйский муниципальный район (село Куберганя сельского поселения Майорский национальный наслег)

Алданский муниципальный район (села Хатыстыр и Угоян сельского поселения Беллетский наслег, село Кутана сельского поселения Наслег Анамы)

Аллаиховский муниципальный район (село Оленегорск сельского поселения Юкагирский наслег, село Нычалах сельского поселения Быянгнырский наслег, село Чкалов сельского поселения Берелехский наслег, село Русское Устье сельского поселения Русско-Устьинский наслег, село Ойотунг территории Ойотунгского национального (кочевого) наслега)

Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) муниципальный район (село Саскылах сельского поселения Саскылахский национальный наслег, село Юрюнг-Хая сельского поселения Юрюнг-Хаинский национальный наслег)

Булунский муниципальный район (село Быковский сельского поселения Быковский наслег, село Кюсюр сельского поселения Булунский наслег, село Намы сельского поселения Борогонский наслег, село Найба сельского поселения Хара-Улахский наслег, села Таймылыр и Усть-Оленек сельского поселения Тюметинский наслег)

Верхнеколымский муниципальный район (село Нелемное сельского поселения Нелемнский национальный наслег, село Верхнеколымск сельского поселения Верхнеколымский наслег, село Утая сельского поселения Утаинский наслег, село Усун-Кюель сельского поселения Арылахский наслег)

Жиганский муниципальный район (село Жиганск сельского поселения Жиганский наслег, село Кыстатыам сельского поселения Эвенкийское муниципальное образование «Кыстатыам», село Баханай сельского поселения Линдинский наслег, село Бестях сельского поселения Бестяхский наслег)

Кобяйский муниципальный район (село Себян-Кюель сельского поселения Ламынхинский наслег, село Сегян-Кюель сельского поселения Кировский наслег)

Мирнинский муниципальный район (село Сюльдюкар сельского поселения Садынский национальный наслег)

Момский муниципальный район (село Сасыр сельского поселения Улахан-Чистайский национальный наслег, село Кулун-Елбют сельского поселения Чыбагалахский национальный наслег, село Чумпу-Кытыл сельского поселения Тебюлехский национальный наслег, село Буор-Сысы сельского поселения Индигирский национальный наслег, село Хонуу сельского поселения Момский национальный наслег, село Соболох сельского поселения Соболохский национальный наслег)

Нерюнгринский муниципальный район (село Иенгра сельского поселения село Иенгра)

Нижнеколымский муниципальный район (село Андрюшкино сельского поселения Олеринский наслег, село Колымское сельского поселения Халарчинский наслег, село Походск сельского поселения Походский наслег)

Олекминский муниципальный район (села Токко и Уолбут сельского поселения Жарханский национальный наслег, село Тяня сельского поселения Тянский национальный наслег, село Куду-Кюель сельского поселения Киндигирский национальный наслег, село Бясь-Кюель сельского поселения Чаринский национальный наслег)

Оймяконский муниципальный район (село Томтор сельского поселения Борогонский 2-й наслег, село Ючюгей сельского поселения Ючюгейский наслег)

Оленекский эвенкийский национальный муниципальный район (село Оленек сельского поселения Оленекский национальный наслег, село Харыялах сельского поселения Кирбейский национальный наслег, село Жилинда сельского поселения Жилиндинский национальный наслег, село Эйик сельского поселения Шологонский национальный наслег)

Среднеколымский муниципальный район (села Березовка и Уродан сельского поселения Березовский национальный (кочевой) наслег)

Томпонский муниципальный район (село Тополиное сельского поселения Томпонский наслег)

Усть-Майский муниципальный район (села Кюпцы и Тумул сельского поселения Кюпский национальный наслег, село Эжанцы сельского поселения Эжанский национальный наслег, села Петропавловск и Троицк сельского поселения Петропавловский национальный наслег)

Усть-Янский муниципальный район (село Хайыр сельского поселения Омолойский национальный наслег, село Тумат сельского поселения Туматский национальный наслег, село Сайылык сельского поселения Силянняхский национальный наслег, село Казачье сельского поселения Казачинский национальный наслег, село Усть-Янск сельского поселения Усть-Янский национальный наслег, село Юкагир сельского поселения Юкагирский национальный (кочевой) наслег, село Уянди сельского поселения Уяндинский национальный наслег)

Эвено-Бытантайский национальный муниципальный район (село Батагай-Алыта сельского поселения Тюгесирский наслег, село Кустур сельского поселения Нижнебытантайский наслег, село Джаргалах сельского поселения Верхнебытантайский наслег)

**Республика Тыва**

Тере-Хольский муниципальный район (сельское поселение Шынаанский)

Тоджинский муниципальный район (село Адыр-Кежиг сельского поселения Азасский, село Ий сельского поселения Ийский, село Сыстыг-Хем сельского поселения Сыстыг-Хемский, село Чазылары сельского поселения Чазыларский)

**Республика Хакасия**

Аскизский муниципальный район (село Балыкса сельского поселения Балыксинский сельсовет)

Таштыпский муниципальный район (село Анчул сельского поселения Анчулский сельсовет, село Матур сельского поселения Матурский сельсовет)

**Алтайский край**

Красногорский муниципальный район (поселки Егона, Иртышкино, Ужлеп и Чапша, села Калташ и Красногорское сельского поселения Красногорский сельсовет, село Пильно сельского поселения Усть-Кажинский сельсовет, поселок Курлек, села Новозыково и Тайна сельского поселения Новозыковский сельсовет)

Солтонский муниципальный район (поселки Кичек и Тосток, село Сузоп сельского поселения Сузопский сельсовет, село Шатобал сельского поселения Солтонский сельсовет, села Акатьево и Нижняя Ненинка сельского поселения Нижненененинский сельсовет)

Городской округ город Бийск (поселок Нагорный)

**Забайкальский край**

Каларский муниципальный район (село Кюсть-Кемда сельского поселения Чарское, село Чапо-Олого сельского поселения Чапо-Ологское, село Неляты сельского поселения Куандинское, село

Средний Калар межселенной территории муниципального района)

Тунгиро-Олекминский муниципальный район (село Тупик сельского поселения Тупикское, село Заречное сельского поселения Зареченское, села Моклакан, Средняя Олекма и Гуля межселенной территории муниципального района)

Тунгокоченский муниципальный район (село Верх-Усугли сельского поселения Верх-Усуглинское, село Тунгокочен сельского поселения Тунгокоченское, село Усть-Каренга сельского поселения Усть-Каренгинское, села Зеленое Озеро, Юмурчен и Красный Яр межселенной территории муниципального района)

**Камчатский край**

Корякский округ

Алеутский муниципальный район

Быстринский муниципальный район

**Красноярский край**

Енисейский муниципальный район (сельское поселение Сымский сельсовет)

Северо-Енисейский муниципальный район (поселок Вельмо)

Туруханский муниципальный район

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район

Эвенкийский муниципальный район

**Приморский край**

Красноармейский муниципальный район

Лазовский муниципальный район

Ольгинский муниципальный район

Пожарский муниципальный район

Тернейский муниципальный район

**Хабаровский край**

Амурский муниципальный район

Аяно-Майский муниципальный район

Ванинский муниципальный район

Верхнебуреинский муниципальный район

Комсомольский муниципальный район

Муниципальный район имени Лазо (село Гвасюги сельского поселения село Гвасюги)

Нанайский муниципальный район

Николаевский муниципальный район

Охотский муниципальный район

Муниципальный район имени Полины Осипенко

Советско-Гаванский муниципальный район

Солнечный муниципальный район

Тугуро-Чумиканский муниципальный район

Ульчский муниципальный район

Хабаровский муниципальный район (село Сикачи-Алян сельского поселения село Сикачи-Алян, село Петропавловка сельского поселения село Петропавловка, села Улика-Национальное и Улика-Павловка сельского поселения Улика-Национальное)

**Амурская область**

Зейский муниципальный район (сельское поселение Бомнакский сельсовет)

Селемджинский муниципальный район (сельское поселение Ивановский сельсовет)

Тындинский муниципальный район (сельские поселения Нюкжинский сельсовет, Первомайский сельсовет и Усть-Нюкжинский сельсовет)

**Иркутская область**

Бодайбинский муниципальный район (поселок Перевоз сельского поселения Жуинское)

Казачинско-Ленский муниципальный район (Казачинское сельское поселение)

Катангский муниципальный район

Качугский муниципальный район (сельское поселение Вершино-Тутурское)

Киренский муниципальный район (Алексеевское и Киренское городские поселения, Петропавловское сельское поселение)

Мамско-Чуйский муниципальный район (Горно-Чуйское, Согдиондонское городские поселения)

Нижнеудинский муниципальный район (Верхнегутарское, Нерхинское и Тофаларское сельские поселения)

Усть-Кутский муниципальный район (поселок Бобровка и деревня Максимово сельского поселения Ручейское, села Омолой и Боярск межселенной территории)

**Кемеровская область**

Беловский городской округ (село Заречное)

Беловский муниципальный район (сельское поселение Бековское, село Новобачаты сельского поселения Новобачатское)

Гурьевский муниципальный район (деревня Шанда сельского поселения Раздольное)

Междуреченский городской округ (поселки Ортон, Лужба, Сливень, Студеный Плес)

Новокузнецкий муниципальный район (поселки Усть-Тала, Шартонка сельского поселения Кузедеевское, поселки Староабашево, Березовая Грива, Красный Калтан сельского поселения Центральное, поселок Верх-Кинерки сельского поселения Загорское, поселок Тайлеп сельского поселения Сосновское)

Таштагольский муниципальный район (поселки Тарлашка, Турла городского поселения Спасское, поселки Ближний Кезек, Верхний Анзас, Дальний Кезек, За-Мрассу, Парушка, Средний Чилей, Суета, Усть-Анзас, Чазы-Бук городского поселения Шерегешское, поселки Калары, разъезд 538 км сельского поселения Каларское, поселки Габовск, Чушла сельского поселения Коуринское, поселки Большой Лабыш, Верхний Таймет, Верх-Кочура, Камзас, Карбалык, Ключевой, Малый Лабыш, Мрассу, Сайзак, Сокушта, Чулеш сельского поселения Кызыл-Шорское, поселки Верхняя Александровка, Усть-Азас (Шортайга), Белка, Верхний Бугзас, Средний Бугзас, Джелсай, Усть-Кабырза, Усть-Карагол, Усть-Кезес, Верхние Кичи, Нижние Кичи, Средние Кичи, Усть-Пызас, Средняя Пурла, Кантус, Колхозный Карчит, Новый, Верхний Нымзас, Нижний Нымзас, Парлагол, Сарасет, Сензас, Таска, Узунгол, Эльбеза, Анзас, Чилису-Анзас, Верхний Алзак, Нижний Алзак сельского поселения Усть-Кабырзинское)

Мысковский городской округ (поселки Бородино, Кольчезас, Чувашка)

**Мурманская область**

Городской округ Ковдорский район (населенный пункт Енский)

Кольский муниципальный район

Ловозерский муниципальный район

**Магаданская область**

Ольский муниципальный район

Омсукчанский городской округ (поселок городского типа Омсукчан, село Меренга межселенной территории)

Северо-Эвенский муниципальный район

Среднеканский городской округ (поселок городского типа Сеймчан городского поселения поселок Сеймчан, село Колымское)

Тенькинский муниципальный район (населенный пункт Оротук межселенной территории)

Хасынский муниципальный район (поселок городского типа Палатка городского поселения поселок Палатка)

**Сахалинская область**

Городской округ Ногликский

Поронайский городской округ

Городской округ Охинский

Городской округ Александровск-Сахалинский район (город Александровск-Сахалинский, села Виахту и Хоэ)

Городской округ Смирныховский (село Буюклы)

Тымовский городской округ (село Чир-Унвд)

**Свердловская область**

Ивдельский городской округ (поселок Бахтиярова Юрта, поселок Юрта Анямова, поселок Пакина, поселок Суеватпауль, поселок Хандыбина Юрта, поселок Юрта Курикова, поселок Хорпия)

**Томская область**

Александровский муниципальный район

Верхнекетский муниципальный район

Каргасокский муниципальный район

Колпашевский муниципальный район

Парабельский муниципальный район

**Тюменская область**

Уватский муниципальный район (сельское поселение Соровое)

**Ненецкий автономный округ**

Муниципальный район Заполярный район (кроме городского поселения рабочий поселок Искателей)

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (за исключением городов Белоярский, Когалым, Лангепас, Лянтор, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Советский, Сургут, Урай, Югорск, поселков городского типа Агириш, Андра, Барсово, Белый Яр, Высокий, Зеленоборск, Игрим, Коммунистический, Куминский, Луговой, Малиновский, Междуреченский, Мортка, Новоаганск, Пионерский, Пойковский, Талинка, Таежный, Федоровский, поселков Алябьевский, Бобровский, Большие Леуши, Ваховск, Верхнеказымский, Выкатной, Высокий Мыс, Горноправдинск, Горнореченск, Горный, Зайцева Речка, Заречный, Каркатеевы, Кедровый, Кирпичный, Кормужиханка, Красноленинский, Куть-Ях, Малоюганский, Назарово, Нюрих, Приполярный, Пырьях, Салым, Светлый, Сентябрьский, Сергино, Супра, Сивыс-Ях, Сорум, Сотниково, Ульт-Ягун, Усть-Юган, Юбилейный, сел Покур, Тундрино, Локосово, Пальяново, Ямки, деревни Чемаши)

**Чукотский автономный округ**

Городской округ Анадырь

Анадырский муниципальный район

Билибинский муниципальный район

Провиденский муниципальный район

Чаунский муниципальный район

Иультинский муниципальный район

Чукотский муниципальный район

**Ямало-Ненецкий автономный округ**

Ямало-Ненецкий автономный округ (за исключением городов Лабытнанги, Муравленко, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, поселков городского типа Пангоды, Старый Надым, Уренгой, Харп, поселков Лонгъюган, Полярный Урал, Правохеттинский, Приозерный, Пуровск, Пурпе, Ханымей, Ямбург, сел Газ-Сале, Мыс Каменный, Сывдарма)

# ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЪЕДИНЕНИЯМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЛИЦАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В РЕЗУЛЬТАТЕ НАНЕСЕНИЯ УЩЕРБА ИСКОННОЙ СРЕДЕ ОБИТАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ[75]

Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации
от 18 сентября 2020 г. N 1488

1. Настоящее положение определяет порядок возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами (далее соответственно – хозяйствующие субъекты, малочисленные народы, убытки).

2. Возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов, созданными на общественных началах в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации для защиты прав и законных интересов малочисленных народов (далее соответственно – стороны, соглашения).

Допускается заключение одного соглашения с несколькими хозяйствующими субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность в пределах одной территории, на которой проживают малочисленные народы.

3. В пределах одной территории, на которой проживают малочисленные народы, в течение срока осуществления хозяйственной деятельности с одним хозяйствующим субъектом может быть заключено только одно соглашение.

[75] Собрание законодательства РФ, 28.09.2020, N 39, ст. 6065.

4. По согласованию сторон в соглашение могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного личности и имуществу граждан, относящихся к малочисленным народам, имуществу объединений малочисленных народов, возмещении реального ущерба и упущенной выгоды.

5. Соглашение заключается по инициативе одной из сторон.

6. Предложение о заключении соглашения, направленное хозяйствующим субъектом, должно содержать сведения о лице (лицах), уполномоченном представлять интересы хозяйствующего субъекта при подготовке и подписании соглашения.

7. Проект соглашения подготавливается одной из сторон по согласованию сторон либо может быть направлен одновременно с предложением о заключении соглашения.

8. В целях подготовки проекта соглашения, стороны вправе привлекать для выполнения исследовательских и экспертных работ научные и иные организации, ученых и специалистов.

9. Сторона, направившая предложение о заключении соглашения, информирует об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов.

10. Проект соглашения подлежит общественному обсуждению в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

11. По результатам общественного обсуждения проекта соглашения организатор общественного обсуждения не позднее 10 календарных дней со дня окончания общественного обсуждения подготавливает сводку поступивших замечаний и предложений к проекту соглашения, которая направляется сторонам на рассмотрение.

Поступившие в ходе общественного обсуждения замечания и предложения к проекту соглашения подлежат обязательному рассмотрению сторонами.

12. По итогам рассмотрения поступивших в ходе общественного обсуждения замечаний и предложений к проекту соглашения стороны готовят и направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, сводку учета поступивших замечаний и предложений к проекту соглашения, содержащую информацию о принятых по итогам их рассмотрения решениях и мотивах принятия таких решений.

13. Совет представителей малочисленных народов информирует орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, о заключении соглашения не позднее 5 дней со дня заключения соглашения.

14. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, публикует (обнародует) соглашение и указанную в пункте 12 настоящего Положения сводку посредством размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»[76]

Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 марта 2021 г. N 484

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

### 1. Оценка текущего состояния социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации

Арктическая зона Российской Федерации является геостратегической территорией, имеющей ключевое значение для обеспечения реализации национальных интересов и национальной безопасности Российской Федерации в Арктике.

Национальные интересы, оценка обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, основные вызовы и угрозы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в Арктике определены в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» (далее – Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике). Также в них определены цели государственной политики Российской Федерации в Арктике, направленные в целом на повышение качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации (далее – малочисленные народы).

В соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации входят:

территории таких субъектов Российской Федерации, как Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ;

части территорий следующих субъектов Российской Федерации:

Республика Карелия (муниципальное образование «Беломорский муниципальный район», муниципальное образование «Калевальский национальный муниципальный район», Кемский муниципальный район, муниципальное образование «Костомукшский городской округ», Лоухский муниципальный район, муниципальное образование «Сегежский муниципальный район»);

Республика Коми (муниципальное образование городского округа «Воркута», муниципальное образование городского округа «Инта», муниципальное образование городского округа «Усинск», муниципальный район «Усть-Цилемский»);

Республика Саха (Якутия) (муниципальный район «Абыйский улус (район)», муниципальное образование «Аллаиховский улус (район)», муниципальное образование «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)», муниципальное образование «Булунский улус (район)», муниципальный район «Верхнеколымский улус (район)», муниципальное образование «Верхоянский район», муниципальный район «Жиганский национальный эвенкийский район», муниципальное образование «Момский район», муниципальный район «Нижнеколымский район», муниципальный

[76] Собрание законодательства РФ, 05.04.2021, N 14, ст. 2352.

район «Оленекский эвенкийский национальный район», муниципальное образование «Среднеколымский улус (район)», муниципальный район «Усть-Янский улус (район)», муниципальное образование «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)»);

Красноярский край (муниципальное образование город Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, муниципальное образование Туруханский район, сельское поселение «Поселок Суринда», сельское поселение «Поселок Тура», сельское поселение «Поселок Нидым», сельское поселение «Поселок Учами», сельское поселение «Поселок Тутончаны», сельское поселение «Поселок Ессей», сельское поселение «Поселок Чиринда», сельское поселение «Поселок Эконда», сельское поселение «Поселок Кислокан», сельское поселение «Поселок Юкта» Эвенкийского муниципального района);

Архангельская область (муниципальное образование «Город Архангельск», муниципальное образование «Мезенский муниципальный район», муниципальное образование городской округ «Новая Земля», муниципальное образование «Город Новодвинск», муниципальное образование «Онежский муниципальный район», муниципальное образование «Приморский муниципальный район», городской округ «Северодвинск», муниципальное образование «Лешуконский муниципальный район», муниципальное образование «Пинежский муниципальный район»).

Чукотский автономный округ и территории Республики Саха (Якутия) входят в состав Дальневосточного федерального округа.

Значение Арктической зоны в социально-экономическом развитии Российской Федерации и обеспечении ее национальной безопасности обусловлено ее географическим расположением, наличием запасов полезных ископаемых (более 80 процентов горючего природного газа и 17 процентов нефти, континентальный шельф Российской Федерации в Арктике содержит более 85,1 трлн. куб. метров горючего природного газа, 17,3 млрд. тонн нефти). В Арктической зоне Российской Федерации реализуются крупнейшие инвестиционные проекты.

Среди показателей развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года можно выделить:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Арктической зоне Российской Федерации с 70,65 года в 2014 году до 72,39 года в 2018 году;

сокращение миграционного оттока населения из Арктической зоны Российской Федерации в период с 2014 по 2018 год на 53 процента;

снижение уровня безработицы (по методологии Международной организации труда) с 5,6 процента в 2017 году до 4,6 процента в 2019 году;

увеличение доли валового регионального продукта, произведенного в Арктической зоне Российской Федерации, в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации с 5 процентов в 2014 году до 6,2 процента в 2018 году;

увеличение доли средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме инвестиций в основной капитал, осуществляемых в Арктической зоне, с 5,5 процента в 2014 году до 7,6 процента в 2019 году;

рост объема перевозок грузов в акватории Северного морского пути с 4 млн. тонн в 2014 году до 31,5 млн. тонн в 2019 году;

увеличение доли домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе таких хозяйств в Арктической зоне с 73,9 процента в 2016 году до 81,3 процента в 2019 году.

Конкурентными преимуществами Арктической зоны Российской Федерации являются установленный на ее территории преференциальный режим, наличие механизмов государственной поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности, направленных на улучшение условий для привлечения внебюджетных инвестиций, и стимулирование предпринимательской активности на территории Арктической зоны Российской Федерации. Также одним из направлений в сфере развития экономики является предоставление инвесторам государственной поддержки при осуществлении ими капитальных вложений в объекты транспортной, энергетической и инженерной

инфраструктуры, включая инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения, трубопроводного транспорта и связи, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов, отобранных или определенных в соответствии с порядками или критериями, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В этих целях мероприятия комплексной государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – комплексная государственная программа) были акцентированы на повышении уровня инвестиционной привлекательности макрорегиона и, как следствие, привлечении внебюджетных инвестиций, увеличении количества резидентов, создании новых рабочих мест, а также на развитии человеческого капитала в Арктической зоне.

В 2020 году заключено 5 соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» (объем инвестиций – 95,39 млрд. рублей). Фактические инвестиции по итогам года составили 20,66 млрд. рублей, создано 204 рабочих места.

В целях повышения уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, повышения качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с экспертным сообществом, представителями федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной и законодательной власти разработана и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. N 978-р Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

Реализация этих мероприятий создает условия для роста внебюджетных инвестиций в экономику арктического региона и повышение качества жизни населения в целом.

## 2. Описание приоритетов и целей государственной политики в части социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, в том числе общие требования к политике субъектов Российской Федерации

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации комплексной государственной программы связаны с развитием социально-экономического, транзитного потенциала арктических регионов, повышением качества жизни населения.

Основным механизмом реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике является Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. N 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» (далее – Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности), которая определяет разноаспектный комплекс социально-экономических мер развития Арктической зоны Российской Федерации.

Основным инструментом реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности является комплексная государственная программа, которая обеспечивает реализацию этой стратегии по следующим приоритетам государственной политики Российской Федерации в Арктике:

создание и развитие правового режима государственной поддержки предпринимательской деятельности на территории Арктической зоны Российской Федерации, стимулирующего переход к экономике замкнутого цикла, осуществление частных инвестиций в проведение геолого-разведочных работ, создание новых и модернизацию действующих промышленных производств, развитие наукоемких и высокотехнологичных производств, разработку новых нефтегазовых провинций, месторождений твердых полезных ископаемых и трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, глубокую переработку нефти, производство сжиженного природного газа и газохимической продукции;

инфраструктурная поддержка реализации новых инвестиционных проектов, отобранных критериями или порядком, определенными в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

развитие экономического сотрудничества территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, с регионами арктических государств;

привлечение иностранных инвесторов в экономические проекты на территории Арктической зоны Российской Федерации;

содействие укреплению связей между малочисленными народами и коренными народами, проживающими на арктических территориях зарубежных государств, в рамках проведения соответствующих международных форумов по данной тематике;

доведение результатов деятельности Российской Федерации в Арктике до сведения широкой международной общественности.

Особенности Арктической зоны, определяющие специальные подходы к ее социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности в Арктике, многоаспектны и обусловлены как природно-климатическими условиями, крайне низкой плотностью населения и уровнем развития транспортной и социальной инфраструктуры, так и неравномерностью промышленно-хозяйственного освоения отдельных территорий Арктической зоны: ориентированностью экономики на добычу природных ресурсов, отдаленностью местностей, на которых проживают малочисленные народы.

Основные приоритеты, задачи и цели государственной политики в сфере реализации комплексной государственной программы сформулированы исходя из обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктической зоне, а также достижения целей, определенных в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике.

Основными задачами государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в Арктике в настоящее время является реализация мер, отраженных в документах стратегического планирования, в том числе включенных в единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. N 996-р. Выполнение задач в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, инфраструктуры, в сфере развития науки и технологий, обеспечения экологической безопасности, развития международного сотрудничества, защиты населения и территории Арктической зоны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является значимым с точки зрения повышения качества жизни населения, проживающего в арктических регионах, и развития Арктики в целом.

Одной из приоритетных задач остается обеспечение достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации.

В этой связи разработан механизм, направленный на решение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению значений показателей социального развития территорий Арктической зоны Российской Федерации до уровня не ниже средних значений по Российской Федерации (поручение Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 г. N Пр-528).

Так, 50 процентов обязательных платежей, подлежащих уплате в федеральный бюджет (налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость, налога на добычу полезных ископаемых, акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозных таможенных пошлин) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые применяют преференциальные режимы осуществления предпринимательской деятельности на территории Арктической зоны Российской Федерации, а также юридическими лицами, осуществляющими реализацию отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционных проектов (далее – организации), будут направлены на мероприятия, реализация которых создаст условия для выравнивания значений показателей, характеризующих качество жизни в Арктической зоне Российской Федерации, с общероссийскими или средними по субъектам Российской Федерации значениями.

Исходя из приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике в сфере реализации комплексной государственной программы сформулированы следующие цели:

повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации путем создания 13,274 тыс. рабочих мест и вложения внебюджетных инвестиций в объеме 399,19 млрд. рублей;

повышение узнаваемости территории Арктической зоны Российской Федерации в международном пространстве путем проведения мероприятий международного уровня, привлечение внебюджетных инвестиций в объеме 830 млрд. рублей к 2030 году;

повышение коэффициента миграционного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации до 0 к 2030 году (включительно).

Общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, в сфере реализации комплексной государственной программы заключаются в том числе в обеспечении сбалансированности стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям и срокам их реализации, по целевым показателям, финансовым и иным ресурсам, а также согласованности управленческих решений по опережающему социально-экономическому развитию.

Достижение целей комплексной государственной программы обеспечивается единством принципов и методологии организации и функционирования системы территориального развития как со стороны федеральных органов исполнительной власти, так и со стороны субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Политика субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, должна быть направлена на создание преференциальных условий для возможности привлечения инвестиций, снижения административных барьеров и упрощения процесса вовлечения имеющихся ресурсов в экономический оборот, а также создание условий по сохранению и развитию человеческого капитала на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Координация и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, в ходе реализации комплексной государственной программы будет обеспечиваться путем:

организации и проведения международных, всероссийских и региональных мероприятий;

информационно-разъяснительного сопровождения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере реализации комплексной государственной программы;

обмена информацией по вопросам, относящимся к сфере реализации комплексной государственной программы, и предложениями о реализации мероприятий в рамках достижения национальных целей Российской Федерации, исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» об увеличении к 2024 году грузопотока по Северному морскому пути до 80 млн. тонн, исполнения положений Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности и Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике.

## 3. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации

Основными задачами комплексной государственной программы являются:

обеспечение конкурентоспособных условий на территории Арктической зоны Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов, создания новых рабочих мест и привлечения трудовых ресурсов в Арктическую зону Российской Федерации, а также создание объектов социальной инфраструктуры на территории Арктической зоны Российской Федерации;

повышение узнаваемости арктических регионов в международном пространстве.

Задачи по созданию конкурентоспособных условий для реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации и стимулированию создания новых рабочих мест, по привлечению трудовых ресурсов в Арктическую зону Российской Федерации решаются в рамках федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов».

Указанные задачи решаются в том числе путем разработки механизмов преференций для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, оказания государственной поддержки юридическим лицам по созданию объектов инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов, реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, и в рамках формирования и использования бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за счет налоговых поступлений от реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов.

Задача по повышению узнаваемости арктических регионов в международном пространстве решается в рамках федерального проекта «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» и обеспечивается путем проведения один раз в два года Международного арктического форума, трансляции российской повестки в Арктике, проведения мероприятий, связанных с председательством Российской Федерации в Арктическом совете, привлечения инвестиций в Арктическую зону Российской Федерации.

Основными результатами реализации комплексной государственной программы являются:

улучшение условий для привлечения внебюджетных инвестиций и стимулирования предпринимательской активности на территории Арктической зоны Российской Федерации;

формирование механизмов ускорения экономического и социального развития территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации.

## 4. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации

Комплексная государственная программа оказывает косвенное влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (по показателям: реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года, увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых), «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (по показателю: обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации).

В комплексную государственную программу включены следующие показатели, косвенно влияющие на достижение указанных целей: «Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)», «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом)», «Коэффициент миграционного прироста населения Арктической зоны Российской Федерации».

## 5. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Арктической зоны Российской Федерации, входящих в состав приоритетной территории Дальневосточного федерального округа

К Арктической зоне Российской Федерации отнесены в том числе 2 субъекта Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа:

Республика Саха (Якутия) (территории Абыйского улуса (района), Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Верхнеколымского улуса (района), Верхоянского района, Жиганского национального эвенкийского района, Момского района, Нижнеколымского района, Оленекского эвенкийского национального района, Среднеколымского улуса (района), Усть-Янского улуса (района) и Эвено-Бытантайского национального улуса (района);

Чукотский автономный округ.

В рамках комплексной государственной программы на указанных территориях планируется реализация инвестиционных проектов.

# ПРАВИЛА РЕГИСТРАЦИИ И СНЯТИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА В ПРЕДЕЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[77]

Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 июля 1995 г. N 713
(извлечение)

## I. Общие положения

3. <…> Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть признано одно из муниципальных образований (по выбору данного гражданина), в границах которого проходят маршруты кочевий этого гражданина. <…>

## IV. Регистрация некоторых категорий граждан по месту пребывания и по месту жительства

26(1). Регистрация по месту жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из муниципальных образований (по выбору данного гражданина), в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) указанного муниципального образования с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации по месту жительства указанный гражданин предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;

документ, подтверждающий ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

<…>

[77] Собрание законодательства РФ, 24.07.1995, N 30, ст. 2939.

# ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОХОЖДЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ[78]

Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации
от 28 мая 2004 г. N 256
(извлечение)

## IV. Особенности направления на альтернативную гражданскую службу граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской федерации

35. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации, изъявившие желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой, в установленные пунктом 13 настоящего Положения сроки подают заявление в военный комиссариат по месту жительства в порядке, определенном главой III настоящего Положения.

