

МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ



№ 31, 2015

Издается с 1999 года
выходит один раз в полгода
распространяется бесплатно

При перепечатке ссылка обязательна

Свидетельство о регистрации
ПИ № 77 – 15673 от 16 июня 2003 г.
выдано Министерством Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций

25 лет

Ассоциации коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации

РЕДАКТОРЫ

Президент АКМНСС и ДВ РФ
Григорий ЛЕДКОВ

Юлия ЯКЕЛЬ
Ольга БУКСИНА
Одиссей КУЦУРОВ

КОРРЕКТОР

Елена САТАРОВА

ДИЗАЙН

Екатерина ГУРОВА

ВЁРСТКА

Владимир ДЕМКИН

ФОТО

Марина ЯР
Яна СИДОРОВА
Михаил ДУРАСОВ
Марина ВАСИЛЬЕВА

Фотоархив АКМНСС и ДВ РФ и региональных отделений

В оформлении обложки использована репродукция картины
художника Константина ПАНКОВА «Рыбная ловля»

СОДЕРЖАНИЕ

«Время иллюзий прошло...»

4

ТЕРРИТОРИЯ ПЕРВЫХ

Григория ЛЕДКОВ

Народов малых не бывает

8



Владимир САНГИ

Не бояться идти против ветра

16



Еремей АЙПИН

Не погаснет очаг

22



Сергей ХАРИУЧИ

Уникальность Ассоциации – в ее составе

30



РОДНАЯ РЕЧЬ

Фаина ЛЕХАНОВА

*Образование и культура:
общественный аспект*

36

МЕДИЦИНА: КОД ДОСТУПА

Лариса АБРЮТИНА

Как помочь тундровику

42



СОЮЗ ОБЩИН

Алексей ЛИМАНЗО
К устойчивому развитию 50



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Павел СУЛЯНДЗИГА
«Главное – идти к цели!» 54

Александр НОВЬЮХОВ
Там, где народ с народом говорит 58

Владимир КЛИМОВ
У нас одно понимание мира 62



КАМЧАТСКИЙ КРАЙ

Олег ЗАПОРОЦКИЙ
Так жил Ковран, так жили мы 64

Юлия ВАСИЛЬЕВА
*Традиционные знания
и современные технологии:
шаг навстречу* 71

Ирина ТИМОНЬКИНА
Алеуты с Командорских островов 75

Павел СЕНИН
«Корякия»: страницы биографии 78

ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Анна ОТКЕ, Григорий ТЫНАНКЕРГАВ
Край земли как территория надежды 80

МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Андрей ШАХУРДИН
В одиночку нам не выжить 86

САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Александра ХУРЬЮН
Островная жизнь: четверть века спустя 90



ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

Наталья КАНЧУГА
Основа жизни – община 92

ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ

Любовь ПАССАР
В поисках своего пути 94

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Елена КОЛЕСОВА
Народы Приамурья: взгляд в будущее 98

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Константин РОББЕК
Знать свои корни 102

РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

Надежда БУДАЕВА
Эвенки и сойоты: право на защиту 106

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ

Наталья ГАБЫШЕВА

Нет оленя – нет этноса

109



ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Нина ВЕЙСАЛОВА

Всё решили на Суглане

111

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Владимир ХОМЕНКО

«Арун» – движение к возрождению

114

Александр НЕСТЕРОВ

Сохраняя традиции Севера

117

Сидор ЧУПРИН

Признать правду жизни

121

РЕСПУБЛИКА ТЫВА

Светлана ДЕМКИНА

Не выживать, а жить

126

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

Любовь ПЕШПЕРОВА

Голос «Звенящего Кедра»

128

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ

Валентина КАСТАРАКОВА

Я – кумандинец

130

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Надежда ПЕЧЕНИНА, Михаил ТУНЕКОВ

Шория: движение за духовное возрождение

134

Валентина ОРЛОВА

Знакомьтесь, телеуты!

138

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Тамара УСАТОВА

Колта-Куп, что у Большой воды

140

ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Александр НОВЬЮХОВ

«Спасение Югры»: право на жизнь

143

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Эдман НЕРКАГИ

«Ямал – потомкам!»: как это было

147

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Ирина МАЛЫХ

В чем сила «Кедра»?

151

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Евгений АЛЕКСЕЕВ

*Ивдельские манси:
от выживания к развитию*

154

НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Александр БЕЛУГИН

Проводник, знающий местность

157

РЕСПУБЛИКА КОМИ

Николай РОЧЕВ

«Изъясатас»: статус имеет значение

162

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Елена ЯКОВЛЕВА

Кольские саамы: на земле предков

164

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Софья СОРОКИНА

На берегах Невы

167

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Зинаида СТРОГАЛЬЩИКОВА

Лицом к лицу с Историей

170





«ВРЕМЯ ИЛЛЮЗИЙ ПРОШЛО, НАСТАЛО ВРЕМЯ СЕРЬЕЗНЫХ РАЗДУМИЙ И КОНКРЕТНЫХ ДЕЛ»

25 лет назад была создана Ассоциация коренных народов Севера

30–31 марта 1990 года в Кремлевском Дворце съездов, где впервые собрались делегаты I Съезда коренных народов Севера, прозвучали эти слова:

«Мы, представители коренного населения Севера, Сибири и Дальнего Востока, объявляем о создании Ассоциации малочисленных народов Севера. Ее цель – объединить наши силы в борьбе за выживание. Время иллюзий прошло, настало время серьезных раздумий и конкретных дел».

Этому предшествовал ряд событий. Дело в том, что в 1970–1980-е годы истинным положением северных народов интересовались разве что ученые: социологи, демографы, этнографы, экологи, которые после своих экспедиций составляли докладные записки в Отдел по развитию экономики и культуры народностей Севера и Арктики Совета Министров РСФСР: таков был порядок. Они писали о том, что оленеводство приходит в упадок, что большинство совхозов Арктики – безнадежные должники, что блюда традиционной северной кухни в школах-интернатах по санитарно-гигиеническим соображениям заменяются консервами. Потребление рыбы на душу населения сократилось наполовину, охота и рыболовство для личных нужд строго ограничены: многие народы Севера превратились в браконьеров на своих традиционных охотничьих угодьях. Записки ученых аккуратно оседали в чиновничьих папках.

В 1988 году группа писателей из числа народов Севера – Владимир Санги, Юван Шесталов, Василий Ледков, Роман Ругин, Еремей Айпин, Владимир Коянто, Галина Варламова – обратились к М.С. Горбачеву с письмом, в котором описали бедственное положение коренных народов Севера нашей страны. В январе 1989 года вопрос вынесли на обсуждение в Секретариат ЦК КПСС.

После этого тревогу забила и центральная пресса: появились статьи об истинном масштабе трагедии северных народов.

В 1988 году нивхский писатель Владимир Санги предложил проект программы Ассоциации народов Севера. Эта идея нашла отражение в Платформе ЦК КПСС по национальной политике: роль руководящей и направляющей тогда еще никто не отменил. И все закрутилось. Для проведения съезда был образован Оргкомитет, в который вошли представители коренного населения Севера: ученые, писатели, депутаты, общественники. Среди них – Ч.М. Таксами (нивх), В.М. Санги (нивх), Е.Д. Айпин (ханты), Е.А. Гаер (нанайка), В.М. Етылен (чукча), В.В. Косыгин (коряк), А.И. Выучейский (ненец), М.И. Монго (эвенк), С.Я. Пальчин (ненец), Р.П. Ругин (ханты), Ю.С. Рытхэу (чукча), Ю.Н. Шесталов (манси), Т.С. Гоголева (манси), С.Н. Харючи (ненец)... Оргкомитет разослал всем народам Севера обращение с предложением принять самое активное участие в подготовке съезда:

«Будущее нашей родной земли, наших рек, лесов, оленьих пастбищ – в наших собственных руках, и нам надо сообща подумать о том, как улучшить нашу жизнь, выработать единую концепцию развития северных районов и всех населяющих их коренных народов. Необходимо, чтобы житель каж-



Съезд малочисленных народов Севера. Москва, Кремль, 30–31 марта 1990 года

дого селения и стойбища, каждой оленеводческой и рыболовецкой бригады, каждого совхоза и колхоза, национального производственного кооператива, каждый, кому небезразлична судьба своей Родины, высказал свое мнение о путях возрождения своего народа, о восстановлении традиционного природопользования и защите природной среды, восстановлении традиционных мест расселения коренных народов».

И северяне откликнулись. На I Съезд народов Севера региональные ассоциации избрали 341 депутата (ненцы – 54 человека, эвенки – 47, ханты – 28, чукчи – 23, эвены – 16, долганы – 14, нивхи, коряки и ительмены – по 13, юкагиры и нанайцы – по 11, удэгейцы – 8, селькупы и саамы – по 7, кеты – 6, манси – 5, тофалары, ульчи, орочи, негидальцы, эскимосы, нганасаны и алеуты – по 4, чуванцы – 3, ороки и энцы – по 1 человеку).

В работе Съезда принял участие президент СССР М.С. Горбачев. «Считаю, что этот форум является событием большой важности – и для северян, и для нашего многонационального Отечества в целом», – отметил он в своем приветствии. Глава государства назвал законным «стремление коренных народов Севера стать подлинными хозяевами своей земли, своей судьбы». И добавил: «Наше многонациональное сообщество все больше осозна-

ет, что способность жить в гармоничном единстве с природой, веками выработанное умение беречь ее богатства – это общечеловеческая ценность».

Основной вопрос, поставленный в докладе председателя Оргкомитета съезда, ученого-североведа Ч.М. Таксами, звучал так: «Быть ли народам Севера или навсегда исчезнуть с лица Земли?».

В Декларации съезда, в частности, отмечалось:

«Нас не может не волновать, что только семь из двадцати шести народов региона имеют национальные автономии. Отсутствие государственных, экономических и правовых структур у алеутов, долган, ительменов, кетов, нанайцев, нганасан, негидальцев, нивхов, ороков, орочей, саамов, селькупов, тофаларов, удэгейцев, ульчей, чуванцев, эвенков, энцев, эскимосов, юкагиров осложняет процессы консолидации, возрождения национального самосознания. Именно поэтому съезд считает, что наряду с воссозданием национальных районов и сельских Советов необходимо вернуться к таким формам самоуправления, как родовые и племенные советы, советы старейшин.

Смертельная рана нанесена природе Севера, частью которой являемся мы сами. Выступая за кардинальный пересмотр с нашим участием принципов промышленного освоения территорий, мы требуем юридического приоритета традици-



«Наши дети – полпреды уникальной цивилизации северян»

онного природопользования. Любой широкомасштабный проект, связанный с использованием природных ресурсов, обязан проходить экспертизу региональных ассоциаций малочисленных народов, объединивших в своих рядах истинных хозяев земли. Исключительное право распоряжаться тундрой, тайгой, реками и озерами, вплоть до создания заповедных территорий проживания, деятельности коренных народов, надо передать национальным сельским Советам народных депутатов. Это будет первый реальный шаг к спасению природы, а значит, и самих народов.

Нас беспокоит и то, что дети и внуки наши – полпреды уникальной цивилизации северян в грядущем тысячелетии – вступают в жизнь не готовыми к исполнению этой миссии. Укрупнение школ, повсеместное насаждение интернатской системы воспитания иссушили родник самобытности, подорвали преемственность поколений.

Из рук вон плохо ведется обучение специалистов народного хозяйства из числа коренных национальностей.

Съезд считает необходимым воссоздание Университета (Академии) народов Севера в Ленинграде.

Мы с горечью констатируем, что, несмотря на многолетние призывы к действиям, состояние здоровья коренных северян остается критическим. Туберкулез, детская смертность в регионе почти вдвое выше республиканского уровня. Без радикального улучшения работы здравоохранения

тельных органов, ответственность за которое должно взять на себя государство, физическое вымирание народов Севера будет продолжаться.

Признавая право всех людей отличаться друг от друга, съезд ждет от правительства и гарантий духовного возрождения. Особое внимание должно быть уделено развитию на деле, а не на словах, национальных культур, литературы, родных языков, обычаев, традиций и праздников.

Считаем возможным открытие при нашей ассоциации секций патриотов и старожилы Севера, искренне желающих содействовать нашему прогрессу. Борьба за свои права немыслима без широкой консолидации с коренными народами всех приарктических стран. Мы протягиваем им руку дружбы, надеясь на взаимопонимание и взаимосвязь.

Съезд выступает за незамедлительную ратификацию Верховным Советом СССР Конвенции о коренных и ведущих племенной образ жизни народах в независимых странах, принятой Международной организацией труда в июне 1989 года, и соблюдение ее принципов в отношении коренного населения Советского Севера.

Мы призываем всех современников пробудиться от летаргического сна, воспрянуть духом, активно включиться в перестройку своей жизни. Только собственными силами и умом, укрепленными верностью национальным обычаям и социалистическим идеалам, возможно спасти наше будущее».

Сегодня, когда прошло 25 лет с того съезда, мы хорошо видим, что удалось северянам, что оказалась им не по силам. Какими смелыми, бескомпромиссными в отстаивании интересов своего народа были их лидеры, будто бы и не видели преград. Как хлестко формулировали проблемы, как ходили по чиновничьим кабинетам, в очередной раз доказывая пагубность расточительного отношения к природным ресурсам. Как искали опору среди сородичей, вовлекая в круг своих забот и тревог равнодушных людей. И как на вопрос «Быть или исчезнуть?» отвечали: «Быть».

Образованная в марте 1990 года на I Съезде народов Севера Ассоциация народов Севера СССР объединила 26 народов. 24 ноября 1993 года она была зарегистрирована как общественно-политическое движение «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В июле 1999 года Ассоциация прошла перерегистрацию в Министерстве юстиции РФ как общероссийская общественная организация

Сегодня Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ объединяет 40 народов, численность которых составляет около 258 000 человек. Для защиты их прав и интересов созданы 34 региональные и этнические объединения.

Этот номер журнала «Мир коренных народов. Живая Арктика» посвящен 25-летию Ассоциации. Мы обратились к вам, в общественные организации коренных народов – от Камчатки до Мурманска – с просьбой написать о том, как «закалялось» ваше движение, из чего складывается сегодняшний день общественной организации. Присланные из регионов материалы и составили своеобразную летопись нашего общего пути.

Темами юбилейного номера также стали международная деятельность Ассоциации, социальная политика, проводимая нашими общественниками в разные годы.

В интервью журналу президенты Ассоциации (а их было четверо за эти четверть века) – Владимир Михайлович Санги, Еремей Данилович Айпин, Сергей Николаевич Харючи, Григорий Петрович Ледков – рассказывают о том, с чего все начиналось, какими сложными и одновременно обнадеживающими были все эти годы, на какие вызовы времени еще предстоит ответить, и о том, почему эта история, начавшаяся 25 лет назад, должна продолжаться многие и многие годы.

Редколлегия



Фото Яны Сидоровой



Григорий Ледков:

«НАРОДОВ МАЛЫХ НЕ БЫВАЕТ»

Интервью президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (RAIPON)

Четверть века назад эти слова прозвучали с трибуны I Съезда коренных народов Севера. Страна услышала сигнал SOS от людей, чье жизненное пространство становилось все меньше под натиском промышленного освоения северных территорий. Они говорили о себе как об исчезающих народах, теряющих традиционный уклад, культуру, язык. Эта боль объединила их в одну общественную организацию.

– Григорий Петрович, коренные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока России отмечают очень значимую дату: четверть века назад они объединились в Ассоциацию, чтобы защищать свои права, свое пространство жизни. И дошли в этом стремлении в марте 1990 года до Кремля. Что происходило в те годы?

– В 90-е годы мы все были свидетелями смены эпох. Общество бурлило, повторяя за Виктором Цоём: «Мы ждем перемен». Накопилось слишком много проблем, и советская конструкция не выдержала.

Я помню и свою растерянность тех лет: уходил в армию – был Советский Союз, вернулся – другая страна. Перестройка, талоны на продукты, ваучеры, новые границы. Бывшие республики стали просто соседними государствами, генеральный секретарь ЦК КПСС – президентом СССР. Все с чистого листа: выборы, новый парламент, новые законы, ры-

ночные отношения, о которых мы ничего толком не знали.

Разом обрушились коллективные формы хозяйствования. Особенно это было ощутимо на Севере. Где работать, если единственный совхоз в районе закрылся? Кто-то все же получил какие-то паи, кто-то – оленей, но чаще всего при банкротстве предприятия людей просто выбрасывали на улицу.

Коренные народы Севера оказались без какой-либо защиты со стороны государства. Пространство их жизни сжималось: продолжался безудержный промышленный натиск. И в этот драматический для судеб наших народов момент прозвучал голос северной интеллигенции. Писатели, поэты, художники, учителя, выпускники нашего пединститута имени А.И. Герцена в Санкт-Петербурге (сейчас Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена)

сумели не только сформулировать боль своего народа, но и возглавить общественное движение в защиту прав коренных народов.

И за ними пошли. В этом было что-то необъяснимое: с одной стороны, экономические проблемы усугублялись, но с другой – люди испытывали невиданный подъем, как будто второе дыхание открывалось. Они поверили, что их жизнь можно изменить, что они способны остановить беспредел промышленников, хозяйничающих на их землях, сохранить родной язык, а значит, себя. «Мы – малочисленные, но не малые, потому что народов малых не бывает», – говорили наши лидеры. Наша замечательная ненецкая писательница Анна Неркаги, которую недавно Уральский университет выдвинул на Нобелевскую премию по литературе, однажды написала: «Крохотная чистая капелька надежды в душе человека может

родить океан». Думаю, что эта капля надежды и породила столь мощное общественное движение.

Голос северян услышали в верхних эшелонах власти. Видимо, убежденность нашей интеллигенции в правильности выбранного пути была настолько мощной, что никто тогда не смог препятствовать им в их желании собраться вместе в Кремле. Первый съезд коренных народов Севера состоялся в Кремлевском дворце съездов 30–31 марта 1990 года. В его работе принял участие президент СССР Михаил Горбачев.

Планку сразу взяли высокую. Объявив о создании Ассоциации коренных малочисленных народов Севера в Кремле, делегаты тем самым определили место новой организации в общественной жизни. Это не кружок по интересам районного масштаба, с нами надо считаться и вести диалог на самом высоком уровне.

Следует отметить, что к моменту создания «большой» Ассоциации в регионах уже работали общественные организации в защиту прав коренных народов – на Камчатке, Чукотке, в Югре, на Ямале...

И сегодня мы понимаем, насколько были мудры и прозорливы наши лидеры, сумевшие заложить прочный фундамент общественной организации. В первую очередь хочется сказать слова благодарности первому президенту Ассоциации нивхскому писателю Владимиру Михайловичу Санги, избранному на том знаменательном съезде президентом. Он и его соратники из регионов – от Камчатки до Карелии – объявили о начале новой жизни наших народов. Они были первыми, а первым всегда труднее.

– Как Вы оказались вовлеченным в общественное движение коренных народов?

– После армии я поступил на факультет коренных народов Санкт-Петербургского педагогического университета имени А.И. Герцена.



Григорий Ледков родился 26 марта 1969 года в Нарьян-Маре (Ненецкий автономный округ). Окончил Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена по специальности «Культурология», а также Санкт-Петербургский государственный университет по специальности «Юриспруденция». Прошел службу в рядах Советской Армии.

Работал методистом, директором Этнокультурного центра Ненецкого автономного округа, главой Администрации Гыданского сельсовета Тазовского района Ямало-Ненецкого автономного округа. В должности председателя сельскохозяйственного производственного кооператива «Тазовский» избирался депутатом Тазовской районной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. Депутат Государственной Думы.