К заявлению указанные граждане кроме документов, перечисленных в пункте 16 настоящего Положения, прилагают документы, подтверждающие их принадлежность к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведение ими традиционного образа жизни, осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

36. При рассмотрении заявления гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, призывная комиссия удостоверяется в том, что этот гражданин действительно относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, который включен в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации, и на который распространяется действие Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

37. Граждане, относящиеся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, в отношении которых призывная комиссия вынесла заключение о замене им военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации, в порядке, определенном главой III настоящего Положения.

Если указанные граждане до направления их на альтернативную гражданскую службу работали в организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации, они могут в соответствии с решением Федеральной службы по труду и занятости направляться для прохождения альтернативной гражданской службы в эти организации.

[78] Собрание законодательства РФ, 07.06.2004, N 23, ст. 2309.

# СТАВКИ ПЛАТЫ ЗА ЕДИНИЦУ ПЛОЩАДИ ОХОТНИЧЬЕГО УГОДЬЯ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОХОТХОЗЯЙСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ[79]

Утверждены постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 490
(извлечение)

<…>

2. Установить, что для юридических лиц, являющихся общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации, союзами (ассоциациями) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также индивидуальных предпринимателей, являющихся лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ставка платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений составляет 0,1 рубля за 1 гектар охотничьего угодья.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 24 декабря 2008 г. N 986
(извлечение)

<…>

# ПРАВИЛА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПОЛЬЗОВАНИЯ РЫБОЛОВНЫМ УЧАСТКОМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ЗАКЛЮЧЕНИИ ТАКОГО ДОГОВОРА

## I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком в целях осуществления рыболовства для обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы) лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в соответствующем субъекте Российской Федерации (далее соответственно – конкурс, договор, заявители).

Конкурс проводится в отношении рыболовных участков, предусмотренных перечнем рыболовных участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации (далее – рыболовные участки), утверждаемым исполнительным органом соответствующего субъекта

[79] Собрание законодательства РФ, 05.07.2010, N 27, ст. 3501.

Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

2. Предметом конкурса является право на заключение договора.

Конкурс является открытым и проводится как в отношении одного рыболовного участка, так и в отношении нескольких рыболовных участков, при этом каждый из рыболовных участков составляет отдельный лот.

3. Территориальные органы Федерального агентства по рыболовству и органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – организатор конкурса) принимают решение о проведении конкурса в следующих случаях:

территориальные органы Федерального агентства по рыболовству – в случае проведения конкурса для осуществления в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации – в случае проведения конкурса для осуществления в соответствии с пунктом 1 настоящих Правил рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, указанных в абзаце втором настоящего пункта.

4. Организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса (далее – комиссия), определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии.

В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители территориальных органов Федерального агентства по рыболовству и органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе (далее – заявка) либо являющиеся членами общин малочисленных народов, подавших заявки, а также физические лица, являющиеся аффилированными лицами по отношению к заявителям, членами органов управления общин малочисленных народов или их кредиторами. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц организатор конкурса обязан незамедлительно заменить их иными физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах конкурса и на которых не способны оказывать влияние заявители.

5. Основными принципами деятельности комиссии являются:

а) создание для заявителей равных условий участия в конкурсе;

б) добросовестная конкуренция;

в) эффективное использование водных биологических ресурсов;

г) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

6. Комиссия выполняет следующие функции:

а) принимает решение по итогам рассмотрения заявок;

б) определяет победителя конкурса;

в) совершает иные действия, связанные с проведением конкурса.

7. Председатель комиссии (в случае его отсутствия – заместитель председателя комиссии) проводит заседания комиссии, принимает решения по процедурным вопросам и подводит итоги конкурса, своевременно и должным образом уведомляет членов комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии.

Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более 50 процентов общего числа членов комиссии.

Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член комиссии имеет 1 голос.

Члены комиссии участвуют в заседаниях лично и подписывают протоколы заседаний комиссии.

8. Члены комиссии вправе потребовать от заявителя разъяснения положений заявки и прилагаемых к ней документов.

9. В своей работе комиссия руководствуется регламентом, принятым на заседании комиссии в соответствии с настоящими Правилами.

## II. Требования к заявителям

10. При проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям:

а) заявитель является лицом, относящимся к малочисленным народам в соответствии с перечнем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р, или является членом их общины;

б) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного электронной подписью в установленном порядке или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно – вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, электронная форма) (для общин малочисленных народов);

в) отсутствие у организатора конкурса сведений о решении суда о принудительном расторжении с заявителем договора пользования рыболовным участком и (или) договора о предоставлении рыбопромыслового участка, заключенного до 31 декабря 2018 г., в связи с нарушением таким заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.

11. Проверка заявителей на соответствие требованиям, указанным в пункте 10 настоящих Правил, осуществляется комиссией.

12. Заявитель, победивший в конкурсе, не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыболовных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования либо прилегающих к его территории, составит более 35 процентов общего количества рыболовных участков и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к его территории. При этом организатор конкурса вправе уменьшить указанный предельный процент, установив его в конкурсной документации.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции». При этом комиссия вправе на любой стадии конкурса проверить факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествующего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыболовными участками и (или) сформированными в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловыми участками, расположенными на территории 1 муниципального образования или прилегающими к его территории, совокупное количество которых превышает 35 процентов общего количества рыболовных участков и сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к его территории, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыболовных участков, совокупное количество которых превышает 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества рыболовных участков и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествующего году проведения конкурса.

Указанные ограничения не применяются в случае, если заявитель является единственным участником конкурса по отдельному лоту.

13. Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 10 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 25–27 настоящих Правил.

## III. Извещение о проведении конкурса

14. Извещение о проведении конкурса (далее – извещение) размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) не менее чем за 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

15. В извещении должны быть указаны следующие сведения:

а) наименование организатора конкурса, его местонахождение, адрес электронной почты и номер контактного телефона;

б) предмет конкурса, в том числе сведения о рыболовном участке, включая его местоположение, размер, границы, а также запас водных биологических ресурсов (за исключением видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается), цели использования рыболовного участка и ограничения, связанные с его использованием;

в) место, порядок, даты и время начала и окончания подачи заявок;

г) срок, на который заключается договор;

д) требования к заявителям, установленные пунктом 10 настоящих Правил;

е) критерии оценки и сопоставления заявок, установленные пунктом 49 настоящих Правил (далее – критерии оценки);

ж) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам;

з) место и даты рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса;

и) адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок ее представления, срок принятия решения об отказе от проведения конкурса.

16. Организатор конкурса вправе отказаться от его проведения не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

## IV. Порядок формирования конкурсной документации

17. Конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса.

18. Конкурсная документация содержит следующие сведения:

а) сведения, указанные в извещении;

б) форма заявки и инструкция по ее заполнению;

в) перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил;

г) порядок и срок отзыва заявки и внесения в нее изменений;

д) порядок представления разъяснений положений конкурсной документации;

е) порядок оценки и сопоставления заявок, установленный настоящими Правилами. При этом в конкурсной документации указывается удельный вес каждого из критериев оценки для каждого лота. Удельный вес всех критериев оценки 1 лота должен составлять 100 процентов;

ж) срок, в течение которого победитель конкурса должен представить организатору конкурса подписанный договор. Указанный срок должен составлять не менее чем 10 рабочих дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления заявок в соответствии с пунктом 56 настоящих Правил;

з) основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренные пунктом 13 настоящих Правил;

и) перечень рыболовных участков.

19. К конкурсной документации прилагается являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации проект договора, заключаемого на условиях, указанных в извещении, в конкурсной документации и заявке.

20. Сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении.

21. Организатор конкурса размещает конкурсную документацию на официальном сайте одновременно с размещением извещения. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

22. Заявитель вправе направить (в письменной форме) организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. В течение 2 рабочих дней с даты получения организатором конкурса запроса такое разъяснение должно быть размещено им на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заявителя. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

23. Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести в конкурсную документацию не позднее чем за 15 рабочих дней до даты окончания подачи заявок изменения уточняющего характера. Информация о внесенных изменениях размещается на официальном сайте в течение 1 рабочего дня с даты их внесения.

## V. Порядок подачи заявок

24. Заявитель может подать заявку в письменной форме или почтовым отправлением либо в электронной форме с даты размещения извещения на официальном сайте.

Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Заявка оформляется по форме, утвержденной организатором конкурса.

25. Заявка должна содержать:

а) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме и местонахождении – для общин малочисленных народов;

б) фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства – для лиц, относящихся к малочисленным народам;

в) номер телефона заявителя;

г) сведения о количестве рыболовных участков и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к его территории, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыбопромысловую деятельность, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года);

д) сведения о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года).

26. К заявке прилагаются следующие документы:

а)–б) *утратили силу*;

в) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) *утратил силу*;

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для общин малочисленных народов).

26(1). Комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к ним обращается к организатору конкурса, который запрашивает в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в Федеральной налоговой службе.

Федеральная налоговая служба в течение 1 рабочего дня со дня получения запроса представляет запрашиваемые сведения в форме, в которой поступил межведомственный запрос, организатору конкурса, который направляет представленные ему сведения в комиссию.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения на официальном сайте извещения, либо ее копию, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке (для общин малочисленных народов).

27. Документы, направляемые заявителем в комиссию, пронумеровываются и сшиваются (для общин малочисленных народов – также заверяются печатью заявителя).

Организатор конкурса не вправе требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил.

28. Заявитель вправе подать в отношении 1 лота только 1 заявку.

29. Каждая заявка, поступившая в установленный срок, регистрируется уполномоченным комиссией лицом, которое по требованию заявителя выдает расписку в получении заявки с указанием даты и времени ее получения.

30. Заявитель вправе изменить или отозвать заявку в любое время до окончания срока подачи заявок.

31. Заявки, полученные после окончания срока их подачи, не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителям.

32. В случае если по окончании срока подачи заявок на 1 лот подана только 1 заявка, она рассматривается в порядке, установленном разделом VI настоящих Правил.

33. В случае если до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на отдельный лот не подано ни одной заявки или принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по отдельному лоту всех заявителей, организатор конкурса проводит в течение 6 месяцев новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами.

## VI. Порядок рассмотрения заявок

34. Заявители (их представители) вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам.

35. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками и открытием доступа к заявкам, но не раньше времени, указанного в извещении и в конкурсной документации, комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам, о возможности подать заявку на участие в конкурсе, изменить или отозвать заявку до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

36. Член комиссии вскрывает все конверты с заявками и открывает доступ к заявкам, поданным в электронной форме, поступившим к началу процедуры их вскрытия и открытия к ним доступа.

37. При вскрытии конвертов и открытии доступа к заявкам объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам наименование (фамилия, имя, отчество) заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в электронной форме заявке которого открывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил.

38. При вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам заявитель (его представитель) представляет в комиссию разъяснения сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия

доступа к заявкам. При этом изменение заявки не допускается. Комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к заявителям и изменять предусмотренные конкурсной документацией требования к ним.

39. Протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам ведется комиссией и подписывается всеми членами комиссии, присутствующими при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам, непосредственно после вскрытия всех конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Комиссия осуществляет аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. Заявители (их представители), присутствующие при указанной процедуре, вправе осуществлять ее аудио- и видеозапись.

40. Протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания.

41. Комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 10 настоящих Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 25 настоящих Правил.

42. Срок рассмотрения заявок не может превышать 20 рабочих дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

43. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 13 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

44. Заявитель приобретает статус участника конкурса с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок, содержащего сведения о признании заявителя участником конкурса.

Протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания.

Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление о принятом комиссией решении не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок, в форме, в которой была подана заявка.

В случае использования заявителями федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» уведомление о принятом комиссией решении направляется заявителям в течение 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок, с использованием указанной информационной системы.

45. В случае допуска к участию в конкурсе 1 заявителя комиссия в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок передает этому заявителю проект договора.

46. В случае если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по отдельному лоту всех заявителей, организатор конкурса проводит новый конкурс в течение 6 месяцев в соответствии с настоящими Правилами.

## VII. Оценка и сопоставление заявок

47. Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок и прилагаемых к ним документов. Срок оценки и сопоставления заявок не может превышать 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

48. Оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в целях определения лучших условий заключения договора.

49. В целях определения лучших условий заключения договора комиссия оценивает и сопоставляет заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

а) средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов,

ранее выделенных участнику конкурса в соответствующих районах промысла для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот, выделенных для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов на рыболовных участках и сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках), или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года). Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 50 до 65 процентов;

б) средняя численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок (для общин малочисленных народов). Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 15 до 25 процентов. Для лиц, относящихся к малочисленным народам, значение этого критерия устанавливается равным 0;

в) удаленность рыболовного участка от места жительства (для лиц, относящихся к малочисленным народам) или от места нахождения (для общин малочисленных народов) участника конкурса, которая оценивается с применением следующих коэффициентов:

1 – если место жительства или место нахождения расположено на расстоянии до 25 километров от ближайшей точки заявленного рыболовного участка;

0,7 – если место жительства или место нахождения расположено на расстоянии от 25 до 75 километров от ближайшей точки заявленного рыболовного участка;

0,5 – если место жительства или место нахождения расположено на расстоянии от 75 до 100 километров от ближайшей точки заявленного рыболовного участка;

0,1 – если место жительства или место нахождения расположено на расстоянии свыше 100 километров от ближайшей точки заявленного рыболовного участка.

Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации для общин малочисленных народов – в пределах от 15 до 25 процентов, для лиц, относящихся к малочисленным народам, – в пределах от 15 до 45 процентов.

50. В целях определения лучших условий заключения договора не допускается использование критериев оценки, не предусмотренных пунктом 49 настоящих Правил.

51. В течение всего срока оценки и сопоставления заявок любой из участников конкурса может направить в комиссию уведомление об отказе от участия в конкурсе по отдельному лоту без объяснения причин.

52. Оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины.

53. На основании результатов оценки и сопоставления заявок комиссия присваивает заявкам порядковые номера (относительно других заявок по мере уменьшения суммы критериев оценки). Заявке, в которой содержатся лучшие условия, присваивается номер 1.

54. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия заключения договора и заявке которого присвоен номер 1.

В случае если на выставленный на конкурс рыболовный участок не подано ни одной заявки, конкурс считается несостоявшимся. В этом случае не позднее 6 месяцев с даты окончания проведения конкурса проводится новый конкурс в отношении таких рыболовных участков.

55. Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок, в котором указываются:

а) наименование, местоположение и границы рыболовного участка;

б) место, дата, время проведения оценки и сопоставления заявок;

в) список членов комиссии – участников заседания;

г) наименования (фамилия, имя, отчество) участников конкурса, заявки которых были рассмотрены, сведения об условиях, предложенных в заявках;

д) перечень критериев оценки с указанием их значений по каждому из рассматриваемых лотов;

е) победитель конкурса;

ж) порядковые номера, присвоенные заявкам.

56. Протокол оценки и сопоставления заявок подписывается всеми членами комиссии, присутствующими на ее заседании, в день проведения оценки и сопоставления заявок и подведения итогов конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один из которых хранится у председателя комиссии и 2 экземпляра передаются организатору конкурса. Организатор конкурса в течение 1 рабочего дня с даты подписания протокола передает победителю конкурса 1 экземпляр протокола и проект договора.

57. Протокол оценки и сопоставления заявок размещается на официальном сайте организатором конкурса в течение 5 рабочих дней с даты его подписания и должен быть доступен для ознакомления без взимания платы.

58. Участник конкурса может ознакомиться с протоколом оценки и сопоставления заявок и направить организатору конкурса запрос в письменной форме о разъяснении результатов конкурса непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме. Организатор конкурса в течение 10 рабочих дней с даты поступления такого запроса обязан представить участнику конкурса соответствующие разъяснения в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме.

59. Участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

60. Протоколы, предусмотренные настоящими Правилами, заявки, конкурсная документация, изменения, внесенные в конкурсную документацию, и разъяснения конкурсной документации, а также аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам хранятся организатором конкурса в течение срока действия договора, но не менее 3 лет.

## ПРАВИЛА
## ПОДГОТОВКИ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПОЛЬЗОВАНИЯ РЫБОЛОВНЫМ УЧАСТКОМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – договор), право на заключение которого приобретается по результатам конкурса на право заключения договора (далее – конкурс).

2. Предметом договора является право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на рыболовных участках, предусмотренных перечнем рыболовных участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утвержденным исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству, для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – рыболовные участки).

3. Подготовку и заключение договора осуществляют территориальные органы Федерального агентства по рыболовству или органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их полномочиями (далее – организатор конкурса). Организаторы конкурса заключают договор по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. N 986. Проект договора включается в конкурсную документацию.

4. Договор заключается в соответствии с условиями, предусмотренными в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации. Договор может заключаться на срок до 20 лет (в случае предоставления в пользование рыболовного участка, который состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения, для осуществления в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» добычи (вылова) анадромных видов рыб договор заключается на срок от 10 до 25 лет).

5. Основанием для заключения договора является оформленный в установленном порядке протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (далее – заявка), предусмотренный Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. N 986 (далее – Правила организации и проведения конкурса).

6. Организатор конкурса в течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления заявок передает победителю конкурса 1 экземпляр протокола и проект договора для подписания.

7. Договор подписывают:

со стороны организатора конкурса – уполномоченное организатором конкурса должностное лицо;

со стороны участника конкурса – победитель конкурса (или его представитель при наличии у него документов, подтверждающих полномочия на подписание договора).

8. Договор составляется в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора конкурса, другой – передается победителю конкурса.

9. Победитель конкурса в течение срока, указанного в конкурсной документации, представляет организатору конкурса подписанный им договор.

9(1). Организатор конкурса подписывает полученный от победителя конкурса договор в срок, указанный в конкурсной документации, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

10. Победитель конкурса, не представивший организатору конкурса в срок, предусмотренный конкурсной документацией, подписанный договор, проект которого передан ему в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил, признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае организатор конкурса заключает договор с участником конкурса, заявке которого присвоен номер 2 в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса с соблюдением сроков, предусмотренных пунктом 9(1) настоящих Правил.

11. В случае если только 1 участник конкурса допущен к участию в конкурсе, комиссия в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок, предусмотренного Правилами организации и проведения конкурса, передает участнику конкурса проект договора. Участник конкурса вправе подписать договор в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения комиссией. В тот же срок участник конкурса возвращает организатору конкурса подписанный договор. Организатор конкурса подписывает договор в течение 10 дней с даты его получения, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте.

12. В случае уклонения одной из сторон от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с иском о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора.

## ФОРМА
## примерного договора пользования рыболовным участком для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации[80]

Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации
от 24 декабря 2008 г. N 986
(извлечение)

(место заключения договора)

(дата заключения договора) _____

(наименование органа государственной власти) в лице (должность, фамилия, имя, отчество), действующего на основании (положение об органе государственной власти или доверенность), именуемый в дальнейшем органом государственной власти, с одной стороны, и (полное наименование общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или фамилия, имя, отчество гражданина, относящегося к таким малочисленным народам, либо лица, действующего от имени общины или гражданина по доверенности) в лице (фамилия, имя, отчество гражданина или лица, действующего от имени общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации либо от имени гражданина, относящегося к таким малочисленным народам, по доверенности) действующего на основании (документ, удостоверяющий личность, или представительство) именуемый в дальнейшем пользователем, с другой стороны, совместно именуемые в дальнейшем сторонами, на основании решения конкурсной комиссии от «__» _____ г. N заключили настоящий Договор о нижеследующем.

### I. Предмет Договора

1. В соответствии с настоящим Договором орган государственной власти предоставляет пользователю право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на рыболовном участке (наименование рыболовного участка в соответствии с перечнем рыболовных участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утвержденным исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству) в границах площадью (далее – рыболовный участок).

Виды водных биологических ресурсов, обитающих в границах рыболовного участка _____.

Величина запаса водных биологических ресурсов на рыболовном участке _____.

[80] Собрание законодательства РФ, 12.01.2009, N 2, ст. 201.

2. Орган государственной власти предоставляет пользователю рыболовный участок для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3. Использование рыболовного участка пользователем осуществляется в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и водным законодательством.

4. На рыболовном участке могут в установленном порядке устанавливаться ограничения для осуществления рыболовства в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

## II. Права и обязанности сторон

5. Орган государственной власти имеет право:

а) осуществлять проверку соблюдения пользователем условий настоящего Договора;

б) посещать территорию рыболовного участка, осматривать рыбопромысловые суда, орудия лова, уловы водных биологических ресурсов, а также здания и сооружения, прилегающие к территории рыболовного участка и предназначенные для содержания рыбопромысловых судов, орудий лова, добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, в целях проверки выполнения условий настоящего Договора.

6. Орган государственной власти обязан:

а) разъяснять пользователю требования нормативных правовых актов, регулирующих деятельность пользователя в соответствии с настоящим Договором;

б) сообщать пользователю информацию, касающуюся рыболовного участка.

7. Пользователь имеет право:

а) осуществлять добычу (вылов) водных биологических ресурсов в границах рыболовного участка;

б) получать от органа государственной власти информацию, касающуюся рыболовного участка.

8. Пользователь обязан:

а) соблюдать законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, а также условия настоящего Договора;

б) не допускать ухудшения среды обитания водных биологических ресурсов;

в) содержать рыболовный участок в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) осуществлять учет добываемых (вылавливаемых) водных биологических ресурсов на территории рыболовного участка;

д) предоставлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке статистическую отчетность об улове водных биологических ресурсов при осуществлении рыболовства на рыболовном участке, сведения о производстве рыбной продукции;

е) осуществлять обозначение границ рыболовного участка специальными знаками, указывающими на их принадлежность пользователю;

ж) осуществлять за счет собственных средств содержание и охрану рыболовного участка;

з) осуществлять допуск на рыболовный участок должностных лиц территориальных органов Федерального агентства по рыболовству;

и) в случае причинения вреда (ущерба) водным биологическим ресурсам и (или) среде их обитания в результате своей деятельности компенсировать причиненный вред (ущерб) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также извещать в 10-дневный срок территориальные органы Федерального агентства по рыболовству о причинении такого вреда (ущерба);

к) использовать рыболовный участок в целях, указанных в пункте 2 настоящего Договора, и в установленных пунктом 1 настоящего Договора границах.

# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ[81]

Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации
от 15 октября 2008 г. N 765

1. Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) в пользование.

2. Предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) производится на основании решения, принимаемого Федеральным агентством по рыболовству.

3. Предоста(вление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется на основании решений:

принимаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб;

принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

4. Граждане и не находящиеся под контролем иностранного инвестора юридические лица или находящиеся под контролем иностранного инвестора юридические лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении таких юридических лиц установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», заинтересованные в предоставлении водных биоресурсов в пользование (далее – заявители) в случаях, указанных в пункте 2 настоящих Правил, обращаются в Федеральное агентство по рыболовству с заявкой, содержащей в отношении юридического лица сведения о ненахождении или нахождении заявителя под контролем иностранного инвестора, в том числе сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»), и сведения о лицензии (регистрационный номер и дата выдачи) на деятельность, предусмотренную пунктом 54 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в случае обращения с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов в культурно-просветительских целях). Формы и порядок заполнения заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

5. К заявке, предусмотренной пунктом 4 настоящих Правил, прилагаются:

а) для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях:

программа выполнения научно-исследовательских работ, разработанная заявителем,

[81] Собрание законодательства РФ, 20.10.2008, N 42, ст. 4836.

согласованная и утвержденная в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – программа);

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии документов, подтверждающих наличие у заявителя собственных или арендованных орудий лова, используемых для добычи (вылова) водных биоресурсов, с указанием их технических характеристик, необходимых для выполнения программы (если добычу (вылов) водных биоресурсов планируется осуществлять без использования судов);

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии документов, подтверждающих наличие у заявителя оборудования, используемого в научно-исследовательских и контрольных целях и необходимого для выполнения программы;

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии следующих документов, подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или арендованные суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации и зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (в случае если рыболовство осуществляется с использованием судов):

свидетельство о праве собственности на судно – для судов с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 регистровых тонн;

судовой билет – для судов с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт и валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн;

договор аренды – для арендованных судов;

б) для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях:

план культурно-просветительской деятельности, содержащий в том числе обоснование целесообразности использования планируемых для добычи (вылова) водных биоресурсов при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий, разработанный заявителем, согласованный с Министерством культуры Российской Федерации и утвержденный Федеральным агентством по рыболовству в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию с Министерством культуры Российской Федерации, – для организаций, планирующих осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов для культурно-просветительских целей;

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии документов, подтверждающих наличие у заявителя собственных или арендованных орудий лова, используемых для добычи (вылова) водных биоресурсов, с указанием их технических характеристик, необходимых для выполнения плана работ (если добычу (вылов) водных биоресурсов планируется осуществлять без использования судов);

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии следующих документов, подтверждающих имущественные права заявителя на собственные или арендованные суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации и зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (в случае если рыболовство осуществляется с использованием судов):

свидетельство о праве собственности на судно – для судов с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 регистровых тонн;

судовой билет – для судов с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт и валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн;

договор аренды – для арендованных судов;

выписка из учебного плана, заверенная организацией, утвердившей учебный план, – для организаций, планирующих осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов для учебных целей;

в) для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства):

программа выполнения работ в области аквакультуры (рыбоводства), разработанная заявителем,

согласованная и утвержденная в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – программа по рыбоводству);

документы, подтверждающие наличие у заявителя собственных или арендованных сооружений и (или) оборудования, используемых в целях аквакультуры (рыбоводства), если программой по рыбоводству предусмотрено осуществление искусственного воспроизводства водных биоресурсов или товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);

документ, обосновывающий проведение в установленном порядке мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов, подготовленный федеральными государственными бюджетными научными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства по рыболовству, если программой по рыбоводству предусмотрено осуществление работ по акклиматизации водных биоресурсов.

5(1). Федеральное агентство по рыболовству в течение 1 рабочего дня со дня подачи заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в пунктах 4 и 5 настоящих Правил, запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в Федеральной антимонопольной службе в отношении заявителя сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»).

5(2). Федеральная антимонопольная служба в течение 1 рабочего дня со дня получения межведомственного запроса представляет в Федеральное агентство по рыболовству копию решения Федеральной антимонопольной службы, указанного в пункте 5(1) настоящих Правил, в форме, в которой поступил запрос.

6. Заявка, предусмотренная пунктом 4 настоящих Правил, и документы, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, принимаются:

а) для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях – не позднее 1 июля года, предшествующего году осуществления указанного вида рыболовства;

б) для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях – не позднее 1 сентября года, предшествующего году осуществления указанного вида рыболовства;

в) для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) – до 1 мая года, предшествующего году осуществления указанного вида рыболовства.

7. Заявка, предусмотренная пунктом 4 настоящих Правил, и документы, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил, не рассматриваются, если заявитель представил их несвоевременно.

8. Федеральное агентство по рыболовству в срок не более 30 дней с даты получения заявки, предусмотренной пунктом 4 настоящих Правил, и документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил, рассматривает их и на основании программ формирует планы ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов.

План ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов, включающий выполнение работ во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также план ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов, включающий выполнение работ в Мировом океане за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации, утверждаются Федеральным агентством по рыболовству.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, указанные планы подлежат согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации.

План ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов, включающий выполнение работ в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, а

также во внутренних морских водах Российской Федерации, утверждается Федеральным агентством по рыболовству после согласования с Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Проект этого плана направляется Федеральным агентством по рыболовству для согласования в указанные федеральные органы исполнительной власти не позднее чем за 3 месяца до начала года осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях.

Эти федеральные органы исполнительной власти согласовывают проекты указанных планов в срок не более чем 45 дней с даты получения и направляют их в Федеральное агентство по рыболовству.

Федеральное агентство по рыболовству в 2-недельный срок с даты утверждения в установленном порядке соответствующих планов принимает решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях с учетом заявок, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил.

9. Федеральное агентство по рыболовству в срок, не превышающий 20 календарных дней до даты начала осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренной заявкой, указанной в пункте 4 настоящих Правил, принимает решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях.

В целях подготовки решения о предоставлении в пользование морских млекопитающих для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях Федеральное агентство по рыболовству в срок не позднее 15 октября года, предшествующего году осуществления рыболовства, направляет в Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса для рассмотрения на ее очередном заседании заявки, поступившие в соответствии с настоящими Правилами, и прилагаемые к ним документы, соответствующие требованиям подпункта «б» пункта 5 настоящих Правил, а также предложения по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. N 1431 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. N 755».

Федеральное агентство по рыболовству в течение 20 дней со дня поступления положительного решения Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. N 1431 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. N 755», но не ранее даты утверждения распределения общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), принимает решение о предоставлении морских млекопитающих в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях.

10. Федеральное агентство по рыболовству в срок не более 30 дней с даты получения заявок, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, и документов, предусмотренных подпунктом «в» пункта 5 настоящих Правил, рассматривает их и с учетом рекомендаций федеральных государственных бюджетных научных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, о целесообразности проведения и объемах работ в области аквакультуры (рыбоводства), осуществляет подготовку планов искусственного воспроизводства водных биоресурсов и утверждает их в установленном порядке.

Федеральное агентство по рыболовству принимает решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) не позднее 30 дней до начала работ, указанных в программе по рыбоводству.

11. В принятии решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование может быть отказано в следующих случаях:

а) для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях:

отсутствие квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления этого вида рыболовства в районе добычи (вылова), указанном в заявке (в случае если заявитель планирует осуществлять рыболовство в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается);

отсутствие у заявителя необходимого для выполнения программы количества судов, орудий лова, а также оборудования, используемого для выполнения программы;

непредставление предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил документов и сведений;

б) для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях:

отсутствие квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления этого вида рыболовства в районе добычи (вылова), указанном в заявке (в случае если заявитель планирует осуществлять рыболовство в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается);

непредставление предусмотренных подпунктом «б» пункта 5 настоящих Правил документов и информации;

несоответствие заявки плану культурно-просветительской деятельности или выписке из учебного плана, предусмотренным подпунктом «б» пункта 5 настоящих Правил;

отсутствие лицензии на деятельность, предусмотренную пунктом 54 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в случае обращения с заявкой на предоставление в пользование водных биоресурсов для осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов в культурно-просветительских целях);

отсутствие положительного решения Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. N 1431 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. N 755»;

в) для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства):

отсутствие квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления этого вида рыболовства в районе промысла, указанном в программе по рыбоводству (в случае если заявитель планирует осуществлять рыболовство в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается);

несоответствие указанных в заявке объемов вылова (добычи) водных биоресурсов и районов промысла утвержденным в установленном порядке Федеральным агентством по рыболовству планам искусственного воспроизводства водных биоресурсов;

отсутствие необходимых для выполнения программы по рыбоводству сооружений и оборудования, используемых в целях аквакультуры (рыбоводства);

отсутствие оснований для заключения с заявителем договора об искусственном воспроизводстве водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (в случае если заявитель планирует осуществлять только искусственное воспроизводство водных биоресурсов);

непредставление предусмотренных подпунктом «в» пункта 5 настоящих Правил документов и информации.