Все же эта была хорошая идея советской власти – дать шанс молодым северянам получить высшее образование: мы поступали на льготных условиях. Не хватало знаний, были трудности с адаптацией в большом городе, но педагоги нас опекали. Я тогда впервые узнал от профессора Юлия Александровича Сэма, что ненцы, оказывается, живут в нескольких субъектах Федерации: Ненецком, Долгано-Ненецком, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском округах, Архангельской области, а еще есть родственные народы – самодийцы (нганасаны, энцы, селькупы). Это для меня было открытием!

Я сейчас в любой регион приезжаю – от Мурманска до Чу-

котки – и обязательно встречаю кого-нибудь из своих однокурсников, соседей по этажу общежития. В студенчестве мы Новый год отмечали по всем часовым поясам! И это товарищество, которое возникло в университете, дорогого стоит. Поэтому моя личная связь, как и связь Ассоциации с университетом, – крепкая. Мы будем всячески способствовать, чтобы Санкт-Петербургский университет развивался как этнолингвистический и этнокультурологический образовательный и исследовательский центр, обеспечивающий целевую подготовку и переподготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.



День оленевода на Ямале

Примерно в 1992-1993 годах мы, студенты из Нарьян-Мара, решили создать студенческое отделение Ассоциации «Ясавэй» в Санкт-Петербурге. И охотно в это дело втянулись, я даже ездил делегатом на съезд Ассоциации в Нарьян-Мар. Потом работал там директором Этнокультурного центра, который стал штаб-квартирой наших общественников из числа молодежи «Ясавэя»: все праздники проводили там. Когда уехал на работу к соседям, в Ямало-Ненецкий округ, как-то само собою вышло, что оказался в Ассоциации «Ямал – потомкам». Был главой сельсовета поселка Ыда и одновременно председателем ячейки Ассоциации. Стал работать в поселке Тазовском на разных должностях, в дальнейшем – председателем оленеводческого совхоза и занимался правовыми вопросами районной организации «Ямал – потомкам». Все после работы идут домой, а мы, общественники, продолжаем трудиться. Тогда я понял, что главное в нашей работе – открытость. Как можно больше людей надо привлечь к обсуждению проблемы. Мы тогда в Тазовском продумывали, как на

практике выстраивать отношения с топливно-энергетическими компаниями. Видим: пастбища сокращаются, компании наступают, но что делать – не знаем. Помню, как полетели на вертолетах с представителями компаний проводить общественные слушания прямо на стойбищах. Газовики тогда услышали от людей нарекания, увидели наносимый их деятельностью ущерб традиционным хозяйствам. Оказалось, можно договориться и проложить трубу так, чтобы она не перегораживала маршрут каслания. Мы выработали правила, которые не позволяем нарушать. Алгоритм решений известен и оленеводам, и промышленникам. Сначала обсуждаем, потом принимаем трехстороннее соглашение. Надо сказать, сегодня в России есть компании, чей опыт в области практики взаимодействия с коренными народами считается очень удачным. Они не забрасывают аборигенов подачками, а направляют средства на развитие общин. Одним словом, дают удочку, а не рыбу.

В общей сложности я около 15 лет занимался общественной работой. Два раза был делегатом съезда коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Москве.

В общем, так сложилось, что общественная работа стала частью моей жизни.

– Если говорить об итогах 25-летней деятельности Ассоциации, что бы Вы назвали самым важным? С какими иллюзиями пришлось распрощаться?

– Один из важных итогов – мы добились правового статуса коренных народов Севера. На это ушли многие годы. Работа была проделана колоссальная: сколько стен пробивали наши депутаты союзного и российского парламента, чтобы законодательство «замолвило слово» о коренных народах. Законопроект о правовом статусе много лет находился в стенах парламента, его переписывали, в него вносили изменения и дополнения и снова откладывали. Не все понимали, почему коренным народам нужны какие-то особые права? О каких родовых угодьях они говорят? Но депутаты-северяне не отступали. Кстати сказать, сегодня в Госдуме всего лишь два депутата представляют коренные народы Севера, в то же время в союзном парламенте практически все автономии имели своего представителя.

Проблемы коренных малочисленных народов в настоящее время являются важным элементом государственной политики. Это отчетливо отразила Конституция России, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Своеобразие социально-экономического положения наших народов обуславливает необходимость особой заботы со стороны государства; принимаемые государством меры в отношении этих народов должны соответствовать международно-правовым стандартам. Конституция РФ устанавливает, что защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. И это, бесспорно, – фундамент, на который мы в своей работе опираемся.

На федеральном уровне права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в области традиционного природопользования, сохранения самобытной культуры, промыслов, защиты исконной среды обитания, использования биологических ресурсов



В штаб-квартире ООН в Нью-Йорке

численных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В 2009 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Основная цель документа – создание условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

философией не брать от земли лишнего, жить в гармонии с природой?

И уж если прощаться с какими-то иллюзиями, то именно с этими: никто за тебя твою работу не сделает, только ты в ответе за собственную судьбу. Работай и помогай тому, кто слабее, кому экстренно нужна помощь. Время плача, на мой взгляд, прошло. Сколько можно негодовать по поводу того, как все плохо. Надо самим пытаться что-то менять вокруг. Наши проблемы мы можем решить, только двигаясь вперед вместе, рука об руку, совместными усилиями преодолевая препятствия.

И сегодня мы понимаем, насколько были мудры и прозорливы наши лидеры, сумевшие заложить прочный фундамент общественной организации.

нашли отражение в наших главных законах: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных мало-

Закон и концепции – дело хорошее. Но, на мой взгляд, важный результат этого 25-летия состоит в том, что изменилось самоощущение наших народов. Именно от нас зависит, сумеем ли мы сохранить свой мир, традиции, образ жизни, язык, ценности. Возьмут ли наши дети этот багаж в свою жизнь? Уцелеет ли северная цивилизация со своей

– Вы стали президентом Ассоциации весной 2013 года, будучи депутатом Госдумы. Сергей Харючи, возглавлявший Ассоциацию 16 лет, на съезде в Салехарде тогда сказал: «На одном олене долго не ездят», и общественная организация вступила в новый период своего развития. По мнению одних, статус депутата «связывает руки», по мнению других (в частности, экс-президент Ассоциации Еремей Айтин высказал такое мнение), «корочки» народного избранника открывают многие двери для решения проблем коренных народов. Что Вы скажете по этому поводу?



– Сегодня представители коренных малочисленных народов Севера активно участвуют в работе органов исполнительной и законодательной власти. В последнее десятилетие представительство в федеральных, региональных органах власти значительно увеличилось. Сегодня лидеры общественного движения коренных народов представлены во всех ветвях исполнительной и законодательной власти, в том числе в Государственной Думе, Совете Федерации, региональных и муниципальных законодательных собраниях, входят в состав Общественной палаты Российской Федерации и регионов. Это замечательно, так как мы принимаем участие в принятии ответственных решений, можем донести нашу позицию до власти любого уровня.

По моему мнению, статус депутата Государственной Думы увеличивает эффективность работы, ресурс позволяет выходить напрямую для решения тех или иных вопросов, которые волнуют северян, как на руководителей министерств и ведомств, так и на глав регионов.

Как депутат Государственной Думы я участвую в законодательном процессе, получаю оперативную информацию и квалифицированную поддержку аппарата, в частности Комитета Государственной Думы по делам национальностей, членом которого являюсь.

Депутатские запросы, участие в рабочих группах министерств и ведомств, трибуна Госдумы, парламентские слушания, круглые столы открывают дополнительные возможности для решения проблем коренных народов.

Отмечу, что я возглавляю Рабочую группу Комитета по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Особенность работы депутата позволяет находиться в оперативном информационном поле по изменению законодательства и реа-

гировать на какие-либо вызовы так же в оперативном порядке.

Возникали ситуации, когда мы выясняли, что готовятся поправки в законы, которые могли повлечь за собой ухудшение положения северян. Я доносил экспертное мнение Ассоциации до авторов законопроектов, руководства профильных комитетов Госдумы, объяснял, чем это грозит простому кочевнику, оленеводу, охотнику. К сожалению, не всегда удается отстаивать полностью наше мнение, и бывало, что я оставался в меньшинстве при итоговом голосовании. И все же в результате сложных переговоров и консультаций нам удается направить решение вопроса в нужном направлении.

Хочу отметить, что функции депутата и общественного деятеля очень схожи – это представление и отстаивание интересов народа, общества. Здесь даже сложно отделить одно от другого.

– Но может быть, статус депутата Вас в чем-то сдерживает? Делает излишне лояльным? Общественники же всегда создают неудобства для власти, а Вы, получается, ее представитель.

– Судя по тому, как мы работаем над законодательством, касающимся жизни коренных народов, вряд ли есть основания говорить о том, что мандат депутата меня в чем-то сдерживает. Мне никто не мешает критиковать деятельность нефтегазовых компаний, говорить о проблемах во взаимоотношениях коренных народов и органов власти, выступать с законодательными инициативами. Поймите, конфронтация – не самоцель. Главное – добиться решения наших проблем. А их меньше не становится.

Ассоциация после завершения съезда в Салехарде, который состоялся весной 2013 года, заказала социологическое исследование. Его итоги показали самые острые проблемы в регионах проживания коренных народов Севера. В первую очередь необходимо бороться

с реальной безработицей, которая на самом деле гораздо выше официальной. По мнению экспертов, для того чтобы сохранить традиционный образ жизни и культуру наших народов, нужно, чтобы 35–40% коренного населения занимались традиционными видами деятельности. Значит, надо усиливать государственные меры поддержки традиционных хозяйств. Для вовлечения людей в традиционную деятельность необходимы специально разработанные программы, которые бы включали финансирование общин, упрощение доступа к водным и земельным ресурсам, развитие сопутствующей инфраструктуры, в том числе и транспортной. Кроме того, необходимы работа по профориентации населения, обучение ведению традиционной деятельности на современном уровне. А еще есть проблемы с доступностью медицинской помощи в отдаленных регионах, изучением родных языков в школах и много других...

– Ассоциация делает акцент на законодательской работе. Осенью прошлого года Вы пригласили лидеров общественных организаций к обсуждению законопроектов, подготовленных в Комитете по делам национальностей, членом которого Вы являетесь. Речь идет о законопроектах «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации». Почему возникла необходимость в принятии этих законов? Каков шанс, что Ваши коллеги из Госдумы одобряют эти инициативы?

– К сожалению, на протяжении последних 10–15 лет идет негативный для коренных народов процесс изъятия из законодательства отдельных норм, касающихся коренных малочисленных народов Севера. Изъятие этих норм проис-

ходит в связи с промышленным освоением территорий. Включается режим наибольшего благоприятствования для разработчиков недр. Таким образом, закон облегчает деятельность промышленных компаний, но усложняет жизнь коренных малочисленных народов Севера. Так, аборигены лишались безвозмездного пользования землей, лесом. Изъятия норм не в пользу коренных народов произошло из Земельного, Водного, Лесного кодексов.

Мы силами Правового центра Ассоциации подготовили два законопроекта, которые прошли все процедуры согласования в регионах. Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» актуален в связи с тем, что действующие законы были приняты давно. Сегодня для полноценной реализации гарантированных прав необходимо дать определения тому, что такое традиционная хозяйственная деятельность, что такое места традиционного про-



живания и традиционной хозяйственной деятельности.

Жизнь ненца или нивха во многом определялась графой «Национальность» в паспорте. Особые права (социальная пенсия, квоты при поступлении в вуз, возмещение ущерба, выплата компенсаций и т.д.) предоставляются на основании принадлежности к малочисленным народам, которую теперь трудно доказать. От графы «Национальность» в российском паспорте отказались, и у северно-

го человека возникли проблемы, которых он раньше не знал. Так, в 2011 году Министерство здравоохранения и социального развития РФ утвердило Административный регламент предоставления Пенсионным фондом РФ государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий. В документе указано, что среди прочих документов, которые должны быть приложены к заявлению о назначении социальной пенсии

Северные красавицы на фестивале «Первозданная Россия». Фото Михаила Дурасова





На «круглом столе» в Госдуме

лицам, необходимо представить документы, подтверждающие принадлежность к малочисленным народам Севера. А где их взять? Порядком выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, утвержденного приказом Минприроды РФ в 2011 году, предусмотрено, что при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к малочисленным народам, в билете проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления». При этом попытки получить такую отметку в охотничьих билетах оказались весьма затруднительными. Так, Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края в своем письме, адресованном Ассоциации коренных малочисленных народов Приморского края, прямо указало, что только в случае предоставления гражданином вступившего в силу судебного решения, подтверждающего право на льготы, указанная выше отметка в охотничьем билете будет проставлена. О каких судебных решениях можно говорить, если эти суды находятся за

сотни километров от стойбища? У людей нет средств на дорогу для явки в суд и нет опыта взаимодействия с судебными инстанциями.

Мы настаиваем на том, чтобы упростить процедуру доказательства собственной принадлежности к коренным малочисленным народам для последующего доступа к правам и участия в программах поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера.

Или другой вопрос: что такое община сегодня? Предполагалось, что это вид некоммерческого объединения, что-то вроде местного самоуправления, чтобы люди могли на своей территории решать в числе прочих вопросы социальных гарантий, медицины, образования. Теперь же общины вынуждены заниматься коммерческой деятельностью, в том числе и потому, что колхозы и совхозы перестали существовать, есть проблемы с трудоустройством. Поэтому общины в некоторых регионах сегодня берут на себя функции обеспечения целых населенных пунктов продуктами питания, занимаются вопросами ЖКХ. В ряде регионов общины являются градообразующими предприятиями, сельхозтоваропроизводителями, получают субсидии, решают вопросы трудоустройства населения. Поэтому сегодня мы говорим о том, что виды деятельности общин надо пересматривать, статус

общины нужно четко определить. У коренных народов должно быть право на развитие: мы же не музейные экспонаты.

Другой законопроект – «Об оценке воздействия на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов Российской Федерации» – тоже, можно сказать, ответ на вызовы времени. В чем его суть? В нем говорится о том, что нам необходимо узаконить порядок проведения этнологических исследований, чтобы они стали обязательными и проходили в преддверии начала промышленного освоения территорий, где проживают и ведут традиционный образ жизни малочисленные народы. Важно, чтобы они давали какой-то прогноз развития конкретных территорий, чтобы мы понимали, какие будут убытки, ущерб, риски для развивающихся проектов и местного населения. У промышленников этот законопроект энтузиазма не вызвал. Они говорят: «Применение этнологической экспертизы вызовет затягивания сроков исполнения лицензионных соглашений, и наш бизнес будет нести большие убытки. Пока ваши эксперты оценивают ущерб, компания не сможет начать разработку». «Так вы хотите бизнес развивать, разрушая жизнь кочевника?» – спрашиваем мы в свою очередь. С этим мы никогда не согласимся и готовы отстаивать свою позицию в Госдуме до тех пор, пока нас не услышат.

– На круглом столе, посвященном обсуждению этих законопроектов, речь зашла о том, что выплата компенсаций компаниям в краткосрочной перспективе даже выгодна, но выгодна ли она аборигенам в долгосрочной перспективе? Тем, кто ни за какие деньги не откажется от главного – пасти оленей на своей земле, ловить рыбу из своей речки, тем самым сохраняя для нас и последующих поколений островки живой жизни. Всегда ли оправдан компромисс между промышленными

компаниями и коренными народами, ведущими традиционный образ жизни? Где та черта, за которую невозможно заступить?

– Приходит время, когда надо говорить не о компенсациях, а о компенсационных мероприятиях. Если на сегодняшний день объем водных биоресурсов будет снижаться, значит, надо думать о рыбных заводах, перерабатывающих производствах, которые могли бы дать рабочие места. Мы понимаем: Арктику будут осваивать. И в чем-то от этого бывает польза и охотнику, и оленеводу: бензин, «бураны», дороги, интернет, инфраструктура...

Но мы говорим промышленникам: давайте вы будете прокладывать трубу, строить линейные объекты там, где это не столь опасно для окружающей среды и проживания наших народов. Почему бы не «обогнуть» священные места, ягельники, нерестилища, места, где проходит отел? Давайте соседствовать, не уничтожая территорию нашей совместной жизни. Никакие деньги не смогут компенсировать уничтоженные земли, отравленные реки.

Я запомнил строчки хантыйского поэта Романа Ругина, народного депутата СССР, члена Верховного Совета. Эти стихи сегодня звучат как напутствие всем нам:

*...Не жадничай. Древний закон запрещает
Транжирить запасы природы живые.
Беги, сколько надо. Земля не прощает
Того, кто зорит у нее кладовые.*

Земля на Севере не брошена, у нее есть мы: в тундре, в тайге, на побережье северных морей. Но если закончатся ресурсы – опустеет Север. Останутся груды металла. Дети оленеводов, охотников уедут, растворятся в большом городе. На разоренной земле останутся доживать свой век только старики. Тогда некому будет присматривать за нашими угольями, речками, пастбищами. Это будет означать, что мы переступили последнюю черту. Поэтому надо сохранять баланс интересов в северных широтах: угле-

водороды нужны, без них страна остановится в своем развитии. Но одинокое стойбище на бескрайних просторах тундры, в котором горит очаг, – не менее ценно.

– Ассоциация коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ активно развивает международное сотрудничество. Что дает этот опыт? Чем мы интересны международному сообществу?

– Ассоциация активно участвует в работе Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, участвует в деятельности рабочих групп Арктического совета. Нами накоплен большой опыт взаимодействия с организациями коренных народов: Совет саамов, Циркумпольный совет инуитов, Арктический совет атабасков. Всемирный фонд дикой природы, Программа ООН по окружающей среде, Глобальный экологический фонд – тоже наши партнеры.

Основа международного сотрудничества была заложена прежним руководством Ассоциации, и мы намерены эту работу развивать и укреплять. Поэтому обращаюсь к коллегам из регионов: подключайте своих экспертов для международных проектов, у нас есть опыт, которым мы можем поделиться с международным сообществом.

Осенью прошлого года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке впервые в истории состоялась Всемирная конференция по вопросам коренных народов. В состав российской делегации вошли 28 человек: руководители региональных отделений Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, лидеры и представители общественных движений коренных народов. В Форуме приняли участие представители России, стран Северной Америки, Африки, Латинской Америки, Тихоокеанского региона. Что нас всех собрало в одной точке

мира? Тревога за судьбу коренных народов. Их самочувствие – показатель здоровья планеты. Слушая выступления делегатов, я понимал, что положение коренных народов в России не столь плачевно, как нам казалось в начале нашего пути. В России удалось сохранить самое крупное оленье стадо в мире, кочевую культуру, традиционные промыслы. Мы живем на своих землях. Между тем в мире есть народы, у которых давным-давно отобрали землю, страны, где существует рабство, где людей убивают только за то, что они отстаивают свои права и интересы в сфере экологии, сохранения образа жизни. Важно, чтобы голос коренных народов мира звучал в защиту обездоленных, чьи права государство либо корпорации ущемляют. Вместе с тем нам есть чему учиться у наших сородичей и в странах Скандинавии, и в Канаде. Об этом в рамках встречи я говорил и с руководителем Секретариата Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов Чандрой Рой-Андерсен, и с постоянным представителем РФ при ООН, Чрезвычайным и Полномочным Послом Виталием Чуркиным. Об этом шел разговор в кулуарах конференции с делегатами со всех концов планеты. Было ощущение, что все мы – близкие родственники.

– Что бы Вы пожелали Ассоциации в день ее рождения?