12. При отказе в принятии решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование Федеральное агентство по рыболовству информирует заявителя о своем решении в течение 15 дней после его принятия.

13. Заявители в случае, указанном в пункте 3 настоящих Правил, обращаются с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

а) в территориальные органы Федерального агентства по рыболовству – в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб;

б) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

14. Форма и порядок заполнения заявок, предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил, срок и порядок их рассмотрения утверждаются соответственно Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные заявки должны содержать сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов за предыдущий год.

15. Заявки, предусмотренные пунктом 13 настоящих Правил, принимаются до 1 сентября года, предшествующего году осуществления соответствующего вида рыболовства.

15(1). Копии заявок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, направляются территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в течение 7 рабочих дней со дня окончания приема заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование в целях осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

16. В решении о предоставлении водных биоресурсов в пользование указываются сведения о лице, у которого возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, виде рыболовства, сроке и условиях использования водных биоресурсов, объемах водных биоресурсов, общие допустимые уловы которых не устанавливаются.

При изменении срока и условий использования водных биоресурсов в указанное решение вносятся соответствующие изменения.

17. Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование доводится в течение 10 рабочих дней после его принятия до сведения заявителя органами, указанными в пунктах 2 и 3 настоящих Правил.

17(1). Территориальные органы Федерального агентства по рыболовству в течение 5 рабочих дней со дня принятия решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование, указанных в абзаце втором пункта 3 настоящих Правил, в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, направляют копии таких решений в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

# РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[82]

Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 17 апреля 2006 г. N 536-р

| | |
|---|---|
| Алеуты | Сойоты |
| Алюторцы | Тазы |
| Вепсы | Теленгиты |
| Долганы | Телеуты |
| Ительмены | Тофалары (тофа) |
| Камчадалы | Тубалары |
| Кереки | Тувинцы-тоджинцы |
| Кеты | Удэгейцы |
| Коряки | Ульчи |
| Кумандинцы | Ханты |
| Манси | Челканцы |
| Нанайцы | Чуванцы |
| Нганасаны | Чукчи |
| Негидальцы | Чулымцы |
| Ненцы | Шорцы |
| Нивхи | Эвенки |
| Ороки (ульта) | Эвены (ламуты) |
| Орочи | Энцы |
| Саамы | Эскимосы |
| Селькупы | Юкагиры |

## ПЕРЕЧЕНЬ МЕСТ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[83]

Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 8 мая 2009 г. N 631-р

**Республика Алтай**

Кош-Агачский муниципальный район

Майминский муниципальный район (Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения)

Турочакский муниципальный район

Улаганский муниципальный район

Чойский муниципальный район

[82] Собрание законодательства РФ, 24.04.2006, N 17 (2 ч.), ст. 1905.

[83] Собрание законодательства РФ, 18.05.2009, N 20, ст. 2493.

**Республика Бурятия**

Баргузинский муниципальный район (Баргузинское, Сувинское, Юбилейное сельские поселения)

Баунтовский эвенкийский муниципальный район

Закаменский муниципальный район (улус Мыла сельского поселения Мылинское)

Курумканский муниципальный район (сельские поселения Дырен эвенкийское, Улюнхан эвенкийское, Курумкан)

Муйский муниципальный район (сельское поселение Муйская сельская администрация)

Окинский муниципальный район

Северо-Байкальский муниципальный район

**Республика Коми**

Городской округ Воркута

Городской округ Инта (кроме г. Инты)

Городской округ Усинск (кроме г. Усинска)

Ижемский муниципальный район

Усть-Цилемский муниципальный район

**Республика Карелия**

Прионежский муниципальный район (Шокшинское вепсское, Шелтозерское вепсское, Рыборецкое вепсское сельские поселения)

**Республика Саха (Якутия)**

Абыйский муниципальный район (улус) (с. Кебергене Майыарского национального сельского поселения (наслега))

Алданский муниципальный район (улус) (села Хатыстыр и Угаян Беллетского сельского поселения (наслега), с. Кутана Анаминского сельского поселения (наслега))

Аллаиховский муниципальный район (улус) (с. Оленегорск Юкагирского сельского поселения (наслега), с. Нычалах Быянгнырского сельского поселения (наслега), с. Чкалов Берелехского сельского поселения (наслега), с. Русское Устье Русско-Устьинского сельского поселения (наслега), с. Ойотунг Ойотунгского сельского поселения (наслега))

Анабарский муниципальный район (улус) (с. Саскылах Саскылахского сельского поселения (наслега), с. Юрюнг-Хая Юрюнг-Хаинского сельского поселения (наслега))

Булунский муниципальный район (улус) (с. Быковский, с. Кюсюр Булунского сельского поселения (наслега), с. Намы Борогонского сельского поселения (наслега), с. Найба Хара-Улахского сельского поселения (наслега), с. Таймылыр Тюметинского сельского поселения (наслега), с. Сиктях Сиктяхского сельского поселения (наслега), с. Усть-Оленек Ыстаннахского сельского поселения (наслега))

Верхнеколымский муниципальный район (улус) (с. Нелемное Нелемнского сельского поселения (наслега), села Утая и Верхнеколымск Верхнеколымского сельского поселения (наслега), с. Усун-Кюель Арылахского сельского поселения (наслега))

Жиганский муниципальный район (улус) (с. Жиганск, с. Кыстатыам Ленского сельского поселения (наслега), с. Бахынай Линдинского сельского поселения (наслега), с. Бестях Бестяхского сельского поселения (наслега))

Кобяйский муниципальный район (улус) (с. Себян-Кюель Ламынхинского сельского поселения (наслега), с. Сегян-Кюель Кировского сельского поселения (наслега))

Мирнинский муниципальный район (улус) (с. Сюльдюкяр Садынского национального сельского поселения (наслега))

Момский муниципальный район (улус) (с. Сасыр Улахан-Чистайского национального сельского поселения (наслега), с. Кулун-Ельбют Чыбагалахского национального сельского поселения (наслега), с.

Чумпу-Кытыл Тебюлехского национального сельского поселения (наслега), с. Буор-Сысы Индигирского национального сельского поселения (наслега), с. Хонуу Момского национального сельского поселения (наслега), с. Соболох Соболохского сельского поселения (наслега))

Нерюнгринский муниципальный район (улус) (с. Иенгра Иенгринского сельского поселения (наслега))

Нижнеколымский муниципальный район (улус) (с. Андрюшкино Олеринского сельского поселения (наслега), с. Колымское Халарчинского сельского поселения (наслега), с. Походок Походского сельского поселения (наслега))

Олекминский муниципальный район (улус) (села Токко и Уолбут Жарханского национального сельского поселения (наслега), с. Тяня Тянского национального сельского поселения (наслега), с. Куду-Кюель Киндигирского национального сельского поселения (наслега), с. Бясь-Кюель Чаринского национального сельского поселения (наслега))

Оймяконский муниципальный район (улус) (с. Томтор II Борогонского сельского поселения (наслега), с. Орто-Балаган Сордоннохского сельского поселения (наслега), с. Ючюгей Ючюгейского сельского поселения (наслега))

Оленекский муниципальный район (улус) (с. Оленек Оленекского национального сельского поселения (наслега), с. Харыялах Кирбейского национального сельского поселения (наслега), с. Жилинда Жилиндинского национального сельского поселения (наслега), с. Эйик Шологонского национального сельского поселения (наслега))

Среднеколымский муниципальный район (улус) (села Березовка и Уродан Березовского национального (кочевого) сельского поселения (наслега))

Томпонский муниципальный район (улус) (с. Тополиное Томпонского сельского поселения (наслега))

Усть-Майский муниципальный район (улус) (с. Кюпцы Кюпского национального сельского поселения (наслега), с. Эжанцы Эжанского национального сельского поселения (наслега), села Петропавловск и Троицк Петропавловского национального сельского поселения (наслега), с. Тумул Кюпского национального сельского поселения (наслега))

Усть-Янский муниципальный район (улус) (с. Хайыр Омолойского национального сельского поселения (наслега), с. Тумат Туматского национального сельского поселения (наслега), с. Сайылык Силянняхского национального сельского поселения (наслега), с. Казачье Казачинского национального сельского поселения (наслега), с. Усть-Янск Усть-Янского национального сельского поселения (наслега), с. Юкагир Юкагирского национального (кочевого) сельского поселения (наслега), с. Уянди Уяндинского национального сельского поселения (наслега))

Эвено-Бытантайский муниципальный район (улус) (с. Батагай-Алыта Тюгесирского сельского поселения (наслега), с. Кустур Нижнебытантайского сельского поселения (наслега), с. Дьаргалах Верхнебытантайского сельского поселения (наслега))

Верхоянский муниципальный район (улус) (с. Улахан-Кюель Табалахского сельского поселения (наслега))

**Республика Тыва**

Монгун-Тайгинский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумоны) Моген-Буренский, Тоолайлыг)

Тере-Хольский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумоны) Шынаанский, Каргынский, Балыктыгский, Эми)

Тоджинский муниципальный район (кужуун) (сельские поселения (сумоны) Азасский, Ийский, Сыстыг-Хемский, Чазыларский)

Эрзинский муниципальный район (кужуун) (сельское поселение (сумон) Бай-Дагский)

**Республика Хакасия**

Аскизский муниципальный район (сельские поселения Бискамжинский поссовет, Балыксинский сельсовет)

Таштыпский муниципальный район (сельские поселения Анчулский, Матурский сельсоветы)

**Алтайский край**

Бийский городской округ (пос. Нагорный)

Красногорский муниципальный район

Солтонский муниципальный район

**Забайкальский край**

Каларский муниципальный район (с. Кюсть-Кемда сельского поселения Чарское, с. Чапо-Олого сельского поселения Чапо-Ологское, с. Неляты сельского поселения Куандинское, с. Средний Калар межселенной территории муниципального района)

Тунгиро-Олекминский муниципальный район (с. Тупик сельского поселения Тупикское, с. Заречное сельского поселения Зареченское, села Моклакан, Средняя Олекма, Гуля межселенной территории муниципального района)

Тунгокоченский муниципальный район (с. Верх-Усугли сельского поселения Верх-Усуглинское, с. Тунгокочен сельского поселения Тунгокоченское, с. Усть-Каренга сельского поселения Усть-Каренгинское, села Зеленое Озеро, Юмурчен, Красный Яр межселенной территории муниципального района)

**Красноярский край**

Енисейский район (сельское поселение Сымский сельсовет)

Северо-Енисейский муниципальный район

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район

Туруханский муниципальный район

Тюхтетский муниципальный округ (населенные пункты с. Чиндат, дер. Пасечное, дер. Усть-Чульск)

Эвенкийский муниципальный район

**Камчатский край**

Вилючинский городской округ

Городской округ пос. Палана

Петропавловск-Камчатский городской округ

Алеутский муниципальный округ

Быстринский муниципальный район

Елизовский муниципальный район

Карагинский муниципальный район

Мильковский муниципальный район

Олюторский муниципальный район

Пенжинский муниципальный район

Тигильский муниципальный район

Соболевский муниципальный район

Усть-Большерецкий муниципальный район

Усть-Камчатский муниципальный район

**Приморский край**

Красноармейский муниципальный район

Лазовский муниципальный округ

Ольгинский муниципальный район

Пожарский муниципальный район

Тернейский муниципальный округ

**Хабаровский край**

Городской округ Хабаровск

Городской округ Комсомольск-на-Амуре

Амурский муниципальный район

Бикинский муниципальный район

Аяно-Майский муниципальный район

Ванинский муниципальный район

Верхнебуреинский муниципальный район

Вяземский муниципальный район

Комсомольский муниципальный район

Муниципальный район имени Лазо

Нанайский муниципальный район

Николаевский муниципальный район

Охотский муниципальный район

Муниципальный район имени Полины Осипенко

Советско-Гаванский муниципальный район

Солнечный муниципальный район

Тугуро-Чумиканский муниципальный район

Ульчский муниципальный район

Хабаровский муниципальный район

**Амурская область**

Зейский муниципальный район (сельское поселение Бомнакский сельсовет)

Мазановский муниципальный район (сельское поселение Майский сельсовет)

Селемджинский муниципальный район (сельское поселение Ивановский сельсовет)

Тындинский муниципальный район (сельские поселения Нюкжинский, Первомайский и Усть-Нюкжинский сельсоветы)

**Вологодская область**

Бабаевский муниципальный район (Вепсское национальное, Пяжозерское сельские поселения)

Вытегорский муниципальный район (Оштинское сельское поселение)

**Иркутская область**

Казачинско-Ленский муниципальный район (Казачинское, Магистральнинское сельские поселения и межселенные территории муниципального района)

Катангский муниципальный район

Качугский муниципальный район (Вершино-Тутурское сельское поселение)

Киренский муниципальный район (Алексеевское, Киренское, Петропавловское сельские поселения)

Мамско-Чуйский муниципальный район (Горно-Чуйское, Луговское, Мамское и Согдиондонское сельские поселения)

Нижнеудинский муниципальный район (Верхнегутарское, Нерхинское и Тофаларское сельские поселения)

Усть-Кутский муниципальный район (Ручейское сельское поселение и межселенные территории муниципального района)

Бодайбинский муниципальный район (Жуинское сельское поселение)

**Кемеровская область**

Беловский городской округ (с. Заречное)

Беловский муниципальный район (с. Новобачаты сельского поселения Новобачатское, села Бековo, Челухоево, дер. Верховская сельского поселения Бековское)

Гурьевский муниципальный район (дер. Шанда сельского поселения Раздольное)

Междуреченский городской округ (поселки Ильинка, Лужба, Ортон, Сливень, Студеный Плес, Теба, Трехречье, Учас)

Новокузнецкий городской округ

Новокузнецкий муниципальный район (пос. Староабашево сельского поселения Атамановское, пос. Березовая Грива, с. Безруково сельского поселения Безруковское, пос. Верх-Кинерки сельского поселения Костенковское, поселки Кузедеево, Усть-Тала, Шартонка сельского поселения Кузедеевское, пос. Тайлеп сельского поселения Куртуковское, пос. Красный Калтан сельского поселения Орловское, с. Сары-Чумыш сельского поселения Сары-Чумышское, села Кругленькое, Сидорово сельского поселения Сидоровское, дер. Учул сельского поселения Сосновское)

Таштагольский муниципальный район (пос. Тенеш Казского городского поселения, поселки Тарлашка, Турла, Усть-Уруш Спасского городского поселения, поселки Ближний Кезек, Верхний Анзас, Дальний Кезек, За-Мрассу, Парушка, Средний Чилей, Суета, Усть-Анзас, Чазы-Бук Шерегешского городского поселения, поселки Амзас, Базанча, Калары, Карагол, Кондома, Центральный, разъезд 538 км сельского поселения Каларское, поселки Алтамаш, Габовск, Чушла сельского поселения Коуринское, поселки Большой Лабыш, Верхний Таймет, Верх-Кочура, Камзас, Карбалык, Ключевой, Малый Лабыш, Мрассу, Сайзак, Сокушта, Чулеш сельского поселения Кызыл-Шорское, поселки Верхняя Александровка, Усть-Азас (Шортайга), Белка, Верхний Бугзас, Средний Бугзас, Джелсай, Усть-Кабырза, Усть-Карагол, Усть-Кезес, Верхние Кичи, Нижние Кичи, Средние Кичи, Усть-Пызас, Средняя Пурла, Кантус, Колхозный Карчит, Новый, Верхний Нымзас, Нижний Нымзас, Парлагол, Сарасет, Сензас, Таска, Узунгол, Эльбеза, Анзас, Чилису-Анзас, Верхний Алзак, Нижний Алзак сельского поселения Усть-Кабырзинское)

Мысковский городской округ (поселки Чувашка, Тоз, Казас, Бородино, Кольчезас, Чуазас, Усть-Мрас)

**Ленинградская область**

Подпорожский муниципальный район (Вознесенское городское поселение, Винницкое сельское поселение)

Бокситогорский муниципальный район (дер. Абрамова Гора, дер. Амосова Гора, дер. Белая, дер. Белячиха, дер. Боброзеро, дер. Борисовщина, дер. Бочево, дер. Дмитрово, дер. Койгуши, дер. Корвала, дер. Корталы-Усадище, дер. Красный Бор, дер. Лахта, дер. Окулово, дер. Остров, дер. Петрово, дер. Пожарище, дер. Прокушево, дер. Пудрино, дер. Пятино, дер. Радогощь, дер. Саньков Бор, дер. Сидорово, дер. Тедрово, дер. Чайгино, пос. Бор, пос. Красноборский Ефимовского городского поселения и прилегающие к ним межселенные территории)

Лодейнопольский муниципальный район (Алеховщинское сельское поселение)

Тихвинский муниципальный район (Пашозерское сельское поселение)

**Мурманская область**

Городской округ Ковдорский район

Кольский муниципальный район

Ловозерский муниципальный район

Терский муниципальный район

**Магаданская область**

Ольский городской округ

Омсукчанский городской округ (пос. Омсукчан, с. Меренга)

Северо-Эвенский городской округ

Среднеканский городской округ (пос. Сеймчан, с. Колымское)

Тенькинский городской округ (с. Оротук)

Хасынский городской округ (пос. Палатка)

**Сахалинская область**

Городской округ Александровск-Сахалинский район

Городской округ Ногликский

Городской округ Охинский

Поронайский городской округ

Городской округ Смирныховский (с. Буюклы)

Тымовский городской округ

Городской округ г. Южно-Сахалинск

**Свердловская область**

Ивдельский городской округ

**Томская область**

Городской округ Стрежевой

Александровский муниципальный район

Верхнекетский муниципальный район

Каргасокский муниципальный район

Колпашевский муниципальный район

Молчановский муниципальный район

Парабельский муниципальный район

Тегульдетский муниципальный район

**Тюменская область**

Уватский муниципальный район

**Ненецкий автономный округ**

Муниципальный район Заполярный район (кроме городского поселения раб. пос. Искателей)

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

Белоярский муниципальный район (городское поселение Белоярский, сельские поселения Верхнеказымский, Казым, Лыхма, Полноват, Сорум, Сосновка, межселенная территория муниципального района)

Березовский муниципальный район (городские поселения Березово, Игрим, сельские поселения Саранпауль, Приполярный, Светлый, Хулимсунт, межселенная территория муниципального района)

Кондинский муниципальный район (городские поселения Кондинское, Мортка, сельские поселения Леуши, Мулымья, Шугур, Болчары, Половинка, межселенная территория муниципального района)

Нефтеюганский муниципальный район (сельские поселения Салым, Лемпино, село Чеускино сельского поселения Сингапай, межселенная территория муниципального района)

Нижневартовский муниципальный район (городское поселение Новоаганск, сельские поселения Аган, Ларьяк, Ваховск, межселенная территория муниципального района)

Октябрьский муниципальный район (городское поселение Октябрьское, сельские поселения Малый Атлым, Перегребное, Шеркалы, межселенная территория муниципального района)

Советский муниципальный район (пос. Тимкапауль городского поселения Таежный)

Сургутский муниципальный район (городское поселение Лянтор, сельские поселения Солнечный, Русскинская, Сытомино, Нижнесортымский, Угут, Ульт-Ягун, межселенная территория муниципального района)

Ханты-Мансийский муниципальный район (сельские поселения Выкатной, Горноправдинск, Кедровый, Красноленинский, Кышик, Луговской, Селиярово, Сибирский, Согом, Цингалы, Шапша, с. Нялинское и пос. Пырьях сельского поселения Нялинское, межселенная территория муниципального района)

**Чукотский автономный округ**

Городской округ Анадырь

Городской округ Певек

Городской округ Эгвекинот

Провиденский городской округ

Анадырский муниципальный район

Билибинский муниципальный район

Чукотский муниципальный район

**Ямало-Ненецкий автономный округ**

Городской округ Салехард

муниципальный округ Красноселькупский район

муниципальный округ Надымский район

муниципальный округ Приуральский район

муниципальный округ Пуровский район

муниципальный округ Тазовский район

Шурышкарский муниципальный район

муниципальный округ Ямальский район

# ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[84]

Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации
от 08 мая 2009 г. N 631-р

1. Животноводство, в том числе кочевое (оленеводство, коневодство, яководство, овцеводство).

2. Переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов.

3. Собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак).

4. Разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства.

5. Бортничество, пчеловодство.

6. Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

7. Промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции.

[84] «Собрание законодательства РФ», 18.05.2009, N 20, ст. 2493.

8. Земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений.

9. Заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

10. Собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений).

11. Добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

12. Художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов).

13. Строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

# КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[85]

Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации
от 4 февраля 2009 г. N 132-р

## I. Введение

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера), права которых гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российское государство на протяжении столетий оказывало поддержку самобытному социально-экономическому и этнокультурному развитию малочисленных народов Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы государственной власти) и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

[85] Собрание законодательства РФ, 16.02.2009, N 7, ст. 876.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

## II. Современное состояние малочисленных народов Севера

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года общая численность малочисленных народов Севера (включая также вновь выделенных переписью камчадалов, теленгитов, тубаларов, челканцев и чулымцев) составила 244 тыс. человек, причем численность отдельных народов колеблется от 41 тыс. человек (ненцы) до 240 человек (энцы).

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков (ульта), значительно (на 20–70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. Численность ряда народов сократилась, что объясняется как общей отрицательной демографической динамикой в Российской Федерации, так и выделением в ходе переписи из состава малочисленных народов Севера самобытных этнических групп, которые стали идентифицировать себя в качестве самостоятельных народов.

В конце XX – начале XXI веков произошел рост этнического самосознания малочисленных народов Севера. Возникли общественные объединения, учебные центры, ассоциации и профессиональные союзы (оленеводов, морских зверобоев и др.) малочисленных народов Севера, деятельности которых оказывается государственная поддержка. Во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели – руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В ряде мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности созданы «родовые угодья», территории традиционного природопользования регионального и местного значения, закрепленные за представителями малочисленных народов Севера и их общинами.

Около 65 процентов граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных селах и поселках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии с законодательством Российской Федерации общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки социально-экономического развития малочисленных народов Севера. За последние 15 лет в Российской Федерации были реализованы 3 федеральные целевые программы, а также многочисленные региональные целевые программы и подпрограммы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, призванные сформировать условия для их устойчивого развития за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета были предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

Во многих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие соответствующие региональные целевые программы и вопросы социально-экономического развития этих народов. Государственными органами статистики ведется сбор и анализ экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена – уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Традиционно уделяя внимание вопросам устойчивого развития малочисленных народов Севера, Российская Федерация приняла активное участие в проведении Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1994 года, а также стала первым государством – членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Реализуется комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, в рамках которых предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, а также развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания. Ряд мероприятий направлены на исследование, сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры малочисленных народов Севера, оказание содействия в обеспечении участия представителей малочисленных народов Севера в работе международных организаций.

За последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами – владельцами «родовых угодий», что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5–2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требует совершенствования законодательное регулирование создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Также необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования малочисленными народами Севера земельными участками для традиционного природопользования, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в законодательство о рыболовстве и животном мире – в части приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

## III. Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;

признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

## IV. Цель, задачи и основные направления Концепции

Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями;

обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

разработку и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами;

содействие адаптации малочисленных народов Севера к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;

определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

картирование и оценку природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Решение данной задачи предусматривает:

совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

поддержка форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;

развитие сети факторий;

упрощение порядка и процедуры получения лицензий для осуществления малочисленными народами Севера охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;

создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;

совершенствование процедуры предоставления малочисленным народам Севера участков для осуществления рыболовства и охоты;

развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня.

Решение указанной задачи предусматривает:

увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

повышение качества и доступности транспортных услуг;

обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;

реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;

разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

Решение этой задачи предусматривает:

осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;

реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;

проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;

укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;

реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;

разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

Решение указанной задачи предусматривает:

развитие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

поддержку малокомплектных детских садов и школ;

оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;

внедрение современных технологий дистанционного обучения;

повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;

организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства;

разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Решение этой задачи предусматривает:

привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;

привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера.

Решение указанной задачи предусматривает:

создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера;

издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;

поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел;

поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров малочисленных народов Севера, модернизацию учреждений культуры;

популяризацию культурного наследия малочисленных народов Севера в средствах массовой информации.

## V. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции осуществляется путем:

совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания малочисленных народов Севера с учетом цели и задач Концепции, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации;

реализации федеральных, региональных, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на социально-экономическое и этнокультурное развитие малочисленных народов Севера;

учета целей и задач устойчивого развития малочисленных народов Севера при формировании федерального и региональных бюджетов, привлечения внебюджетных средств на эти цели;

информационного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в сфере устойчивого развития малочисленных народов Севера как внутри страны, так и за рубежом;

взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями и объединениями малочисленных народов Севера;

организации системы государственного статистического мониторинга состояния малочисленных народов Севера, соответствующей международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов;

проведения научных исследований социально-экономического развития малочисленных народов Севера.

## VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 2009–2025 годах в 3 этапа.

На первом этапе (2009–2011 годы) будет реализован комплекс первоочередных мер, предусматривающих совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав малочисленных народов Севера, в том числе в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы гарантии прав и традиционного природопользования, совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, водным биологическим ресурсам и охотничьим животным, безвозмездного срочного пользования земельными участками для традиционного природопользования малочисленными народами Севера, утверждения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, разработки и утверждения методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами.

Предполагается внести изменения в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» с целью обеспечения создания в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера модельных территорий традиционного природопользования федерального значения.

Также будет оказана государственная поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках государственной поддержки планируется создать новые кочевые школы, фактории, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, развивать инновационные формы дистанционного образования, мобильные формы оказания медицинской помощи и телемедицины, предоставление услуг в сфере культуры и коммуникаций.

Увеличение размеров субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства с одновременным снижением платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства позволит сделать эту отрасль одной из важных составляющих роста качества жизни и благосостояния в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности

малочисленных народов Севера. Одновременно в целях увеличения ресурсов охотничьих животных, повышения занятости местного населения и обеспечения продовольственной безопасности районов Крайнего Севера планируется проведение мер государственной поддержки по расселению овцебыков.

Будут разработаны и внедрены меры государственной поддержки сохранения традиционной народной культуры малочисленных народов Севера.

Предполагается реализовать комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Предусматривается создать систему государственного статистического наблюдения, мониторинга и анализа состояния малочисленных народов Севера, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области защиты прав коренных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года будет проведен анализ динамики демографических показателей и показателей уровня жизни малочисленных народов Севера.

Задача сохранения и поддержки традиционного образа жизни малочисленных народов Севера является одной из приоритетных при реализации стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа будут созданы нормативные правовые и экономические условия для развития традиционного природопользования, роста качества жизни и улучшения демографической ситуации среди малочисленных народов Севера, сформированы системы информационного и методического обеспечения.

На втором этапе (2012–2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по созданию условий для устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Ожидается, что на втором этапе в результате реализации мер государственного стимулирования и поддержки произойдут существенные изменения уровня качества жизни малочисленных народов Севера, их занятости в традиционных видах хозяйственной деятельности, снизится зависимость мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности от завоза топлива и нефтепродуктов в связи с использованием местных (в том числе альтернативных) источников теплоэнергоснабжения, будет обеспечен доступ малочисленных народов Севера к медицинским услугам (включая возможности мобильной медицины и телемедицины), сети Интернет и мобильной связи.

Предполагается создать необходимые условия для занятости представителей малочисленных народов Севера в традиционных отраслях хозяйственной деятельности, а также в этнотуризме, экологическом туризме, организации лесовосстановительных, землеустроительных, природоохранных работ, мониторинге состояния окружающей природной среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Усилия государства в подготовке национальных кадров для работы в бюджетной сфере позволят увеличить долю малочисленных народов Севера среди сельских врачей и учителей.

На основе осуществления модельных проектов территорий традиционного природопользования начнется формирование сети территорий традиционного природопользования федерального значения.

В 2015 году будут подведены итоги проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства малочисленных народов Севера, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2007 годом суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом.

На третьем этапе (2016–2025 годы) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достигнуть среднероссийских показателей качества жизни малочисленных народов Севера, а также снизить смертность детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом.

# ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[86]

Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации
от 15 апреля 2021 г. N 978-р

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (далее – программа), направлена на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), и определяет цели, задачи и основные механизмы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Правовую основу программы составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»;

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. N 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. N 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

Реализация программы основывается на следующих принципах:

гарантии прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации;

признания значения земли и природных ресурсов, а также благополучия окружающей среды в качестве основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

рационального использования земель и природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

признания прав коренных малочисленных народов на приоритетный доступ к рыболовным участкам, охотничьим и биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

[86] Собрание законодательства РФ, 26.04.2021, N 17, ст. 3007.

необходимости участия представителей и объединений коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

## II. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

В Арктической зоне Российской Федерации проживают представители 19 коренных малочисленных народов, располагаются объекты их наследия, которые представляют историческую и культурную ценность общемирового значения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность коренных малочисленных народов составляет 102 тыс. человек.

Законодательством Российской Федерации определено 13 видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации:

животноводство, в том числе кочевое (оленеводство, коневодство, яководство, овцеводство);

переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;

собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак);

разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства;

бортничество, пчеловодство;

рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов;

промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;

земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;

заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);

безвозмездное пользование общераспространенными полезными ископаемыми для личных нужд;

художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);

строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Для коренных малочисленных народов ведение традиционной хозяйственной деятельности является не только основой жизнеобеспечения, но и опорой культуры, мировоззрения, фольклора, обрядов, праздников, народной педагогики, традиций, сохранения преемственности поколений.

Особенностью Арктической зоны Российской Федерации, определяющей специальные подходы к ее социально-экономическому развитию, является обширный демографический потенциал и высокая чувствительность традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации к внешним воздействиям.

Основными факторами, формирующими риски развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, являются:

интенсивное изменение климата в Арктике;

ускорение темпов экономического освоения территорий Арктической зоны Российской Федерации в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов;

высокие издержки при осуществлении хозяйственной деятельности;

низкий уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации;

низкое качество связи и отсутствие высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в большинстве мест традиционного проживания коренных малочисленных народов;

несоответствие системы среднего профессионального и высшего образования потребности в квалифицированных кадрах для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Основой экономики в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, обеспечивающей увеличение занятости и самозанятости коренного населения на основе мобилизации внутренних ресурсов домашних хозяйств и общин, становятся развитие предпринимательства в сфере услуг и туризма, создание мелкотоварного производства, развитие художественных промыслов, включая производство традиционных изделий, традиционные виды природопользования, переработка сельскохозяйственной продукции.

Однако перечисленные выше факторы обуславливают низкую конкурентоспособность товаров, работ и услуг коренных малочисленных народов и создают угрозу для их жизнедеятельности.

## III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Цели государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов – создание условий для повышения конкурентоспособности производимых в ее рамках товаров, работ и услуг и формирование устойчивой основы развития коренных малочисленных народов.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить:

создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

подготовку кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

## IV. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

### 1. Развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Крайне ограниченный инвестиционный потенциал традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов не позволяет соответствующим субъектам малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственным товаропроизводителям (осуществляющим

традиционную хозяйственную деятельность) обеспечивать высокий уровень технологического развития производств. В результате в подавляющем большинстве случаев глубина переработки основных видов продукции коренных малочисленных народов – продукции животноводства, звероводства, рыболовства, охоты и собирательства – остается низкой, экономический потенциал традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов не в полной мере используется для обеспечения их устойчивого развития.

В отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации сформирован положительный опыт реализации мероприятий по созданию факторий – промышленно-логистических комплексов для размещения субъектов предпринимательства, занятых традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов, переработки и хранения их продукции, а также созданных юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов пунктов, предназначенных для содействия жизнеобеспечению лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни.

В рамках реализации программы в целях развития промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов будет реализован следующий комплекс мероприятий:

разработка типовых проектов фактории с соответствующим перечнем промышленного и технологического оборудования для всех видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Российской Федерации;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей (осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность) с участием лиц из числа коренных малочисленных народов на создание факторий при условии использования типового проекта;

анализ и распространение лучших практик в области технологического обеспечения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

разработка стандарта кочевого жилья для работников, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Российской Федерации;

проведение исследований в области использования местных ресурсов для создания здоровьесберегающих, лекарственных, косметических средств, биологически активных добавок, пищевых продуктов общего, лечебно-профилактического назначения и специальной ориентации;

разработка мер государственной поддержки, направленных на обеспечение малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности мобильными источниками энергоснабжения и средствами связи;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего бизнеса с участием лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, на приобретение и модернизацию оборудования для глубокой переработки продукции оленеводства, морского зверобойного промысла, рыболовства;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей (осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность) с участием лиц из числа коренных малочисленных народов на модернизацию или создание современной материально-технической базы для осуществления добычи и переработки водных биологических ресурсов;

развитие художественных промыслов и создание условий для роста внутреннего и международного рынков продукции.

### 2. Продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

На федеральном уровне система продвижения на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов, учитывающая особенности такой деятельности, в рамках существующих институтов и механизмов поддержки производства и экспорта отсутствует. Региональными органами государственной власти и экспортными центрами оказываются отдельные, зачастую персональные меры содействия производству и экспорту продукции, произведенной коренными малочисленными народами.

В рамках реализации программы на базе управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – управляющая компания), будет сформирована система поддержки производства и экспорта товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включающая:

ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов, производящих товары, работы и услуги, в том числе экспортно-ориентированные;

проведение регулярного анализа внутреннего и внешнего рынков для оценки возможности сбыта продукции, производимой в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

содействие субъектам малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов в подготовке маркетинговых материалов;

содействие проведению выставочных мероприятий и деловых миссий, обеспечивающих продвижение на внутренний и внешний рынки продукции, производимой в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

консультационную и образовательную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов в области таможенного оформления, экспортного и валютного контроля, логистики, сертификации, патентования и лицензирования в экспортных целях;

субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов, связанных с организацией экспорта производимой ими продукции.

### 3. Развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Туризм стал одной из крупнейших глобальных экономических активностей. Число посетителей особо охраняемых природных территорий по всему миру стабильно растет. Коренные малочисленные народы принимают все более активное участие в развитии индустрии туризма, особенно экотуризма и этнотуризма.

Маршруты экотуристской направленности включают туры по дикой природе, посещение культурных достопримечательностей и другие туристские услуги на территориях традиционного природопользования и охраняемых природных территориях. Культура и исконная среда обитания коренных малочисленных народов становятся основной достопримечательностью для туристов, посещающих уголки дикой природы. Основополагающим принципом поддержки туризма является невмешательство в жизнедеятельность коренных малочисленных народов без их добровольного согласия.

В рамках программы с учетом основных положений Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. N 2129-р, будет реализован следующий комплекс мер по развитию туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов:

проведение ежегодного отбора проектов в области развития туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с целью государственной поддержки их реализации;

содействие разработке мастер-планов развития туристских территорий в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

субсидирование части затрат по осуществлению капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации проектов по развитию туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также части затрат российских кредитных организаций на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным для реализации таких проектов;

субсидирование части затрат туроператоров, связанных с приемом туристов на туристских территориях в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с целью снижения стоимости соответствующих услуг в низкий туристский сезон;

разработка и реализация программы повышения качества туристских услуг в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включая реализацию программ повышения квалификации специалистов в области туристской деятельности и представителей коренных малочисленных народов, осуществляющих прием туристов в традиционных национальных жилищах;

организация и проведение кампаний по продвижению туристских услуг в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на внутреннем и внешнем рынках, включая размещение информации о них на национальных и региональных информационных ресурсах и цифровых сервисах, для культурно-познавательного туризма.

## 4. Подготовка кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

В настоящее время система подготовки квалифицированных и высококвалифицированных кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Российской Федерации не сформирована. Отдельные образовательные программы в данной сфере реализуются федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Мурманский арктический государственный университет», Институтом народов Севера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена», федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Арктический государственный институт культуры и искусств», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Арктический государственный агротехнологический университет», Институтом Севера и Арктики федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет».

В целях формирования системы подготовки квалифицированных и высококвалифицированных кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в рамках программы планируется:

разработка единого порядка формирования и обновления прогноза потребности в кадрах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, включающего в себя методологические подходы и технологические (программные) средства для автоматического формирования, анализа и оценки результатов прогнозирования с целью дальнейшего формирования соответствующего задания системе профессионального образования;

приведение системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне Российской Федерации в соответствие с прогнозом потребности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в кадрах;

проведение модернизации и обновления материально-технической базы организаций среднего профессионального и высшего образования, осуществляющих подготовку кадров в интересах развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

разработка мер государственной поддержки работодателей, заключивших целевые договоры на подготовку кадров с целью осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

разработка мероприятий по повышению имиджа профессий, характерных для сферы традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

разработка федерального государственного образовательного стандарта по направлению «Специалист северного хозяйства»;

разработка мер государственной поддержи, направленных на обеспечение дополнительной стипендией студентов из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, при условии получения образования по профессиям (специальностям, направлениям подготовки), связанным с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

организация непрерывных форм подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

реализация программы целевой ежегодной подготовки кадров из числа малочисленных народов по специальностям, связанным с традиционными видами хозяйственной деятельности, промыслами малочисленных народов, в том числе по переработке сельскохозяйственной продукции, производству изделий художественных промыслов и народных ремесел, в том числе из мамонтовой кости;

установление дополнительных бюджетных мест в образовательных организациях, открывающих новые направления подготовки для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов («Оленевод-механизатор», «Егерь», «Таксидермист», «Охотник промысловый», «Хозяйка чума», «Резчик по дереву, кости и рогу», «Мастер по изготовлению сувениров», «Докер», «Судомеханик», «Обработчик рыбы»);

разработка мер государственной поддержки для организаций реального сектора экономики, осуществляющих финансовую поддержку организаций профессионального образования, реализующих подготовку кадров для традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

разработка мер государственной поддержки в целях привлечения молодых кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности в виде субсидий на приобретение жилья по месту жительства;

формирование на базе Института народов Севера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А.мИ. Герцена» достаточной инфраструктуры для обеспечения реализации мер поддержки образования коренных малочисленных народов, включающей в себя создание для обучающихся из числа коренных малочисленных народов подготовительного отделения предуниверсария (10, 11 классы) и научно-образовательного центра по изучению языков коренных малочисленных народов;

проведение анализа качества общего образования, получаемого представителями коренных малочисленных народов, а также выработка мер по повышению качества общего образования в данной сфере;

проведение мониторинга качества преподавания родных языков, предоставляемого представителям коренных малочисленных народов, включая проведение анализа качества и обеспеченности учебной и методической литературой;

проведение анализа качества подготовки, повышения квалификации и системы дополнительного профессионального образования педагогов родного языка и литературы коренных малочисленных народов, а также выработка мер по повышению качества такой подготовки.

## 5. Модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

В местах осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в силу их кочевого и полукочевого образа жизни зачастую отсутствует централизованное

электроснабжение и применяются экономически неэффективные и устаревшие дизельные генераторы. Высокая себестоимость электроэнергии делает неконкурентоспособной производимую коренными малочисленными народами продукцию.

Для достижения целей программы в рамках комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. N 2101-р, будет обеспечено развитие распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах, в том числе с целью внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий в Арктической зоне Российской Федерации и на территориях Крайнего Севера.

### 6. Популяризация предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов

Неразвитость информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов и ограниченные возможности получения специального образования обуславливают низкий уровень информированности и компетентности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в области финансовой грамотности, осуществления предпринимательской деятельности, в том числе электронной коммерции.

В целях популяризации предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов в рамках программы в структуре управляющей компании будет создан центр развития традиционного предпринимательства, выполняющий совместно с существующими организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, следующие функции:

информирование и консультирование лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по вопросам начала и осуществления предпринимательской деятельности и применения мер государственной поддержки такой деятельности;

сопровождение инвестиционных проектов лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по принципу «одного окна»;

организация взаимодействия предпринимателей из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, с институтами развития и кредитными организациями;

содействие сетевому взаимодействию предпринимателей из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, включая создание кооперативов;

выявление и поддержка перспективных молодежных предпринимательских инициатив.

В рамках реализации программы на официальном сайте управляющей компании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будут размещены информационно-справочные материалы с рекомендациями по открытию и ведению бизнеса лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, в том числе на их родных языках.

## V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Достижение целей государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в том числе посредством совершенствования нормативного правового регулирования.

В рамках реализации программы будет обеспечено принятие нормативных правовых актов, предусматривающих:

актуализацию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

внесение организации экологического туризма и сбора палеонтологических материалов в перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

уточнение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности в части видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

установление особенностей регулирования порядка производства и реализации лекарственного сырья, получаемого в рамках осуществления северного оленеводства;

установление особенностей приобретения общинами коренных малочисленных народов статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя;

учет особенностей традиционной хозяйственной деятельности в законодательстве Российской Федерации о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;

уточнение оснований предоставления лицам из числа коренных малочисленных народов и их объединениям права использования лесов для ведения сельскохозяйственной деятельности на землях лесного фонда на условиях безвозмездного пользования;

разработку профессиональных стандартов для категории работников, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность;

установление регулирования сбора палеонтологических останков (мамонтовой фауны) коренными малочисленными народами;

дополнение перечня видов сельскохозяйственной продукции видами продукции морского зверобойного промысла;

проведение выборочного федерального статистического наблюдения в отношении граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, по показателям, характеризующим их социально-экономическое положение;

уточнение порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд коренными малочисленными народами;

совершенствование механизмов создания территорий традиционного природопользования как инструментов сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе путем установления особого правового режима таких территорий;

внесение в региональный перечень видов предпринимательской деятельности субъектов Российской Федерации, территории или части территории которых относятся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, вида деятельности «Оказание туристских услуг проживания в традиционном национальном жилище», в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

## VI. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», отраслевых программ Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также внебюджетных источников.

## VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация программы обеспечит:

повышение благосостояния граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам;

снижение уровня безработицы в населенных пунктах, являющихся местами традиционного проживания коренных малочисленных народов;

увеличение объема товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и направляемых в том числе на экспорт;

снижение себестоимости товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

повышение туристской привлекательности мест традиционного проживания коренных малочисленных народов и рост туристского потока в Арктическую зону Российской Федерации.

Реализация программы осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации программы, содержащим перечень мероприятий программы, с указанием сроков их выполнения, источников и объемов их финансирования, согласно приложению[87].

Целевые показатели реализации программы устанавливаются в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

# РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНИЗАЦИОННОГО КОМИТЕТА ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ В 2022–2032 ГОДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ»[88]

от 20 июля 2021 г. N 2004-р

1. Образовать Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов (далее – Национальный организационный комитет) и утвердить его состав (прилагается).

2. Национальному организационному комитету в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Национального организационного комитета возложить на ФАДН России.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять участие в подготовке и проведении в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

[87] Приложение. План мероприятий по реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.
[88] Собрание законодательства РФ, 26.07.2021, N 30, ст. 5866.

## СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНИЗАЦИОННОГО КОМИТЕТА ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ В 2022–2032 ГОДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ЯЗЫКОВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

| | | |
|---|---|---|
| Баринов И. В. | – | руководитель Федерального агентства по делам национальностей (председатель Национального организационного комитета) |
| Бедкин С. А. | – | заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей (заместитель председателя Национального организационного комитета) |
| Афанасьев Д. В. | – | заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации |
| Аширов Д. В. | – | заместитель руководителя Федерального агентства по делам молодежи |
| Васильева Т. В. | – | заместитель Министра просвещения Российской Федерации |
| Головко Е. В. | – | директор федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт лингвистических исследований Российской академии наук |
| Гончар Н. В. | – | начальник департамента корпоративных отношений - пресс-секретарь филиала акционерной компании с ограниченной ответственностью «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» (по согласованию) |
| Грачев А. М. | – | вице-президент по федеральным и региональным программам публичного акционерного общества «Горно-металлургическая компания “Норильский никель”» (по согласованию) |
| Евменьков В. В. | – | заместитель Губернатора Мурманской области |
| Евтюхова Е. А. | – | член Комитета Государственной Думы по делам национальностей (по согласованию) |
| Емельянов А. А. | – | заместитель президента федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия образования» |
| Зорин В. Ю. | – | председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений (по согласованию) |
| Климентьев С. В. | – | заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директор департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа |
| Кожин К. Ю. | – | руководитель продюсерского центра федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня»» |
| Королева О. С. | – | заместитель директора Департамента культуры, спорта, туризма и национальной политики Правительства Российской Федерации |
| Кузьмин Е. И. | – | председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» (по согласованию) |
| Купина Ю. А. | – | директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский этнографический музей» |
| Кучеренко М. В. | – | руководитель пресс-службы акционерного общества «Телекомпания НТВ» (по согласованию) |

| | | |
|---|---|---|
| Ледков Г. П. | – | сенатор Российской Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (по согласованию) |
| Леханова Ф. М. | – | председатель Межрегионального общественного движения «Ассоциация преподавателей родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» (по согласованию) |
| Лукьянцев Г. Е. | – | директор Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИДа России, Уполномоченный МИДа России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права |
| Преподобная Н. А. | – | заместитель Министра культуры Российской Федерации |
| Сабитов Р. А. | – | заместитель генерального директора – руководитель регионального департамента федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» |
| Смирнова С. К. | – | председатель совета Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» (по согласованию) |
| Табашников Н. И. | – | главный редактор телеканала «Моя Планета» Открытого акционерного общества «Моя Планета» (по согласованию) |
| Тарасов С. В. | – | ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» |
| Телякавов М. П. | – | заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан |
| Тултаев П. Н. | – | председатель Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» (по согласованию) |
| Умаханов И. М.-С. | – | сенатор Российской Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре (по согласованию) |
| Хатанзейский Ю. А. | – | заместитель губернатора Ненецкого автономного округа по делам ненецкого и других коренных малочисленных народов Севера |
| Цыбиков Т. Г. | – | начальник Управления государственной политики в сфере межнациональных отношений Федерального агентства по делам национальностей (ответственный секретарь Национального организационного комитета) |
| Черкесова Б. М. | – | заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации |
| Шамьюнов М. М. | – | заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики |

# НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утверждено приказом Минвостокразвития России
от 02 сентября 2020 г. N 131

### I. Общие положения

1.1. Используемые в настоящем Положении понятия и термины применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» <1>.

---

<1> Далее – Федеральный закон от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ.

1.2. Общественный совет Арктической зоны Российской Федерации создается в целях, указанных в части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ.

1.3. Настоящее Положение об Общественном совете Арктической зоны Российской Федерации (далее – Общественный совет) устанавливает порядок созыва, ротации состава и проведения заседаний Общественного совета, порядок принятия им решений и порядок формирования рабочих групп при Общественном совете.

1.4. Общественный совет является совещательно-консультативным органом.

1.5. Общественный совет в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

1.6. Обеспечение деятельности Общественного совета осуществляет отдел социально-экономического развития регионов Арктической зоны Департамента развития Арктики Минвостокразвития России совместно с Административным департаментом Минвостокразвития России.

### II. Компетенция Общественного совета

2.1. Общественный совет (задачи):

1) осуществляет мониторинг процессов взаимодействия между резидентами Арктической зоны и коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими в Арктической зоне;

2) принимает участие в разработке мероприятий по охране окружающей среды в Арктической зоне;

3) подготавливает предложения уполномоченному федеральному органу, управляющей компании по вопросам повышения эффективности их деятельности по управлению Арктической зоной.

2.2. Общественный совет вправе:

- приглашать на заседания Общественного совета руководителей структурных подразделений Минвостокразвития России, а также представителей заинтересованных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (без права участия в голосовании);

- направлять запросы в заинтересованные федеральные государственные органы, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации, общественные организации, организации в сфере развития Арктической зоны и иные организации о предоставлении необходимой для достижения целей Общественного совета информации;

- взаимодействовать с Минвостокразвития России по вопросам, относящимся к компетенции Общественного совета;

- формировать рабочие группы при Общественном совете;

- осуществлять иные права в рамках достижения целей и реализации задач, возложенных на Общественный совет.

## III. Порядок формирования Общественного совета

3.1. В состав Общественного совета входят представители общероссийских и региональных объединений (ассоциаций), а также некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в Арктической зоне <2>.

---

<2> Часть 3 статьи 7 Федерального закона N 193-ФЗ.

3.2. Состав Общественного совета утверждается заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в соответствии с распределением обязанностей между заместителями Министра и оформляется приказом Минвостокразвития России.

3.3. Количественный состав Общественного совета не может быть менее 19 человек, при этом в состав включаются:

а) по одному представителю от общероссийских и региональных объединений (ассоциаций), а также некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, частично или полностью входящего в состав Арктической зоны, выдвигаемому соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

б) один представитель от Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

в) по одному представителю от общероссийских и региональных объединений (ассоциаций), а также некоммерческих организаций, выдвигаемому соответствующей Общественной палатой субъекта Российской Федерации, частично или полностью входящего в состав Арктической зоны.

3.4. Состав Общественного совета формируется сроком на два года с даты проведения первого заседания Общественного совета.

При формировании Общественного совета на новый срок осуществляется изменение не менее половины его состава.

3.5. Общественный совет в сформированном составе собирается не позднее тридцати календарных дней со дня утверждения его состава и избирает председателя Общественного совета. Заместители председателя Общественного совета избираются на первом заседании Общественного совета из числа кандидатур, выдвинутых членами Общественного совета, включая самовыдвижение.

Ответственный секретарь Общественного совета не входит в состав Общественного совета и не является его членом.

3.6. Замена члена Общественного совета допускается в случае досрочного прекращения полномочий члена Общественного совета.

3.7. Полномочия члена Общественного совета прекращаются досрочно в случаях:

1) письменного заявления члена Общественного совета о сложении своих полномочий;

2) назначения члена Общественного совета на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;

3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественного совета;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 5.3 настоящего Положения;

7) смерти члена Общественного совета.

3.8. Вопрос об исключении члена Общественного совета инициируется решением Общественного совета.

3.9. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

## IV. Организация деятельности Общественного совета

4.1. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с ежегодным планом деятельности, согласованным с Минвостокразвития России и утвержденным председателем Общественного совета.

4.2. Основной формой деятельности Общественного совета являются очные заседания. Члены Общественного совета могут участвовать в заседаниях посредством аудиовидеосвязи (при наличии технической возможности). Очные заседания Общественного совета считаются правомочными при присутствии на них не менее половины его состава, лично, а также членов Общественного совета, участвующих в заседании посредством аудиовидеосвязи.

4.3. Решения Общественного совета могут быть приняты без созыва заседания Общественного совета путем проведения заочного голосования большинством голосов от общего числа лиц, входящих в состав Общественного совета и участвующих в заочном голосовании. На заочное голосование могут быть вынесены все вопросы, решение которых осуществляется в рамках реализации задач, возложенных на Общественный совет. Решение о проведении заочного голосования принимается председателем Общественного совета.

Заочное голосование проводится путем заполнения членами Общественного совета опросных листов с приложением необходимых документов, направленных в их адрес заказным письмом или по электронной почте или иным способом, не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения заочного голосования с указанием даты окончания приема заполненных опросных листов.

Принявшими участие в заочном голосовании считаются члены Общественного совета, направившие заполненный опросный лист в адрес ответственного секретаря Общественного совета в установленный срок.

На первом заседании Общественного совета, проводимом в очной форме, следующим за заочным голосованием членов Общественного совета, председатель Общественного совета информирует членов Общественного совета об основаниях принятия решения о проведении заочного голосования членов Общественного совета и представляет отчет о результатах рассмотрения вопросов, внесенных в повестку указанного голосования.

4.4. Решения Общественного совета, принятые в том числе путем проведения заочного голосования, оформляются в виде протоколов и заключений, которые подписывает председатель Общественного совета.

4.5. За 10 рабочих дней до дня заседания Общественного совета ответственные за рассмотрение вопросов члены Общественного совета предоставляют ответственному секретарю Общественного совета информационные и иные материалы. Ответственный секретарь Общественного совета за 5 рабочих дней до дня заседания Общественного совета предоставляет указанные материалы членам Общественного совета.

4.6. Решения Общественного совета принимаются открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство лиц, входящих в состав Общественного совета и присутствующих на заседании Общественного совета. При равенстве голосов решающим является голос председателя Общественного совета. В случае несогласия с принятым на заседании Общественного совета решением член Общественного совета вправе изложить в письменной форме

свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Общественного совета.

4.7. На первом заседании Общественного совета, проводимом в очной форме, следующим за заочным голосованием членов Общественного совета, председатель Общественного совета информирует членов Общественного совета об основаниях принятия решения о проведении заочного голосования членов Общественного совета и представляет отчет о результатах рассмотрения вопросов, внесенных в повестку указанного голосования.

4.8. Председатель Общественного совета:

- организует работу Общественного совета и председательствует на его заседаниях;

- подписывает протоколы заседаний и другие документы Общественного совета;

- формирует при участии членов Общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания и состав экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;

- контролирует своевременное уведомление членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;

- вносит предложения по проектам документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета и согласует их;

- контролирует своевременное направление членам Общественного совета протоколов заседаний и иных документов и материалов;

- вносит предложения и согласовывает состав информации о деятельности Общественного совета, обязательной для размещения на официальном сайте Минвостокразвития России и управляющей компании в сети «Интернет»;

- принимает решение о проведении заочного голосования членов Общественного совета;

- принимает меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов у членов Общественного совета, в том числе по досрочному прекращению полномочий члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов;

- принимает решение о формировании рабочих групп при Общественном совете.

4.9. Заместитель председателя Общественного совета:

- по поручению председателя Общественного совета председательствует на заседаниях в его отсутствие (отпуск, болезнь и т.п.);

- участвует в подготовке планов работы Общественного совета, формировании состава экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;

- обеспечивает коллективное обсуждение вопросов, внесенных на рассмотрение Общественного совета.

4.10. Ответственный секретарь Общественного совета:

- уведомляет членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;

- подготавливает и согласует с председателем Общественного совета проекты документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

- ведет, оформляет, согласует с председателем Общественного совета и рассылает членам Общественного совета протоколы заседаний и иные документы и материалы;

- хранит документацию Общественного совета и подготавливает в установленном порядке документы для архивного хранения и уничтожения;

- в случае проведения заочного голосования членов Общественного совета обеспечивает направление всем членам Общественного совета необходимых материалов и сбор их мнений по результатам рассмотрения материалов, подготовку протокола по итогам голосования;

4.11. Члены Общественного совета:

- участвуют в деятельности Общественного совета, а также в подготовке документов для рассмотрения на заседаниях Общественного совета;

- знакомятся с документами, касающимися рассматриваемых вопросов, высказывают мнения по существу обсуждаемых вопросов, замечания и предложения по проектам принимаемых решений и протоколу заседания Общественного совета;

- вносят предложения по формированию повестки дня заседания Общественного совета не менее чем за месяц до планируемой даты заседания Общественного совета;

- обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании.

### V. Конфликт интересов

5.1. Конфликт интересов ситуация, при которой личная заинтересованность члена Общественного совета либо воздействие (давление) на члена Общественного совета влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью члена Общественного совета и законными интересами граждан Российской Федерации, общественных объединений, референтных групп, способное привести к причинению вреда этим законным интересам.

5.2. В случае возникновения у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на члена Общественного совета, связанного с осуществлением им своих полномочий, член Общественного совета обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме Председателя Общественного совета.

5.3. Председатель Общественного совета, которым стало известно о возникновении у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до снятия полномочий с члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов.

## СТАНДАРТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РЕЗИДЕНТОВ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРОЖИВАЮЩИМИ И (ИЛИ) ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ТРАДИЦИОННУЮ ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утвержден приказом Минвостокразвития России от 23 ноября 2020 г. N 181
Согласован Общественным советом Арктической зоны Российской Федерации
(протокол от 26 октября 2020 г. N 1)

1. В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 9, ст. 4503) утверждается стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (далее – стандарт ответственности) под стандартом ответственности понимается перечень принципов, рекомендованных к использованию резидентами Арктической зоны Российской Федерации (далее – резидент Арктической зоны) при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы) в местах их традиционного проживания и (или) осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

2. Резиденту Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в Арктической зоне рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

2.1. Содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания:

а) проведение резидентом Арктической зоны экологической <1> и этнологической экспертизы <2> в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, с учетом особой уязвимости природы Арктики и особенностей традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

---

<1> В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556, 2006, N 52, ст. 5498).

<2> В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2208).

б) описание границ территории, на которой будет осуществляться хозяйственная деятельность резидента Арктической зоны;

в) определение численности населения (коренных малочисленных народов), которое окажется в зоне воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны;

г) заключение соглашения между резидентом Арктической зоны, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и представителями коренных малочисленных народов, которое определяет права и обязанности всех его участников, в том числе по определению объемов финансирования программ обучения, занятости, взаимодействия с местными поставщиками для реализации продукции коренных малочисленных народов;

д) возмещение ущерба, причиненного в результате ведения резидентом Арктической зоны планируемой хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на исконную и культурно-социальную среду обитания коренных малочисленных народов;

е) выработка и реализация решений, касающихся обеспечения прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое и культурное развитие, защиту исконной среды обитания, сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, обеспечение высокого качества жизни коренных малочисленных народов на территории деятельности резидента Арктической зоны.

2.2. Участие представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности:

а) предварительное согласование проекта резидента Арктической зоны на всех этапах его осуществления с представителями коренных малочисленных народов;

б) проведение консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

в) обеспечение возможности ознакомления резидентом Арктической зоны представителей коренных малочисленных народов с картой размещения промышленных объектов, результатами экологической и этнологической экспертиз в случае, если обязанность по проведению таких экспертиз установлена законодательством Российской Федерации. При необходимости обеспечение резидентом Арктической зоны консультаций с экспертами по техническим, экологическим, социальным вопросам осуществления хозяйственной деятельности;

г) урегулирование резидентом Арктической зоны возникающих противоречий до начала намечаемой хозяйственной деятельности путем осуществления консультаций, обеспечение учета мнений лиц, которые окажутся в зоне воздействия проекта резидента Арктической зоны;

д) учет резидентом Арктической зоны методов проведения консультаций в соответствии с обычаями, традициями и знаниями коренных малочисленных народов;

е) мониторинг резидентом Арктической зоны возникающих противоречий, обеспечение их разрешения на всех этапах осуществления проекта;

ж) закрепление в локальных нормативных актах резидента Арктической зоны принципа участия представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

2.3. Сотрудничество в улучшении социально-экономической ситуации в местах традиционного проживания и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов при осуществлении резидентом Арктической зоны своей деятельности:

а) возможность использования финансовых и организационных ресурсов резидента Арктической зоны при осуществлении социальной поддержки коренных малочисленных народов;

б) сочетание деятельности, направленной на текущие потребности коренных малочисленных народов, с целями стратегического развития территории;

в) участие резидента Арктической зоны в профориентационной работе с лицами из числа коренных малочисленных народов и оказание содействия занятости коренных малочисленных народов.

2.4. Открытость деятельности резидента Арктической зоны для коренных малочисленных народов и их организаций, органов государственной власти и местного самоуправления по всем экологическим и социально-экономическим вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов:

а) открытость финансовой, организационной и хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны в отношении коренных малочисленных народов с указанием направлений расходования средств в интересах коренных малочисленных народов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

б) возможность для представителей коренных малочисленных народов получать информацию о деятельности, затрагивающей интересы коренных малочисленных народов, о планах хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны относительно размещения новых промышленных объектов, о мерах устранения негативных последствий в результате реализации проекта резидента Арктической зоны, кроме информации, составляющей коммерческую и другие виды тайн;

в) информирование о реализации деятельности резидента Арктической зоны в части стандарта ответственности на официальном сайте резидента Арктической зоны в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) разработка и принятие регламента предоставления обратной связи, обеспечивающей эффективное взаимодействие резидента Арктической зоны и коренных малочисленных народов.

2.5. Минимизация отрицательного воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны с учетом социальной, экологической, природной уязвимости коренных малочисленных народов и в целом Арктической зоны Российской Федерации:

а) организация проведения резидентом Арктической зоны консультаций с коренными малочисленными народами в связи с намечаемой хозяйственной деятельностью для согласования схемы размещения объектов хозяйственной деятельности, максимального учета предложений представителей коренных малочисленных народов, касающихся традиционного природопользования;

б) учет резидентом Арктической зоны обычаев коренных малочисленных народов, касающихся их духовной культуры, священных, культовых мест и мест захоронений, других объектов культурного наследия;

в) обеспечение резидентом Арктической зоны возможности коренным малочисленным народам ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами в ходе реализации проекта резидента Арктической зоны с учетом этапов строительства, эксплуатации, ликвидации и рекультивации земель, либо возмещение убытков, причиненных коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов, а также обеспечение ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

# ПРАВИЛА ОХОТЫ[89]

Утверждены приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. N 477
(извлечение)

<…>

15. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений на добычу охотничьих ресурсов) в объеме добычи охотничьих животных, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

<…>

42. Для целей применения настоящих Правил устанавливается, что:

42.1 к боровой дичи относятся глухари, тетерев, рябчик, белая и тундряная куропатки, вальдшнеп;

42.2 к болотно-луговой дичи относятся дупеля, бекасы, гаршнеп, турухтан, травник, чибис, тулес, улиты, веретенники, кроншнепы, мородунка, камнешарка, коростель, пастушок, обыкновенный погоныш;

42.3 к водоплавающей дичи относятся гуси, казарки, утки, лысуха, камышница;

42.4 к степной и полевой дичи относятся серая и бородатая куропатки, перепела, саджа, фазаны, голуби и горлицы;

42.5 к горной дичи относятся кеклик и улары;

42.6 к иной дичи относятся гагары, бакланы, поморники, чайки, крачки, чистиковые, отнесенные к охотничьим животным в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

<…>

62. При осуществлении охоты запрещается:

62.33 осуществление любительской и спортивной охоты на водоплавающую дичь на территории общедоступных охотничьих угодий, расположенной на расстоянии менее 15 километров вглубь материка от установленной береговой линии морей Северного Ледовитого океана и Берингова моря в границах Мурманской и Архангельской областей, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, Красноярского края, Республик Саха (Якутия) и Карелия, за исключением осуществления охоты коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают на указанной территории <…>.