– Сохранить дух нашей организации и верность тем принципам, на которых она создавалась. В прошлом году в Копенгагене я попал на 40-летие Содружества общественных организаций инуитов и саамов (возраст же самих организаций перевалил за 60 лет). В зале находились те, кто стоял у истоков движения. Они были студентами, когда все начиналось, а теперь – уважаемые старейшины. На фоне этих организаций мы – совсем юнцы. Всего лишь четверть века! Желало нам более солидных юбилеев!

Беседовала Ольга Буксина

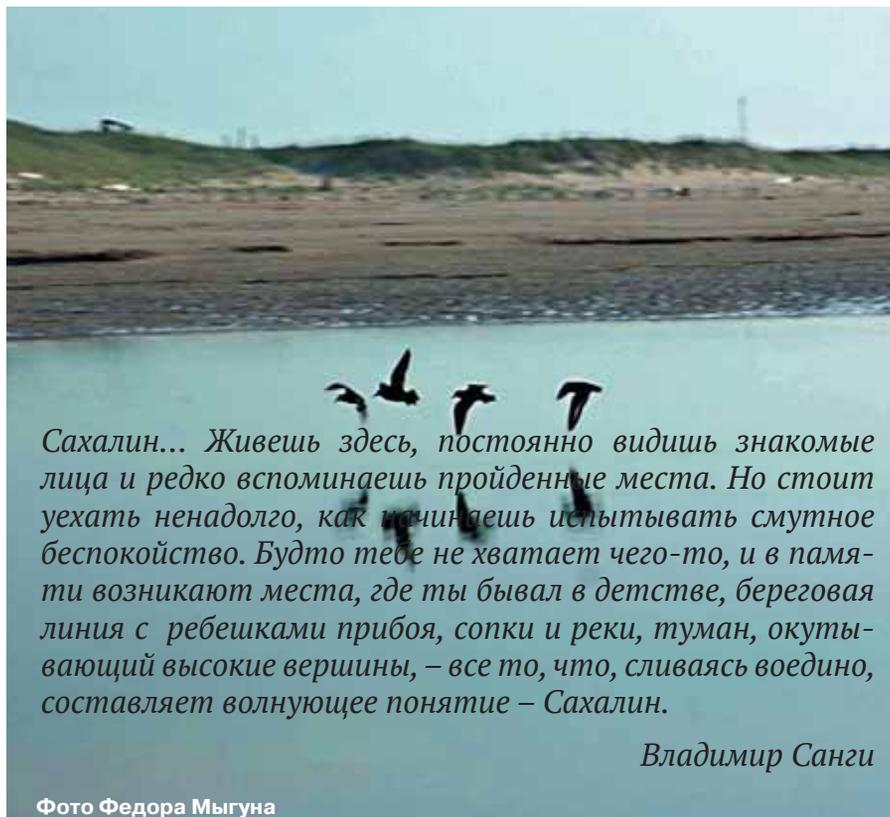


Владимир Санги

НЕ БОЯТЬСЯ ИДТИ ПРОТИВ ВЕТРА

В 2015 году Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ отмечает свое 25-летие. Юбилейная дата – это всегда повод вспомнить тех, кто стоял у истоков. Сегодня уже мало кто знает, что именно сахалинский писатель Владимир Санги явился инициатором и одним из первых разработчиков положений трех базовых законопроектов, призванных защитить исконную среду обитания и культуру малых народов (о гарантиях прав, о территориях традиционного проживания и общинах), позднее претерпевших трансформации.

О том, как все начиналось, об ушедших событиях 1990–1994 годов, когда российская экономика переживала тяжелые времена, а культура и духовность малых народностей, казалось, были преданы полному забвению, наш разговор с писателем.



Сахалин... Живешь здесь, постоянно видишь знакомые лица и редко вспоминаешь пройденные места. Но стоит уехать ненадолго, как начинаешь испытывать смутное беспокойство. Будто тебе не хватает чего-то, и в памяти возникают места, где ты бывал в детстве, береговая линия с ребешками прибоя, сопки и реки, туман, окутывающий высокие вершины, – все то, что, сливаясь воедино, составляет волнующее понятие – Сахалин.

Владимир Санги

Фото Федора Мыгуна

– Владимир Михайлович, Ваша родина – стойбище Набилъ на Севере Сахалина. Как мальчик, родившийся «на краю земли», стал известным писателем и ученым?

Сахалинский мальчик не хотел быть писателем, а мечтал стать географом. Большую роль в моей жизни сыграл старый преподаватель географии, имеющий энциклопедические знания. Поэтому я поступил в пединститут имени Герцена в Ленинграде на географический факультет, хотя писать стихи начал еще в школе. Говорить на нивхском языке в интернате, где я учился, тогда запрещали – протестовал, как мог. После очередного наказания «в угол» сочинил стихотворение на нивхском, которое подхватили мои одноклассники. Так и началось.

– Вы и сейчас протестуете, защищая своих соплеменников. Сколько

коренных народов проживает на Сахалине?

– Цифры – вещь коварная, и не всегда им нужно верить. Например, согласно официальной статистике орокское население Ногликского района увеличилось до 200 человек. Но из них мужчин дееспособного возраста всего 42 человека, и ни один не женат. Тогда как у ороков может увеличиваться население? Что касается нивхов, то давайте судить по детям: за 15 лет количество нивхских детей в школах района сократилось вдвое.

– И все же, чего хотят нивхи?

– Жить без какой-либо дискриминации в естественной среде обитания – это обязательно море, морской зверь, рыболовство, нерестовые реки, вековечная тайга и тундра, транспортные упряжные собаки, оленеводство, родной язык, традиции и духовность. Я благодарен людям, которые по мере сил делают все возможное для их возрождения. В Ногликах сегодня есть районная центральная библиотека, где работают пытливые, старательные женщины, которым интересно творчество народов Севера. У нас сформировались творческие коллективы – они в меру своих возможностей и при участии областного Дома народного творчества доносят до широкого зрителя наши традиции. В Сахалинской области известен замечательный ансамбль «Ари ла миф», популярны и коллективы «Сородэ», «Кех», «Пила кен», «Дорима», «Менгумэ илга» и другие, а также мастерицы национальных изделий.

– Вы стали инициатором возрождения традиционного июньского праздника нивхских родов Тымовского и Ногликского районов «Питул». В чем его смысл?

– В соответствии с тысячелетней традицией, старейшинам родов нивхских племен Кетнивгун (нивхов земли Кет-Восточнобережного Сахалина) и Тымфигун (жителей бассейна



Фото Елены Герцен

Владимир Санги – создатель нивхского алфавита и букваря. Член Союза писателей с 1962 года, автор десятков романов и повестей о быте своего народа. Известен и как ученый – филолог и этнограф. В 2014 году вышел в свет его фундаментальный труд «Эпос сахалинских нивхов».

Лауреат Государственной премии России имени М. Горького, член Международной лиги защиты прав и свобод человека при экономическом и социальном Совете ООН. В настоящий момент – почетный президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, член Высшего творческого совета Союза писателей России.

реки Тыми) весной в положенное время вслед за ледоходом на древней священной реке Тыми и других реках Ыгмифа (Сахалина) проводятся обряды благодарения, ритуалы и церемонии с обращением к Курну – Всевышнему, принесшему людям Ыгмифа новый ань – летний год с праздником «Питул» – обновления Природы. Возвращение этого праздника означает восстановление межродовых, межплеменных духовных, деловых и сватовских связей.

– Владимир Михайлович, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока отмечает 25-летие. Каковы были предпосылки создания общественной организации в 1990 году?

– Началось все значительно раньше. В 1988 году я как предсе-

датель комиссии по литературе народов Севера и как секретарь правления Союза писателей России проводил семинар в Доме творчества писателей. (В.М. Санги в тот период много времени уделял составлению и редактированию сборников произведений национальных авторов, переводил на нивхский язык русскую и мировую классику. – Е.Г.) В один из дней работы семинара у группы писателей возникла идея собрать вместе проблемы народов Севера, которые на местах, в одиночку, не решаются, несмотря на неоднократные обращения по защите интересов народов Севера в обкомы и горисполкомы партии. Было принято решение обратиться к президенту СССР Михаилу Горбачеву.

Я с радостью принял это предложение, и мы договорились за



На празднике «Питул»
Фото Марины Васильевой



два дня каждому обзорно написать существующие проблемы и конкретные предложения. Через два дня я собрал эти предложения и с горечью отметил, что сформулировать четко пути решения не смог никто. Отложили еще на три дня, тем более что семинар был 24-дневный. И опять произошло то же самое. Я понял, что даже писатели не могут сформулировать проблемы, которые они как никто видят и понимают. Тогда я по своим впечатлениям, а я бывал почти во всех регионах проживания народов Севера, набросал свои сообщения. И когда зачитал их всем, тогда пошел серьезный разговор, появились важные дополнения,

которые мы собрали вместе и написали единое обращение генеральному секретарю ЦК КПСС Михаилу Горбачеву, подписались все, и я был первым.

Через некоторое время раздался звонок от Александра Михайлова, тогдашнего заведующего сектором художественной литературы отдела культуры ЦК КПСС. По итогам нашего обращения меня попросили сделать доклад и на завтра пригласили в ЦК. Доклад состоялся: я спокойно доложил ситуацию в районах Севера, подчеркнув, что в регионах вопросы решать никто не будет. Почему? Потому что у власти сидят временщики, чужаки, и им не до ко-

ренных народов. Золото, алмазы – это да. Гору разрушить или море отрезать. Нужны новые подходы к решению проблем. И так как государство не может отказаться от добычи нефти, газа, золота, алмазов, значит, нужно позаботиться о чукчах, эвенках, нанайцах и всех народах Севера, предугадать то, что с ними случится через десятилетие, когда будет полностью нарушена их среда обитания.

По итогам доклада было принято решение разработать при нашем участии государственную программу социально-экономического развития, обсудить ее среди народов Севера и прежде всего получить одобрение у писателей – ее инициаторов. Одним словом, я получил полную поддержку.

– *То есть, по большому счету, Горбачев решил главную проблему?*

– Хороший вопрос. Но когда я вышел из правительственных стен, то задумался: что же мы творим-то? Хорошо, Горбачев согласился, Секретариат тоже согласился, и теперь под разработанную нами программу пойдут огромные деньги. Но ведь разворуют, растащат все... Возникла новая идея – к управлению своей жизнью, своим экономическо-социальным разви-

тием необходимо привлечь сами народы Севера. И стал думать.

В том же году осенью в Институте этнографии Академии наук СССР состоялась Международная конференция по проблемам развития народов Севера. Я выступил с докладом и озвучил эту идею: нужно объединить народы Севера, чтобы они сами управляли своими сородичами и своими территориями. С этой целью предложил сделать первый шаг – создать Ассоциацию народов Севера, определив конкретные цели и задачи. Это было записано в протоколе конференции.

Среди присутствующих были Владимир Степанов из ЦК партии и Алексей Тосов, они вдвоем вели вопросы коренных народов и доложили «наверх» результаты конференции. После мне стало известно, что Горбачев поддержал и это мое предложение. Было дано задание провести региональные конференции народов Севера, создать местные Ассоциации, которые отправят

на Всероссийский съезд своих делегатов для создания Всесоюзной ассоциации.

К тому времени Госплан СССР, Совет Министров и Н.И. Рыжков начали исполнять поручение Горбачева, меня привлекли в качестве эксперта. Трудно было пробивать чиновничью стену – одного они искренне не понимали, а другого просто не хотели понимать...

Наступило время учредительного съезда. Он проходил в Кремле 30 марта 1990 года. М.С. Горбачев выступил с большим докладом, озвучен был государственный план экономического и социального развития народов Севера. Выступали многие делегаты, в том числе и я.

...Это непередаваемое ощущение – радость победы. Я был чрезвычайно доволен тем, что наши с группой писателей начинания получили поддержку на самом высоком уровне. Мы приступили к реализации своих идей.

– Как Вы стали президентом Ассоциации?

– Я не стремился в президенты Ассоциации. Но кто-то предложил, кажется, ямальцы, мою кандидатуру, мотивируя тем, что я решил труднейший вопрос – вопрос преподавания родных языков. (Нигде в мире эти вопросы не были решены, а в Советском Союзе – да, В.М. Санги удалось официально утвердить нивхский алфавит – он введен в действие 29 июня 1979 года правительством России, а также подготовить и выпустить совместно с группой авторов учебники нивхского языка, в 1981 году вышел в свет первый нивхский букварь. – Е.Г.). Большинство делегатов проголосовали «за», так я прошел в президенты Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Председатель Совета министров СССР Николай Иванович Рыжков предложил тогда Виталию Ивановичу Воротникову, председателю Верховного Совета СССР, взять на бюджетное финансирование аппарат Ассоциации, вопрос поддержали на всех уровнях.

– Один срок от начала до конца вы были руководителем Ассоциации. Что удалось сделать за это время?

Нивхи – малочисленная народность, проживающая в Хабаровском крае на нижнем Амуре и на острове Сахалин. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в России проживает 4652 нивха.

**Санги – вождь рода Кевонгун
Фото Марины Васильевой**





– Я подготовил развернутые предложения к трем федеральным законам, которые сначала принял Верховный Совет России, а потом уже сформировавшаяся Госдума. Первый закон о гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера был принят хасбулатовским Верховным Советом. Закон о территориях традиционного проживания коренных народов – тоже. А третий – о создании общины – продвигали уже при новом президенте Ассоциации.

Я тогда остро ощутил проблему – нужно готовить кадры. Люди, привыкшие в условиях тоталитарного государства лишь исполнять решения партии, разучились мыслить самостоятельно. Работы было много, ведь во всем мире вопросы коренных народов решались трудно. Когда вышло в 1977 году постановление правительства России о введении преподавания языков народов Севера, я получал десятки звонков отовсюду, в том числе из Парижа – приглашали поделиться опытом, помочь решить проблему, над которой там бьются столетие. Как разработчик этого документа от имени правительства я ездил в Монтелье, Перпиньян, оттуда мы отправились в Испанию, где я много выступал, общался с руководителями муниципалитетов.

– Каков был принцип работы Ассоциации?

– Я понимал, что не будет четких формулировок проекта закона, если не писать их вместе, поэтому созывал Совет, читал свои наброски, мы вносили поправки и за них голосовали. В то же время выискивал толкового преемника. С горечью отмечу, что в большинстве своем это было пассивное участие членов Совета, готовность поддержать – и все. Сейчас могу открыто это говорить.

В то время я открыл для себя лишь одного достойного ученика, тоже писателя, яркую фигуру – это эвенк Андрей Кривошапкин, бесменный президент Ассоциации

коренных малочисленных народов Севера Якутии. Я пребывал в состоянии иллюзий, что вот-вот удастся пробудить в коллегах самостоятельное мышление, но потом понял, что на это уйдет не год, не два, а, пожалуй, несколько веков.

– Надеюсь, ваши преемники прочтут эти слова, учитывая заслуги...

– А что обидного в этих словах? Это наша общая боль. Опыт показывает, что в России режим политического управления и непосредственный контакт высшего руководства с теми, кто крутится в этом механизме, позволяет с народом обращаться как с «быдлом», и власть никогда не призывала людей к сознательному самовыражению. Не было этого в России ни при царе, ни при Советской власти, ни при социализме.

Кстати, первым показал, что народы Севера – это люди, Б.Н. Ельцин. Когда я принес Борису Николаевичу пакет предложений по защите мест проживания и хозяйственной деятельности коренных народов, он принял его сразу. А если быть точным, 28 декабря 1991 года я передал ему этот пакет в руки, а 22 апреля 1992 года уже был подписан Указ Президента РФ № 397 «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера».

Это первый неслыханный случай создания нормативной базы обеспечения выживания коренных народов.

– Почему Вы не избирались на должность президента Ассоциации на второй срок?

– Мы подошли к важной теме – спасения созданной организации. Ассоциация играла важную роль в разработке и реализации государственных программ экономического и социального развития народов Севера. Но известно, что всегда, на всех этапах деньги частично уходили на сторону по усмотрению первых ру-

ководителей. Вот все хотят быть президентами! Это я заметил за годы руководства. И женщины, и мужики хотят руководить, ездить по зарубежным странам, причем управленцы – абсолютно непригодные для этой деятельности, не знающие ничего кроме этнографических узоров. Но хотят. И возникла возня, полетели жалобы.

С аппаратом правительства у меня очень долго сохранялись хорошие отношения, но однажды раздался звонок из Белого дома – приглашали на ковер. Я прочел протянутый мне лист и ахнул. Две известные в политике персоны решили ликвидировать Ассоциацию народов Севера и отстранить Санги от ключевых позиций в решении политических и социально-экономических вопросов. Каким образом? Они предложили создать Международную лигу малочисленных народов и этнических групп, куда входили бы, в том числе, кавказцы, поморы и так далее, и лишь небольшая «горстка» – региональные ассоциации народов Севера, которые входили в состав Общероссийской ассоциации. То есть саму Ассоциацию планировалось оставить структурным подразделением вновь создаваемой организации. Главной идеей было направлять деньги не на счета региональных администраций, а создать фонд при Международной лиге. Фонд создали. И когда запланировали второй съезд, я уже знал, какой будет финал, и важно было только одно – сохранить Ассоциацию независимой.

Сторонников у меня остались тогда единицы, остальные «жили будущим». Вечером накануне съезда я собрал их в гостинице «Москва», и мы долго обсуждали сложившуюся ситуацию. Решение пришло само. В это время в дверь постучали. Входит Еремей Айпин, известный писатель, который в то время был представителем Президента в Ханты-Мансийском округе, и просит квиток пропуска на съезд. Человек, которого хоро-

шо везде знали и уважали. И я ему говорю: «Слушай внимательно, ты станешь кандидатом в президенты. Но помни, будет большая драка».

Так и произошло. После всех предложенных на съезде кандидатур нами было публично отмечено, что, конечно, выдвинутые кандидаты имеют свои достоинства, но Ассоциации сегодня нужен человек не только с именем, но имеющий большой опыт государственной работы. И озвучили свою кандидатуру – представитель Президента в Ханты-Мансийском округе, выдающийся писатель и общественный деятель Еремей Данилович Айпин. По итогам тайного голосования он одержал победу.

С большой благодарностью вспоминаю этого человека и всех, кто поддерживал нас в непростое время.

После Еремея Айпина к руководству Ассоциацией пришел авторитетный человек, ненец Сергей Харючи, государственный деятель. Он сохранил Ассоциацию, и за это ему хочется сказать огромное спасибо.

– Прошло 25 лет. Был ли, по вашему, возможен другой путь?

– Это очень живой вопрос. Скажу вам, что состояние ликования от этих событий я испытывал долго. Все-таки, возвращаясь мысленно назад, я могу сказать, что все было сделано правильно, мы нашли верный, масштабный механизм решения проблем коренных народов. Самооценка своих действий – очень нужная вещь для здравомыслящего человека. Я, даже когда пишу повесть, по завершении работы по-детски прыгаю от радости: как же я нашел этот ход, как же так получилось? И так же, вернувшись после всех этих событий на Сахалин, я испытал чувство удовлетворения от совершенного. (В 1996 году Санги вернулся работать в Ноглики и был избран вождем рода Кевонгун, разделив судьбу своего ма-

ленького народа. – Е.Г.) Сожалею лишь о том, что не смог воспитать себе наследников в борьбе за свой народ...