[89] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 31.08.2020.

# ПОРЯДОК ВЫДАЧИ И АННУЛИРОВАНИЯ ОХОТНИЧЬЕГО БИЛЕТА ЕДИНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОБРАЗЦА, ФОРМЫ ОХОТНИЧЬЕГО БИЛЕТА[90]

Утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
от 20 января 2011 г. N13
(извлечение)

1. Охотничий билет единого федерального образца (далее – охотничий билет) выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума (далее – заявитель) <*>.

---

<*> Часть 1 статьи 21 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 30, ст. 3735, N 52, ст. 6441, ст. 6450; 2010, N 23, ст. 2793; Российская газета, 2010, N 296) (далее – Федеральный закон от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ).

2. Охотничий билет является документом единого федерального образца без ограничения срока и территории его действия, имеет учетные серию и номер <*>.

---

<*> Часть 3 статьи 21 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ.

<…>

11. При выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

Критерием для проставления указанной отметки является принадлежность заявителя к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или к лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования <*>.

---

<*> Статья 19 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 30, ст. 3735).

*(сноска введена Приказом Минприроды России от 10.03.2022 N 174)*

По заявлению лица, относящегося к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации либо не относящегося к указанным народам, но постоянно

[90] Российская газета, N 66, 30.03.2011. Изменения, внесенные Приказом Минприроды России от 10.10.2022 N 662, вступили в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru - 06.12.2022).

проживающего в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которого охота является основой существования, указанная отметка может быть проставлена после выдачи охотничьего билета такому лицу в случае соответствия такого лица критериям, установленным абзацем вторым настоящего пункта, в течение:

а) 1 рабочего дня – при подаче заявления в уполномоченный орган лично заявителем и предоставлении им копий документов, предусмотренных абзацем одиннадцатым пункта 8 настоящего Порядка;

б) 5 рабочих дней – при подаче заявления по почте, в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также при подаче заявления в уполномоченный орган лично заявителем без копий документов, предусмотренных абзацем одиннадцатым пункта 8 настоящего Порядка.

12. Записи и отметки, вносимые в охотничий билет, заверяются подписью уполномоченного должностного лица и печатью уполномоченного органа.

13. Охотничий билет выдается после ознакомления физического лица, указанного в пункте 1 настоящего Порядка, под роспись с требованиями охотничьего минимума.

14. В течение одного месяца со дня выдачи охотничьего билета сведения, указанные в подпунктах «а», «г», «ж» пункта 6 части 2 статьи 37 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ, вносятся в государственный охотхозяйственный реестр <*>.

---

<*> Часть 5 статьи 21 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ.

# ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[91]

Утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01 сентября 2020 г. N 522

1. Настоящий Порядок регулирует осуществление рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционное рыболовство).

2. Действие Порядка распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы) в соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 14, ст. 1493; 2020, N 22, ст. 3518), перечнем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 17, ст. 1905; 2012, N 1, ст. 178), и их общины в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

[91] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 05.10.2020.

Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 20, ст. 2493; 2018, N 4, ст. 643).

3. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, и их общины при осуществлении традиционного рыболовства используют разрешенные правилами рыболовства соответствующих рыбохозяйственных бассейнов, утверждаемыми в соответствии с частью 2 статьи 43.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Правила рыболовства), орудия добычи (вылова), а также имеют право применять традиционные методы добычи (вылова) водных биологических ресурсов, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность, устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека.

4. Традиционное рыболовство осуществляется во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, и в территориальном море Российской Федерации в соответствии с Правилами рыболовства на основании решений о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, принимаемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. N 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 42, ст. 4836; 2019, N 7, ст. 629).

5. Традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка в пользование на основании договора пользования рыболовным участком, заключаемого по результатам конкурса в порядке, установленном в соответствии с частью 4 статьи 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», или без его предоставления.

6. При осуществлении общинами коренных малочисленных народов традиционного рыболовства анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», добыча (вылов) анадромных видов рыб осуществляется общинами коренных малочисленных народов на рыболовных участках с оформлением разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. N 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 43, ст. 4953; 2020, N 17, ст. 2790).

7. Традиционное рыболовство без предоставления рыболовного участка осуществляется без оформления разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов.

8. Добыча (вылов) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного рыболовства допускается только на основании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 27 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

## ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАССЕЙНОВЫХ НАУЧНО-ПРОМЫСЛОВЫХ СОВЕТОВ[92]

Утвержден приказом Минсельхоза России от 20 марта 2017 г. N 135
(извлечение)

1. Бассейновые научно-промысловые советы (далее – Советы) формируются для каждого рыбохозяйственного бассейна в целях подготовки предложений о сохранении водных биологических

[92] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 18.05.2017.

ресурсов (далее – водные биоресурсы), в том числе предложений о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

<…>

3. Основной задачей Советов является разработка рекомендаций и предложений:

а) о сохранении и рациональном использовании водных биоресурсов, в том числе о рациональном освоении квот добычи (вылова) водных биоресурсов;

б) о распределении общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов;

в) о внесении изменений в правила рыболовства для рыбохозяйственных бассейнов;

г) об установлении ограничений рыболовства в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

4. В целях реализации возложенных задач Советы выполняют следующие функции:

а) запрашивают у организаций, представители которых включены в состав Совета, справочную информацию по вопросам, указанным в подпунктах «б»–«г» пункта 3 настоящего Порядка;

б) проводят анализ деятельности по организации рыболовства, контроля, надзора, охраны, сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биоресурсов;

в) подготавливают и вносят предложения в организации, представители которых включены в состав Совета, по вопросам, связанным с сохранением, воспроизводством и рациональным использованием водных биоресурсов;

г) рассматривают и подготавливают предложения о распределении общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова), в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов применительно к видам рыболовства;

д) рассматривают предложения по внесению изменений в правила рыболовства для рыбохозяйственных бассейнов, сформированные на основании данных государственного мониторинга водных биоресурсов в соответствии с Положением об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. N 994), и направляют в Росрыболовство рекомендации о целесообразности либо нецелесообразности внесения соответствующих изменений в правила рыболовства для рыбохозяйственных бассейнов.

5. Состав Совета формируется из председателя, двух заместителей председателя Совета и членов Совета. Состав совета не может составлять менее 10 человек. В составе Совета может быть образована одна рабочая группа Совета (далее – Рабочая группа). Состав Совета и Рабочей группы утверждается актом Росрыболовства.

Состав Совета и Рабочей группы формируется из представителей федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов Росрыболовства, научных организаций, федеральных государственных бюджетных учреждений – бассейновых управлений по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов (далее – бассейновые управления), а также из некоммерческих общественных объединений (организаций), в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – КМНС).

Число представителей федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, бассейновых управлений должно составлять не менее половины состава Совета и Рабочей группы.

<…>

7.<…>

Председатель Рабочей группы организует деятельность Рабочей группы. Рабочая группа готовит предложения, необходимые для организации деятельности Совета, включая предложения по дате, месту и повестке заседания Совета.

<…>

Для решения вопросов, требующих специальных знаний, Совет и Рабочая группа могут привлекать к своей работе экспертов в соответствующей сфере деятельности.

<…>

9. Решения, принятые Советом, носят рекомендательный характер, принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета и оформляются протоколом заседания, который подписывается председателем Совета или его заместителем, председательствовавшим на заседании. В случае если в ходе голосования голоса членов Совета распределились поровну, голос председательствующего в Комиссии является решающим.

При несогласии с принятым решением члены Совета вправе изложить в письменной форме свое особое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Совета.

Протокол заседания Совета в 5-дневный срок направляется в Росрыболовство и подлежит размещению на официальном сайте Росрыболовства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

# МЕТОДИКА ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА УБЫТКОВ, ПРИЧИНЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯМ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ И ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утверждена приказом Министерства регионального развития
Российской Федерации от 09 декабря 2009 г. N 565
(извлечение)

Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Методика) разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, часть вторая, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами в целях обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

## Раздел I. Общие положения

1.1. Настоящая Методика содержит описание методов исчисления размера убытков, причиняемых объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы), осуществляющим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов пользование землей и другими

природными ресурсами или природными комплексами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной и иной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Под объединениями для целей настоящей Методики понимаются общины, артели, иные коммерческие и некоммерческие организации малочисленных народов.

1.2. Методика рекомендуется к использованию:

объединениям малочисленных народов – пользователям земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (далее – Правообладатели);

федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления;

организациям всех форм собственности и физическим лицам, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

проектно-изыскательским и (или) научным и экспертным организациям, привлекаемым для исчисления размера убытков и оценки ущерба, нанесенного исконной среде обитания малочисленных народов.

1.3. Размер убытков рекомендуется исчислять в зависимости от ущерба, причиненного исконной среде обитания малочисленных народов изъятием земельного участка либо предоставлением в постоянное пользование земель и других природных ресурсов, временным занятием, самовольным занятием земельных участков, временным пользованием землей и другими природными ресурсами, ухудшением качества земель и других природных ресурсов (в т.ч. порчей земель), обременением земельных участков Правообладателей.

1.4. Настоящая Методика предусматривает:

систематизацию и унификацию требований, предъявляемых к составу, содержанию и полноте исходных данных для исчисления размера убытков;

рационализацию расчетного механизма;

учет особенностей случаев, когда причиненные убытки подлежат возмещению;

учет особенностей основных видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов: оленеводство, промысловая охота, рыболовство, собирательство;

учет стрессового воздействия промышленных объектов (источников беспокойства) на природные комплексы при исчислении размера убытков малочисленных народов.

Методику рекомендуется применять:

для исчисления размера убытков Правообладателей в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в составе технико-экономических обоснований проектов размещения промышленных объектов;

в качестве основы для создания инструктивно-методических документов по исчислению размера убытков, утверждаемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом региональных особенностей;

для исчисления по аналогии размера убытков, причиненных в результате природных явлений и катастроф.

1.6. Срок действия нормативных показателей рекомендуется установить в три–пять лет, по истечении которого производится их пересчет (за исключением материалов оценки качества земель – в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденными руководителем Росземкадастра России (С. И. Сай) 2 марта 2004 г. (далее – Методические рекомендации по оценке качества земель, являющихся исконной средой обитания малочисленных народов).

## Раздел II. Состав убытков, причиненных Правообладателям деятельностью организаций всех форм собственности и физическими лицами

2.1. В состав убытков (общий размер убытков Правообладателя – Суб) включаются:

реальный ущерб имуществу (Сзд) (рассчитывается в соответствии с российскими стандартами оценки по рыночной стоимости зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, в т.ч. социально-бытового назначения, которые невозможно использовать при изъятии, постоянном и временном пользовании, обременении земельных участков Правообладателя, ухудшении качества земель и других природных ресурсов);

прочие, документально подтвержденные расходы Правообладателя (Спрр);

упущенная выгода (Сув).

2.2. Упущенная выгода (Сув) – это неполученные доходы за некоторый промежуток времени с площади участка Правообладателя, которому нанесен ущерб.

2.3. При расчете упущенной выгоды учитываются следующие показатели:

ежегодный валовой доход (Вд), получаемый от ведения традиционной хозяйственной деятельности;

временной период (срок) (Т);

площадь участка земель и других природных ресурсов (S);

коэффициент пересчета теряемого ежегодного валового дохода в упущенную выгоду (Кув).

2.4. В рамках Методики ежегодный валовой доход рассчитывается по основным видам традиционной хозяйственной деятельности: оленеводство, промысловая охота, рыболовство, собирательство.

Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р.

2.5. Временной период, площадь участка земель и иных природных ресурсов и коэффициент пересчета теряемого ежегодного валового дохода различаются в случаях:

изъятия земельного участка либо предоставления в постоянное пользование земель и других природных ресурсов (Раздел V);

временного занятия, самовольного занятия земельных участков, временного пользования землей и другими природными ресурсами (Раздел VI);

ухудшения качества земель и других природных ресурсов (в т.ч. порче земель) (Раздел VII);

обременения земельных участков Правообладателей (Раздел VIII).

2.6. Расположенные на участке Правообладателя промышленные объекты (источники беспокойства) из-за постоянного или периодического присутствия людей и техники оказывают на участок и находящийся в его пределах природный комплекс стрессовое воздействие.

Стрессовое воздействие также может возникать при нахождении источников беспокойства на прилегающих к участкам Правообладателя территориях. В таких случаях Правообладатели имеют право на возмещение убытков. При этом площади участков земель и других природных ресурсов, подвергшихся стрессовому воздействию, фактически не изымаются из использования, но учитываются при расчете убытков Правообладателя.

Стрессовое воздействие приводит к снижению продуктивности оленьих пастбищ и охотничье-промысловых угодий.

Стрессовое воздействие, в зависимости от степени интенсивности, учитывается при исчислении размера убытков в случаях изъятия земельного участка либо предоставления в постоянное пользование земель и других природных ресурсов (Раздел V), временного занятия, самовольного занятия земельных участков, временного пользования землей и другими природными ресурсами (Раздел VI).

2.7. При исчислении размера убытков в случае ухудшения качества земель и других природных ресурсов (в т.ч. порчи земли) учитываются следующие виды воздействия:

механическое воздействие (в т.ч. вырубки, подтопления);

пасторальное воздействие (перевыпас животных);

химическое воздействие;

радиационное воздействие;

пирогенное воздействие.

2.8. Исчисление размера убытков Правообладателей проводится на основе оценки качества земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в разрезе геоботанических контуров и (или) участков моря.

Геоботанический контур содержит определенный набор природных (биологических) ресурсов, при освоении которых Правообладатель при ведении традиционной хозяйственной деятельности получает соответствующий ежегодный валовой доход.

2.9. Исчисление размера убытков Правообладателей рекомендуется разделять на два этапа:

I этап (региональный уровень) – расчет нормативных показателей, позволяющих учесть региональные особенности субъекта Российской Федерации;

II этап (местный уровень) – исчисление размера убытков Правообладателя с учетом особенностей конкретного природного комплекса на его участке.

<…>

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО УЧЕТУ ЛИЦ, ОТНОСЯЩИХСЯ К КОРЕННЫМ МАЛОЧИСЛЕННЫМ НАРОДАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[93]

Утвержден приказом Федерального агентства по делам национальностей
от 29 мая 2020 г. N 65
(извлечение)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Предмет регулирования административного регламента

1. Административный регламент предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (далее – Административный регламент, малочисленные народы соответственно) устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) Федерального агентства по делам национальностей, порядок и стандарт предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к малочисленным народам (далее – государственная услуга).

Административный регламент также устанавливает порядок взаимодействия структурных подразделений ФАДН России, их должностных лиц, а также взаимодействия ФАДН России с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при предоставлении государственной услуги.

### Круг заявителей

2. Заявителем при предоставлении государственной услуги являются:

граждане Российской Федерации (далее – граждане);

[93] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 07.10.2020.

лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени общины малочисленных народов, в соответствии с положениями Федеральных законов от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2019, N 49, ст. 6966), от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 30, ст. 3122; 2018, N 27, ст. 3947) и устава общины малочисленных народов.

Документы, указанные в пункте 18 Административного регламента, могут быть представлены в уполномоченный орган общинами малочисленных народов в отношении своих членов с их письменного согласия.

Община малочисленных народов должна быть зарегистрирована в качестве юридического лица в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

**Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги**

<…>

6. На официальном сайте ФАДН России в сети «Интернет», информационных стендах в местах предоставления государственных услуг в ФАДН России размещается следующая информация:

Административный регламент с приложениями;

перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования;

время приема заявителей;

перечень документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги, требования, предъявляемые к этим документам и их оформлению, включая образцы заполнения форм документов;

порядок и способы подачи документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги;

срок предоставления государственной услуги;

результаты предоставления государственной услуги, порядок направления документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги;

основания для отказа в предоставлении государственной услуги;

порядок получения информации заявителем по вопросам предоставления государственной услуги, сведений о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием Единого портала;

порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) ФАДН России, а также его должностных лиц.

7. На Едином портале размещается следующая информация из Федерального реестра:

исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, требования к оформлению указанных документов;

круг заявителей;

срок предоставления государственной услуги;

результаты предоставления государственной услуги, порядок направления документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги;

исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги;

о праве заявителя на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги;

формы заявлений (уведомлений), используемые при предоставлении государственной услуги.

Информация на Едином портале о порядке и сроках предоставления государственной услуги на основании сведений, содержащихся в Федеральном реестре, предоставляется заявителю бесплатно.

Доступ к информации о сроках и порядке предоставления государственной услуги осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя или предоставление им персональных данных.

8. Заявители, представившие документы для оказания государственной услуги, могут информироваться федеральными государственными гражданскими служащими ФАДН России (далее – гражданские служащие) о результатах предоставления государственной услуги письменно, посредством электронной почты, по справочным телефонам или на личном приеме.

Для получения сведений о ходе предоставления государственной услуги заявителем указываются полное наименование организации, а также дата представления в ФАДН России документов для оказания государственной услуги.

9. В ответе по телефону на устные обращения гражданский служащий информирует обратившегося гражданина о своих фамилии, имени, отчестве (при наличии), должности, интересующих его вопросах или сообщает номер телефона компетентного гражданского служащего.

Запись на прием в ФАДН России для подачи заявления, в том числе с использованием Единого портала, официального сайта ФАДН России в сети «Интернет», не осуществляется.

10. На официальном сайте ФАДН России в сети «Интернет» размещается перечень многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональные центры), в которых предоставляется государственная услуга, в том числе адреса местонахождения, телефоны.

## II. СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

### Наименование государственной услуги

11. Государственная услуга по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

### Наименование федерального органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу

12. Государственная услуга предоставляется ФАДН России.

При предоставлении государственной услуги ФАДН России не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации.

### Описание результата предоставления государственной услуги

13. Результатом предоставления государственной услуги является:

внесение сведений о гражданине в список и направление ему уведомления об этом (рекомендуемый образец уведомления приведен в приложении N 1 к Административному регламенту);

внесение изменений в содержащиеся в списке сведения о гражданине (рекомендуемый образец уведомления приведен в приложении N 2 к Административному регламенту);

исключение по инициативе гражданина, относящегося к малочисленным народам, сведений о нем из списка (рекомендуемый образец уведомления приведен в приложении N 3 к Административному регламенту).

## Срок предоставления государственной услуги, в том числе с учетом необходимости обращения в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации, срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги

14. Внесение сведений о гражданине в список и направление ему уведомления об этом, внесение изменений в содержащиеся в списке сведения о гражданине, исключение из списка по инициативе гражданина, относящегося к малочисленным народам, направление уведомления об отказе в учете гражданина в качестве лица, относящегося к малочисленному народу (рекомендуемый образец уведомления приведен в приложении N 4 к Административному регламенту) осуществляется ФАДН России в течение 30 календарных дней со дня поступления в ФАДН России документов, указанных в пункте 18 Административного регламента.

В случае поступления в многофункциональный центр документов, указанных в пункте 18 Административного регламента, срок внесения сведений о гражданине в список и направления заявителю уведомления об учете, внесения изменений в список в части содержащихся в нем сведений и исключения из списка по инициативе лица, относящегося к малочисленным народам, исчисляется со дня поступления данных документов в ФАДН России.

15. В случае направления ФАДН России запросов для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения представленных заявителем сведений, течение срока, установленного пунктом 14 Административного регламента, прерывается, но не более чем на 180 дней. Часть срока, истекшая до направления запросов, засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня получения ФАДН России запрашиваемых сведений и (или) документов.

16. О продлении срока, указанного в пункте 14 Административного регламента, ФАДН России информирует заявителя в течение 30 календарных дней со дня поступления в ФАДН России документов, указанных в пункте 18 Административного регламента (рекомендуемый образец уведомления приведен в приложении N 5 к Административному регламенту).

<…>

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления

18. Для получения государственной услуги заявитель представляет:

Для внесения сведений о гражданине в список:

1) заявление о внесении в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации (форма заявления приведена в приложении N 6 к Административному регламенту);

2) подлинник или заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке копию документа (документов), содержащего (содержащих) сведения о национальности заявителя, либо вступившего в законную силу решения суда, свидетельствующего об установлении судом факта отнесения заявителя к малочисленному народу или наличия родственных отношений заявителя с лицом (лицами), относящимся (относящимися) к малочисленному народу, либо документа (документов), содержащего (содержащих) иные доказательства, указывающие на отнесение заявителя к малочисленному народу.

Для внесения изменений в содержащиеся в списке сведения о гражданине:

1) заявление о внесении изменений в сведения, содержащиеся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, по инициативе гражданина Российской Федерации (форма заявления приведена в приложении N 7 к Административному регламенту;

2) сведения, подлежащие изменению;

3) документы, подтверждающие изменение указанных сведений.

Для исключения из списка по инициативе гражданина, относящегося к малочисленным народам:

заявление об исключении гражданина Российской Федерации из списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации по своей инициативе (форма заявления приведена в приложении N 8 к Административному регламенту).

Для прекращения предоставления государственной услуги по инициативе заявителя представляется заявление об отказе в получении государственной услуги (форма заявления приведена в приложении N 9 к Административному регламенту).

19. Согласно части 6 статьи 7.1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 82-ФЗ) для целей учета лиц, относящихся к малочисленным народам, документами, содержащими сведения о национальности заявителя, признаются:

1) свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 47, ст. 5340; 2019, N 40, ст. 5488) (далее – Федеральный закон N 143-ФЗ), либо иные содержащие сведения о национальности заявителя официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 г., архивные документы (материалы);

2) документы, содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии (свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом N 143-ФЗ, либо иные содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 г., архивные документы (материалы), а также документы, подтверждающие родственные отношения заявителя с указанным (указанными) лицом (лицами).

20. Заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в ФАДН России почтовым отправлением с описью вложения, представлены непосредственно, направлены в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал».

21. Все документы представляются на русском языке.

Заявление представляется в одном подлинном экземпляре.

Документы, содержащие более одного листа, направляемые заявителем по почте или представляемые в ФАДН России непосредственно, должны быть прошиты, пронумерованы и заверены подписью заявителя.

Заявление заполняется при помощи средств электронно-вычислительной техники или от руки шариковой ручкой (синего или черного цвета), разборчиво, печатными буквами.

### Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями, в том числе в электронной форме, порядок их представления

22. Для внесения сведений о заявителе в список заявитель вправе представить подлинники документов, указанных в пункте 19 Административного регламента самостоятельно для подтверждения копий таких документов. Данные подлинники возвращаются заявителю.

23. Непредставление заявителем указанных в пункте 19 Административного регламента дополнительных документов не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

24. При предоставлении государственной услуги запрещается требовать от заявителя:

1) представления документов (сведений) или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;

2) представления документов (сведений), которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4179; 2019, N 52, ст. 7790) (далее – Федеральный закон N 210-ФЗ);

3) представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона N 210-ФЗ.

**Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги**

25. Основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

**Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги**

26. В случае направления ФАДН России запросов для целей получения сведений о заявителе и (или) подтверждения представленных заявителем сведений течение сроков, установленных частями 11, 14, 21 и 22 статьи 7.1 Федерального закона N 82-ФЗ, прерывается, но не более чем на 180 дней. Часть срока, истекшая до направления запросов, засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня получения ФАДН России запрашиваемых сведений и (или) документов.

27. Основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги являются:

1) предусмотренные пунктом 18 Административного регламента документы и (или) сведения представлены заявителем не в полном объеме либо без соблюдения установленного законодательством Российской Федерации порядка их оформления;

2) представленные документы содержат недостоверные сведения.

28. Отказ в предоставлении услуги по другим основаниям не допускается.

<…>

**Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги**

30. Взимание государственной пошлины или иной платы за предоставление государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

**Порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, включая информацию о методике расчета размера такой платы**

31. Плата за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, не взимается в связи с отсутствием таких услуг.

<…>

## Срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги и услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме

33. Документы, представленные в ФАДН России либо через многофункциональный центр заявителем (иным лицом на основании доверенности, выданной заявителем), а также направленные почтовым отправлением с описью вложения либо в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием сети «Интернет», в том числе через Единый портал, регистрируются в день их получения в структурном подразделении ФАДН России, ответственном за ведение делопроизводства.

<…>

## Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги по экстерриториальному принципу (в случае, если государственная услуга предоставляется по экстерриториальному принципу) и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме

47. При направлении документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в форме электронных документов, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал, используется усиленная квалифицированная электронная подпись.

Заявители вправе использовать простую электронную цифровую подпись в случае, предусмотренном пунктом 2.1 Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. N 634).

48. Заявление может быть представлено в ФАДН России или многофункциональный центр по выбору заявителя независимо от регистрации по месту жительства или месту пребывания (для физического лица), или места нахождения (для юридических лиц).

Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах, а также по экстерриториальному принципу, не предъявляются.

## Требования к порядку и формам контроля за предоставлением государственной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

89. Заявители могут осуществлять контроль за рассмотрением своих заявлений о предоставлении государственной услуги на основании полученной в ФАДН России информации.

90. Граждане, их объединения и организации вправе направлять замечания и предложения по улучшению качества предоставления государственной услуги.

## Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) ФАДН России, а также его должностных лиц

91. Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе предоставления государственной услуги (далее – жалоба); об органах государственной власти, организациях и уполномоченных на рассмотрение жалобы лицах, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке; о способах информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, в том числе с использованием Единого портала; перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, а также его должностных лиц подлежит обязательному размещению на Едином портале.

<…>

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В СФЕРЕ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ[94]

Утвержден приказом Минсельхоза России
от 7 мая 2018 г. N 196
(извлечение)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Предмет регулирования

1. Административный регламент органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее соответственно – Регламент, традиционное рыболовство) устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по предоставлению в пользование водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб.

### Круг заявителей

2. Заявителями в целях получения государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства являются лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также их общины в соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255, перечнем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р, перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р) (далее – заявители).

[94] Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.06.2018.

**Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги**

<…>

4. Официальный сайт федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.gosuslugi.ru.

Номер телефона горячей линии: 8-800-100-70-10.

Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющих государственную услугу в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, содержащий их почтовые адреса, номера телефонов справочных служб, факсов, приведен в приложении N 1 к Регламенту.

В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и на порталах государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации размещается следующая информация:

исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе;

круг заявителей;

срок предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства;

результаты предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, порядок представления документа, являющегося результатом ее предоставления;

исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства;

о праве заявителя на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства;

формы заявок, используемые при предоставлении государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

Информация в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» о порядке и сроках предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства на основании сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», предоставляется бесплатно.

Доступ к информации о сроках и порядке предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования

программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя, или предоставление им персональных данных.

5. Консультации по вопросам предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства осуществляются следующими способами:

индивидуальное консультирование на личном приеме;

индивидуальное консультирование по почте (по электронной почте);

индивидуальное консультирование по телефону;

публичное письменное консультирование;

публичное устное консультирование.

При консультировании должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны в соответствии с поступившим обращением предоставлять информацию по следующим вопросам:

а) о перечне документов, необходимых для получения государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, комплектности (достаточности) представляемых (представленных) документов;

б) о времени приема и выдачи документов;

в) о почтовых адресах, адресах электронной почты, адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», номерах телефонов справочных служб, факсов, телефонов «горячей линии», а также графике работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

г) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ходе предоставления государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

6. При индивидуальном консультировании на личном приеме время ожидания заявителя не может превышать 15 минут.

Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не должно превышать 10 минут.

7. При индивидуальном консультировании по почте (по электронной почте) ответ на обращение заявителя направляется по адресу заявителя, указанному в обращении, в форме, в которой обращение поступило, в срок, не превышающий 30 дней с даты получения обращения.

Датой получения обращения является дата его регистрации в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

8. При индивидуальном консультировании по телефону время разговора не должно превышать 10 минут.

При невозможности должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявшего телефонный звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы, телефонный звонок должен быть переадресован (переведен) на другое должностное лицо органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или обратившемуся лицу должен быть сообщен номер телефона, по которому можно получить необходимую информацию.

Консультация общего характера (о местонахождении, графике работы, требуемых документах) предоставляется с использованием средств автоинформирования. При автоинформировании обеспечивается круглосуточное представление справочной информации.

9. Публичное письменное консультирование осуществляется путем размещения информационных материалов на информационных стендах в местах предоставления государственной услуги в

сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, публикации информационных материалов в средствах массовой информации, включая публикацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или на порталах государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации.

10. Публичное устное консультирование осуществляется уполномоченным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с привлечением средств массовой информации.

## II. СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

### Наименование государственной услуги

11. Государственная услуга в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – государственная услуга).

### Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предоставляющего государственную услугу

12. Государственную услугу предоставляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – Уполномоченный орган).

<…>

### Описание результата предоставления государственной услуги

14. Результатом предоставления государственной услуги является принятие решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства либо об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

### Срок предоставления государственной услуги

15. Уполномоченный орган принимает заявки на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства до 1 сентября года, предшествующего году осуществления традиционного рыболовства.

Общий срок предоставления государственной услуги составляет не более 120 дней с даты окончания приема заявок, предусмотренных пунктом 17 Регламента.

<…>

### Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления

17. Для предоставления государственной услуги заявитель обращается в Уполномоченный орган с заявкой.

Заявка оформляется в соответствии с формой, утверждаемой Уполномоченным органом, и содержит следующие сведения:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование, организационно-правовая форма, адрес в соответствии с учредительными документами, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона и адрес электронной почты (при наличии) заявителя (для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, сведения о национальной принадлежности, адрес места регистрации и адрес места жительства, номер контактного телефона и адрес электронной почты (при наличии) заявителя (для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации);

в) вид водных биологических ресурсов, район добычи (вылова) водных биологических ресурсов, объем добычи (вылова) по видам водных биологических ресурсов, сроки добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

г) орудия добычи (вылова) (их вид, технические характеристики, количество), способы добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

д) порядковый номер и описание рыбопромыслового участка, предоставленного в пользование заявителю для осуществления традиционного рыболовства (в случае, если рыболовство осуществляется с предоставлением рыбопромыслового участка);

з) сведения о добыче (вылове) водных биологических ресурсов за предыдущий год;

ж) сведения о членах общины с указанием их отнесения к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документов, удостоверяющих личность, адреса места жительства, сведения об их национальной принадлежности с указанием заявляемого объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов в отношении каждого действующего члена общины – для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с приложением данных сведений (при необходимости) в виде списка.

Заявка подписывается:

а) председателем правления (совета) общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или лицом, уполномоченным на подписание заявки, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты подписания и заверяется печатью общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – для общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

б) лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, собственноручно или уполномоченным на подписание заявки лицом с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты подписания заявки – для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Заявка заполняется без помарок от руки печатными буквами либо машинописным, в том числе компьютерным, способом.

К заявке прилагается копия документа, подтверждающего полномочия на подписание и подачу заявки от имени заявителя (если заявка подписывается и подается лицом, уполномоченным Заявителем).

18. Заявитель может подать заявку следующими способами:

а) лично по адресу Уполномоченного органа, указанному в приложении N 1 к Регламенту;

б) посредством почтовой связи (заказным почтовым отправлением) по адресу Уполномоченного органа, указанному в приложении N 1 к Регламенту;

в) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты Уполномоченного органа, указанному в приложении N 1 к Регламенту;

г) в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», портал государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации.

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями, в том числе в электронной форме, порядок их представления

19. Представление документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не предусмотрено.

20. Уполномоченный орган не вправе требовать от заявителя:

а) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;

б) представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

## Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги

21. Не подлежат приему документы, указанные в пункте 17 Регламента:

а) оформленные на иностранном языке;

б) имеющие подчистки, либо приписки, зачеркнутые слова или иные, не оговоренные в них исправления, заполненные карандашом, а также документы с повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать их содержание;

в) представленные в нарушение срока, указанного в пункте 15 Регламента.

22. Не подлежат приему документы, указанные в пункте 17 Регламента, представленные в форме электронного документа, в том числе:

а) не подписанные простой или усиленной квалифицированной электронной подписью;

б) имеющие не оговоренные в них исправления;

в) не пригодные для восприятия с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах;

г) если в результате проверки действительности используемой усиленной квалифицированной электронной подписи выявлено несоблюдение установленных статьей 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи» условий признания ее действительности.

23. Должностное лицо Уполномоченного органа не вправе отказывать в приеме документов, указанных в пункте 17 Регламента, в случае если указанные документы поданы в соответствии с информацией о сроках и порядке предоставления государственной услуги, опубликованной в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», на порталах государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации либо на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги

24. Оснований для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

25. Основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги являются:

а) представление заявки не по установленной форме Уполномоченного органа;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 2 Регламента;

в) отсутствие квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается) или отсутствие возможности добычи (вылова) водных биологических ресурсов в объеме и в районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, указанных в заявке, на основании данных научных исследований (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается).

26. Не допускается отказ в предоставлении государственной услуги, если заявка подана в соответствии с информацией о сроках и порядке предоставления государственной услуги, в том числе с соблюдением требований, указанных в пунктах 21 и 22 Регламента, опубликованной в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», на порталах государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации либо на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<…>

## Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги

28. Государственная пошлина или иная плата за предоставление государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

## Порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги

29. Плата за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, не взимается в связи с отсутствием таких услуг.

## Максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги, услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, и при получении результата предоставления таких услуг

30. Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявки для предоставления государственной услуги составляет 15 минут.

31. Максимальный срок ожидания в очереди при получении результата предоставления государственной услуги составляет 15 минут.

## Срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги и услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме

32. Заявка, указанная в пункте 17 Регламента, поданная заявителем в порядке, предусмотренном пунктом 18 Регламента, после поступления регистрируется уполномоченным должностным лицом

в срок не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем ее поступления в Уполномоченный орган с указанием даты получения и присвоением регистрационного номера.

В случае если заявитель подал заявку в электронной форме, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», портала государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, ему направляется уведомление в форме электронного документа о получении его заявки с указанием даты и времени ее получения.

<…>

## III. СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР (ДЕЙСТВИЙ) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

41. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

1) прием заявки;

2) проверка действительности простой или усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя, использованной при обращении за получением государственной услуги;

3) получение заявителем сведений о ходе рассмотрения заявки о предоставлении государственной услуги;

4) рассмотрение заявки и принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

Блок-схема предоставления государственной услуги приведена в Приложении N 2 к Регламенту.

<…>

48. Поступившая заявка регистрируется в журнале приема заявок должностным лицом Уполномоченного органа, ответственным за прием документов и передается на рассмотрение должностному лицу, ответственному за предоставление государственной услуги.

Должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, после принятия заявки о предоставлении государственной услуги, поданной заявителем посредством федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или портала государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, обновляет статус заявки заявителя в личном кабинете указанных порталов до статуса «принято».

49. Заявитель вправе изменить или отозвать заявку до окончания срока ее подачи, указанного в пункте 15 Регламента.

50. Результатом административной процедуры является принятие заявки либо отказ в принятии заявки должностным лицом Уполномоченного органа, ответственным за прием документов.

<…>

### Проверка действительности простой или усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя, использованной при обращении за получением государственной услуги

52. Основанием для начала административной процедуры является поступление в Уполномоченный орган заявки, подписанной простой или усиленной квалифицированной электронной подписью.

53. При поступлении заявки, подписанной простой или усиленной квалифицированной электронной подписью, должностным лицом Уполномоченного органа, ответственным за прием и регистрацию документов, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления заявки, проводится процедура проверки действительности простой или усиленной квалифицированной электронной подписи, с использованием которой подписана заявка.

54. В рамках проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи осуществляется проверка соблюдения следующих условий:

а) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (далее – квалифицированный сертификат) создан и выдан аккредитованным удостоверяющим центром, аккредитация которого действительна на день выдачи указанного сертификата;

б) квалифицированный сертификат действителен на момент подписания электронного документа (при наличии достоверной информации о моменте подписания электронного документа) или на день проверки действительности указанного сертификата, если момент подписания электронного документа не определен;

в) имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу квалифицированного сертификата усиленной квалифицированной электронной подписи, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания. При этом проверка осуществляется с использованием средств усиленной квалифицированной электронной подписи, получивших подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи», и с использованием квалифицированного сертификата лица, подписавшего электронный документ;

г) усиленная квалифицированная электронная подпись используется с учетом ограничений, содержащихся в квалифицированном сертификате лица, подписывающего электронный документ (если такие ограничения установлены).

55. Проверка действительности усиленной квалифицированной электронной подписи может осуществляться Уполномоченным органом самостоятельно с использованием имеющихся средств электронной подписи или средств информационной системы головного удостоверяющего центра, которая входит в состав инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных услуг в электронной форме. Проверка усиленной квалифицированной электронной подписи также может осуществляться с использованием средств информационной системы аккредитованного удостоверяющего центра.

56. Проверка подлинности простой электронной подписи осуществляется Уполномоченным органом с использованием сервиса федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

57. Результатом административной процедуры является:

а) в случае если в результате проверки усиленной квалифицированной электронной подписи выявлено несоблюдение установленных условий признания ее действительности Уполномоченным органом в течение 3-х дней со дня завершения проведения такой проверки принимается решение об отказе в приеме к рассмотрению заявки на предоставление государственной услуги и направляется заявителю уведомление об этом в электронной форме с указанием пунктов статьи 11 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи», которые послужили основанием для принятия указанного решения.

Данное уведомление подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью Уполномоченного органа и направляется по адресу электронной почты заявителя либо в его личный кабинет в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». После получения уведомления заявитель вправе повторно обратиться в Уполномоченный орган с заявкой о предоставлении услуги, устранив нарушения, которые послужили основанием для отказа в приеме к рассмотрению заявки;

б) в случае если в результате проверки простой или усиленной квалифицированной электронной подписи выявлено соблюдение установленных условий признания ее действительности, заявка в тот же день принимается должностным лицом Уполномоченного органа для осуществления иных административных процедур, предусмотренных Регламентом.

Способом фиксации результата административной процедуры является направление заявителю уведомления об отказе в приеме к рассмотрению заявки или о регистрации заявки.

### Получение заявителем сведений о ходе рассмотрения заявки о предоставлении государственной услуги

58. Основанием для начала административной процедуры является регистрация должностным лицом Уполномоченного органа, ответственным за прием и регистрацию документов, запроса заявителя о ходе рассмотрения заявки о предоставлении государственной услуги.

59. При подаче запроса в письменной форме должностное лицо Уполномоченного органа, ответственное за предоставление государственной услуги, в течении одного рабочего дня направляет по адресу заявителя, указанному в запросе, письменное уведомление о ходе рассмотрения заявки о предоставлении государственной услуги.

При подаче запроса в электронной форме, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или порталов государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации, уведомление направляется на адрес электронной почты, указанный в запросе, либо в личный кабинет указанных порталов в течение одного рабочего дня.

60. Результатом административной процедуры является предоставление заявителю сведений о ходе рассмотрения заявки о предоставлении государственной услуги.

Способом фиксации результатов административной процедуры является направление заявителю соответствующих уведомлений в письменной или электронной форме.

### Рассмотрение заявки и принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществлениятрадиционного рыболовства

61. Основанием для начала административной процедуры является поступление к должностному лицу Уполномоченного органа, ответственному за предоставление государственной услуги, зарегистрированной заявки.

62. Должностное лицо Уполномоченного органа, ответственное за предоставление государственной услуги, рассматривает заявку в срок не более 120 дней с даты окончания приема заявок.

По результатам рассмотрения заявок Уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, принимает решение о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, либо решение об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

Решение об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства принимается в следующих случаях:

а) предоставления недостоверной, искаженной или неполной информации;

б) указание в заявке объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, превышающих объем квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается);

в) наличие оснований, указанных в пункте 25 Регламента.

В случае подачи заявки в отношении определенного вида водных биологических ресурсов определенного района добычи (вылова) водных биологических ресурсов одновременно лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, лично и общиной коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, членом которой является лицо, относящееся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Уполномоченным органом принимается решение о предоставлении определенного вида водного биологического ресурса в

определенном районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов в пользование по заявке, поданной лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, лично, и об уменьшении заявленного такой общиной объема добычи (вылова) определенного вида водного биологического ресурса в определенном районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов на величину соответствующего вида водного биологического ресурса, заявленного лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, являющимся членом такой общины.

При выявлении случаев указания в заявке, поданной общиной коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сведений о наличии в ее составе лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Уполномоченным органом принимается решение об уменьшении заявленного такой общиной объема (добычи) вылова водных биологических ресурсов на величину объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов, заявленного в отношении членов общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, по видам водных биологических ресурсов.

В случае если утвержденные объемы квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается), а также объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается) меньше совокупного объема, указанного заявителями в заявках на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, Уполномоченный орган принимает решение о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства на основании расчета уточненных объемов водных биологических ресурсов по формуле:

$$\frac{О \times З}{С} = У$$

где:

**О** – объем квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, установленный Росрыболовством для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается), или объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления традиционного рыболовства (в отношении водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается);

**З** – объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, на который претендует заявитель;

**С** – суммарный объем запрашиваемых заявителями водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается;

**У** – уточненный объем водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, или водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, предоставляемых в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

В решении о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства указываются:

а) сведения о лице, у которого возникает право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

б) вид рыболовства;

в) срок и условия использования водных биологических ресурсов;

г) объемы водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

63. На основании рассмотрения заявок Уполномоченный орган в течение 3-х рабочих дней со дня принятия решения предоставляет заявителю копию акта Уполномоченного органа о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для традиционного рыболовства либо уведомление об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для традиционного рыболовства путем личного вручения или почтового отправления или на адрес электронной почты, указанный в заявке, либо направляет в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», либо портале государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации.

64. Результатом административной процедуры является принятие Уполномоченным органом решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства или об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для указанных целей.

Способом фиксации результата административной процедуры является акт Уполномоченного органа о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства либо уведомление заявителя о принятии решения об отказе в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

В качестве результата предоставления государственной услуги заявитель по его выбору вправе получить копию акта Уполномоченного органа, указанного в абзаце первом настоящего пункта, в форме электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

**Приложение N 1**

к Административному регламенту органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ УСЛУГУ В СФЕРЕ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЫБОЛОВСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕДЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

| **Субъект Российской Федерации** | **Уполномоченный орган** | **Адрес, номер телефона и факса, официальный сайт, адрес электронной почты, график работы** |
|---|---|---|
| Республика Алтай | Министерство сельского хозяйства Республики Алтай | 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Северная, 12<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (388) 222-79-39<br>номер факса: (388) 222-26-14<br>официальный сайт:<br>http://www.mcx-altai.ru<br>адрес электронной почты:<br>nesterov@mcx.gorny.ru |
| Республика Бурятия | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия | 670034, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Хахалова, 4а.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.30–17.30<br>пятница: 8.30–16.30<br>обеденный перерыв: 12.00–12.48<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (301) 255-29-80<br>номер факса: (301) 255-29-68<br>официальный сайт: http://www.mcx03.ru<br>электронная почта: mincel01@icm.buryatia.ru |

| | | |
|---|---|---|
| Республика Карелия | Министерство сельского, рыбного хозяйства Республики Карелия | 185035, г. Петрозаводск, ул. Свердлова, д. 8.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.15<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (814) 278-52-15,<br>(814) 278-48-46,<br>номер факса: (8142) 78-35-10<br>официальный сайт:<br>http://www.mcx.karelia.ru<br>адрес электронной почты:<br>mincx@onego.ru |
| Республика Коми | Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми | 167983, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 23.<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 8.45–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (821) 228-83-32<br>номер факса: (821) 228-83-12<br>официальный сайт: http://www.mishp.rkomi.ru<br>адрес электронной почты: minshp@minshp.rkomi.ru |
| Республика Саха (Якутия) | Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по делам Арктики | 677018, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, д. 11<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (411) 250-62-63<br>номер факса: (411) 242-53-33<br>официальный сайт: http://www.arktika.sakha.gov.ru<br>адрес электронной почты: arktika@sakha.go.ru |
| Республика Хакасия | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия | 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Ленинского Комсомола, д. 3.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.30–17.30<br>пятница: 8.30–16.30<br>обеденный перерыв: 11.48–12.30<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (390) 230-51-00<br>номер факса: (390) 222-76-78<br>официальный сайт: http://www.mcxpx.ru<br>адрес электронной почты: info@mcxpx.ru |
| Алтайский край | Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края | 656035, г. Барнаул, ул. Чкалова, д. 230<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.00–17.00<br>пятница: 8.00–16.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (385) 229-67-68<br>номер факса: (385) 263-67-09<br>официальный сайт: http://www.altaipriroda.ru<br>адрес электронной почты: mail@altaipriroda.ru |

| | | |
|---|---|---|
| Забайкальский край | Министерство природных ресурсов Забайкальского края | 672021, г. Чита, ул. Чкалова, д. 136<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.45–18.00<br>пятница: 8.45–16.45<br>обеденный перерыв: 13.00–13.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (302) 235-25-72<br>номер факса: (302) 232-47-00<br>адрес электронной почты: info@minprir.e-zab.ru<br>официальный сайт: http://минприр.забайкальскийкрай.рф |
| Камчатский край | Министерство рыбного хозяйства Камчатского края | 683000, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. В.И. Ленина, д. 1.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–17.15<br>пятница: 9.00–16.00<br>обеденный перерыв: 12.15–13.03<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (415) 242-10-37, (415) 242-58-23<br>номер факса: (415) 242-09-55<br>официальный сайт: www.kamgov.ru<br>адрес электронной почты: fish@kamgov.ru |
| Красноярский край | Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края | 660009, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 125.<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (391) 249-31-00, (391) 227-72-59<br>номер факса: (391) 249-38-53<br>официальный сайт: http://www.krskstate.ru<br>адрес электронной почты: ohotnadzor24@mail.ru |
| Приморский край | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 690110, г. Владивосток, ул. Светланская, 22<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.00<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (423) 220-93-02<br>номер факса: (423) 220-93-39<br>официальный сайт: http://www.primorsky.ru<br>адрес электронной почты: fishing@primorsky.ru |
| Хабаровский край | Министерство природных ресурсов Хабаровского края | 680000, г. Хабаровск, ул. К. Маркса, д. 56.<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (4212) 32-50-80, (4212) 32-66-95<br>номер факса: (4212) 37-87-74<br>официальный сайт: www.mpr.khabkrai.ru<br>адрес электронной почты: fisher@adm.khv.ru |

| | | |
|---|---|---|
| Амурская область | Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области | 675002, г. Благовещенск, ул. Первомайская, д. 39<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (416) 220-10-81<br>номер факса: (416) 251-23-22<br>официальный сайт: http://www.amurohota.ru<br>адрес электронной почты: amurohota@yandex.ru |
| Архангельская область | Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области | 163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.15<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (818) 228-56-53<br>номер факса: (818) 228-63-40<br>официальный сайт: http://www.dvinaland.ru<br>адрес электронной почты: agro@dvinaland.ru |
| Иркутская область | Министерство сельского хозяйства Иркутской области | 664011, г. Иркутск, ул. Горького, д. 31.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.00<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (395) 224-32-55,<br>(395) 233-60-37<br>номер факса: (395) 224-33-52<br>официальный сайт: http://www.agroline.ru<br>адрес электронной почты: mcx01@govirk.ru |
| Кемеровская область | Департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области | 650000, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 22-а<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.00<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.30–14.30<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (384) 236-46-71<br>номер факса: (384) 275-65-21<br>официальный сайт: http://www.depoozm.ru<br>адрес электронной почты: depoozm@mail.ru |
| Магаданская область | Министерство сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области | 685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 14<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.30<br>пятница: 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 12.30–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (4132) 62-46-16<br>номер факса: (4132) 65-89-70<br>официальный сайт: http://www.minselhoz.49gov.ru<br>адрес электронной почты: msx@49gov.ru |

| | | |
|---|---|---|
| Мурманская область | Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области | 183025, г. Мурманск, ул. Карла Маркса, д. 25а.<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.00<br>пятница: 9.00–17.00<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (815) 268-72-02<br>номер факса: (815) 242-62-98<br>официальный сайт: http://www.rybolovstvo.gov-murman.ru<br>адрес электронной почты: fishdep@gov-murman.ru |
| Сахалинская область | Агентство по рыболовству Сахалинской области | 693020, г. Южно-Сахалинск, проспект Мира, 107<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 9.00–18.15<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона (424) 272-27-46<br>номер факса: (424) 246-95-56<br>официальный сайт: http://www.fish.admsakhalin.ru<br>адрес электронной почты: dp_fish@adm.sakhalin.ru |
| Свердловская область | Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области | 620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.30–17.30<br>пятница: 8.30–16.30<br>обеденный перерыв: 12.00–12.48<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (343) 312-08-40<br>номер факса: (343) 375-77-15<br>официальный сайт: http://www.dozhm.midural.ru<br>адрес электронной почты: dokrgm@egov66.ru |
| Томская область | Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области | 634041, г. Томск, проспект Кирова, д. 14.<br>График работы:<br>понедельник – пятница: с 9.00–18.00<br>обеденный перерыв: 12.30–13.30<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: 8 (382) 290-30-71<br>номер факса: 8 (382) 290-30-71<br>официальный сайт: http://www.dor.tomsk.gov.ru<br>адрес электронной почты: dor.tomsk@yandex.ru |
| Тюменская область | Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области | 625000, г. Тюмень, ул. Хохрякова, 47<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 8.00–17.15<br>пятница: 8.00–16.00<br>обеденный перерыв: 12.00–13.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (345) 250-75-61, (345) 250-75-78<br>номер факса: (345) 250-78-74<br>официальный сайт: http://www.admtyumen.ru<br>адрес электронной почты: apk@72to.ru |

| | | |
|---|---|---|
| Ненецкий автономный округ | Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа | 166700, Ненецкий автономный округ, Заполярный район, п. Искателей, пер. Арктический, д. 3<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 8.30–17.30<br>обеденный перерыв: 12.30–13.30<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (8185) 32-13-88<br>номер факса: (8185) 32-13-69<br>официальный сайт: www.dprea.adm-nao.ru<br>адрес электронной почты: dpreak@ogvnao.ru |
| Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры | 628007, г. Хаты-Мансийск, ул. Студенческая, д. 2<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–18.15<br>пятница: 9.00–17.00,<br>обеденный перерыв: 13.00–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (346) 732-79-56<br>номер факса: (346) 732-62-56<br>официальный сайт: http://www.adhmao.ru<br>адрес электронной почты: depprom@admhmao.ru |
| Чукотский автономный округ | Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа | 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 4<br>График работы:<br>понедельник – четверг: 9.00–19.00<br>пятница: 9.00–17.45<br>обеденный перерыв: 12.45–14.30<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (427) 226-35-31<br>номер факса: (427) 222-43-33<br>официальный сайт: http://www.chukotka.org<br>адрес электронной почты: M.Ahmedova@dpsh.chukotka-gov.ru |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа | 629008, г. Салехард, ул. Матросова, д. 29<br>График работы:<br>понедельник – пятница: 8.30–18.00<br>обеденный перерыв: 12.30–14.00<br>выходные дни: суббота, воскресенье<br>номер телефона: (349) 224-16-25<br>номер факса: (3492) 224-46-30<br>адрес электронной почты: dprr@dprr.gov.yanao.ru<br>официальный сайт: http://www.yamal.ru |

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ[95]

Утвержден приказом Росрыболовства
от 10 ноября 2020 г. N 596
(извлечение)

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Предмет регулирования регламента

1. Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) в пользование (далее – Регламент) устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Росрыболовством (его территориальными органами) в процессе предоставления государственной услуги в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон N 210-ФЗ). <…>

### Круг заявителей

2. Заявителями на получение государственной услуги являются:

<…>

г) лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы), планирующие осуществление рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (далее – традиционное рыболовство), в соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255, перечнем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р, перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р (далее – Перечень мест, утвержденный распоряжением N 631), и их общины, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон N 129-ФЗ), а также законные представители (опекуны, попечители, родители, в том числе приемные) лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, когда указанные лица не в состоянии самостоятельно реализовать свое право на осуществление традиционного рыболовства, в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб.

Указанные в подпунктах «а»–«в» настоящего пункта Регламента юридические лица должны быть зарегистрированы в Российской Федерации в соответствии с Законом N 129-ФЗ и не должны находиться под контролем иностранного инвестора, за исключением случая, если контроль

[95] Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 23.03.2021.

иностранного инвестора в отношении таких юридических лиц установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон N 57-ФЗ).

Указанные в подпункте «г» настоящего пункта Регламента лица, относящиеся к малочисленным народам, должны постоянно проживать в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, вести традиционный образ жизни, осуществлять традиционную хозяйственную деятельность и заниматься традиционными промыслами

## II. СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

<…>

### Наименование органа, предоставляющего государственную услугу

11. Государственную услугу в части подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) предоставляет Росрыболовство.

Государственную услугу в части подготовки и принятия решения о предоставлении в пользование водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб для осуществления традиционного рыболовства предоставляет соответствующий территориальный орган Росрыболовства.

<…>

### Описание результата предоставления государственной услуги

13. Результатами предоставления государственной услуги являются:

а) принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;

б) принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;

в) принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства);

г) принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства.

### Срок предоставления государственной услуги, в том числе с учетом необходимости обращения в организации, участвующие в предоставлении государственной услуги, срок приостановления предоставления государственной услуги в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации, срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги

<…>

17. Общий срок предоставления государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, за исключением заявок, поданных в отношении анадромных видов рыб, составляет не более 120 дней с даты окончания приема заявок, предусмотренных пунктом 19 Регламента, и документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 20 Регламента.

Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование в отношении анадромных видов рыб принимается в течение 10 дней с момента принятия решения комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Заявки о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства принимаются территориальными органами Росрыболовства до 1 сентября года, предшествующего году осуществления соответствующего вида рыболовства.

Срок выдачи (направления) решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства (приказа территориального органа Росрыболовства) не должен превышать 10 рабочих дней с момента издания указанного решения (приказа) на бумажном носителе.

<…>

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, подлежащих предоставлению заявителем, способы их получения заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их предоставления

19. Заявители обращаются в Росрыболовство (его территориальный орган) с заявкой согласно формам, утвержденным в соответствии с пунктами 4 и 14 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением N 765.

В целях осуществления традиционного рыболовства по месту традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов заявителем подается только одна заявка.

20. К заявке прилагаются:

<…>

г) для осуществления традиционного рыболовства:

копия документа, подтверждающего полномочия на подписание и подачу заявки от имени заявителя (если заявка подписывается и подается лицом, уполномоченным заявителем);

копия документа, удостоверяющего родительские права, усыновление, опекунство или попечительство заявителя в отношении лица, относящегося к малочисленным народам, в случае подачи заявки законным представителем (опекуном, попечителем, родителем, в том числе приемным) лица из числа малочисленных народов;

копия(и) документа(ов), подтверждающего(их) принадлежность заявителя и (или) лиц(а), указанного(ых) в заявке, к национальности малочисленных народов;

копии документов (решений), на основании которых лица, относящиеся к малочисленным народам, приняты в члены общины (для общин малочисленных народов).

Подтверждение принадлежности заявителя и (или) лиц (лица), указанных (указанного) в заявке, к малочисленным народам, а также факта постоянного проживания заявителя и (или) лиц (лица), указанных (указанного) в заявке, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, осуществляется на основании сведений, получаемых Росрыболовством (его территориальным органом) из списка лиц, относящихся к малочисленным народам, предусмотренного статьей 7.1 Закона N 82-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2208; 2020, N 6, ст. 590) (далее – список), или копией документа, подтверждающего факт постоянного проживания заявителя (для общин – каждого члена общины, указанного в заявке) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, предоставленного заявителем по собственной инициативе.

21. Заявитель может представить документы, указанные в пунктах 19–20 Регламента, следующими способами:

а) лично в Росрыболовство (его территориальный орган);

б) почтовым отправлением в адрес Росрыболовства (его территориального органа);

в) в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в разделе «Федеральное агентство по рыболовству», государственная услуга «Подготовка и принятие решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование».

## Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями, в том числе в электронной форме, порядок их представления

22. В распоряжении Федеральной антимонопольной службы находятся сведения о решениях Федеральной антимонопольной службы, оформленных на основании решений Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае если контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Законом N 57-ФЗ), – для юридического лица.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить документы, подтверждающие сведения, указанные в абзаце первом настоящего пункта.

23. Росрыболовство (его территориальный орган) не вправе требовать от заявителей:

представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;

представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления и организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Закона N 210-ФЗ;

представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 7 Закона N 210-ФЗ.

## Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги

24. Основаниями для отказа в приеме документов, указанных в пунктах 19–20 Регламента, являются:

а) наличие в указанных документах подчисток, приписок, зачеркнутых слов или иных исправлений;

б) представление указанных документов, исполненных карандашом, а также предоставление документов с повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать содержание документов;

в) представление указанных документов, состав которых не соответствует их описи;

г) представление указанных документов в нарушение сроков, указанных в пунктах 14–17 Регламента;

д) наличие незаполненных граф в заявке на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, заполняемой в соответствии с пунктом 14 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением N 765.

<…>

**Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги**

26. Основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является:

<…>

4) для осуществления традиционного рыболовства:

непредставление заявителем сведений, предусмотренных заявкой, и документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 20 Регламента;

несоответствие заявителя требованиям, установленным подпунктом «г» и абзацем седьмым пункта 2 Регламента;

представление в заявке и документах, предусмотренных подпунктом «г» пункта 20 Регламента, недостоверной информации;

отсутствие у общины малочисленных народов, подавшей заявку на предоставление в пользование анадромных видов рыб, предоставленного в пользование рыболовного участка для осуществления традиционного рыболовства в указанных в заявке районах добычи (вылова) (для анадромных видов рыб);

представление заявителем, постоянно проживающим в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, более одной заявки на предоставление в пользование определенного вида водных биоресурсов и (или) заявки (заявок) на предоставление в пользование водных биоресурсов в районах их добычи (вылова), не прилегающих к месту постоянного проживания заявителя;

отсутствие установленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается) или отсутствие возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в объеме и в районе добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в заявке, поданной по форме, утвержденной в соответствии с пунктом 14 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением N 765, на основании данных научных исследований (в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается);

отсутствие возможности принять решение по каждой поданной заявке о предоставлении в пользование по 1 штуке соответствующего вида морского млекопитающего в соответствии с утвержденным объемом квоты добычи (вылова) данного вида морского млекопитающего в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и (или) рекомендованным объемом добычи (вылова) данного вида морского млекопитающего, общий допустимый улов которого не устанавливается, определенным на основании научных исследований;

отсутствие подтверждения факта постоянного проживания заявителя в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (для заявителей-общин – факта нахождения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в соответствии с Перечнем мест, утвержденным распоряжением N 631-р, в пределах субъекта Российской Федерации, указанного в Перечне мест, утвержденном распоряжением N 631-р);

отсутствие рыболовства как традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в основных видах деятельности устава общины;

в случае указания в заявке района добычи (вылова) водных биоресурсов, расположенного не в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, предусмотренных Перечнем мест, утвержденным распоряжением N 631-р.

27. Оснований для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

## Срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги и услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме

33. Прием заявок о предоставлении государственной услуги, переданных пользователем лично или посредством почтового отправления, осуществляется должностными лицами Росрыболовства (его территориального органа), ответственными за прием входящей корреспонденции.

Прием заявок о предоставлении государственной услуги, переданных с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», осуществляется должностными лицами Росрыболовства (его территориального органа), ответственными за прием таких документов, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем приема заявки.

Заявитель вправе изменить или отозвать заявку на предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства до окончания срока подачи заявок, указанного в пункте 17 Регламента.

34. Регистрация полученных заявок о предоставлении государственной услуги и присвоение входящего регистрационного номера осуществляются должностными лицами Росрыболовства (его территориального органа), ответственными за прием входящей корреспонденции, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем получения заявки.

35. Для предоставления государственной услуги Росрыболовство (его территориальный орган) определяет структурные подразделения (должностных лиц), в положениях о которых (в должностных регламентах которых) указаны соответствующие функции.

Поступившие и зарегистрированные заявки о предоставлении государственной услуги направляются в день регистрации для рассмотрения в структурное подразделение Росрыболовства (его территориального органа), ответственное за предоставление государственной услуги.

Начальник структурного подразделения Росрыболовства (его территориального органа), ответственного за предоставление государственной услуги, с соответствующей резолюцией направляет заявку о предоставлении государственной услуги для рассмотрения уполномоченному лицу Росрыболовства (его территориального органа), не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления такого заявления в структурное подразделение Росрыболовства (его территориального органа), ответственного за предоставление государственной услуги.

## Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях

81. Основанием для начала административной процедуры является утверждение Росрыболовством ежегодного плана ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов в порядке, установленном пунктом 8 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование, утвержденных постановлением N 765, и регистрация в Росрыболовстве заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в подпункте «а» пункта 20 Регламента, соответствующих требованиям Регламента, а также отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в подпункте 1 пункта 26 Регламента.

82. Должностные лица Росрыболовства, ответственные за предоставление государственной услуги, после утверждения ежегодного плана ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов осуществляют подготовку проектов приказов Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях.

83. В 2-недельный срок с даты утверждения соответствующего плана ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов Росрыболовство принимает решение

о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях.

84. Результатом административной процедуры является принятие решения Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях или отказ в предоставлении водных биоресурсов в пользование для указанных целей, оформленное в виде приказа Росрыболовства (его территориального органа).