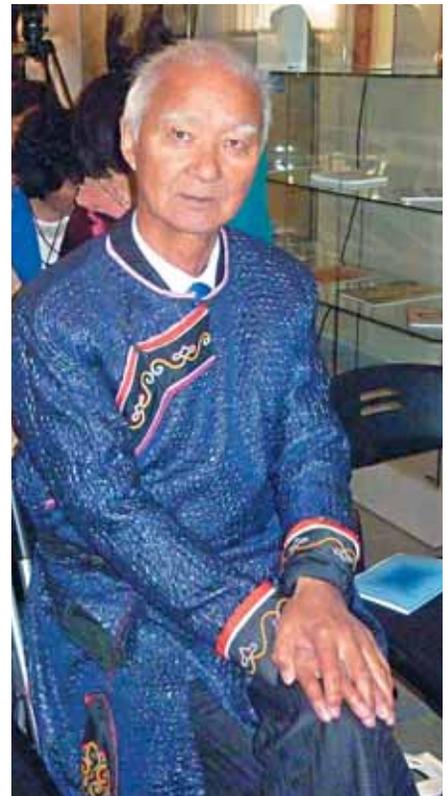
О чем еще сожалею? О том, что Россия в решении проблем малочисленных народов оказалась недееспособна, это я вам говорю ответственно. Президент Путин бьется как рыба об лед, но помощников у него хороших нет. Никакие лиги, ассамблеи здесь не помогут, потому что они созданы по образу и подобию советских общественных организаций и созданы теми же людьми, которые во времена советской власти занимали крупные должности. Митингуем, тратим бюджетные средства, но толку от этого нет. Один работает, а приближение паразитирует на его энергии.

Скажу честно: не верю, что наше государство когда-нибудь спасет коренные народы, это мой горький вывод за многие десятилетия активной политической деятельности. Будут меняться программы, придут новые лидеры, и никто из них, конечно, не имеет злого умысла в отношении коренных народов, наоборот, все искренне стремятся, чтобы мы достигли благополучия и мира. Но трагедия России в том, что так и не нашлось механизма реализации этих благих намерений. За 300 лет проникновения пришлого человека в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока стержневой в стране русский народ не выработал кодекса отношений с коренными народами. Это феномен, согласитесь.

– Ассоциации жива и развивается, в этом есть и Ваша заслуга. Что пожелаете будущим ее лидерам?

– Пожелаю постоянно учиться думать и находить новые, верные пути. Быть зрячими, смело смотреть в глаза действительности. Не бояться идти против ветра.

*Беседовала Елена Герцен,
Южно-Сахалинск*



Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ от всей души поздравляет Владимира Михайловича Санги с 80-летием!

Ваша многолетняя просветительская деятельность, подвижнический труд, направленный на развитие лучших традиций отечественной литературы, сбережение нашего бесценного исторического, духовного наследия во многом повлияли на культурную и общественную жизнь страны. Глубокой признательности заслуживает Ваша работа по защите интересов коренных малочисленных народов Севера!

Желаем Вам доброго здоровья, вдохновения и новых книг!



Еремей Айпин

НЕ ПОГАСНЕТ ОЧАГ

В 1994 году Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ возглавил Еремей Айпин, писатель из древнего хантыйского рода, оказавшийся в силу обстоятельств в большой политике. «Обреченные на гибель» – так называлась его публицистическая книга, вышедшая в тот год. Коренные малочисленные народы, писал он, находятся на грани исчезновения. К тому времени несколько хантыйских родов прекратили свое существование. Геологи, нефтяники забавы ради спалили десятки стойбищ, в погоне за оленьими рогами погубили не одно стадо, а на священных для аборигенов землях встали нефтяные вышки. Чувство обреченности испытывали не только сородичи Еремея Айпина, но и нивхи Сахалина, и эвенки из далекой таежной Суринды...

В романе «Ханты, или Звезда Утренней Зари» Еремей Айпин еще надеялся, что земли на всех хватит, «если по-родственному». «Найдется место и охотнику, и оленю, и нефтяному человеку». Но по-родственному не получилось.

В конце восьмидесятых годов Еремей Айпин пошел в политику. «Нужны законы, защищающие мой народ, его право на жизнь», – к этому выводу его подтолкнули мучительные поиски правды и смысла. «Я искал Истину о своем народе», – напишет Айпин. И в этом не было писательского лукавства.

– Еремей Данилович, прежде чем возглавить общероссийскую Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в конце 80-х годов в Ханты-Мансийске Вы призвали местную интеллигенцию к возрождению культурного пространства обских угров. Я хорошо помню, как вы привезли деревянные постройки со своих родовых угодий, с реки Аган, задумав вместе с другими подвижниками создать музей под открытым небом. «Торум-Маа» стал культурным, духовным центром обских угров и таким остается по сей день.

А еще были экспедиции по сбору национальных музыкальных инструментов, орнаментов, одежды, утвари... Ассоциация «Спасение Югры» – одна из первых общественных организаций в России по защите прав коренных малочисленных народов – создавалась именно на той волне духовного возрождения,

желания победить чувство обреченности через возвращение к памяти предков?

– Ассоциация «Спасение Югры» родилась в 1989 году. Ее первым руководителем стала Татьяна Гоголева, она и сегодня активно отстаивает права коренных

народов, будучи депутатом окружной Думы. Вокруг идеи возрождения собралось много подвижников из народов ханты и манси, включая представителей русского народа: Мария Волдина, Татьяна Молданова, Валерий Чурилов, Владимир Кутаевский, Галина Егорова, Зоя

«Издrevле ханты считали, что земля священная и она принадлежит всем живущим сразу и никому в отдельности. И нет большего зла, ежели кто из-за нее ссору затеет. Не ссориться нужно, но поклоняться ей, Сидящей Матери. Она сама знает, сколько брать на себя людей, зверей-птиц и рыб, разных таракашек-букашек. Она знает, что ей под силу...»

И люди, они же не звери, они же разумные существа, поймут друг друга».

*Еремей Айпин
«Ханты, или Звезда Утренней Зари»*

Рябчикова, Александр Пермяков, Аграфена и Иосиф Сопочины, Анатолий Кауртаев. У истоков стояли многие яркие личности из числа коренных народов. В районах и городах округа организовывали местные отделения Ассоциации Галина Мумракова, Вадим Савинов, Евгений Ельпин, Марина Ахминева, Александр Иванович Исьшов, Надежда Алексеева, Елена Скрипникова, Александр Айваседа, Любовь Кашлатова... Всех не перечислишь.

Время было непростое. Тогда оказалось, что не осталось моим сородичам места на земле. Для жизни. Для дыхания. Северяне – терпеливый народ. Вырубали сосновые боры – терпели. Нефтью заливали реки – терпели. Машинами давили оленей – терпели. Но в октябре 1990 мои земляки-оленеводы вышли на бетонку с пикетами. Поставили чум. Перекрыли дорогу. Что переполнило чашу терпения? Под колеса машины попал очередной олень – быквожак старого оленевода Теклю. Он с плакатом «Не стреляйте в наших оленей» вышел на дорогу вместе с другими оленеводами.

Земля, олени – основа жизни моего народа. Мой отец просил одного: «Дайте землю, где я мог бы пасти оленей, промыслять зверя и птицу, ловить рыбу». Я писал о том, что мой род Бобра кончился от чувства безысходности, обреченности. В возрасте до 35–40 лет преждевременно, по пьяному делу погибли почти все мои двоюродные и троюродные братья. Не стало земли – кончился род. Когда я пошел в Верховный Совет СССР, то сразу же занялся разработкой закона о статусе коренных малочисленных народов, который был принят спустя 10 лет.

– *Чувство обреченности прошло?*

– В значительной степени благодаря усилиям Ассоциации «Спасение Югры». У себя в округе нам многого удалось добиться. В деле защиты прав коренных народов нас называли пионерами, другим северным регионам можно было уже опираться на наш опыт. В Хан-



Еремей Айпин родился 27 июня 1948 года в селе Варьеган Сургутского (ныне Нижневартовского) района Ханты-Мансийского автономного округа. Трудовую деятельность начал в 1967 году рабочим Варьеганского отделения Сургутского коопзверопромхоза.

1967–1976 – учеба в Ханты-Мансийском педучилище и в Литературном институте имени А.М. Горького Союза писателей СССР.

1976–1989 – корреспондент окружного Комитета по телевидению и радиовещанию, методист управления культуры, старший редактор, заведующий отделом научно-методического центра.

1987–1989 – депутат окружного Совета народных депутатов.

1989–1992 – народный депутат СССР, член Верховного Совета СССР.

1992–2000 – полномочный представитель Президента РФ в Ханты-Мансийском автономном округе, депутат Государственной Думы Российской Федерации, советник полномочного представителя Президента РФ в Ханты-Мансийском автономном округе.

С 2001 года – депутат Думы Ханты-Мансийском автономного округа, заместитель председателя, возглавляет Ассамблею коренных малочисленных народов Севера. Награжден медалями ордена «За заслуги перед Отечеством» I и II степени. Заслуженный деятель культуры Ханты-Мансийском автономного округа. Член Союза писателей СССР. Кандидат политических наук.

ты-Мансийском автономном округе в 1992 году было принято Положение о статусе общинных родовых угодий. Это был первый в стране подобного рода нормативный акт. Тогда многие семьи из коренных народов получили документы на родовые угодья, обрели возможность этнического саморазвития и стали участниками договорного процесса между владельцами родовых угодий и нефтяными компа-

ниями. У моего народа появилась надежда, что человек сможет жить так, как он привык, сумеет сохранить себя. Сегодня нефтяные компании вынуждены заключать с семьями, живущими на территориях традиционного природопользования, экономические соглашения. А ведь было время, когда нефтяники просто сгоняли моих сородичей с земли, если там, к нашему несчастью, была обнаружена нефть.



На первом съезде писателей РСФСР

«Корень всех корней жизни находится на Земле. Корень дерева, само дерево, плоды дерева, жучки-паучки, звери и птицы, человек. Все взаимосвязано, все держится на одном корне, и корень этот уходит в Землю. И поранивший Землю поранит и корень всех корней. И замахнувшийся на корень прежде всего замахивается на себя и на человечество. Но боль изначальную чувствуют немногие, а конечную – почти все. Ибо каждый замах потом обязательно откликнется...»

Еремей Айпин. «У гаснущего Очага»

В апреле 1995 года был принят Устав Ханты-Мансийского автономного округа. В нем четко прописывался статус представителей обских угров в окружном парламенте. И это мы считаем победой именно общественного движения «Спасение Югры».

– При каких обстоятельствах Вы возглавили Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ?

– К тому времени я уже был, что называется, в большой политике. Как иногда шучу про себя: знал всех героев и антигероев эпохи. Так сложились: в 1989 году на первых альтернативных выборах я был избран народным депутатом СССР, где в должности председателя подкомиссии по делам народов Севера занимался законотворческой работой на постоянной основе.

В 1992 году президент РФ Борис Ельцин назначил меня своим

представителем в Ханты-Мансийском автономном округе, а в 1993 году я стал депутатом Государственной думы РФ. Именно в 90-е годы нам удалось разработать самые важные законы, касающиеся жизни коренных малочисленных народов: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользова-

«Все дело во времени. Кто-то упустил из рук время. И это время встряхнуло темные силы человеческих душ – и пошло! И поехало!.. Но время преходяще. На смену одному году приходит другой год. И на землю ступает новое поколение, которое всегда чуть-чуть человечнее, чем предыдущее, все начинает и продолжает по-своему. И, может быть, все делает чуть-чуть лучше, разумнее, чем ушедшее поколение. И, возможно, на этом и держится жизнь земли и жизнь Вселенной».

Еремей Айпин.

«Ханты, или Звезда Утренней Зари»

ния коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», принятые на основе статьи 69 Конституции РФ.

Президентом Ассоциации я стал 1994 году, меня избрали на II Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, который состоялся в гостиничном комплексе «Измайлово». Я стал президентом Ассоциации в самый трагический и трудный период в истории постсоветского государства и в жизни коренных народов Севера. Рухнул Советский Союз, упразднена Советская власть, распалась КПСС.

Ассоциация нуждалась в регистрации: надо было учреждать ее заново как российскую общественную организацию, со своим Уставом, учредительными документами и т.д. Не было ничего: ни печати, ни помещения, не на что было содержать аппарат. Мы начинали с чистого листа. Избрали Координационный совет, приняли и зарегистрировали Устав, открыли счет, заказали бланки. Все было не просто, но я был депутатом Государственной Думы, и многие вопросы все же решались. Статус депутата помогал попадать в нужные кабинеты, разрабатывать и отстаивать те или иные законопроекты. Для поддержки общественной инициативы требовался



**Владимир Косыгин-Коянто
и Еремей Айпин**

административный ресурс, мы не раз обращались в правительство, в Госкомсевер. Вскоре у нас появилось помещение по адресу улица Строителей, 8, около метро «Университет».

Денег, правда, не было: ни спонсорских взносов, ни государственных, ни зарубежных грантов. Мы не могли рассчитывать на то, что на нашу деятельность правительство выделит денег из бюджета: казна в середине девяностых была почти пуста. Благодаря тому что я работал в Верховном Совете СССР, а потом в российском парламенте, возникли международные контакты. Мы запустили два проекта: датско-гренландский и россий-

ско-канадский. Началась работа в Арктическом совете. 19 сентября 1996 года в Оттаве представителями восьми государств (Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндии и Швеции) была подписана Декларация об учреждении Арктического совета – международной межправительственной региональной организации приполярных государств. Я участвовал в подготовке этого документа, потому что вошел в Рабочую группу от нашей Ассоциации.

Первоначально, при подписании Декларации, всего три организации коренных народов стали Постоянными участниками Арктического совета: Циркумполярная конференция инуитов (ИСС), Скандинавский Совет саамов и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Круг вопросов Арктического совета, за исключением военной сферы, охватывает всю природоохранную деятельность и все проблемы устойчивого развития. Программы арктического мониторинга и оценки (АМАР), предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации (ЕППР), сохранения арктической

флоры и фауны (САФФ), защиты арктической морской среды (РАМЕ), устойчивого развития и использования (SDWG). По договоренности между восемью странами Арктического региона никаких военных задач Совет никогда не рассматривал. Сохранить хрупкую природу Арктики и традиционный образ жизни коренных народов, проживающих в Циркумполярном регионе, – так мы для себя определяли миссию этой организации.

– Почему для Вас так важно было начать с международного сотрудничества?

– Потому что в мире уже был накоплен опыт по защите прав коренных народов, в котором мы нуждались. Там были сформированы общественные структуры коренных народов. У инуитов Аляски, скандинавских саамов и обских угров – ханты и манси – по большому счету проблемы одинаковы. Другое дело – как там научились их решать. Например, нам было интересно понять, как работает Саамский парламент, выборный представительный орган самоуправления саамов, в Швеции, Финляндии, Норвегии. Саамский парламент – это серьезное завоевание коренных народов, но при

Встреча с канадскими друзьями, Эдмонтон, 1991 г.





На 3-ем Сессии СБСЕ (слева А.Кривошапкин),
Москва, сентябрь-октябрь 1991 г.

этом данная структура не является парламентом в строгом смысле слова. Это скорее консультативные общественные советы при высших органах власти скандинавских стран. И выборы в них организованы не так, как в обычный парламент. Они проводятся только в тех регионах, где проживают коренные народы, и только эти народы наделены избирательным правом. Саамские парламенты обладают отдельными полномочиями, характерными для органов представительной власти: правами законодательной инициативы, участия в парламентских слушаниях, распределения бюджетных средств и др. Депутаты Саамского парламента принимают участие в работе местных органов власти. Все это делается для того, чтобы не допустить ассимиляции саамов, способствовать возрождению, сохранению языка и культуры. Кстати сказать, в 2010 году Саамский парламент был создан и в России саамами Кольского полуострова. Когда мы в Ханты-Мансийске задумали создать Ассамблею представителей коренных малочисленных народов Севера, то во многом опирались на опыт саамских парламентов.

Я и мои коллеги много ездили

по северным странам, изучали, в том числе, опыт Северной Америки. Будучи в Канаде, я все время искал ответ на мучающий меня вопрос: почему коренные народы Севера России так бедны по сравнению с их канадскими собратьями?

– Нашли ответ?

– Много мне стало понятно после многочисленных встреч с людьми Нунавута – территорией самоуправления инуитов. Это были чиновники, бизнесмены, охотники, государственные и общественные деятели, вожди племен, инуиты, индейцы, белые. О чем бы мы ни говорили, всегда затрагивался вопрос о земле. Как он решается в Канаде? На первый взгляд, довольно просто. Инуиты выдвигают свои права на земли, воды и природные ресурсы перед федеральным правительством Канады. Для ведения переговоров создается комиссия на паритетных началах: от представителей народа и правительства. Затем правительство выдает ссуду на работу этой комиссии. Комиссия разрабатывает соглашение, статьи которого четко регламентируют: какие земли и воды передаются в собственность инуитам, а какие остаются в ведении правительства. При этом инуиты частично получают земли вместе с ресурсами недр.

Затем инуиты голосованием должны одобрить соглашение, а правительство – подписать его. После этого документ направляется в парламент Канады для ратификации. Только пройдя все эти процедуры, соглашение вступает в силу.

В приложении к нему расписывается механизм реализации на десятилетний срок – какие обязательства должны выполнять стороны ежегодно. Если возникнет спор, его рассматривает сначала согласительная комиссия, созданная на паритетной основе (одинаковое количество членов от каждой стороны – правительства и коренных народов). После нее, если не приходят к согласию, дело передается в суд. Но, как правило, все спорные вопросы решаются на уровне согласительных процедур, на основе консенсуса. По соглашению правительство ежегодно выплачивает инуитам определенную сумму за пользование их землями, водами и ресурсами недр. Эти средства расходуются по двум основным направлениям. Частично инуиты погашают ссуду правительства на ведение переговоров, которые длятся в среднем 10 лет. Другую часть финансовых средств инуиты используют по своему усмотрению – решают жизненно важные проблемы. Для этого создают корпорации экономического развития. Такие же соглашения правительство заключает с другими группами индейцев и метисов на севере Канады.

Практика таких взаимоотношений мне показалась весьма разумной и эффективной: деньги не проедаются, а идут на развитие общин.

– Вы всегда говорили: стержневой вопрос выживания коренных народов – это вопрос о земле.

– Я не устаю повторять, что есть два пути: либо мы сохраним себя, либо ассимилируемся и исчезнем. Лучшие времена наступят тогда, когда будут решены три правовых вопроса. Во-первых, особый



Автографы читателям, 1998 г.

статус коренных малочисленных народов Севера. В этническом, социальном, образовательном планах они находятся в неравных условиях с представителями других народов, так сказать, имеют разные стартовые возможности. Этот вопрос, к счастью, решен на государственном уровне: особый статус признан 69-й и 72-й статьями Конституции РФ. Но еще два не менее важных вопроса не решены. Среди них – вопрос обеспечения пользования землей и природными ресурсами.

Земля и природные ресурсы частично должны быть отданы в общинную собственность народа, как это делается, например, в Канаде. Там, как я уже говорил, отдельные земельные участки находятся в собственности индейских резерваций. Пока мы не займемся этим вопросом, мы не получим финансовых рычагов для решения своих проблем. Канадские и американские индейцы финансируют свои школы, больницы из собственных средств. Я надеюсь, что рано или поздно к этому мы придем и в России.

Есть еще один нерешенный вопрос – об этническом самоуправлении в местах компактного проживания коренных народов. К примеру, в американских резервациях

эту функцию выполняют советы. В совет крупного центра Куджуак, по нашим меркам – районного масштаба, в Канаде, в провинции Квебек, избираются по одному представителю от восьми инуитских поселений и двух индейских – всего десять членов. Как представительный орган этот совет определяет всю политику развития поселений коренных народов. По такому же принципу формируются советы индейских резерваций в США. А исполнительный орган власти формируется уже по профессиональным качествам специалистов, независимо от национальности.

Мы не можем похвастаться таким опытом. В моем родном поселке Варьеган проживает более 600 жителей, большинство из них ханты и ненцы, но в местном совете они не представлены. В одном из самых больших национальных районов, Березовском, в Думе из 17 человек лишь два представителя коренных народов. В Ханты-Мансийске в окружном парламенте нам удалось создать Ассамблею представителей коренных малочисленных народов, но сегодня нет уверенности, что в следующей Думе эта Ассамблея сохранится. По российскому законодательству субъекты РФ не могут устанавли-

вать квоты представительства малочисленных народов в законодательных органах регионов.

– Еремей Данилович, в последние годы мы наблюдаем обратный процесс в законодательстве о коренных народах: происходит изъятие некоторых норм, что ухудшает жизнь коренных малочисленных народов. Например, сегодня уже невозможно пожизненное наследуемое владение земельными участками. Кроме того, исчезло предоставление на бесконкурсной основе участков для осуществления традиционного рыболовства и охоты. Почему, на ваш взгляд, сдаются позиции?

– Идет борьба за ресурсы. На Север, Сибирь и Дальний Восток, где проживает всего 8% населения страны, приходится пятая часть национального дохода и 60% валютных поступлений. Здесь добываются более 90% газа, 75% нефти. России надо удерживать добычу углеводородов, и государство облегчает нефтяникам и газовикам доступ к территориям традиционного природопользования. Так, в самом конце 2013 года внесены изменения в закон «Об особо охраняемых природных территориях», направленные на ослабление природоохранного законодательства. По всему тексту изменяется понятие особо охраняемых природных территорий: исчезает слово «природные». Это означает лишь одно: поскольку бывшие особо охраняемые природные территории больше не относятся к природным территориям, для изъятия под всевозможные производственные объекты более не требуется проведение обязательной государственной экологической экспертизы. Для коренных народов данные изменения драматичны, просто пагубны. Поскольку территории традиционного природопользования больше не относятся к особо охраняемым территориям, они не ограничены в обороте. Так, строительство промышленных объектов в их границах больше не выступает объектом государствен-



ной экологической экспертизы. Все это может привести к бесконтрольному отторжению земель коренных народов.

Но если нефтяникам, газовикам все будет дозволено, в наших речках перестанет водиться рыба, а все леса будут вырублены. Станем ли мы от этого богаче?

Я порой задумываюсь: почему все же нам удалось привлечь внимание общества к проблемам народов, которые тогда называли малыми (а мы утверждали: народов малых не бывает!)? Почему мы сумели убедить парламент, высшее руководство страны поддержать наши законы? Ответ у меня есть: все дело в людях. На волне перестройки в общественное движение коренных народов пришли яркие, неординарные, самостоятельно мыслящие люди. Не послушное большинство. Евдокия Гаер, Владимир Етылин, Татьяна Гоголева, Владимир Санги, Юрий Рытхэу, Юван Шесталов, Василий Роббек. Люди со своим голосом и своей позицией. Их поддержали местная интеллигенция и стойбищные люди. Боль и тревогу за будущее коренных народов Севера слышали в Москве, где в марте 1990 года собрался первый Съезд коренных малочисленных народов Севера Советского Союза, в котором принял участие президент СССР Михаил Горбачев. В последующих съездах, надо сказать, первые лица государства не были замечены.

Это было время надежд. Тогда казалось, если назвать все боли наших народов, все ошибки государственной политики и «перегибы на местах», если принять необходимые законы, защищающие традиционный образ жизни, то наступят иные времена.

На I Съезде были приняты программа и устав Ассоциации, избран первый ее президент – писатель Владимир Санги. Участники съезда обсудили проект постановления Совета Министров СССР «О комплексной программе дальнейшего развития экономики и культуры малочисленных народов

Севера на 1991–1995 годы и на период до 2005 года». Главной целью Ассоциация объявила защиту интересов малочисленных народов Севера. В резолюции съезда говорилось: «Мы, представители коренного населения Севера, Сибири и Дальнего Востока, объявляем о создании Ассоциации малочисленных народов Севера. Ее цель – объединить наши силы в борьбе за выживание. Время иллюзий прошло, настало время серьезных раздумий и конкретных дел».

Представители коренных малочисленных народов избирались в депутаты парламентов. В Верховном Совете СССР работали Владимир Етылин, Евдокия Гаер, Михаил Монго, Роман Ругин, Владимир Косыгин (Коянто), Семен Пальчин. В состав Верховного Совета РСФСР входили Андрей Кривошапкин, Василий Сондыков, Анатолий Петухов. В первой Государственной Думе интересы коренных северян отстаивали Виктор Гаюльский, Михаил Попов, Григорий Ойновид, в Совете Федерации – Евдокия Гаер.

Все делают люди, все решают личности, заинтересованные в судьбе своих сородичей, своих народов. Всегда с особой теплотой вспоминаю своих соратников, руководителей и активистов региональных Ассоциаций: это Пантелей П. Косыгин (Камчатка), Владимир К. Киргеев (Томская область), Юрий Самар (Хабаровский край), Любовь Ненянг (Таймыр), Нина Афанасьева (Мурманск), Иван Ледков (Ненецкий округ), Александр Омрыпкин (Чукотка) и многие другие. Наши международные связи поддерживали Алена Ефименко, Анна Прахова, Владимир Етылен, Юрий Рытхэу.

Когда я был депутатом Верховного Совета СССР, в его состав входило 13 представителей коренных народов. Тогда-то и была создана Комиссия по национальной политике и межнациональным отношениям. Она с помощью видных ученых приступила к разработке законопроекта «Основы право-

вого статуса малочисленных коренных народов Севера». В этой работе неоценимую помощь нам оказывал доктор юридических наук В.А. Кряжков, автор сборника правовых актов «Статус малочисленных народов России». Законопроект был отклонен президентом, но будучи депутатом Госдумы, я с коллегами продолжил работу над ним. Закон приняли лишь в 1999 году, и назывался он «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Тогда в составе нижней палаты российского парламента работали пять представителей коренных народов. Удалось принять еще два важных федеральных закона – об общинах и о территориях традиционного природопользования. А уже в Думе четвертого созыва не было ни одного представителя коренных народов Севера. И ни одного судьбоносного закона в интересах наших народов принято не было.

На последнем съезде, состоявшемся в Салехарде в марте 2013 года, президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации был избран депутат Госдумы Григорий Ледков. У нас появился шанс, что в стенах парламента о проблемах коренных малочисленных народов вновь заговорят в полный голос. Найдутся слова и аргументы, чтобы объяснить коллегам, правительственным чиновникам, к чему приведет откат от когда-то занятых позиций в законодательстве в сфере защиты коренных народов Севера.

В эти дни, когда мы отмечаем 25-летие Ассоциации, хочется пожелать общественной организации и ее нынешним лидерам самостоятельности, настойчивости, конкретных дел. Не превращайтесь в бюрократическую структуру, от вас северяне ждут совсем другого. Четверть века назад мы объединились, чтобы не дать исчезнуть нашим народам, чтобы не погас наш очаг. Чтобы было кому передать наш опыт, наши сказки, нашу веру.

Беседовала Ольга Маслова





Сергей Харючи:

«УНИКАЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ – В ЕЕ СОСТАВЕ»

В течение 16 лет – с 1997 по 2013 год – Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ возглавлял Сергей Николаевич Харючи. Сегодня мы разговариваем с председателем Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа о том, какими непростыми и одновременно насыщенными были годы работы Ассоциации в этот период.

– Сергей Николаевич, расскажите, как произошло Ваше первое знакомство с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации?

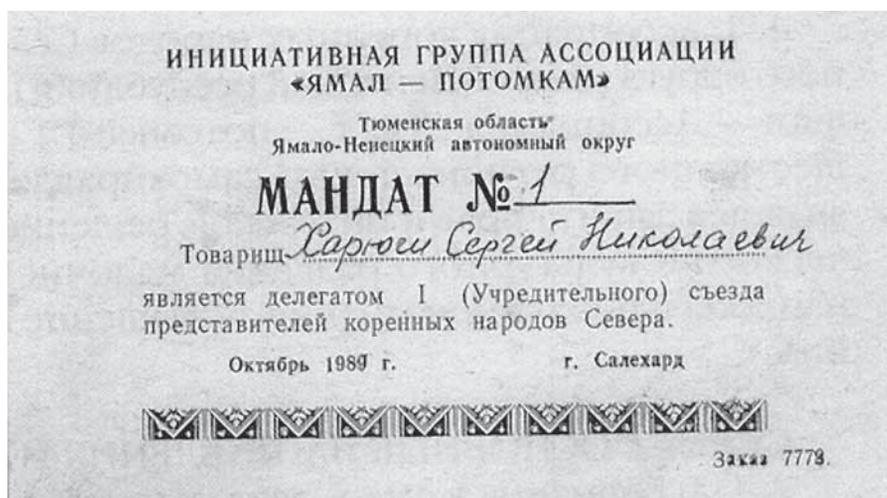
– Собственно, знакомства как такового не было, потому как мы с единомышленниками сами ее и создали. Этому событию предшествовало создание ряда региональных организаций. Так, в октябре 1989 года состоялся первый окружной учредительный Съезд в Ямало-Ненецком автономном округе, там представители малочисленных народов Ямала учредили Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера «Ямал – потомкам!». В Советском Союзе она была уже третьей по счету организацией, которая защищала права малочисленных народов. Буквально за два месяца до нее была создана Ассоциация коренных народов Югры «Спасение Югры». Ранее, в феврале, объединились коренные народы Камчатки. Соответственно мы и были в числе инициаторов создания в 1990 году организации коренных малочисленных народов Севера СССР.

– Как шло становление общественной организации? Как закладывались ее основные принципы работы?

– Мы многократно обращались в Верховный Совет РСФСР, к высшему руководству Союза с заявлениями о необходимости подготовки и проведения Съезда коренных малочисленных народов и создания объединенной организации. В апреле 1990 года в Кремлевском Дворце съездов при участии высшего руководства Советского Союза во главе с генераль-

ным секретарем КПСС Михаилом Сергеевичем Горбачевым учредительный съезд был успешно проведен, Ассоциация была создана.

Мне хочется упомянуть тех, кто организовал и провел первый съезд, на котором была учреждена Ассоциация, кто стоял у истоков этого уникального явления. Это, конечно, представители творческой интеллигенции коренных малочисленных народов Севера и работники Аппарата Совета Министров РСФСР: Валентина Пав-



ловна Теленкова, Борис Иванович Плакин, Анатолий Хасаватъевич Няч, Владимир Михайлович Санги, Чунер Михайлович Таксами, Евдокия Александровна Гаер, Юрий Сергеевич Рытхэу, Андрей Васильевич Кривошапкин, Владимир Васильевич Увачан, Семен Яковлевич Пальчин, Василий Семенович Сондыков, Михаил Иннокентьевич Монго, Еремей Данилович Айпин и другие.

В этом памятном мероприятии также приняли участие председатель Совета Министров СССР Николай Иванович Рыжков, все члены Политбюро ЦК КПСС. Наша организация стала первой на просторах огромного Советского Союза, которая объединила 26 коренных малочисленных народов Севера в целях решения специфических национальных проблем северных территорий. Позже к нам присоединились и остальные малочисленные народы, соответственно Ассоциация была преобразована в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Таким образом, мы с друзьями и коллегами из разных уголков России, начиная от Камчатки, Сахалина на востоке и заканчивая Мурманской областью, создали эту организацию.

С тех пор не знакомство, а само создание этой организации было во мне и со мной. До сих пор в этой буре эмоций и страстей купаюсь, кувыркаюсь, зарабатываю синяки и шишки, часто от своих же, спотыкаюсь, падаю – встаю и иду дальше, утверждая государственность и справедливость на землях проживания сорока коренных малочисленных народов России, где благами реализации наших инициатив пользуются все жители территорий.

– Сергей Николаевич, Вы долгое время возглавляли Ассоциацию. Вспомните свои первые годы работы в должности ее президента. Как строили работу с регионами, федеральными



Сергей Харючи родился в 1950 году в поселке Тазовский Ямало-Ненецкого автономного округа. Служил в рядах Военно-Морского Флота СССР. Работал плотником, рулевым-мотористом, корреспондентом. Занимал ответственные посты в комсомольских, партийных, профсоюзных организациях.

В 1980 году окончил Свердловскую высшую партийную школу, в 1997 году – Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Член-корреспондент Российской академии естественных наук по секции «Проблемы устойчивого развития России», академик (действительный член) международной Финно-угорской академии наук. Им подготовлено и опубликовано более 30 научных трудов, является доктором юридических наук.

С 1989 по 1991 год возглавлял общественно-политическую организацию «Ямал – потомкам!».

В 1997 году назначен заместителем председателя Национального организационного комитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Первого Международного десятилетия коренных народов мира, в 2007 году – Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

С 1996 года избирается депутатом Государственной Думы (в настоящее время – Законодательное Собрание) Ямало-Ненецкого автономного округа второго, третьего, четвертого и пятого созывов. С ноября 2000 года по настоящее время – председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. Почетный гражданин Ямало-Ненецкого автономного округа.



Фото Марины Яр

структурами, международными организациями?

– В 1997 году на очередном съезде делегация Ямало-Ненецкого автономного округа выдвинула мою кандидатуру на пост лидера общественной организации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, остальные делегаты поддержали. После этого 16 замечательных лет я возглавлял эту авторитетную, уважаемую не только в России, но и на международном уровне организацию. Время тогда было непростое, как принято называть его в простонародье – лихие годы. Старые экономические основы разваливались на глазах, а новые формы хозяйствования еще не утвердились. Рухнула, практически разом, вся правовая база, не соответствовавшая реалиям и задачам того времени. В этих условиях, когда шла массовая перестройка в сознании граждан России, менялось внутреннее содержание политической, общественной, экономической и социальной жизни огромной страны, остро проявились

и проблемы коренных малочисленных народов, живущих вдали от населенных пунктов – в горах, тайге, тундре, ведущих традиционный образ жизни и занимающихся традиционной деятельностью.

Оглядываясь на пройденный путь, отбрасывая ложную скромность, могу заявить, что со своими коллегами, друзьями, соратниками, лидерами региональных организаций, советниками, экспертами, консультантами мы оставили добрый след в судьбе нашей организации. Нам удалось выработать систему взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, с представителями промышленных компаний, которые вели и ведут свои производственные операции на территориях проживания данных народов. Мы смогли установить деловые и дружеские отношения с аналогичными организациями коренных народов северных стран, в первую очередь с международными организациями, структурными подразделениями ООН. Как только появились институты полномочных представителей

Президента Российской Федерации в федеральных округах, мы от имени нашего Координационного совета обратились к главе государства с предложением создать координационные советы по решению проблем малочисленных народов при полпредствах. Нас поддержали, и они до сих пор успешно работают.

Со всеми губернаторами северных территорий мы заключили соглашения о сотрудничестве, наладили контакты с профильными комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации. На региональном уровне сложилось тесное сотрудничество с профильными департаментами. Все это было закреплено договорами и соглашениями.

– Какие можете назвать основные достижения организации за время вашего президентства? С какими проблемами пришлось столкнуться? Как их решали?

– Мы терпеливо продвигались к намеченной цели, ориентируясь на нормы Конституции Российской Федерации, решения федерального парламента, пра-

вительства и, конечно, президента страны. Сегодня наступило то время, когда правовая законодательная база практически сформирована, осталось довести ее до совершенства. Разумеется, законодательная база, касающаяся специфического образа жизни и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, тоже подвергается реформированию. Мы инициировали ряд законов прямого действия, так называемые именные законы, касающиеся непосредственно наших малочисленных народов. Их три. Я не говорю о многочисленных других законах, кодексах, где главы, разделы и статьи адресованы жизнедеятельности данных народов. Плюс законодательство субъектов Российской Федерации. Это очень дорогого стоит, и это надо ценить. Что бы там ни говорили всевозможные «благодетели», все это глупости, наши действия всегда были направлены на укрепление российской государственности, иначе не избежать бы потрясений в обществе. Сейчас их нет. Считаю, что во многом это заслуга нашей организации коренных малочисленных народов.

Проблемы, возникшие, как я уже говорил, в перестроечные времена, особенно отразились на агропромышленном комплексе. До сих пор, к большому сожалению, эти «раны», «язвы» на теле российской сельской местности не зажили, но есть и положительные моменты, и это надо признать. В агропромышленном комплексе появились новые формы хозяйствования: акционерные общества, сельскохозяйственные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, производственные общины, товарищества. Началась переработка сельскохозяйственной продукции. Среди лидеров – наши «продвинутые» регионы, такие как Ямал, Югра, Якутия, Камчатка, Сахалин, Хабаровский край и др.

Уникальность Ассоциации – в её составе. Мы сумели объединить разные северные народы. Внимания заслуживают и достижения в области культуры. Стало традиционным проведение выставок, фестивалей, конкурсов на главной выставочной площадке страны – на ВВЦ.

Заключены соглашения с другими общественными организациями, созданы молодежное движение, Союз ученых Севера, Сибири и Дальнего Востока, Союз женщин, Совет старейшин, который доверили мне возглавить. Одним словом, много добрых дел на счету нашей общественной организации.

– Назовите людей, с которыми работали. Как Ассоциация помогла росту лидеров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации?

– Я искренне благодарен лидерам региональных организаций, которые с самого образования и до сих пор принимают участие в деятельности и развитии этого движения. Многие из них работают в органах государственной власти и местного самоуправления, стали депутатами разного уровня, в том числе и федерального. Многие добились успехов в науке, в области преподавания, в издании учебных пособий, литературе. Широка сфера приложения таланта и способностей первого потока лидеров, с которыми мне пришлось работать. Конечно, в первую очередь назову Павла Васильевича Суляндзигу, который представлял нашу организацию в Общественной палате Российской Федерации, в Организации Объединенных наций. Он и до сих пор ее там представляет, возглавляет Рабочую комиссию ООН по правам человека и проблемам взаимоотношений с промышленными компаниями. Лариса Ивановна Абрютинина (Чукотка), Фаина Матвеевна Лиханова (Республика Саха-Яку-





тия), Алексей Лиманзо (Сахалин), Михаил Тодышев (Кемеровская область), Сергей Кириллин (Саха-Якутия), Влад Песков (Ненецкий автономный округ), Ирина Дегтярева (Чукотка), Родион Суляндзига и его супруга Светлана Семеновна (Приморский край), Вера Петровна Земляничина, которая только на восьмом десятке ушла на заслуженный отдых, чтобы заниматься воспитанием своих внуков. Она – представитель народа ханты, всегда организованная, ответственная, деятельная и очень энергичная. Я искренне преклоняюсь перед авторитетным, умнейшим, интеллигентным человеком, Анатолием Александровичем Михайловым. В свое время он работал в ЦК КПСС, в представительстве России в Канаде. Это добрейшей души человек, настоящее олицетворение русского народа. И этот список можно бесконечно продолжать.

Нельзя обойти вниманием региональных лидеров. Без их активного участия не было бы активной работы Ассоциации. Эта неболь-

шая команда единомышленников, которая сыграла огромную роль в объединении идей и реализации многочисленных мероприятий и дел коренных народов России.

Конечно, я оказывал помощь лидерам движения. Некоторые были безработными, у кого-то были жилищные проблемы. Я приезжал в регион, встречался с губернатором и практически везде находил понимание, вопросы решались положительно.

– Менялась ли с годами миссия Ассоциации? Если да, то почему?

– Миссия каждого человека на этой земле, равно как и любой организации, меняется, потому как в этом мире все течет, все изменяется. Если на этапе становления главная цель была объединиться, выработать общую позицию, наметить цели, поставить задачи, наладить контакты и научить лидеров вести диалог с партнерами, то в настоящее время члены Ассоциации работают над выполнением задач, поставленных в стратегических документах государства, примени-

тельно к жизнедеятельности малочисленных народов. При этом последовательно идя к достижению и приумножению достигнутого. Да и масштабы потребностей в решении проблем несколько другие, и уровень квалификации лидеров не сравнить с тем, что был в начале нашей деятельности.

– Как считаете, насколько сегодня силен потенциал Ассоциации? Какие еще направления нужно развивать? Возможно, учитывая сегодняшние реалии, нужны какие-то новые ориентиры для Ассоциации?

– Как я уже неоднократно говорил, опыт, накопленный Ассоциацией в сфере защиты прав коренных малочисленных народов за эти годы, завоевал уважение не только в Российской Федерации, но и за ее пределами. Думаю, в этом направлении и необходимо продолжать работать. Кадровой потенциал огромный, и важно объединять и направлять энергию людей на созидание и творческую деятельность. Задача любого лидера быть прежде всего гарантом

стабильности, ни в коем случае не делить людей на своих и чужих, хороших и плохих, вчерашних и сегодняшних, старых и молодых.

Это тем более важно с учетом уникальности нашей организации. Сорок народов, каждый со своими культурой, традициями, характером, менталитетом. В Ассоциации представлены все ведущие национальные конфессии страны, практически все политические партии и объединения – от самых консервативных до самых радикальных. Эту мощную энергию нужно мобилизовать на созидание с учетом национальных особенностей людей.

– Что лично вам как человеку, политику, законодателю дали годы работы в Ассоциации?

– Поездки, постоянные встречи с новыми людьми, работа, знакомства и искренняя дружба с интереснейшими людьми России. Выстраивание взаимоотношений и освоение сложной науки ведения диалога. Совершенствование законодательства во имя решения задач, стоящих перед Ассоциацией, перед конкретным регионом и страной. Я быстро усвоил необходимость мыслить масштабно и всегда видеть последствия реализации принимаемых решений.

Работа в Ассоциации – великая школа жизни. Благодаря этому я и мои соратники накопили богатейший опыт работы с людьми, стали квалифицированными управленцами.

– Что можете пожелать сегодняшнему руководству Ассоциации и самой общественной организации?

– Первое, главный принцип в работе – всегда помнить и чувствовать, что это все же общественная работа. Здесь никому не прикажешь и никого не накажешь. Все делается по зову сердца. Необходимо всегда понимать людей, которые занимаются общественной работой, ведь помимо нее, как правило, у каждого есть основная трудовая деятельность. А общественная де-

ятельность как дополнительная нагрузка – больше для души, позволяет вовлекать в общественно-активную жизнь для участия в решении проблем представителей тех разных народов, в том числе молодежи. И это очень важно.

Второе, надо быть очень внимательным и корректным в отношении своих соратников. То есть удара кулаком по столу или пинка в одно место в отношениях быть не должно. Необходимо быть психологом, дипломатом, тактичным, образованным, заботливым и в меру требовательным. Прежде чем давать указания, ты сам должен знать, как это дело нужно сделать и чего ты хочешь. Одним словом, руководитель должен играть объединяющую роль. Тогда за ним пойдут. Уважаемые члены организации должны понимать, что все вместе делают правильное и доброе дело.

Еще один совет: общественники, как правило, никогда не решают свои вопросы. Поэтому очень деликатно необходимо интересоваться жизнью каждого общественника для изучения и ор-

ганизации помощи в решении его личных проблем. Я в силу возможностей всегда старался знать обо всех своих лидерах, помогать им пробить жилье, решить вопрос с работой, учебой.

И наконец: надо брать в команду умных, молодых, перспективных, но при этом не забывать опыт старших. Главное – хочу пожелать членам Ассоциации сохранения сложившихся традиций и полного взаимопонимания. Время будет диктовать новые вызовы, потребуются реструктуризация управления организацией, внесение незначительных коррективов в планы и программы деятельности. Так было и так будет всегда. Реформы не должны разрушать созданное до тебя, а должны совершенствовать и улучшать достигнутое. И обязательно нужно сохранять преемственность в работе.

*Беседовала Александра Мещерякова,
фото пресс-службы
Законодательного собрания ЯНАО*





ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА: ОБЩЕСТВЕННЫЙ АСПЕКТ

В течение 20 лет многие языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ могут исчезнуть

С Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ связаны лучшие годы в моей общественной и профессиональной деятельности. В общественную деятельность такого масштаба я была вовлечена в мае 2001 года благодаря проекту журнала «Северные просторы» (главный редактор В.Д. Голубчикова). Я попала на стажировку женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока по вопросам гендерного просвещения.

По окончании курсов стажеры написали письмо президенту Ассоциации С.Н. Харючи, в котором просили назначить меня, победителя Всероссийского конкурса «Учитель года 2000», автора учебных пособий по эвенкийскому языку, ответственным за женское движение в Ассоциации. Получив письмо, С.Н. Харючи предложил мне участвовать в выборах на должность вице-президента по вопросам образования и гендерного просвещения. На Координационном Совете большинством голосов я была выбрана вице-президентом.

До прихода в Ассоциацию я преподавала в школе эвенкийский язык, была председателем Ассоциации эвенков Южной Якутии и не понаслышке знала, как выживают наши народы в условиях интенсивного промышленного освоения, как на глазах исчезает язык, сокращаются олени пастбища. Конечно, я поставила цель сделать свою работу как можно более продуктивной, понимала, что она может улучшить положение образовательного учреждения, педагога, учащегося. По прошествии этих лет думаю, что при поддержке президента Ассоциации С.Н. Харючи,

вице-президентов П.В. Суляндзиги, Р.В. Суляндзиги, исполнительного комитета Ассоциации и моих единомышленников директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт национальных школ Республики Саха (Якутия)» С.С. Семеновой, директора Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена Л.Б. Гашиловой и сотрудника Московского института открытого образования Е.А. Найденовой я постаралась сделать все, что в моих возможностях.

Сегодня, подводя итоги деятельности Ассоциации в области образования, сохранения языка, культуры и подготовки кадров, необходимо вспомнить основные предложения, которые делали делегаты на всех наших съездах.

Были намечены следующие задачи: определение основных проблем в области образования, преподавании языков, подготовки кадров; разработка рекомен-

Мы понимали: образование – фактор реального выживания, важный инструмент перехода коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока к устойчивому развитию. Именно эти приоритеты определили цель работы – осуществление мероприятий, направленных на улучшение образовательной политики, подготовки кадров, сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

**Фаина Леханова,
вице-президент,
координатор по вопросам
образования, культуры
и гендерного просвеще-
ния Ассоциации коренных
малочисленных народов
Севера, Сибири
и Дальнего Востока
Российской Федерации
(2001–2013 годы)**



даций и предложений по совершенствованию системы образования и преподавания языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и доведение их до органов законодательной и исполнительной власти; участие в международных, российских, региональных конференциях по вопросам образования и преподавания языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ; оказание методической помощи учителям родных языков в разработке учебно-методических комплексов нового поколения; установление сотрудничества с региональными управлениями образования; помощь в организации стажировок, курсов, семинаров, организация поездок в регионы и участие в разработке программ подготовки и повышения квалификации педагогических кадров из числа коренных малочисленных народов. Теперь о том, как мы работали.

Во-первых, мы понимали, что для конструктивного решения обозначенных этнокультурных образовательных потребностей необходимы четкое взаимодействие между государственными органами и общественными организациями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и совместная работа с региональными этническими ассоциациями в области образования и преподавания родных языков.

Во-вторых, нам необходимо было иметь достоверную и объективную информацию о положении в области образования и преподавании языков, подготовки кадров в целях оценки состояния и развития системы образования, качества преподавания языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, решения кадрового вопроса.

С апреля 2001 года, после IV съезда, начался сбор информации. Были направлены письма в региональные управления образования, общественные организации

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с просьбой предоставить необходимую информацию. Отрадно, что почти все региональные управления образования, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, откликнулись на нашу просьбу. На основе анализа полученных данных выяснилось, что в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ функционирует 797 общеобразовательных учреждений. В школах и дошкольных учреждениях РФ изучаются как предмет или факультативно 23 родных языка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Из них ни один язык не являлся языком обучения. Численность учащихся составляла 36 892 человека, из них изучали родной язык всего 16 406 человек.

В-третьих, следует отметить и негативные тенденции, проявляющиеся в системе образования.



Их причины крылись в несовершенстве механизмов реализации как федеральной, так и региональной образовательной политики. На федеральном и региональном уровнях нормативно-правовая база менялась быстрее, чем к ней приспособлялись общественные институты коренных малочисленных народов Севера. В зависимости от конкретных условий менялись культурно-образовательные и языковые приоритеты.

На федеральном уровне нормативно-правовая база сферы образования в некоторых направлениях разрабатывалась и принималась без учета конкретных региональных условий, традиционного образа жизни и особых этнокультурных образовательных потребностей коренных народов, ведущих полукочевой и кочевой образ жизни. Ассоциация принимала самое активное участие в обсуждении и внесении предложений и изменений в Федеральный закон «Об образовании». В результате был выработан оптимальный подход – общие для всех вопросы (такие, как изучение родных языков и обучение на родном языке) отразить в новом Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», а другие особенности учитывать при создании региональной законодательной базы. В некоторых субъектах Российской Феде-

рации с проживанием коренных малочисленных народов Севера, где общественные организации и органы государственной власти смогли выстроить диалог, была создана нормативно-правовая база регионального, локального, местного значения, направленная на создание условий для удовлетворения этнокультурных образовательных потребностей, создания равных возможностей в получении качественного образования и повышения конкурентоспособности детей-северян.

В этом направлении лидерами всегда были и остаются такие регионы, как Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ. В Республике Саха (Якутия) был принят «Закон о кочевых образовательных организациях Республики Саха (Якутия)»; специфика образователь-

ных организаций, расположенных в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, учитывается в других законах. Региональные концепции и стратегии развития системы этнокультурного образования реализуются через различные модели общеобразовательных учреждений (кочевая школа, кочевой детский сад, общинная школа, стойбищная школа, воскресная школа, интернат семейного типа).

В-четвертых, в середине 2000 годов в Российской Федерации возникла идея реструктуризации сети сельских общеобразовательных учреждений в связи с их экономической неэффективностью. Наша Ассоциация решительно выступила против закрытия малокомплектных школ, что привело бы к ухудшению положения по реализации образовательных прав детей, да и в целом социально-экономического положения в населенных пунктах, где проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. А главное – эти процессы привели бы к дальнейшей утрате живых очагов родных языков и культур, которые остались именно в этих экономически неперспективных сельских поселениях. В результате совместными усилиями наших общественных деятелей, депутатов и представителей региональных органов государственной власти удалось остановить необоснованные закрытия малокомплектных школ в местах традиционного проживания наших народов. А такие

Выросли целые поколения людей, не знающих родного языка, обычаев, традиций своего народа. Незнание языка порождает у народа этническую маргинальность, которая приводит к беспомощности, чувству собственной незначимости, суициду. Представители общественных организаций считают, что если не будут предприняты соответствующие меры, то в течение двадцати лет в России многие языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока исчезнут.

регионы, как Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ и Красноярский край, даже развивают кочевые школы/детские сады.

В-пятых, преподавание родного языка не во всех регионах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ обеспечено необходимыми условиями для его сохранения и развития. В некоторых субъектах РФ родной язык исключался из учебного плана общеобразовательного учреждения как обязательный предмет и получал статус, например, факультатива или кружка, что затрагивает защищенное законами право представителей любой национальности изучать в школе свой родной язык. Это произошло, например, в Кемеровской области (телеуты), Томской области (эвенки, селькупы). Ассоциация пыталась содействовать в решении этого вопроса путем официального обращения в региональные органы государственной власти, обсуждения на различных мероприятиях. К сожалению, такие объективные причины, как малочисленность желающих изучать языки в качестве школьного учебного предмета, отсутствие учителей, низкая заработная плата учителей, до сих пор не позволяют решить эти проблемы на соответствующем уровне.

Следует отметить, что изучение родного языка во многих регионах России нашло свое законное место в форме учебного предмета в учебных планах общеобразовательных организаций, внедряются новые педагогические технологии преподавания родных языков, расширился перечень региональной учебно-методической литературы, издаваемой на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Вместе с тем остается нерешенной проблема качества обучения родным языкам. У нас до сих пор нет на-

учной системы, непосредственно направленной на создание эффективных методик обучения языкам, находящимся под угрозой исчезновения. Следовательно, страдают система подготовки и повышения квалификации учителей родных языков и система разработки учебно-методической литературы, конкретно – учебников. До сих пор нет четких механизмов восстановления единой федеральной системы разработки и издания учебников по этнокультурному образованию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Общественные организации коренных малочисленных наро-

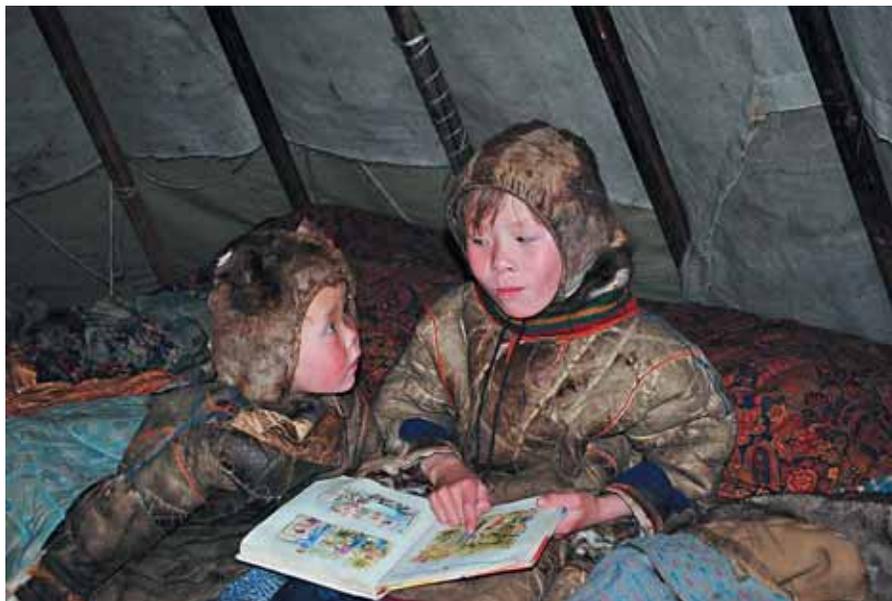
го университета имени А.И. Герцена комплексную программу подготовки, переподготовки высококвалифицированных педагогических кадров и повышения их квалификации для обеспечения социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и хозяйствования.

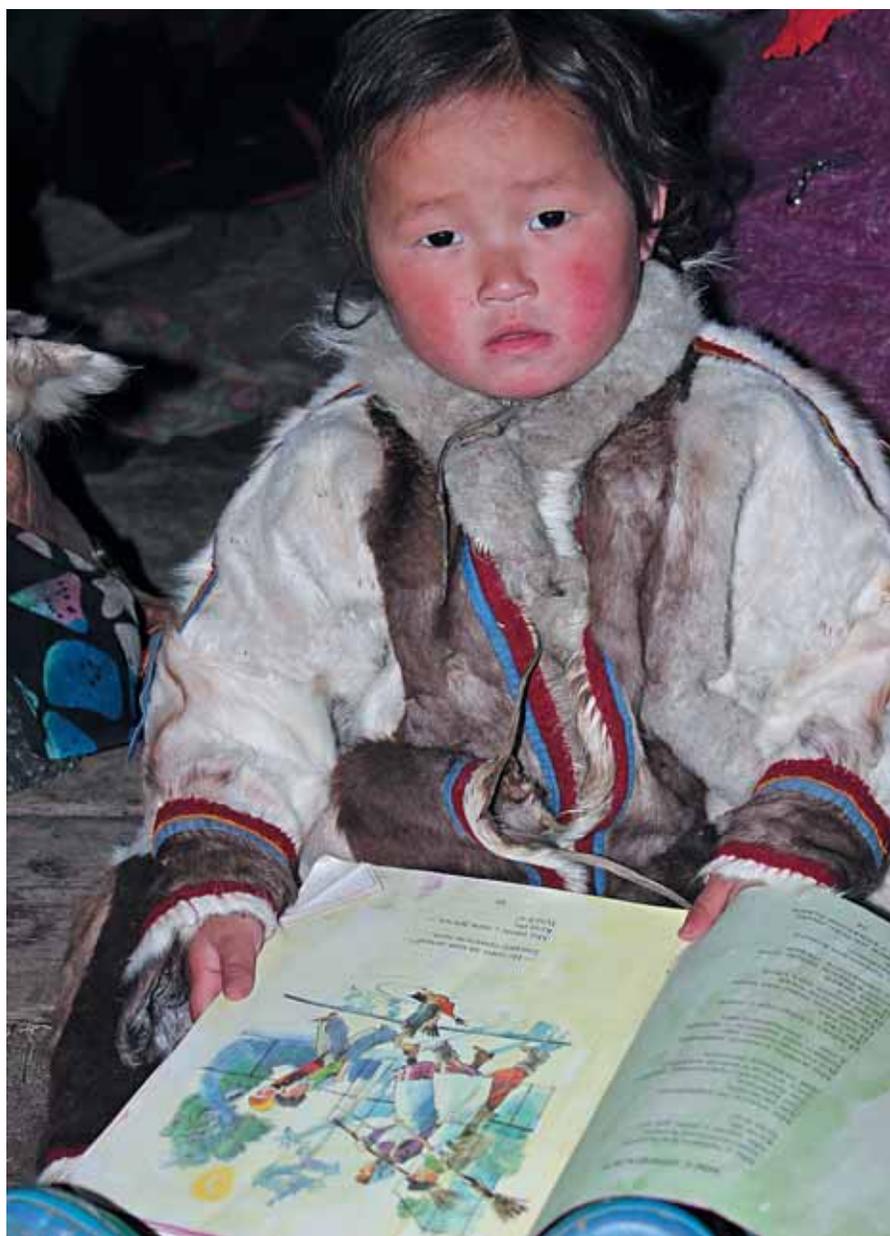
В-шестых, налаживание партнерских отношений с регионами позволило наладить систему проведения всероссийских и региональных мероприятий по проблемам родных языков и образо-

Успешное развитие культуры коренных народов во многом будет зависеть от гармоничного включения этнической культуры в процесс российской и мировой общекультурной интеграции. Нам необходимо было выработать механизмы культурной адаптации к условиям современного изменяющегося мира.

дов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ также обеспокоены уменьшением количества носителей языка. Чтобы решить проблему, необходимо внедрить в Институт народов Севера Российского государственного педагогическо-

вания. В 2002 году Ассоциация начала сотрудничать с Министерством образования РФ, в частности с Управлением региональной политики. Благодаря этому предложения и рекомендации Ассоциации были учтены в различных





проектах. В результате этнокультурное образование коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ было отражено отдельным пунктом в таких концептуальных документах, как Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, Стратегия национальной политики в Российской Федерации до 2025 года.

Для решения задач в области образования и языка были организованы международные, всероссийские, региональные конференции, семинары, курсы, стажиров-

ки для учителей родного языка. Все рекомендации направлялись в государственные структуры. Хотелось бы перечислить некоторые мероприятия.

В 2001 году в Москве была проведена Научно-практическая конференция «Образование на Севере: роль национально-регионального компонента в сохранении единства образовательного пространства России, этнической идентичности и здоровья детей Севера». Мероприятие состоялось благодаря общим усилиям Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ, Ми-

нистерства образования РФ, Института национальных проблем образования, Федеральной целевой программы «Дети Севера», Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В 2001 году в Москве открылись курсы для учителей родных языков в МГУ имени М.В. Ломоносова (Центр интенсивного обучения иностранным языкам Г.А. Китайгородской). В 2002 году при посредничестве Ассоциации и управлений образования регионов прошли 10-месячную стажировку в Московском государственном педагогическом институте учителя из Томской и Кемеровской областей, Республики Саха (Якутия) и других регионов. После получения диплома педагоги стали заниматься в своих образовательных учреждениях вопросами этнопсихологии и этнопедагогике.

В 2008 году в Московском музее образования открылась экспозиция «Школа народов Севера в XXI веке», ее инициаторами были Московский институт открытого образования, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ и Институт национальных школ Республики Саха (Якутия).

В сентябре 2009 года в Якутске состоялась Всероссийская научно-практическая конференция «Родные языки коренных малочисленных народов Российской Федерации в системе российского образования». В 2012–2014 годах совместно с Институтом национальных школ Республики Саха (Якутия) и другими партнерами Ассоциация провели межрегиональные и всероссийские научно-практические конференции «Педагогика Севера» в Якутске, Салехарде (Ямало-Ненецкий автономный округ) и Москве. Благодаря этим мероприятиям Министерство образования и науки РФ через государственное задание заказало Институту национальных школ Республики Саха (Якутия)

разработку учебников по эвенкому и эвенкийскому языкам с учетом требований Федеральных государственных образовательных стандартов; оно поддерживает проект создания единого информационно-образовательного портала «E-NetSchool» разработанного Институтом национальных школ Республики Саха (Якутия) для детей коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Конечно, одним из важных регуляторов адаптации социально-экономического и культурного изменения являются фестивали коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Они дают возможность сохранять уникальную культуру коренных народов и интегрировать ее в российский и международный процессы. История ежегодного Всероссийского фестиваля песенно-танцевального творчества малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока началась в апреле 2005 года. Тогда по инициативе сотрудников Ассоциации совместно с Культурным фондом поддержки национальных искусств (директор Елена Тюрина) в рамках V Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ при финансовой поддержке Министерства регионального развития РФ и субъектов РФ был проведен Фестиваль искусств «Манящие миры». Мероприятия Фестиваля прошли в одном из самых известных творческих домов Москвы – Центральном доме работников искусств. Программа Фестиваля включала: выставку изделий традиционных промыслов и ремесел, мастер-классы, концерты этнической музыки и танца, показ традиционного костюма и современной одежды с этническими элементами. Фестиваль вызвал большой интерес участников Съезда, жителей и гостей Москвы.

В это же время прошел Первый московский фестиваль дет-

ских и молодежных культурно-образовательных объединений этнологического и экологического направлений «С любовью к России: Северное стойбище в Москве – 2005». Организаторами Фестиваля выступили: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и Московский институт открытого образования – Лаборатория народоведения и межкультурной коммуникации кафедры международного образования. Стороны сотрудничают уже более 10 лет. Поддержку оказали Департамент образования Москвы, управления образования Центрального, Южного и Юго-Восточного административных округов Москвы, Центр межнационального образования «Этносфера», редакция журнала «Северные просторы».

В апреле 2006 года при поддержке субъектов РФ и Министерства регионального развития состоялась первая выставка-ярмарка «Северная цивилизация. Регион Экспо». Она разместилась на ВВЦ в павильоне № 66 «Культура». Организатором выставки был М.А. Тодышев.

В 2007 году Ассоциация вновь приняла решение о проведении международной выставки-ярмарки «Северная цивилизация 2007». Организацию проведения Международной выставки-ярмарки было поручено ООО «Абориген Экспо Тур», генеральный директор Николай Андреевич Кадышев. ООО «Абориген Экспо Тур». Все последующие годы выставку-ярмарку организовывала данная компания. Выставка-ярмарка была поддержана субъектами РФ и Министерством регионального развития РФ.

В рамках второго Международного десятилетия коренных малочисленных народов в ноябре 2007 года был проведен Международный конкурс «Аборигенная семья». Конкурс прошел по семи номинациям: «Родовая династия», «Фольклор семьи», «Мама, папа, я – традиционная се-

мья», «Мастерство и рукоделие», «Кухня народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», «Одежда народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», «Домашнее задание». Мероприятие прошло при поддержке Правительства Ханты-Мансийского автономного округа, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, общественной организации «Спасение Югры».

В 2007 году стартовал проект «Сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», финансируемого в виде гранта Международным гуманитарным общественным Фондом «Знание»;

В 2010 году в Санкт-Петербурге были организованы круглые столы «Актуальные вопросы изучения и сохранения фольклора и традиционных знаний коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», «Современные информационные технологии в сфере сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». Мероприятия были организованы компанией «Абориген Экспо Тур» и Ассоциацией при финансовой поддержке Министерства регионального развития Российской Федерации.

Помимо перечисленных основных мероприятий были проведены конкурсы этнокультурных центра, семинары, научно-практические конференции и т.д.

В организации и проведении всероссийских и международных мероприятий огромную помощь оказывала компания ООО «Абориген Экспо Тур» (Н.А. Кадышев). При их тесном сотрудничестве с нашей организацией мы провели множество мероприятий в сфере культуры. От души хочется выразить им благодарность за понимание наших проблем и их бескорыстную помощь.



КАК ПОМОЧЬ ТУНДРОВИКУ

«Здоровье – не единственная ценность, но если нет здоровья, то все остальное не имеет значения»

О том, как должна развиваться система здравоохранения на Севере, какой может быть роль Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в этой работе, мы беседуем с доктором Ларисой Ивановной Абрютиной.



На каникулах в тундре, 1975 г.

– Лариса Ивановна, расскажите, как вы стали врачом? Что определило Ваш выбор? Как складывалась профессиональная и человеческая судьба?

– Я родилась в Омолонской тундре, на Чукотке, в многодетной семье оленеводов. Но несмотря на эту оторванность от цивилизации, мне уже в первый час жизни предрекли врачебную стезю. Осенью 1955 года в нашу оленбригаду приехал врач Мелис – бывший дальстроевский заключенный, еврей по национальности. Тогда мама была на сносях, и Мелис помогал ей. Родилась девочка – это была я. Врач пошел на речку за водой и, вернувшись, сказал маме: «На речку прилетела чайка. Знаешь, эта птица по-гречески – Лариса. Назови дочку Ларисой!» Мама подумала и спросила: «А как ты думаешь: эта девчонка может стать, как и ты, врачом?» – «Обязательно будет врачом». Предсказание Мелиса сбылось.

Но этот эпизод стал известен мне много лет спустя, а к выбору медицинской профессии меня

подтолкнули другие обстоятельства. Тундровики времен моего детства много болели. На моей памяти массовые инфекции: брюшной тиф, дизентерия, гепатиты, эхинококкоз, туберкулез – людей вывозили в больницы, как говорится, «пачками». Другие недуги на этом фоне даже не замечались – а ведь они были: болезни суставов, глаз, сердца, сосудов и т.д. Болели, конечно, и мои родственники, и я сама. Все увиденное и пережитую болезнь я пропускала через детское сознание так, что к шестому-седьмому классу уже твердо решила, что стану врачом.

Во время учебы в институте я несколько раз приезжала в родной Билибинский район Чукотки на практику, а после окончания стала работать в районной больнице сначала терапевтом, потом рентгенологом, затем возглавила передвижной медицинский отряд и 17 лет трудилась в нем. В отряде я вместе с коллегами обслуживала тундру и села нашего района, площадь которого равна трем государ-

Лариса Абрютинина всю жизнь занимается проблемами здравоохранения северян. На Чукотке возглавляла передвижной медицинский отряд, лечила кочевников тундры. Как сделать доступной качественную медицинскую помощь для коренных малочисленных народов, живущих на стойбищах, в удаленных поселках? Ответ на этот вопрос Лариса Ивановна искала уже в качестве вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ). Пробовала создать «Атлас здоровья КМНС», стучалась в чиновничьи двери. «Медико-демографические показатели аборигенов Севера менее благополучны, чем у неаборигенных жителей тех же регионов Севера и населения России в целом, – говорила она. – Так, продолжительность жизни аборигенов Севера на 10–11 лет короче (у неаборигенных северян – на 3–4 года), чем в целом по стране. При этом продолжительность жизни аборигенов-мужчин на 14 лет короче, чем у женщин. Такого нет ни в одной стране».



ствам – Латвии, Литвы и Эстонии вместе взятым. Тогда население тундры было многочисленным – только в нашем районе было пять больших национальных сел и почти полсотни оленеводческих бригад, в которых трудились и жили многопоколенные семьи.

Работа в отряде определила и мою личную жизнь. Здесь я встретила своего будущего мужа. В перерыве между командировками родила двух сыновей, колесивших затем вместе с нами по необъятным просторам огромного района. С месячного возраста им были знакомы вездеходные и вертолетные кочевки, палатки и яранги.

Свободное, то есть отпускное, время посвящалось отстаиванию идеи реорганизации медицинской службы. Я добивалась встреч в Магаданском облздраве и обкоме КПСС, обивала пороги ЦК и Минздрава, встречалась с министрами здравоохранения СССР и РСФСР, профсоюзными деятелями, журналистами и учеными. Главное, что удалось, – превратить противоту-

беркулезную группку в мобильную амбулаторию и укомплектовать ее не только фтизиатром и рентгенологом, но и постоянными терапевтом, гинекологом, стоматологом и лаборантом. Также в обязательном порядке с нами ездила группа протезистов. Наша амбулатория разворачивалась в каждом селе и на каждом стойбище оленеводов, в стадах, на перевалочных базах и в рыболовецких станах. Все мои коллеги были настоящими подвижниками. Думаю, что вместе мы много сделали для укрепления здоровья населения района, что могло бы лечь в основу объемных рекомендаций по здравоохранению сельского и тундрового населения Севера.

– Кто Вас вовлек в общественную работу? Как Вы оказались в Ассоциации?

– Внутреннее стремление помогать людям, даже в ущерб себе, – это не рисовка, а жизненная установка, заложенная родителями, обществом. Сейчас, наверное,

это классифицируется как «совковость», «зомбированность» и т.п., но мы были так воспитаны.

Я думаю, что в реализации многих замыслов мне помогала природная активность. Я дважды избиралась депутатом Совета и Думы Чукотского автономного округа. В основном сосредотачивалась на проблемах коренных народов, включая вопросы интернатов, открытия малокомплектной тундровой школы, становления фермерства и самоуправления. Тогда я разработала Временное положение о кочевой общине КМНС Чукотки. Оно было одобрено первой Думой Чукотки в 1995 году, но глава Администрации Чукотского автономного округа Александр Викторович Назаров не согласовал проект, ссылаясь на отсутствие соответствующего федерального закона.

Должна отметить, что в своем проекте я рассматривала общину как единицу общественно-территориального самоуправления в местах проживания и хозяй-



В малокомплектной школе с легендарным оленеводом М. Пананто, педагогами и учениками. Кайэттын, Чукотка

ственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Мне представляется неверным трактовать общину как хозяйствующий субъект. Хозяйствующие субъекты можно было бы назвать иначе – артелями, коллективными хозяйствами, кооперативами и т.п. Хозяйства разной формы собственности и с разными названиями могут создаваться и закрываться, их может быть много и разных, может вообще не быть, а вот общины должны были бы образоваться повсеместно, и именно из этих единиц могло вырасти народное самоуправление. Без этого что толковать о правах на землю?

В тот период в районе по моей инициативе был создан Фонд содействия тундровикам, и вместе с соратниками из Ассоциации в рамках Фонда мы реализовали много мероприятий: организовали Дни народов Севера, провели Первый съезд эвенов Чукотки и Магаданской области, на общественных началах я создала два фермерских хозяйства и художественное предприятие и руководила ими...

Тут как раз начался процесс создания в регионах ассоциаций народов Севера, и я на одном из массовых мероприятий была избрана председателем районной

Ассоциации. Это произошло как бы само собой. Я много лет колесила по всему району, и все знали меня, а я отлично знала всех земляков – от новорожденных малышей до старейшин. После этого мне повезло побывать на первых съездах Ассоциации народов Севера, на учредительном съезде Лиги малочисленных народов и этнических групп, на VI Всероссийском съезде народных депутатов. Я приобрела много новых знакомых и впервые опубликовала в центральной прессе свои статьи, например программную, на мой взгляд, статью «Кто защитит народы Севера» («Советская Россия», приложение «Федерация», 1992 год, № 17).

Однако жизнь вынудила меня на этом этапе резко сменить место и род деятельности. Начались реформы, и наш передвижной медицинский отряд был просто расформирован. Началась централизация медицинских учреждений, которая продолжается и сейчас. Тогда я вполне осознанно решила, что буду заниматься политикой, чтобы, как ни высокопарно это звучит, отстаивать оленеводство и здравоохранение на Севере. Я поступила в аспирантуру на кафедру этнополитологии в Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС). В Москве я сразу разыскала российскую Ассоциацию



С детьми и мужем на оленеводческом стойбище. 1988 г.

народов Севера, где меня тепло приняла Вера Петровна Земляничина, и вот тогда в свободное от учебы время я на общественных началах занялась вопросами здравоохранения. После окончания аспирантуры и успешной защиты диссертации на тему «Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока в государственной национальной политике России: проблемы решения» (1999) вновь избранный президент нашей организации Сергей Николаевич Харючи пригласил меня вести проекты по здоровью и назначил вице-президентом по этому направлению. С этого момента я стала членом руководящего органа АКМНСС и ДВ РФ.

– Как бы Вы охарактеризовали состояние здоровья коренных народов? Какие факты позволяют говорить о тяжелой ситуации в этой сфере?

– Направление здравоохранения, которое было поручено мне, является важнейшим в плане преодоления проблем народов Севера в целом. Я убеждена в этом совсем не только из-за того, что я врач. Однажды бывший руководитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Ханс Малер высказал простую, но важную мысль: «Здоровье – не единственная ценность, но если нет здоровья, то все остальное не имеет значения». В самом деле, нездоровье иногда оказывается настолько серьезным, что человек утрачивает интерес к жизни. Если же это явление охватывает большую часть целого коллектива или этноса, то массовый ступор оказывается непреодолимой преградой для выживания – культурного, социального и физического, и любые проекты и идеи оказываются пустыми фантазиями.

Для осознания всей серьезности этого утверждения нужно понимать, что здоровье – это не просто отсутствие болезней, а ощущение человеком всего спектра благополучия в обществе (та-



В передвижном медицинском отряде. Илirianская тундра, 1986 г.

ково определение ВОЗ). Многие исследователи помимо этого толкования здоровья убеждены, что здоровый человек – это тот, кто способен адаптироваться к среде и приспосабливать среду, защищая при этом ареал своего обитания, кто способен не только производить потомство, но и сохранять его и передавать культуру, кто способен самостоятельно развиваться и обладает при этом необходимыми внутренними потребностями и силой для их удовлетворения.

Помимо этих теоретических положений существуют практические методы измерения уровня здоровья, одним из которых является медико-демографическая статистика. Однако этот источник в большей степени отражает статистику заболеваемости, и то недостаточно полно, так как современная российская статистика заболеваемости позволяет получить данные о заболеваниях только по нескольким малоинформативным группам. В частности, все население разделено только на две группы – городское и сельское. Профессиональные, возрастные и прочие критерии должным образом не учитываются. С начала 2000-х годов не учитывается

национальная принадлежность. Поэтому для получения представления о здоровье или нездоровье представителей коренных малочисленных народов Севера приходится обращаться к данным статистики, собранной до начала 2000-х годов. Данные прошлых лет позволяют говорить, что медико-демографические показатели аборигенов Севера менее благополучны, чем у неаборигенных жителей тех же регионов Севера и населения России в целом.

Согласно мнению исследователей, одной из особенностей народов Севера является то, что структура заболеваемости коренных северян существенно отличается от структуры заболеваемости пришлого населения, что обусловлено генетическими и экологическими факторами и выражается в иммунодефицитных состояниях. Так, 80% занимает инфекционно-воспалительная патология с тенденцией к хронизации, и первое место занимают болезни легких. Отчасти это обусловлено защитно-адаптивной особенностью механизма дыхания коренных северян.

Туберкулез, эпидемии которого стали затихать в 60-е годы, вновь стал «поднимать голову».



Показатель смертности от инфекционных болезней, в основном от туберкулеза, среди аборигенных народов Севера составляет 60 на 100 тысяч против 23 по России в среднем. Среди аборигенов высока заболеваемость и другими инфекционными и паразитарными болезнями. Так, хронический гнойный отит встречался у аборигенов (особенно перешедших на оседлость) в 15–16 раз чаще, чем среди представителей некоренных народов. В последние годы к этому списку присоединились гепатиты, ВИЧ-инфекция и венерические заболевания.

В прошлые годы уровень злокачественных новообразований легких как причина смертности у представителей народов Севера превышал уровень смертности от них приезжего населения в 3–10 раз, а от неспецифических заболеваний легких в некоторых регионах – в 34 раза.

Острейшей проблемой в регионах Крайнего Севера России, в том числе и среди коренных малочисленных народов, является пьянство и алкоголизм. Заболеваемость аборигенов алкоголизмом повсеместно превышает общероссийский уровень в 12–20 раз. С распространенностью алкоголизма связано и число суицидов. Уровень самоубийств коренных малочисленных народов Севера составил в 1998–2002 годы более 100 на 100 тысяч населения (по России в среднем – 38). Последствия пьянства сказываются на психосоматической заболеваемости, формируют генетическое нездоровье населения, повышают смертность, в том числе детскую, сокращают продолжительность жизни. Нужно отметить, что согласно исследованиям гипотеза о «генетической предрасположенности» аборигенов Севера к потреблению алкоголя ошибочна: повышенная алкогольная заболеваемость и смертность – это результат отсутствия системы социальной защиты аборигенных обществ от влияния

алкоголя.

Среди основных причин алкогольной проблемы аборигенных северян можно назвать рыночные реформы, которые подорвали традиционную жизнедеятельность, привели к закрытию большинства оленеводческих, охотничье-рыболовецких и морзверобойных хозяйств. Это, в свою очередь, привело к массовому уходу аборигенов из мест традиционного обитания в села и города, где возникли безработица, нищета, жилищное неблагополучие, дисгармония в семейно-брачных отношениях и другие социальные проблемы. Немаловажную роль сыграла и радикальная смена типа питания с белково-жирового на углеводистый. Одновременно произошло сворачивание социальной поддержки, ликвидированы ограничения для завоза алкогольных напитков.

Младенческая смертность по данным Госкомстата среди народов Севера за 1995–1997 годы составляла в среднем 37,3 на 1000 родившихся живыми (по населению России в целом этот показатель равен 18 на 1000). По мнению исследователей детская смертность у народов Севера за период с середины 60-х до конца 80-х годов имела тенденцию к снижению и уменьшилась почти в 3 раза – со 110–115 до 35–40 промилле. Однако с середины 90-х годов ситуация начала катастрофически ухудшаться, и общий кризис российского общества в сочетании с этническими проблемами привел к утрате медико-демографических «достижений» предыдущего десятилетия.

У некоторых народов Севера смертность превышает рождаемость, у других рождаемость пока еще превышает смертность, что дает основание некоторым исследователям оценивать это как положительное явление. Но нужно помнить, что никакая сверхвысокая рождаемость в современном мире не может служить показателем «благополучия», особенно при

наличии сведений о большой распространенности врожденной патологии, в том числе психических заболеваний.

– *Как преодолеть этот кризис?*

– Общеизвестно, что уровень здоровья и нездоровья на 60–65% определяется условиями окружающей среды, питания, образа жизни, на 20% – генетическими факторами и на 10–15% зависит собственно от состояния и организации системы здравоохранения. Так что здоровье населения по общепринятому мнению – категория не столько медицинская, сколько экономическая, экологическая и ноосферная.

Если говорить о коренных народах Севера, то вопросы изменения образа жизни и экологии имеют огромное значение. Разрушение традиционной жизнедеятельности, экономики, культуры, мировоззрения, отрыв детей от родителей, радикальное изменение питания, промышленное разрушение и загрязнение природной среды, в том числе стойкими токсическими веществами, несомненно, привели к серьезным внутренним переменам, в том числе генетическим.

При сложившемся положении большую роль играет политика государства в сфере охраны здоровья и ее законодательное обеспечение. Советская система здравоохранения, предоставлявшая равный доступ населению к медицинской помощи на уровне первичного звена была признана на Алма-Атинской конференции ВОЗ (1978 год) наиболее рациональной и эффективной. Многие страны взяли на вооружение советскую систему и по сей день возвращаются к решениям Алма-Атинской конференции, а ее принципы стали приоритетным направлением деятельности ВОЗ. К сожалению, в ходе постсоветских реформ мы отошли от своих же принципов и до сих пор идем по пути централизации и сниже-

ния доступности медицинской помощи в экономическом, географическом и психологическом отношениях.

А ведь помимо медицинского сектора, институт охраны здоровья включает в себя комплекс политических, экономических, правовых, социальных, культурных, научных и других мер, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья. Государство законодательно утверждает и основные принципы охраны здоровья, такие как приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, приоритет охраны здоровья детей, доступность и качество медицинской помощи, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи и т.д. Толкование этих принципов и реализация их в разных странах и регионах должны быть адекватными региональным и этническим особенностям. Однако адекватность все больше уходит из нашей системы. Обратимся к еще одному принципу, который провозглашает ВОЗ – это принцип справедливости и равенства. ВОЗ разъясняет, что данный принцип необходимо понимать не как равенство расходов или числа медицинских работников на душу населения, а как равенство в уровнях здоровья, на достижение которого и должна нацеливаться система здравоохранения, естественно, с учетом региональных и этногенетических особенностей.

– Что удалось осуществить в рамках Ассоциации?

– Во время работы (с 1998 по 2011 год) в центральном аппарате АКМНСС и ДВ РФ я занималась несколькими аспектами здравоохранения народов Севера.

Первый – это теоретический аспект, включавший изучение различных медицинских источников. Я написала книгу «Народы Севера: право на здоровье», по поручению Всемирной организации здравоохранения подготовила



В передвижном медицинском отряде

документ «Анализ системы здравоохранения коренных народов Севера в РФ», участвовала в парламентских слушаниях Госдумы и Совета Федерации, представляла АКМНСС и ДВ РФ на международных и российских конференциях по здравоохранению.

Второй аспект – участие в различных исследовательских проектах. Наиболее крупные из них: «Стойкие токсические вещества, безопасность питания и коренные малочисленные народы Севера России» (АМАП/РАЙПОН/ГЭФ), «Обзор условий жизни в Арктике» (SLiCA) и «Инвентаризация и безопасное хранение неучтенных источников СТВ в местах компактного проживания коренных народов Севера».

Третий аспект – практическая работа по повышению доступности медицинской помощи представителям коренных народов Севера – заключался в основном в реагировании на жалобы и просьбы с мест. Приходилось звонить в регионы или обращаться в высокие инстанции к руководителям разного ранга и настаивать на предоставлении помощи тому или иному пациенту. Иногда пациентам необходима была помощь только московских учреждений здравоохранения, но квоты или отсутствие направления осложняли решение проблемы. Я встретила лично с руководителем Департамента здравоохранения Москвы Андреем Петровичем Сельцовским, и в ведомстве приняли решение, что все



пациенты, направляемые в медицинские учреждения Москвы Ассоциацией, а именно мной – вице-президентом АКМНСС и ДВ РФ, должны обязательно приниматься для обследования и лечения. Видимо, не последнюю роль сыграло название моей должности – «вице-президент». Кстати, система вице-президентства по направлениям, существовавшая в Ассоциации несколько лет, на мой взгляд, была намного эффективнее, нежели введенная затем система «центров», фиктивных и малозначащих в глазах ведомств, сотрудничающих с Ассоциацией.

Но мне не удалось «пробить» концепцию повышения доступности и качества здравоохранения для коренных северян. Чтобы создать хотя бы краткий документ, обосновывающий необходимость радикальной реорганизации северного здравоохранения, нужны полные и достоверные медико-демографические показатели и другие сведения о состоянии здоровья различных групп коренных народов Севера, создать «Атлас сведений нет из-за прекращения

идентификации национальной принадлежности в документах медицинской отчетности.

Не удалось мне достичь и максимально возможной степени помощи северянам, приезжающим в Москву на обследование и лечение. Хотелось решить вопрос с оплатой для них транспорта и гостиничных мест. Пределом моих мечтаний было создание не фиктивного, а настоящего хотя бы маленького центра здоровья. Достаточно было бы аренды трехкомнатной квартиры и одной ставки помощника. Я бы согласилась работать, как и раньше, бесплатно. Центр мог бы стать своеобразной «перевалочной базой» для пациентов Севера до госпитализации или после нее. Силами центра в союзе с заинтересованными ведомствами, исследователями и региональными ассоциациями можно было постепенно за год или два собрать необходимые и достоверные сведения о здоровье различных групп коренных народов Севера, создать «Атлас здоровья КМНС» и подготовить

Концепцию реорганизации системы медицинского обслуживания коренных северян. Однако все мои усилия по поиску спонсоров и грантов не дали результатов. К сожалению, за все годы слезных обращений к руководству АКМНС и ДВ РФ также не получилось добиться положительного решения. Ну что делать, если Ассоциация была бедна и не могла финансировать проект в сфере здоровья?

Но все, как известно, имеет конец. Вот и моя работа в центральном аппарате Ассоциации завершилась. Причиной этому стала, очевидно, моя активность. Все началось с того, что я как представитель АКМНСС и ДВ РФ была членом Рабочей группы Арктического совета по устранению загрязнения Арктики (АСАР) и вела там определенную работу по экологическим проектам. В ходе одной из встреч с представителями коренных народов приарктических стран, входящих в Арктический совет, я предложила создать при АСАР Рабочую группу коренных народов Indigenous Peoples

Community Action по внедрению опыта утилизации опасных объектов в местах проживания аборигенных народов. Предполагалось, что в компетенцию этой группы должно входить курирование проекта по утилизации отходов на арктических побережьях, в частности в РФ. Эта инициатива была одобрена, и группа начала создаваться. Я рассчитывала, что в реализации этого проекта, дающего шанс на оздоровление природы и людей, примут участие сами коренные жители прибрежных сел. Во-первых, это сэкономило бы государственные средства, так как коренные жители прекрасно знают все места загрязнений и без дорогостоящих аэрофото-съемок обозначат все объекты; во-вторых, это обеспечило бы занятость и доходы местных жителей; в-третьих, это гарантировало бы добросовестность исполнения работ – ведь коренные северяне не будут скидывать бочкотару в море. В этих предложениях нас поддержал Северо-западный научный центр, с которым Ассоциация уже осуществляла подобный пилотный проект. Но оказалось, что эта идея не понравилась российскому чиновнику, курирующему проект. Мнение чиновника подействовало, и на мое место в Арктическом совете был назначен другой координатор от Ассоциации.

В итоге райпоновская страница в моей биографии была перевернута, и я уже четвертый год работаю на Чукотке в Управлении по делам коренных малочисленных народов Чукотки. Огромное удовлетворение мне принесло осуществление в уходящем году проекта «Научимся жить без алкоголя», который я давно придумала, долго вынашивала и все не могла осуществить, находясь в Москве.

– Что нужно сделать, чтобы не была такой короткой жизнь коренных малочисленных народов?

– Я убеждена: для того чтобы продвигать вопросы по совершен-

ствованию здравоохранения народов Севера, необходимо АКМНСС и ДВ РФ заниматься этой работой вплотную и более интенсивно, чем это делала я. Без этой работы, без доказательных обращений в соответствующие ведомства, без контактов с исследователями и контактов со СМИ перемены вряд ли произойдут.

Следует понимать, что усилия нужно направлять не только на улучшение и обеспечение доступности и адекватности медицинского обслуживания, но и на решение социальных проблем. Важнейший ключ – обеспечение для большинства коренных северян продуктивной и достойно оплачиваемой трудовой деятельности. Праздность, бедность, невозможность своими силами решать элементарные проблемы семьи и своего сообщества – это основная питательная среда всех болезней.

– Сегодня жизнь так меняется, что люди все чаще срываются с родных мест. Представители коренных народов, уезжая в мегаполис, меняют все – рацион питания, темп жизни, круг общения. Как врач скажите, как сохранить здоровье, как уберечь себя от стресса в новых обстоятельствах жизни?

– Да, такое действительно происходит, и в каждом случае у разных людей свои очень разные, иногда печальные, истории. Конечно, им нужна поддержка. Многие могут делать общественные организации. Если же возникают проблемы со здоровьем, то нужно обращаться к медикам, психологам. Мы должны помнить, что сохранение здоровья населения – это, конечно, в значительной степени функция государства. Но не нужно забывать, что в процессе сохранения здоровья, в том числе психологического, велика и роль каждого человека. Ведь мы все знаем, что в значительной степени здоровье или нездоровье определяется образом жизни, который люди сами выбирают в соответствии со своими желаниями

и мозгами. Независимо от национальности и места жительства – в городе или селе – можно и нужно чем-то активно заниматься: спортом, изучением языка предков, художественным творчеством, общественной деятельностью, волонтерством и прочим. Если такого дела еще нет, его надо обязательно придумать и стремиться достичь в выбранном направлении максимального совершенства и успеха. В противном случае к любому человеку приходит праздность, хандра. Им овладевает депрессия – подлинная или надуманная. Пытаться преодолеть ее с помощью алкоголя, наркотиков, посещения ночных заведений – значит усугубить проблему.

Но если ничто не помогает, стресс стал хроническим и человек не находит выхода из депрессии, то, может, дело в том, что мегаполис чужд ему или он чужд мегаполису? Возможно, стоит подумать о возвращении к своим родным, близким, к своим корням в провинции и здесь со всей серьезностью наметить новый жизненный план, направленный на достижение важных и достойных целей.

– Какой Вы видите Ассоциацию через 5–10 лет?

– Создание Ассоциации народов Севера, поддержанное государством – это значимое событие в развитии наших народов и в решении проблем интеграции. Трудно переоценить ту положительную роль, которую сыграли в формировании и становлении организации ее лидеры. Безусловно, это самобытные, образованные, талантливые люди, думающие о народе и ответственно относящиеся к своей лидерской роли. Естественно, они, как все мы, допускали ошибки и просчеты, но все промахи и заблуждения, хочется верить, должны служить совершенствованию нашей организации в будущем.

Беседовала Ольга Маслова



К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

В апреле 2010 года в Москве, на Учредительном собрании, в работе которого участвовало более 100 представителей общин из 24 регионов страны, был создан Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Сделано это было в целях реализации государственной национальной политики, направленной на обеспечение устойчивого социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также в связи с необходимостью мобилизации внутренних ресурсов коренных малочисленных народов.

Мы поставили перед собой следующие задачи:

- ♦ объединение общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защита их прав и законных интересов;

- ♦ содействие в защите исконной среды обитания, традиционного природопользования коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, сохранении и улучшении экологической ситуации в районах их проживания;

- ♦ содействие в сохранении традиционных видов хозяйствования, промыслов и ремесел коренных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока, а также участие в социально-экономическом развитии регионов;

- ♦ осуществление деятельности, направленной на сотрудничество организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с промышленными компаниями, органами государственной власти и местного самоуправления, для распространения положительных практик взаимодействия коренных народов и промышленных предприятий, оказание содействия в установлении партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами.

Основные направления деятельности Союза общин:

- ♦ организация и реализация социальных проектов, нацеленных на устойчивое развитие общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- ♦ участие в подготовке предложений по реализации федеральных, региональных и инновационных программ социального и эко-

номического развития коренных народов Севера;

- ♦ участие в развитии инфраструктуры и местной экономики в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для повышения их качества.

- ♦ проведение образовательных и культурных мероприятий, содействие распространению информации о жизни, традициях и обычаях коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Реализованные мероприятия:

На 2015 год запланирован ряд мероприятий федерального и местного значений, в том числе проведение Всероссийского собрания общин (апрель 2015 года, Москва), межрегиональный семинар «Всеобщая декларация ООН о правах коренных народов: практика и применение в России» (август-сентябрь, Дальневосточный федеральный округ) и др.

Алексей Лиманзо, председатель Союза общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, вице-президент АКМНСС и ДВ РФ

Родился 31 октября 1972 г. в п. Ноглики Сахалинской области. В 1989 г. создал рыболовецкую национальную бригаду молодых промысловиков в первом нивхском кооперативе «Ых-Миф». С 2008 года – глава Ногликской общины «Восток». В 1997 году организовал «Союз нивхов Сахалина». С 1998 по 2004 годы – президент АКМНС Сахалинской области. С 2004 по 2012 год – председатель Союза коренных народов Сахалина.

Выпускник Санкт-Петербургского Государственного университета им. Герцена по специальности «культурология».



В штаб-квартире ООН



Реализованные мероприятия

№	Период выполнения	Название проекта	Основные результаты
1	С 2011 г.	Участие в региональных семинарах для представителей семейно-родовых общин (НАО, Сахалин, Камчатка, Саха (Якутия), Республика Алтай и т.д.)	Проведены обучающие семинары по составлению и практической реализации бизнес-планов экономического развития общин. Представители общин были проинформированы по вопросам законодательного обеспечения деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
2	2012 г.	Международная конференция «Глобальный договор ООН в России: бизнес и коренные народы», Москва	Организована конференция, на которой были представлены практики взаимодействия бизнеса и коренных народов в РФ и их соответствие принципам Глобального договора ООН, обсуждены возникающие проблемы и трудности, намечены возможные пути взаимодействия и сотрудничества. В работе конференции приняли участие более 200 представителей органов власти, бизнес-сообществ, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
3	2013 г.	Круглый стол «Общероссийское собрание общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока», Москва, Общественная палата РФ	Проведен круглый стол представителей общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с представителями органов власти РФ, Общественной палаты РФ. Обсуждались проблемы и перспективы развития общин коренных малочисленных народов Севера, пути их решения, разработаны обращения к Всероссийскому съезду коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. В работе круглого стола приняло участие более 50 представителей общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Выработанные предложения вошли в резолюцию Всероссийского съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Салехарде
4	2013 г.	Международная конференция «Коренные народы и промышленные компании: сотрудничество, перспективы и вызовы», Москва	Участники конференции говорили о путях взаимодействия и налаживания диалога между промышленными компаниями и коренными народами. Необходимы модернизация формата и совершенствование условий заключаемых договоров, внутреннее содержание которых сформулировано еще в начале 2000-х годов. Важно включить в них утвержденные Министерством регионального развития правила по расчету реальной компенсации нанесенного ущерба традиционному природопользованию. Необходимо, чтобы работал закон об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Предложено создать Кодекса отношений между компаниями и коренными народами. По итогам работы конференции издан сборник статей и материалов

№	Период выполнения	Название проекта	Основные результаты
5	Апрель 2014 г.	Международная конференция «Этнографический туризм как способ возрождения и сохранения этнокультурного наследия», Москва	Цель конференции – поддержка этнографического туризма, оказывающего непосредственное влияние на возрождение и сохранение культурного и этнического наследия, которое должно стать эффективным средством экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе территорий проживания малочисленных народов России. В конференции приняли участие более 100 участников из 18 регионов России, представители иностранных государств и международных организаций
6	2011–2012 гг.	Социально значимый проект «Таежное стойбище в центре столицы: создание многопрофильного этнографического образовательного комплекса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»	Проведена Международная научно-практическая конференция «Современное состояние литературы и искусства народов Севера». В ней приняли участие 200 представителей народов Севера из 20 северных регионов. По результатам Конференции подготовлены рекомендации и предложения по развитию и распространению литературного и художественного творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Проведены встречи со студентами вузов Москвы и Санкт-Петербурга на тему репрезентации традиций, истории, культуры, экономики коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Разработаны рекомендации по преодолению ксенофобии в РФ среди молодежи
7	2012–2015 гг.	Реализация программы по микрокредитованию общин коренных малочисленных народов Сахалинской области. Проведение ежегодных семинаров по экономическому развитию общин	Союз общин и Фонд Батани участвуют в реализации программ по микрокредитованию общин коренных малочисленных народов Сахалинской области. Общины участвуют в написании бизнес-проектов на получение займа (от 250 тысяч до 500 тысяч рублей). Процентная ставка возврата – 3% годовых. Более 20 общин коренных малочисленных народов Сахалина получили микрозаймы и активно участвуют в проекте. Ежегодно специалисты Фонда выезжают в районы Сахалина и проводят семинары по вопросам устойчивого развития общин и мониторинга социально-экономических проектов по данной программе



«ГЛАВНОЕ – ИДТИ К ЦЕЛИ!»

Первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Павел Суляндзига – человек, который не понаслышке знает о тех трудностях, с которыми сталкиваются коренные народы в повседневной жизни. Он постоянно бывает в местах их проживания. С полной уверенностью можно сказать, что он всю свою жизнь посвятил изучению и поиску путей решения проблем, характерных для нашего времени, когда экономическая сиюминутная выгода часто ставится выше вечных ценностей.

– Павел Васильевич, расскажите о Ваших первых шагах в Ассоциации. Почему именно Вам в свое время было поручено развивать международное направление деятельности в общественной организации?

– В Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации меня пригласил в 1997 году Сергей Николаевич Харючи. Он только возглавил общественную организацию и собирал свою команду. Хочу добавить, что международное направление деятельности органично влилось в работу нашей организации, тем более что еще в 1994 году в мире началось сотрудничество между арктическими державами. Естественно, что коренные народы, которые по большей части проживают в северных широтах, не остались в стороне, а были вовлечены в данный процесс. Добавлю, что опыт международной работы у меня на тот момент уже имелся: у себя на родине, в Приморском крае, будучи президен-

том региональной Ассоциации коренных малочисленных народов, мы проводили большую работу по таким направлениям, как защита окружающей среды, сохранение экологии, соблюдение прав коренных народов, в том числе и с привлечением международных организаций. В 1993 году принимал участие в Конвенции по биоразнообразию, в 1996 участвовал в конференции ООН в Колумбии, на Амазонке. Конференция была посвящена коренным народам и защите их прав. На нее приехали представители коренного населения из всех регионов мира, и там было всего четверо русскоговорящих: я и трое представителей Африки, которые в свое время получали образование в Советском Союзе. У себя в регионе мы даже выработали к тому времени стандарты по коренным народам по итогам одной из конференций, назвали ее Дальневосточной декларацией по правам коренных народов и разослали во все субъекты Рос-

сии для дальнейшего использования. То есть определенный опыт работы на международном уровне у меня уже был. В общероссийской Ассоциации это приобрело больший масштаб. Хочу добавить, что в 1999 году, сейчас об этом мало кто помнит, наша организация получила престижную награду по линии ООН – Global Compact – за достижения в области охраны окружающей среды. Награждение проходило в Токио в торжественной обстановке, премию лидеру нашей Ассоциации Сергею Николаевичу Харючи вручил лично император Японии. Это было признанием нашей работы, и мы дорожим этой наградой.