В качестве результата предоставления государственной услуги заявитель вправе получить копию приказа Росрыболовства, указанного в абзаце первом настоящего пункта, в форме электронного документа, подписанную уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в случае если заявитель обратился в Росрыболовство с письмом о таком способе получения результата предоставления государственной услуги.

85. Копия приказа Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях направляется заявителю в течение 10 рабочих дней после издания приказа на бумажном носителе почтовым отправлением или представляется заявителю путем личного вручения, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В случае принятия решения об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование Росрыболовство направляет заявителю уведомление (письмо) о таком решении в 15-дневный срок со дня принятия такого решения по адресу, указанному в заявке, или представляется заявителю лично с отметкой о вручении, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Критерием принятия решения по административной процедуре является наличие оснований для принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

86. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является регистрация соответствующего приказа с присвоением номера и даты его утверждения или информирование заявителя об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование в научно-исследовательских и контрольных целях в порядке, указанном в пункте 85 Регламента.

Максимальный срок выполнения административного действия не может превышать 180 дней.

### Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях

87. Основанием для начала административной процедуры является регистрация в Росрыболовстве заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в подпункте «б» пункта 20 Регламента, соответствующих требованиям Регламента, а также отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в подпункте 2 пункта 26 Регламента.

88. При наличии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в подпункте 2 пункта 26 Регламента, Росрыболовство в срок не превышающий 20 календарных дней до даты начала осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов (за исключением морских млекопитающих), предусмотренной заявкой, указанной в пункте 19 Регламента, принимает решение об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

При наличии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в подпункте 2 пункта 26 Регламента, Росрыболовство в срок, не превышающий 20 дней со дня поступления положительного решения Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии, принимает решение об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование (морских млекопитающих).

89. Должностные лица, ответственные за предоставление государственной услуги, после получения Росрыболовством заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в подпункте «б» пункта 20 Регламента, при отсутствии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, установленных в подпункте 2 пункта 26 Регламента, осуществляют подготовку приказов Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях.

90. Приказ о предоставлении водных биоресурсов (за исключением морских млекопитающих) в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях издается Росрыболовством в срок, не превышающий 20 календарных дней до даты начала осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов, предусмотренной заявкой, указанной в пункте 19 Регламента.

Приказ о предоставлении водных биоресурсов (морских млекопитающих) в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях издается Росрыболовством в срок, не превышающий 20 дней со дня поступления положительного решения Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии.

91. Результатом административной процедуры является принятие решения Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях или отказ в предоставлении водных биоресурсов в пользование для указанных целей, оформленное в виде приказа Росрыболовства.

В качестве результата предоставления государственной услуги заявитель вправе получить копию приказа Росрыболовства, указанного в абзаце первом настоящего пункта, в форме электронного документа, подписанную уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в случае если заявитель обратился в Росрыболовство с письмом о таком способе получения результата предоставления государственной услуги.

92. Копия приказа Росрыболовства направляется заявителю в течение 10 рабочих дней после его издания на бумажном носителе почтовым отправлением или представляется заявителю путем личного вручения, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В случае принятия решения об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование Росрыболовство направляет заявителю уведомление (письмо) о таком решении в 15-дневный срок со дня принятия такого решения по адресу, указанному в заявке, или представляется заявителю лично с отметкой о вручении, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Критерием принятия решения по административной процедуре является наличие оснований для принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование или отказ в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

93. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является регистрация приказа с присвоением номера и даты утверждения или информирование заявителя об отказе о предоставлении водных биоресурсов в пользование в учебных и культурно-просветительских целях в порядке, указанном в пункте 92 Регламента.

Максимальный срок выполнения административного действия не может превышать 20 календарных дней до даты начала осуществления добычи (вылова) водных биоресурсов (за исключением морских млекопитающих), предусмотренной заявкой, указанной в пункте 19 Регламента.

Максимальный срок выполнения административного действия в отношении морских млекопитающих не может превышать 20 дней со дня поступления положительного решения Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса по вопросу, предусмотренному подпунктом «х» пункта 4 Положения о Комиссии.

## Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства)

94. Основанием для начала административной процедуры является соответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 20 Регламента, а при предоставлении водных биоресурсов в пользование для целей искусственного воспроизводства водных биоресурсов – утверждение приказом Росрыболовства планов искусственного воспроизводства водных биоресурсов, а также отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, указанных в подпункте 3 пункта 26 Регламента.

95. Должностными лицами Росрыболовства, ответственными за предоставление государственной услуги, подготавливаются проекты приказов Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства).

96. Приказы о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) издаются Росрыболовством в срок не позднее 30 дней до начала работ, указанных в программе по рыбоводству.

97. Результатом административной процедуры является принятие решения Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) или отказ в предоставлении водных биоресурсов в пользование для указанных целей, оформленное в виде приказа Росрыболовства.

В качестве результата предоставления государственной услуги заявитель вправе получить копию приказа Росрыболовства, указанного в абзаце первом настоящего пункта, в форме электронного документа, подписанную уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в случае если заявитель обратился в Росрыболовство с письмом о таком способе получения результата предоставления государственной услуги.

98. Копия приказа Росрыболовства направляется заявителю в течение 10 рабочих дней после издания приказа на бумажном носителе почтовым отправлением или представляется заявителю путем личного вручения, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В случае принятия решения об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование Росрыболовство направляет заявителю уведомление (письмо) о таком решении в 15-дневный срок со дня принятия такого решения по адресу, указанному в заявке, или представляется заявителю лично с отметкой о вручении, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке, либо в личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Критерием принятия решения по административной процедуре является наличие оснований для принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

99. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является регистрация соответствующего приказа с присвоением номера и даты его утверждения или информирование заявителя об отказе о предоставлении водных биоресурсов в пользование для целей аквакультуры (рыбоводства) в порядке, указанном в пункте 98 Регламента.

Продолжительность выполнения административного действия считается от даты регистрации заявки до даты издания приказа о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), но не позднее 30 дней до начала работ, указанных в программе по рыбоводству.

## Принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства

100. Основанием для начала административной процедуры является поступление к должностному лицу территориального органа Росрыболовства, ответственному за предоставление государственной услуги, зарегистрированной заявки и прилагаемых к ней документов, указанных в подпункте «г» пункта 20 Регламента, и (или) сведений, указанных в абзаце втором пункта 75 Регламента и полученных по каналам межведомственного информационного взаимодействия с Федеральным агентством по делам национальностей.

101. Должностное лицо территориального органа Росрыболовства, ответственное за предоставление государственной услуги, рассматривает заявку в срок не более 110 дней с даты окончания приема заявок.

По результатам рассмотрения заявки территориальный орган Росрыболовства в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, принимает решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона N 166-ФЗ, либо решение об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства при наличии оснований, указанных в подпункте 4 пункта 26 Регламента.

102. Решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование в отношении анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых регулируется статьей 29.1 Закона N 166-ФЗ, принимается территориальным органом Росрыболовства в течение 10 дней с момента принятия решения Комиссией, на основании указанного решения Комиссии.

103. На основании результатов рассмотрения заявок соответствующий территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении в пользование:

1) в случае подачи заявки в отношении определенного вида водных биоресурсов одновременно лицом, относящимся к малочисленным народам, или его законным представителем (опекуном, попечителем, родителем, в том числе приемным) лично и общиной малочисленных народов, членом которой является лицо, относящееся к малочисленным народам, территориальным органом Росрыболовства принимается решение о предоставлении данного определенного вида водного биоресурса в пользование по заявке, поданной лицом, относящимся к малочисленным народам, или его законным представителем (опекуном, попечителем, родителем, в том числе приемным) лично, и об уменьшении заявленного такой общиной объема добычи (вылова) определенного вида водного биоресурса на величину объема соответствующего вида водного биоресурса, заявленного данной общиной в отношении указанного лица, относящегося к малочисленным народам, являющимся членом такой общины;

2) при выявлении случаев указания в заявке, поданной общиной малочисленных народов, сведений о наличии в ее составе лиц, не относящихся к малочисленным народам, территориальным органом Росрыболовства принимается решение об уменьшении заявленного такой общиной объема (добычи) вылова водных биоресурсов на величину объема добычи (вылова) водных биоресурсов, заявленного в отношении членов общины малочисленных народов, не относящихся к малочисленным народам, по видам водных биоресурсов;

3) в случае подачи лицом, относящимся к малочисленным народам, или его законным представителем (опекуном, попечителем, родителем, в том числе приемным) лично по установленной форме нескольких заявок о предоставлении водных биоресурсов в одном или нескольких районах добычи (вылова) водных биоресурсов, принимается решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование в районе добычи (вылова) водных биоресурсов в месте постоянного проживания данного лица, относящегося к малочисленным народам, или его законного представителя (опекуна, попечителя, родителя, в том числе приемного) по его первой поступившей в территориальный орган Росрыболовства заявке, или по заявке, представленной взамен указанной первой поступившей заявки. Родители лица, относящегося к малочисленным народам, в том числе приемные, вправе подавать только одну заявку в целях реализации права указанного лица (ребенка, в том числе приемного);

4) в случае подачи общиной (общинами), членом которой(ых) является одно и то же лицо, относящееся к малочисленным народам, по установленной форме нескольких заявок о предоставлении водных биоресурсов в одном и том же (одних и тех же) районе (районах) добычи (вылова) водных биоресурсов, в отношении объема(ов) водных биоресурсов, указанного(ых) в заявке для указанного лица, принимается решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование в районе добычи (вылова) водных биоресурсов, расположенном в месте традиционного проживания малочисленного народа, к которому относится данное лицо, по первой поступившей в территориальный орган Росрыболовства заявке общины или заявке, представленной взамен указанной первой поступившей заявки (в случае поступления), при отсутствии поданной указанным лицом, относящимся к малочисленным народам, заявки лично, и об уменьшении заявленного общиной (общинами) в отношении объема добычи (вылова), указанного(ых) в последующей(их) заявке (заявках) вида(ов) водного(ых) биоресурса(ов), на величину соответствующего вида (видов) водного(ых) биоресурса(ов), указанного(ых) общиной в отношении данного лица, относящегося к малочисленным народам;

5) территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении в пользование морских млекопитающих для осуществления традиционного рыболовства в объемах, кратных 1 штуке.

В случае если утвержденные объемы квот добычи (вылова) морских млекопитающих в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и (или) рекомендованный объем добычи (вылова) морских млекопитающих, общий допустимый улов которых не устанавливается, определенный по данным научных исследований, позволяют по каждой поданной заявке принять решение о предоставлении в пользование по 1 штуке соответствующего вида морского млекопитающего, территориальные органы Росрыболовства принимают такое решение.

В случае если утвержденные объемы квот добычи (вылова) морских млекопитающих в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и (или) рекомендованный объем добычи (вылова) морских млекопитающих, общий допустимый улов которых не устанавливается, определенный по данным научных исследований, не позволяют по каждой поданной заявке принять решение о предоставлении в пользование по 1 штуке соответствующего вида морского млекопитающего, территориальные органы Росрыболовства принимают решение об отказе в предоставлении в пользование соответствующего вида морского млекопитающего по всем заявкам.

В случае если после принятия решения по каждой заявке о предоставлении в пользование по 1 штуке соответствующего вида морского млекопитающего остается часть утвержденного объема квоты добычи (вылова) морских млекопитающих в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и/или часть рекомендованного объема добычи (вылова) морских млекопитающих, общий допустимый улов которых не устанавливается, определенного по данным научных исследований, в отношении которых решение о предоставлении в пользование не принято (далее – оставшиеся объемы), территориальные органы Росрыболовства принимают решение о предоставлении второй, третьей и т.д. штуки соответствующего вида морского млекопитающего по представленным заявкам в соответствии с заявленными в них объемами.

В случае если оставшиеся объемы не позволяют принять по таким заявкам решения о предоставлении в пользование второй, третьей и каждой следующей единицы соответствующего вида морского млекопитающего, территориальные органы Росрыболовства соответственно не принимают решение о предоставлении в пользование второй, третьей и т.д. единицы соответствующего вида морского млекопитающего;

6) в случае наличия в субъекте Российской Федерации нормативного акта о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства в пределах лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителями малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, устанавливаемых в соответствии с частью 2 статьи 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2007, N 50, ст. 6246) (далее – Налоговый кодекс) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

по согласованию с Росрыболовством, соответствующий территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении в пользование водных биоресурсов в пределах установленных лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителей малочисленных народов по каждой поступившей заявке в случае отсутствия оснований для отказа, указанных в подпункте 4 пункта 26 Регламента;

7) в случае отсутствия в субъекте Российской Федерации нормативного акта о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства в пределах лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителями малочисленных народов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, устанавливаемых в соответствии с частью 2 статьи 333.2 Налогового кодекса, территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении в пользование водных биоресурсов в соответствии с подпунктами 1–5 пункта 103 Регламента при отсутствии оснований для отказа, указанных в подпункте 4 пункта 26 Регламента.

104. На основании результатов рассмотрения заявок соответствующий территориальный орган Росрыболовства принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

В течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование такое решение доводится до сведения заявителя путем его размещения на официальном сайте территориального органа Росрыболовства.

При обращении заявителя лично в территориальный орган Росрыболовства или поступлении запроса от заявителя в письменной форме, по почте, в том числе по электронной почте, заявителю предоставляется копия выписки из приказа о предоставлении государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование на личном приеме либо по адресу заявителя, указанному в запросе, либо через личный кабинет заявителя в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

В случае принятия решения об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование территориальный орган Росрыболовства направляет заявителю уведомление (письмо) о таком решении в 15-дневный срок со дня принятия такого решения по адресу, указанному в заявке, или представляется заявителю лично с отметкой о вручении, либо в электронной форме по адресу электронной почты, указанному в заявке.

105. Результатом административной процедуры является принятие решения территориального органа Росрыболовства о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства или отказ в предоставлении водных биоресурсов в пользование для указанных целей, оформленное в виде приказа территориального органа Росрыболовства.

Критерием принятия решения по административной процедуре является наличие оснований для принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование или об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование.

106. Способом фиксации результата административной процедуры является регистрация приказа территориального органа Росрыболовства и его размещение на официальном сайте территориального органа Росрыболовства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а в случае принятия решения об отказе в предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства – направление заявителю уведомления об отказе в предоставлении водных биоресурсов для осуществления рыболовства в указанных целях.

Максимальный срок выполнения административного действия по принятию решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства, за исключением административного действия в отношении заявки, поданной в отношении анадромных видов рыб, составляет не более 120 дней с даты окончания приема заявки.

Продолжительность выполнения административного действия по принятию решения о предоставлении анадромных видов рыб в пользование считается с даты регистрации заявки, но не может превышать 20 дней с момента принятия решения комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, действующей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

## *ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

## О ПРАКТИКЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СВЯЗАННЫХ С НАРУШЕНИЕМ ПРАВИЛ И ТРЕБОВАНИЙ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ РЫБОЛОВСТВО[96]

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации
от 23 ноября 2010 г. N 27
(извлечение)

Обсудив материалы проведенного изучения практики применения судьями части 2 статьи 8.16, части 2 статьи 8.17 и части 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях обеспечения единообразия судебной практики Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановляет дать следующие разъяснения:

<…>

9. Действующим законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предусмотрены особые условия рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности этих народов (далее – традиционное рыболовство).

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вправе осуществлять традиционное рыболовство в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с правилами рыболовства для отдельных рыбохозяйственных бассейнов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных субъектам Российской Федерации для обеспечения данного вида рыболовства, с применением традиционных методов добычи (вылова) водных биоресурсов, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность, устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека (статья 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный Приказом Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 11 апреля 2008 г. N 315).

Территории традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения, на которых указанные народы традиционно проживают и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, в том числе традиционное рыболовство, образуются на основании решений соответственно Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (статьи 1, 6, 7 и 8 Федерального закона от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 и частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ, совершенных лицами, которые утверждают, что они относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, необходимо учитывать следующее.

Субъектами, на которых распространяются условия осуществления традиционного рыболовства, являются лица, относящиеся к таким коренным малочисленным народам, и их общины (часть 1 статьи 25 Федерального

[96] Российская газета, N 271, 01.12.2010.

закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»). Перечни коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утверждены Правительством Российской Федерации (Постановление от 24 марта 2000 г. N 255 с последующими изменениями, распоряжение от 17 апреля 2006 г. N 536-р).

Частью 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого определять свою национальную принадлежность, в том числе коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Однако заявление лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о своей принадлежности к малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, само по себе не может повлечь предоставление ему прав на осуществление традиционного рыболовства. При решении этого вопроса необходимо учитывать, что право на осуществление традиционной хозяйственной деятельности, включающей и традиционное рыболовство, предоставлено лицам, относящимся к названным малочисленным народам, постоянно проживающим в местах их традиционного проживания, а также лицам, не относящимся к малочисленным народам, при условии, что они постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведут такой же, как и эти народы, традиционный образ жизни, а также осуществляют традиционное природопользование, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (статья 3 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», статья 3 Федерального закона от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

<…>

11. За совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 КоАП РФ, наряду с основным наказанием в виде административного штрафа установлена возможность назначения дополнительного наказания в виде конфискации судна и иных орудий совершения административного правонарушения (не изъятых из оборота вещей, использованных или предназначенных для использования любым способом, целиком или частично, для совершения административного правонарушения). При этом санкцией части 2 статьи 8.37 КоАП РФ предусмотрено дополнительное административное наказание в виде конфискации судна и других орудий (например, удочек, спиннингов, сетей, неводов, тралов, ловушек), используемых исключительно для добычи (вылова) водных биоресурсов, то есть изъятия таких ресурсов из среды обитания.

<…>

При этом следует иметь в виду, что в силу части 2 статьи 3.7 КоАП РФ конфискация дозволенных орудий рыболовства не может быть применена к правонарушителям – физическим лицам (в том числе индивидуальным предпринимателям), если на основании имеющихся в материалах дела, а также представленных в судебное заседание доказательств будет установлено, что рыболовство для этих лиц является основным законным источником средств к существованию.

<…>

# О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ (ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 253, СТАТЬИ 256, 258.1 УК РФ)[97]

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. N 26
(извлечение)

В целях дальнейшего совершенствования деятельности судов по применению законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ) Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановляет:

97 Российская газета, N 271, 01.12.2010.

<…>

10.3. При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 258.1 УК РФ, судам следует иметь в виду, что добыча и оборот водных биологических ресурсов (их частей и производных), принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения водных биологических ресурсов, осуществления мониторинга состояния их популяции, осуществления их искусственного воспроизводства или акклиматизации, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядительных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

<…>

11. Исходя из положений пункта 1 части 3 статьи 81 УПК РФ о том, что орудия преступления, принадлежащие обвиняемому, подлежат конфискации, суду при поступлении уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 256 УК РФ, необходимо выяснять, приняты ли меры по обеспечению возможной конфискации орудий преступления.

<…>

При конфискации судна (самоходного или несамоходного) суду необходимо выяснить, не является ли оно для подсудимого основным законным источником средств к существованию (например, добыча водных биологических ресурсов для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

# О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ[98]

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. N 21
(извлечение)

В связи с вопросами, возникшими у судов, и в целях обеспечения единства судебной практики применения законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации и статьями 9, 14 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. N 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», постановляет:

<…>

13.1. При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных пунктом «в» части первой статьи 258 УК РФ и статьей 258.1 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что охота в отношении диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, оборот таких животных (включая их части и производные), допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения объектов животного мира, осуществления мониторинга состояния их популяции, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядительных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

[98] Российская газета, N 251, 31.10.2012.

<…>

29. Орудия, оборудование или иные средства совершения экологического преступления, в том числе транспортные средства, с помощью которых совершались, например, незаконная охота или незаконная рубка лесных насаждений и (или) иных насаждений, приобщенные к делу в качестве вещественных доказательств, подлежат конфискации на основании пункта «г» части 1 статьи 104.1 УК РФ.

<…>

Не подлежат конфискации орудия, оборудование или иные средства совершения экологического преступления, если они являются для виновного основным законным источником средств к существованию (например, орудия добычи охотничьих ресурсов для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации).

# *РЕШЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СТАТЬИ 19 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»[99]

от 28 мая 2019 г. N 21-П

Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 36, 74, 86, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина Г.К. Щукина. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации оспариваемое заявителем законоположение.

Конституционный Суд Российской Федерации

**установил:**

1. Согласно статье 19 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (часть 1); охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления (часть 2); продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной

[99] Собрание законодательства РФ, 03.06.2019, N 22, ст. 2902.

хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты (часть 3).

Заявитель по настоящему делу гражданин Г.К. Щукин, этнический долган, являющийся одним из учредителей и председателем семейной (родовой) общины коренного малочисленного народа – долган, а также президентом местной ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, приговором Дудинского районного суда Красноярского края от 28 декабря 2017 года, оставленным без изменения апелляционным постановлением судьи Красноярского краевого суда от 27 февраля 2018 года, был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью четвертой статьи 33 и частью второй статьи 258 УК Российской Федерации (подстрекательство к незаконной охоте, совершенной группой лиц по предварительному сговору). Г.К. Щукину назначено наказание в виде штрафа в размере ста двадцати тысяч рублей, от назначенного наказания он освобожден в связи с амнистией.

Согласно названным судебным решениям, противоправное деяние заявителя выразилось в том, что он, используя свой статус президента местной ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, в сентябре 2014 года в ходе личных встреч с председателями семейных (родовых) общин предложил им произвести отстрел диких северных оленей. Г.К. Щукин указал каждому председателю, какое количество особей надо добыть, пообещал подготовить все необходимые документы для вывоза туш добытых оленей, организовать их вывоз и реализацию, а также убедил председателей семейных (родовых) общин, что на основании действующего правового регулирования каждый член общины имеет право добыть без разрешения восемь особей диких северных оленей в течение календарного года и при этом общины вправе поручить одному или нескольким своим членам добычу в объеме, рассчитанном на всех членов общины. Назначенными общинами охотниками был произведен отстрел 217 оленей, тогда как, согласно позиции судов, право на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в пределах нормативно установленных лимитов для удовлетворения личных нужд не может быть передано одними членами общины другим ее членам. Судами также установлено, что заявитель приобрел у общин туши оленей (за деньги, горюче-смазочные материалы, другие необходимые им предметы, например, снегоход) и осуществил их дальнейшую реализацию перерабатывающим организациям в отсутствие документов, подтверждающих законность их добычи.

В передаче кассационной жалобы Г.К. Щукина на состоявшиеся по его уголовному делу судебные решения для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано (определение судьи Красноярского краевого суда от 21 июня 2018 года). В Верховный Суд Российской Федерации с кассационной жалобой заявитель не обращался.

По мнению Г.К. Щукина, оспариваемые нормы не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 7, 38 (части 1 и 2), 46 (часть 1), 55 (часть 2) и 69, в той мере, в какой по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, они предполагают, что право лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности может быть реализовано только лично каждым членом семейных (родовых) общин, и не допускают осуществления данного права одним или несколькими охотниками из числа членов общины, уполномоченными другими членами общины, в пределах нормативно установленных лимитов, рассчитанных исходя из количества членов общины, делегировавших осуществление этого права.

Таким образом, с учетом требований статей 74, 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу является статья 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в той мере, в какой на основании ее положений решается вопрос о законности передачи членами общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации одному или нескольким членам общины права добычи объектов животного мира.

2. В Российской Федерации как правовом и социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, земля и

другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; гарантируются права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 1, часть 1; статья 7, часть 1; статья 9, часть 1; статья 34, часть 1 и статья 69 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (статья 71, пункт «в»), а защита прав и свобод человека и гражданина, вопросы владения, пользования и распоряжения водными и другими природными ресурсами, природопользование и охрана окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункты «б», «в», «д», «м» части 1). По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации, а по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76, части 1 и 2).

Конкретизируя статью 69 Конституции Российской Федерации, федеральный законодатель определил, что коренными малочисленными народами Российской Федерации признаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (абзац первый пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Под традиционным образом жизни малочисленных народов понимается исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований, а под исконной средой обитания малочисленных народов – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни (пункты 2 и 3 статьи 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Среди коренных малочисленных народов Российской Федерации особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которое обусловлено географическими и климатическими особенностями их исконной среды обитания, представляющей собой преимущественно сухопутную территорию Арктической зоны Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»), что предопределило в качестве традиционной основы их жизнедеятельности такие занятия (виды хозяйственной деятельности), как охота, рыболовство и оленеводство, притом что осуществление ими земледелия не соответствует их традиционному образу жизни и зачастую вовсе невозможно в силу природных условий. Улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности является одним из стратегических приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года N Пр-1969).

Таким образом, в соответствии с названными конституционными положениями на федеральном законодателе лежит обязанность урегулировать права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, связанные с ведением традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, в частности права, связанные с природопользованием (охотой, рыболовством и т.д.), учитывая при этом специфику их жизнеобеспечения и социальной организации и гарантируя сохранение основы их самобытности.

3. Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» как нормативный правовой акт общего действия, регулируя отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, закрепил в числе принципов данного регулирования учет интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и предусмотрел охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в качестве самостоятельного вида охоты (пункт 4 статьи 2, часть 1 статьи 4 и пункт 7 части 1 статьи 12).

Право на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности предоставлено лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (часть 1 статьи 19 данного Федерального закона).

Данный вид охоты осуществляется свободно в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемом с учетом лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, т.е. не требует получения каких-либо разрешений (часть 2 статьи 19 данного Федерального закона, пункт 2 статьи 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации и пункт 11 Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года N 512). Все другие виды охоты могут осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в рамках процедуры выдачи которого определяется конкретный разрешенный объем добычи охотничьих ресурсов для отдельного охотника с учетом установленных лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи (часть 5 статьи 13, части 3 и 4 статьи 14, части 3 и 4 статьи 15, часть 3 статьи 16, часть 2 статьи 17 и часть 3 статьи 18 данного Федерального закона).

Объекты животного мира, добываемые для удовлетворения личных нужд лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в пределах установленных лимитов, не признаются объектами обложения сборами за пользование объектами животного мира в изъятие из общего принципа платности природопользования, в частности платности пользования охотничьими ресурсами (статья 42 данного Федерального закона).

Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также предусмотрено, что продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты (часть 3 статьи 19).

Таким образом, по смыслу приведенного правового регулирования, установленный им порядок охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности характеризуется особым правовым режимом, в рамках которого – в отличие от иных видов охоты – такая охота выступает для соответствующей категории лиц основой существования и самобытности.

4. На охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности распространяются общие требования Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о том, что добыча охотничьих ресурсов (отлов или отстрел охотничьих ресурсов) может осуществляться только лицом, имеющим статус охотника, для приобретения которого, по общему правилу, требуется оформление охотничьего билета,

который выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и ознакомившимся с требованиями охотничьего минимума.

Охотник должен иметь при себе охотничий билет, а в случае использования охотничьего оружия, на которое требуется разрешение в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ «Об оружии», – разрешение на хранение и ношение оружия (статьи 20 и 21 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). При этом в соответствии с Порядком выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 января 2011 года N 13, при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» (пункт 11).

Данное регулирование, очерчивающее круг лиц, которые могут осуществлять добычу охотничьих ресурсов, вместе с тем не может рассматриваться как определяющее в вопросе о том, может ли такое лицо осуществлять эту добычу в пределах установленных – в рамках регулирования охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения только своих личных нужд либо нужд иных членов общины.

4.1. Федеральным законом от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире», являющимся базовым законодательным актом в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, предусмотрено, что лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Вместе с тем запрещена переуступка права на приоритетное пользование животным миром гражданам и юридическим лицам, которые не являются гражданами, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая охоту и собирательство, и их объединениям соответственно (статья 49).

Согласно Федеральному закону «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» сфера его действия распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, а также на лиц, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления (часть 1 статьи 3). При этом лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право пользоваться необходимыми малочисленным народам для защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (пункт 4 части 2 статьи 8).

По смыслу данного регулирования, особые права на использование объектов животного мира предоставляются всем лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а не только тем из них, кто имеет статус охотника, поскольку для всех указанных лиц вне зависимости от их фактической и юридической способности самостоятельно осуществлять добычу охотничьих ресурсов пользование объектами животного мира выступает основой их традиционного жизнеобеспечения в рамках традиционного образа жизни.

Иной подход к толкованию соответствующего правового регулирования не учитывал бы особое предназначение охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности и приводил бы к нарушению гарантированных Конституцией Российской Федерации, ее статьями 1 (часть 1), 7 (часть 1), 9 (часть 1), 19, 34 (часть 1) и 55 (часть 3), прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе вступал бы в противоречие с общеправовыми принципами юридического равенства и справедливости как ставящий в неравное положение лиц, относящихся к одной и той же категории, относительно реализации возможности ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности как неотъемлемого элемента их особого правового статуса, признаваемого и охраняемого Конституцией Российской Федерации (статья 69).

4.2. Традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации включает в себя также осуществление традиционной хозяйственной деятельности создаваемыми ими общинами.

В соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2000 года N 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации могут быть образованы по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, организуются на добровольной основе по инициативе лиц, относящихся к малочисленным народам, достигших возраста 18 лет. Членство в общине малочисленных народов может быть коллективным 14 (членство семей (родов) и индивидуальным (членство лиц, относящихся к малочисленным народам). Индивидуальными членами общины малочисленных народов могут быть лица, относящиеся к малочисленным народам, достигшие возраста 16 лет, ведущие традиционный для этих народов образ жизни, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность и занимающиеся традиционными промыслами. Отказ лица от вступления в общину малочисленных народов не может служить основанием для ограничения его права на самостоятельное осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами. В учредительных документах общины малочисленных народов должны быть определены, в частности, основные виды традиционной хозяйственной деятельности, порядок распределения доходов от реализации излишков продуктов традиционной хозяйственной деятельности и изделий традиционных промыслов, порядок и характер участия членов общины в ее хозяйственной деятельности. Созданная община малочисленных народов подлежит обязательной государственной регистрации, после чего приобретает права юридического лица. Члены общины малочисленных народов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации вправе использовать для нужд традиционных хозяйственной деятельности и промыслов объекты животного и растительного мира, общераспространенные полезные ископаемые и другие природные ресурсы (статьи 1, 8, 10, 11 и 12).

Высшим органом управления общины малочисленных народов является общее собрание (сход) членов общины, которое созывается по мере необходимости и периодичность проведения которого определяется уставом. В перерывах между общими собраниями (сходами) членов общины органом управления общины является правление (совет) общины, полномочия которого устанавливаются ее уставом. В период между заседаниями правления (совета) общины все организационные, производственные и иные вопросы, за исключением тех вопросов, которые отнесены к ведению общего собрания (схода) членов общины или правления (совета) общины, решает председатель правления (совета) общины. Общее собрание (сход) членов общины и правление (совет) общины вправе утверждать решения председателя правления (совета) общины (статьи 14–16 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Соответственно, данное правовое регулирование во взаимосвязи с положениями статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предполагает, что члены общины, определив в уставе общины охоту в качестве одного из видов ее традиционной хозяйственной деятельности, вправе через принятие решений органами управления общиной с учетом их компетенции, установленной уставом общины, определять, каким образом общиной будет осуществляться добыча охотничьих ресурсов и каким образом будет использована продукция охоты, в том числе вправе определять членов общины, которыми будет осуществлена добыча охотничьих ресурсов, и количество охотничьих ресурсов в пределах суммы приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Таким образом, статья 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», рассматриваемая с учетом вытекающих из Конституции Российской Федерации гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в системе действующего правового регулирования предполагает, что поскольку лицом, которое имеет право пользования объектами животного мира в пределах установленных лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, является каждый член общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вне зависимости от наличия у него статуса охотника, то в случае, если охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется такой общиной, члены этой общины вправе поручить одному или нескольким ее членам, имеющим статус охотника, добычу охотничьих ресурсов в объеме, не превышающем сумму приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд.

Изложенное вместе с тем не лишает федерального законодателя права – исходя из требований Конституции Российской Федерации и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в настоящем Постановлении, – совершенствовать правовое регулирование охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 6, 71, 72, 74, 75, 78, 79 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

**постановил:**

1. Признать статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не противоречащей Конституции Российской Федерации, так как по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования она предполагает, что поскольку лицом, которое имеет право пользования объектами животного мира в пределах установленных лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, является каждый член общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вне зависимости от наличия у него статуса охотника, то в случае, если охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется такой общиной, члены этой общины вправе поручить одному или нескольким ее членам, имеющим статус охотника, добычу охотничьих ресурсов в объеме, не превышающем сумму приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд.

2. Выявленный в настоящем Постановлении конституционно-правовой смысл статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является общеобязательным, что исключает любое иное ее истолкование в правоприменительной практике.

3. Правоприменительные решения, вынесенные по делу гражданина Щукина Геннадия Кирилловича, в той мере, в какой они основаны на статье 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в истолковании, расходящемся с ее конституционно-правовым смыслом, выявленным Конституционным Судом Российской Федерации в настоящем Постановлении, подлежат пересмотру в установленном порядке.

4. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГАРАНТИЯХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 19 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»[100]

от 05 июля 2021 г. N 32-П

Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь статьей 125 (пункт «а» части 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 36, 47.1, 74, 86, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в заседании без проведения слушания дело о проверке конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина ХХ. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые заявителем законоположения.

Конституционный Суд Российской Федерации

**установил:**

1. Гражданин А.Ф. Данилов оспаривает конституционность следующих законоположений:

части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», согласно которой действие данного Федерального закона распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, а также на лиц, которые относятся к этим народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и

[100] Собрание законодательства РФ, 12.07.2021, N 28 (часть II), ст. 5631.

традиционной хозяйственной деятельности этих народов и для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления;

части 1 статьи 19 Федерального закона от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

1.1. Гражданин А.Ф. Данилов, будучи представителем саамов – одного из коренных малочисленных народов Севера, обратился в Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области с просьбой о проставлении в ранее выданном ему охотничьем билете отметки о возможности охоты в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. В проставлении отметки было отказано, поскольку он не представил доказательств того, что относится к числу представителей коренных малочисленных народов и охота является основой его существования. А.Ф. Данилов обратился в суд с исковым заявлением, в котором просил обязать уполномоченный орган проставить соответствующую отметку в охотничьем билете.

Решением Первомайского районного суда города Мурманска от 6 августа 2019 года, с которым согласились вышестоящие суды, заявителю отказано в удовлетворении его требования на том основании, что он проживает в благоустроенной квартире в городе Оленегорске, который не относится к территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов, трудоустроен и получает стабильный доход, являющийся источником обеспечения его семьи. С учетом этих обстоятельств суды указали на то, что образ жизни А.Ф. Данилова нельзя расценивать как традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, а его деятельность не связана с традиционной хозяйственной деятельностью таких народов в том смысле, в каком она понимается в законодательстве. Кроме того, как отметили суды, по смыслу законодательства об охоте одна лишь принадлежность заявителя к числу саамов – в отсутствие подтверждения того, что для него охота в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности является основой существования и самобытности, – не может служить основанием для предоставления А.Ф. Данилову права осуществлять охоту в таких целях.

По мнению заявителя, оспариваемые законоположения противоречат статьям 19 (части 1 и 2), 55 (части 2 и 3) и 69 (часть 1) Конституции Российской Федерации, поскольку не предусматривают права гражданина, который является представителем коренного малочисленного народа, ведет традиционный образ жизни в свободное от основной деятельности время и постоянно проживает вне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности соответствующего народа, осуществлять охоту, предусмотренную статьей 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, с учетом предписаний статей 74, 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» часть 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и часть 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу постольку, поскольку на их основании решается вопрос о предоставлении возможности охотиться по правилам, установленным для охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, гражданину, который является представителем одного из коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, не проживает постоянно в местах традиционного проживания соответствующего народа и

осуществляет в указанных местах традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной деятельности.

2. В Российской Федерации – правовом социальном государстве, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, – земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, гарантируются права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами (статья 1, часть 1; статья 7, часть 1; статья 9, часть 1; статья 34, часть 1; статья 69, часть 1, Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации относит к ведению Российской Федерации регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (статья 71, пункт «в»), а защита прав и свобод, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование и охрана окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункты «б», «в», «д», «м» части 1). По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории страны, а по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76, части 1 и 2, Конституции Российской Федерации).

3. Конкретизируя статью 69 Конституции Российской Федерации, законодатель определил в абзаце первом пункта 1 статьи 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», что коренными малочисленными народами Российской Федерации признаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Под традиционным образом жизни понимается исторически сложившийся способ жизнеобеспечения этих народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований, а под исконной средой их обитания – исторически сложившийся ареал, в пределах которого эти народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни (пункты 2 и 3 статьи 1 данного Федерального закона).

Как следует из части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», его действие распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами, а также на лиц, которые относятся к этим народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления. Кроме того, согласно части 3 той же статьи положения данного Федерального закона могут распространяться на лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Подобное регулирование обусловлено стремлением государства гарантировать прежде всего положение тех лиц – как являющихся, так и не являющихся представителями конкретного коренного малочисленного народа, – которые ведут традиционную хозяйственную деятельность, находясь

преимущественно в пределах исконной среды обитания соответствующего народа. Называя проживание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в качестве одного из условий распространения на гражданина гарантий, предусмотренных Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», и определяя тем самым сферу действия данного Федерального закона, законодатель справедливо исходил из обусловленной статьями 9 (часть 1) и 69 Конституции Российской Федерации необходимости сбережения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в его естественной взаимосвязи с исконной средой обитания таких народов, влияющей, в частности, на их самоидентификацию и образ жизни.

В то же время указанное требование, если его понимать сугубо формально, препятствует распространению гарантий на тех представителей коренных малочисленных народов, которые хотя и не проживают постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности соответствующих народов, тем не менее сохраняют устойчивую, объективную и верифицируемую связь с этими территориями. Такая связь может, в частности, выражаться в осуществлении гражданином традиционной хозяйственной деятельности на территориях традиционного расселения своих предков, в его продолжительном и регулярном пребывании на этих территориях в целях поддержания и сохранения исторического опыта предков в области природопользования, самобытной социальной организации, самобытной культуры, обычаев и верований. При этом надлежит принимать во внимание, что традиционная хозяйственная деятельность не ограничивается исключительно сферой природопользования и согласно Перечню видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года N 631-р) может также представлять собой художественные промыслы и народные ремесла, строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Особое значение приобретает учет связи гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу, с территориями традиционного расселения его предков в ситуации, когда в силу серьезных изменений привычного уклада жизни этого народа, приведших на очередном историческом этапе и в определенном социально-политическом контексте к массовому переходу его представителей к городской жизни, такой гражданин вынужденно отдаляется от традиционного образа жизни и не имеет возможности каждодневно придерживаться исторически сложившегося для этого народа способа жизнеобеспечения, но ощущает внутреннюю потребность в соответствующей самоидентификации, в следовании обычаям предков, в их передаче будущим поколениям своей семьи.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов утверждает перечень мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы (пункт 1), и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности этих народов (пункт 2). Как следует из распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года N 631-р, которым утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, на территории Мурманской области к таким местам относятся городской округ Ковдорский район, Кольский, Ловозерский и Терский муниципальные районы.

Однако проживание вне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа само по себе не свидетельствует о том, что представитель этого народа прекратил данный статус или иным образом утратил этническую и культурную связь со своим народом и территориями, на которых тот проживает. Поэтому часть 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не может рассматриваться как в любом случае исключающая представителя коренного малочисленного народа из числа лиц, на которых распространяются гарантии, предусмотренные данным Федеральным законом, в том числе в области традиционного природопользования, лишь на основании того, что он не проживает в указанных местах постоянно.

Таким образом, часть 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не противоречит Конституции Российской Федерации, в частности ее статьям 19 (части 1 и 2), 55 (части 2 и 3) и 69 (часть 1), поскольку не исключает распространения гарантий, предусмотренных данным Федеральным законом и касающихся возможности ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, на гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу, но не проживающего постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этого народа, и предполагает учет иных обстоятельств, свидетельствующих о сохранении объективно подтвержденной связи такого гражданина с указанными местами, с традиционным образом жизни и традиционной хозяйственной деятельностью соответствующего коренного малочисленного народа.

Вместе с тем федеральный законодатель не лишен возможности внести необходимые изменения в правовое регулирование гарантий прав коренных малочисленных народов, направленные на дальнейшее совершенствование и уточнение порядка реализации таких прав, с тем чтобы – имея в виду требования, вытекающие из статей 1 (часть 1), 7 (часть 1), 9 (часть 1), 17 (часть 3) и 69 (часть 1) Конституции Российской Федерации, и основанные на них правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженные в том числе в настоящем Постановлении, – на законодательном уровне обеспечить учет связи гражданина с местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа, в том числе учет осуществления гражданином в указанных местах традиционной хозяйственной деятельности в дополнение к основной деятельности по месту постоянного проживания, при разрешении вопроса о распространении на него гарантий, предусмотренных Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

4. Статья 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» закрепляет права коренных малочисленных народов, объединений этих народов и лиц, относящихся к этим народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. В силу ее части 2 лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, в этих целях имеют право в том числе безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 1), пользоваться льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (пункт 4).

4.1. Особенности правового регулирования, относящегося к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обусловлены географическими и климатическими особенностями их исконной среды обитания, представляющей собой преимущественно сухопутную территорию Арктической зоны Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»), что предопределило в качестве традиционной основы их жизнедеятельности такие занятия (виды хозяйственной деятельности), как охота, рыболовство и оленеводство, причем осуществление ими земледелия не отвечает их традиционному образу жизни и зачастую вовсе невозможно в силу природных условий. Сложные климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность этих народов требуют особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению их самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания (Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года N 132-р).

4.2. Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» как нормативный правовой акт общего действия, регулируя отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, закрепил в числе принципов данного регулирования учет

интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и предусмотрел охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в качестве самостоятельного вида охоты (пункт 4 статьи 2, часть 1 статьи 4 и пункт 7 части 1 статьи 12). Право на охоту этого вида предоставлено лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (часть 1 статьи 19 данного Федерального закона).

Этот вид охоты осуществляется свободно в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемом с учетом лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, т.е. не требует получения каких-либо разрешений (часть 2 статьи 19 данного Федерального закона, пункт 2 статьи 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации и пункт 15 Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 июля 2020 года N 477). Все другие виды охоты могут осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, в рамках процедуры выдачи которого определяется конкретный разрешенный объем добычи охотничьих ресурсов для отдельного охотника с учетом установленных лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи (часть 5 статьи 13, части 3 и 4 статьи 14, части 3 и 4 статьи 15, часть 3 статьи 16, часть 2 статьи 17 и часть 3 статьи 18 данного Федерального закона).

4.3. В судебных решениях, принятых по делу А.Ф. Данилова, нашел отражение подход, согласно которому осуществление права на охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности обусловлено не самой по себе принадлежностью лица к тому или иному коренному малочисленному народу, а тем, что наряду с выполнением указанного условия такая охота должна быть для гражданина основным источником средств к существованию. Наличие же иного источника жизнеобеспечения, а равно и постоянное проживание вне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов рассматриваются как обстоятельства, свидетельствующие о том, что гражданин не ведет традиционный образ жизни и не осуществляет традиционную хозяйственную деятельность, а потому исключающие для него возможность реализации права на охоту, предусмотренную статьей 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Действительно, такие условия осуществления названного вида охоты, как постоянное проживание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и охота в качестве основы существования, распространяются – по буквальному смыслу части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – только на тех лиц, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Между тем указание в числе принципов правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на учет интересов именно того населения, для которого охота является основой существования, включая коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (пункт 4 статьи 2 данного Федерального закона), не исключает понимания части 1 статьи 19 данного Федерального закона как предполагающей недостаточность для осуществления охоты, ею предусмотренной, одного лишь факта принадлежности к соответствующему народу. Такой подход имеет разумные основания, поскольку связывает исключение из общих правил об охоте именно с необходимостью удовлетворить насущные жизненные потребности лиц, проживающих и ведущих хозяйственную деятельность в традиционной среде проживания.

При этом абзац второй части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предусматривает, что его действие распространяется и на лиц, для которых традиционная хозяйственная деятельность и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами по отношению к основному виду деятельности в других

отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления. Тем самым приведенное законоположение допускает применительно к рассматриваемой ситуации осуществление традиционной хозяйственной деятельности наряду с иными видами деятельности, которые по его смыслу выступают в качестве основного источника жизнеобеспечения конкретного гражданина. Это относится к тем лицам, которые постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

5. Не может быть проигнорировано то обстоятельство, что порядок охоты в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности характеризуется особым правовым режимом, в рамках которого – в отличие от иных видов охоты – она выступает для соответствующих лиц основой существования и самобытности.

Данная правовая позиция высказана Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 28 мая 2019 года N 21-П применительно к осуществлению указанного вида охоты представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые проживают в местах своего традиционного проживания и ведут традиционный образ жизни. Однако не исключается и такое понимание права на охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, которое исходит из принципиальной возможности осуществления указанного вида охоты лицом, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, не только для собственного выживания, но и в качестве одного из способов сохранения традиций и обычаев соответствующего народа. Тем самым гарантированное статьей 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право не может рассматриваться исключительно как средство жизнеобеспечения и должно также пониматься – в системе действующего регулирования – как одна из гарантий сохранения самобытности и традиционного образа жизни.

Следовательно, применительно к возможности охоты на условиях, установленных для коренных малочисленных народов, должно приниматься во внимание сформулированное в пункте 3 настоящего Постановления истолкование части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» как не исключающей распространения гарантий, предусмотренных данным Федеральным законом и касающихся возможности ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, на гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу, не проживающего постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этого народа, но сохраняющего объективно подтвержденную связь с указанными местами, с традиционным образом жизни и традиционной хозяйственной деятельностью соответствующего коренного малочисленного народа, в том числе осуществляющего в указанных местах традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной деятельности по месту постоянного проживания.

Подобный подход не вступает в противоречие и с положениями Федерального закона от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире», который прямо предусматривает право лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов (часть первая статьи 49) и не связывает реализацию названного права с обязательным проживанием конкретного представителя коренного малочисленного народа на соответствующей территории или с осуществлением этим гражданином охоты в качестве единственного источника средств к существованию.

Конституционный Суд Российской Федерации, кроме прочего, исходит из того, что Федеральным законом от 6 февраля 2020 года N 11-ФЗ Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» дополнен статьей 7.1, в силу которой уполномоченный орган осуществляет учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, и формирует список таких лиц, а органы государственной власти, местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды используют сведения, содержащиеся в этом списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Той же статьей для

целей учета таких лиц признаются документами, содержащими сведения о национальности заявителя: свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», либо иные содержащие сведения о национальности заявителя официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года, архивные документы (материалы); документы, содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии, а именно свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния, выданное в соответствии с Федеральным законом «Об актах гражданского состояния», либо иные содержащие сведения о национальности родственника (родственников) заявителя по прямой восходящей линии официальные документы, в том числе выданные до 20 ноября 1997 года, архивные документы (материалы), а также документы, подтверждающие эти родственные отношения. Тем самым снижаются риски злоупотребления правом на охоту по правилам, установленным для коренных малочисленных народов, со стороны лиц, к ним не относящихся.

Таким образом, оспариваемая А.Ф. Даниловым часть 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации – не противоречит Конституции Российской Федерации, в том числе ее статьям 19 (части 1 и 2), 55 (части 2 и 3) и 69 (часть 1), поскольку, будучи одной из гарантий сохранения самобытности и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, не исключает осуществления лицом, которое является представителем одного из таких народов, охоты на условиях, установленных для коренных малочисленных народов, в местах проживания этого народа и в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, если это лицо не проживает там постоянно, но сохраняет объективно подтвержденную связь с указанными местами, с традиционным образом жизни и традиционной хозяйственной деятельностью соответствующего коренного малочисленного народа, в том числе осуществляет в указанных местах традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной деятельности по месту постоянного проживания.

6. Изложенное не может расцениваться как освобождающее представителя коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от соблюдения иных условий реализации права на охоту, предусмотренную частью 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые связаны, в частности, с добычей объектов животного мира только в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этого народа, исключительно для удовлетворения личных нужд и строго в пределах лимитов использования объектов животного мира, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. При этом не исключена корректировка указанных лимитов и иных условий применительно к случаям, когда охоту осуществляет лицо, которое не проживает постоянно на соответствующей территории и для которого традиционная хозяйственная деятельность и традиционные промыслы не являются основным видом деятельности.

Вывод, к которому пришел Конституционный Суд Российской Федерации в пункте 5 настоящего Постановления, не может рассматриваться и как означающий предоставление права на охоту на особых условиях без учета контекста вовлеченности лица в иные проявления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа на территории его традиционного расселения.

Следует также иметь в виду, что реализация конституционно-правового истолкования названной нормы как позволяющей осуществлять охоту, ею предусмотренную, представителю коренного малочисленного народа не должна приводить к конфликту с интересами иных представителей этого народа, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и осуществляющих охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в качестве основного источника жизнеобеспечения.

В связи с этим федеральному законодателю надлежит уточнить – с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации – законодательные основы реализации права на охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые не проживают постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной, с тем чтобы реализация указанного права не ставила под сомнение возможность его реализации представителями этих народов, постоянно проживающими на соответствующих территориях и осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в качестве основного источника жизнеобеспечения.

При этом в силу части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право на предусмотренную данной нормой охоту может быть реализовано как индивидуально, так и коллективно, т.е. общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Такие общины согласно Федеральному закону от 20 июля 2000 года N 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» представляют собой формы самоорганизации лиц, относящихся к указанным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры (абзац четвертый статьи 1). Тем самым обязательным элементом соответствующего законодательного регулирования должен быть механизм, позволяющий учесть мнение представителей коренного малочисленного народа (их общин), проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этого народа, принимая, однако, во внимание, что реализация лицом права на самостоятельное осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами не обусловлена его обязательным вступлением в общину соответствующего народа (пункт 5 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Конституционный Суд Российской Федерации считает необходимым подчеркнуть, что право на охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности может быть реализовано надлежащим образом лишь на основе обращенных ко всем участникам соответствующих правоотношений конституционных требований о бережном отношении к природным богатствам, о сохранении уникального природного и биологического многообразия страны, о формировании в обществе ответственного отношения к животным (статьи 9 и 58; статья 114, пункт «е.5» части 1, Конституции Российской Федерации) и при условии строгого соблюдения установленных правил охоты.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 6, 47.1, 71, 72, 74, 75, 78, 79, 80 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

**постановил:**

1. Признать часть 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и часть 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку – по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации – они не исключают осуществления лицом, которое является представителем одного из коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты на условиях, установленных для коренных малочисленных народов, на территории проживания этого народа и в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, если такое лицо не проживает постоянно в местах традиционного проживания этого народа, но сохраняет

объективно подтвержденную связь с данными территориями, с традиционным образом жизни и традиционной хозяйственной деятельностью своих предков, в том числе осуществляет в указанных местах традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной деятельности по месту постоянного проживания.

2. Конституционно-правовой смысл части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выявленный в настоящем Постановлении, является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике.

3. Федеральному законодателю надлежит уточнить законодательные основы реализации права на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые не проживают постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной, причем федеральный законодатель должен обеспечить учет мнения представителей этих народов, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности соответствующего коренного малочисленного народа.

4. Правоприменительные решения, вынесенные в отношении гражданина Данилова Андрея Федоровича на основании части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в истолковании, расходящемся с конституционно-правовым смыслом, выявленным в настоящем Постановлении, подлежат пересмотру в установленном порядке.

5. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

6. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

## РЕШЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРИЗНАНИИ ЧАСТИЧНО НЕДЕЙСТВУЮЩИМИ АБЗАЦЕВ 5 И 9 ПОДПУНКТА 4 ПУНКТА 26 АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ, УТВ. ПРИКАЗОМ РОСРЫБОЛОВСТВА ОТ 10 НОЯБРЯ 2020 Г. N 596.

от 30 ноября 2021 г. N АКПИ21-807[101]

Верховный Суд Российской Федерации, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Айи» о признании недействующими абзацев пятого и девятого

[101] Российская газета, N 79, 13.04.2022. Данное решение оставлено без изменения (Определение ВС РФ от 01.03.2022 N АПЛ22-18). Решение суда от 30 ноября 2021 г. N АКПИ21-807 вступило в законную силу 1 марта 2022 года.

подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденного приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. N 596,

**установил:**

приказом Федерального агентства по рыболовству (далее также – Росрыболовство) от 10 ноября 2020 г. N 596 утвержден Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование (далее – Административный регламент). Нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 марта 2021 г., регистрационный номер 62835, и опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2021 г.

Согласно подпункту 4 пункта 26 Административного регламента установлено, что основанием для отказа в предоставлении государственной услуги для осуществления традиционного рыболовства является отсутствие у общины малочисленных народов, подавшей заявку на предоставление в пользование анадромных видов рыб, предоставленного в пользование рыболовного участка для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности общины, в соответствии с Перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р (далее – Перечень мест, утвержденный распоряжением N 631-р) (абзац пятый), а также отсутствие регистрации у заявителя – представителя малочисленных народов или общины малочисленных народов в месте расположения района добычи (вылова) водных биоресурсов, указанного в заявке, и (или) в том случае, когда месторасположение района добычи (вылова) водных биоресурсов, указанного в заявке, не относится к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в соответствии с Перечнем мест, утвержденным распоряжением N 631-р (абзац девятый).

Родовая община коренных малочисленных народов Севера «Айи» (далее также – Община), зарегистрированная в Ульчском муниципальном районе Хабаровского края и имеющая действующие договоры о выделении рыбопромысловых участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в том числе на территории Охотского и Тугуро-Чумиканского районов Хабаровского края, являющаяся добровольным объединением физических лиц по национальности ульчи, созданная в целях сохранения традиционного образа жизни в исконной среде обитания, защиты прав и законных интересов своих членов, обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании не действующими со дня принятия абзацев пятого и девятого подпункта 4 пункта 26 Административного регламента, ссылаясь на то, что оспариваемые положения противоречат статье 69 Конституции Российской Федерации, пункту 6 части 1 статьи 2, статьям 16, 25, 29.1, части 1 статьи 31, части 4 статьи 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», нарушают право Общины на осуществление традиционной хозяйственной деятельности – рыболовства, а также права членов названной организации на свободу перемещения, выбора места жительства и ведение традиционного образа жизни.

В обоснование заявленных требований указано, что Амурское территориальное управление Росрыболовства со ссылкой на положения абзацев пятого и девятого подпункта 4 пункта 26 Административного регламента отклонило заявку административного истца о предоставлении в 2021 г. в пользование водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в связи с тем, что Община не зарегистрирована на территории Охотского и Тугуро-Чумиканского районов Хабаровского края, где ей предоставлены рыбопромысловые участки.

По мнению административного истца, в результате применения указанных норм он был лишен возможности получения водных биологических ресурсов, необходимых для традиционного питания и хозяйствования, на основании действующих договоров о выделении рыбопромысловых участков.

В письменных возражениях на административное исковое заявление Росрыболовство и заинтересованное лицо Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее также – Минсельхоз России) указали, что Административный регламент разработан и утвержден уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в установленном законом порядке, оспариваемые нормативные положения соответствуют действующему законодательству и не нарушают права и законные интересы административного истца.

Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (часть 1 статьи 1).

В силу части 1 статьи 12, части 1 статьи 13 названного федерального закона предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу.

Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373, закреплено, что регламент разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, если иное не установлено федеральными законами (пункт 2).

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. N 444, Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также аквакультуры (рыбоводства), производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота. Федеральное агентство по рыболовству находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (пункт 2 данного положения).

Таким образом, Административный регламент утвержден уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок принятия нормативного правового акта, а также требования к его государственной регистрации и опубликованию соблюдены, что не оспаривается административным истцом.

Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов (преамбула).

Абзацем первым пункта 1 статьи 1 указанного федерального закона предусмотрено, что коренными малочисленными народами Российской Федерации являются народы, проживающие на территориях

традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по предложению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255 утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, согласно которому ульчи отнесены к коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Хабаровского края.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии с названными перечнями к таким местам в Хабаровском крае отнесены, в частности, городской округ Хабаровск, Охотский муниципальный район, Тугуро-Чумиканский муниципальный район, Ульчский муниципальный район, а одним из видов традиционной хозяйственной деятельности является рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

Лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют в том числе право пользоваться льготами по природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (пункт 4 части 2 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Пунктом 6 части 1 статьи 2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что одним из принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов является учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения.

В силу пункта 7 части 1 статьи 16 названного федерального закона одним из видов рыболовства является рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Согласно статье 25 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления (часть 1); рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации без предоставления рыболовного участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов (часть 2).

Статьей 33.2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено, что для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации принимается решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование (пункт 4 части 1).

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. N 765, предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется на основании решений, принимаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству в отношении водных биоресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, и решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

Анализ приведенного правового регулирования позволяет сделать вывод о том, что установленный действующим законодательством для названной категории лиц порядок рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности характеризуется особым правовым режимом.

Право на предусмотренное поименованными нормами рыболовство может быть реализовано как индивидуально, так и коллективно, то есть общинами коренных малочисленных народов. Эти общины в силу пункта 4 статьи 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» представляют собой формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры.

Такое право возникает у названной категории лиц в силу самой принадлежности их к коренным малочисленным народам Российской Федерации, для которых традиционный образ жизни и осуществление традиционной хозяйственной деятельности, в том числе рыболовства, выступают основой существования и самобытности.

Следовательно, осуществление традиционного рыболовства коренными малочисленными народами, объединениями этих народов и лицами, относящимися к этим народам, связано с их национальной принадлежностью, а также местом проживания в определенных районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и приравненных к ним областях.

При этом федеральным законодателем возможность реализации коренными малочисленными народами, объединениями этих народов и лицами, относящимися к этим народам, права на осуществление традиционной хозяйственной деятельности, включая рыболовство, не поставлена в зависимость от наличия либо отсутствия у таких лиц регистрации в определенных районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе определенных муниципальных образованиях согласно Перечню мест, утвержденному распоряжением N 631-р.

Иное означало бы, что при решении вопроса о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование коренным малочисленным народам, объединениям этих народов и лицам, относящимся к этим народам, имеет место формальный подход, в результате которого осуществление указанными лицами традиционной хозяйственной деятельности ограничивается исключительно территорией муниципального образования, в котором такие лица зарегистрированы, что, в свою очередь, означает игнорирование установленных законом гарантий для указанной категории лиц и создание необоснованных препятствий в ведении традиционной хозяйственной деятельности при наличии объективно подтвержденной связи с данными территориями, традиционным образом жизни и традиционной хозяйственной деятельностью.

В связи с этим подлежат отклонению доводы административного ответчика и Минсельхоза России о том, что место осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов, объединений этих народов и лиц, относящихся к этим народам, связано с территорией конкретного муниципального образования.

При этом следует учесть, что административным ответчиком не оспаривается факт нахождения Общины и проживания ее членов в муниципальных образованиях согласно Перечню мест, утвержденному распоряжением N 631-р.

Ссылка Росрыболовства и Минсельхоза России на абзац третий подпункта «г» пункта 2 Административного регламента, предусматривающего, что заявителями получателя государственной услуги на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства являются физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, и их общины, зарегистрированные по месту традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в соответствии с Перечнем мест, утвержденным распоряжением N 631-р, не имеет правового значения ввиду того, что данное положение является частью оспариваемого нормативного правового акта и они имеют одинаковую юридическую силу.

При изложенных обстоятельствах абзацы пятый и девятый подпункта 4 пункта 26 Административного регламента подлежат признанию не действующими со дня вступления решения суда в законную силу в той мере, в какой они исключают возможность принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в случае, если предоставленный в пользование рыболовный участок для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) расположен не по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в случае отсутствия у представителя малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или общины этих народов регистрации в месте расположения района добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В остальной части оспариваемые нормы Административного регламента не входят в противоречие с действующим законодательством, поэтому оснований для признания их не действующими полностью не имеется. В связи с этим требование административного истца в названной части не подлежит удовлетворению.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Признание оспариваемого нормативного положения с указанной, а не более ранней даты не может являться препятствием для защиты тех прав, которые административный истец считает нарушенными, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой в конкретном деле нормативный правовой акт в части, признанной не соответствующей иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяться не может – вне зависимости от того, с какого момента он признан недействующим (постановление от 6 июля 2018 г. N 29-П).

В соответствии с частью 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

При подаче административного искового заявления административным истцом уплачена государственная пошлина в размере 4500 (четырех тысяч пятисот) рублей согласно чеку-ордеру от 9 сентября 2021 г. (операция 4934). Данные судебные расходы подлежат взысканию с Федерального агентства по рыболовству в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

административное исковое заявление Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Айи» удовлетворить частично.

Признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу абзацы пятый и девятый подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденного приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. N 596, в той мере, в какой они исключают возможность принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в случае, если предоставленный в пользование рыболовный участок для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) расположен не по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в случае отсутствия у представителя малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или общины этих народов регистрации в месте расположения района добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании, в котором был опубликован оспоренный в части нормативный правовой акт.

Взыскать с Федерального агентства по рыболовству в пользу Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Айи» расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 (четырех тысяч пятисот) рублей.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

**КОДЕКС СЕВЕРНЫХ НАРОДОВ**

Сборник правовых актов в сфере защиты прав коренных малочисленных народов России

**Издатель:**

Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества (МЦБС)

105066, Москва, 1-й Басманный переулок д. 2а. стр. 1

www.mcbs.ru

Подписано в печать 15.05.2023 г.

Формат 60x90/8

Печ. л. 16,5

Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии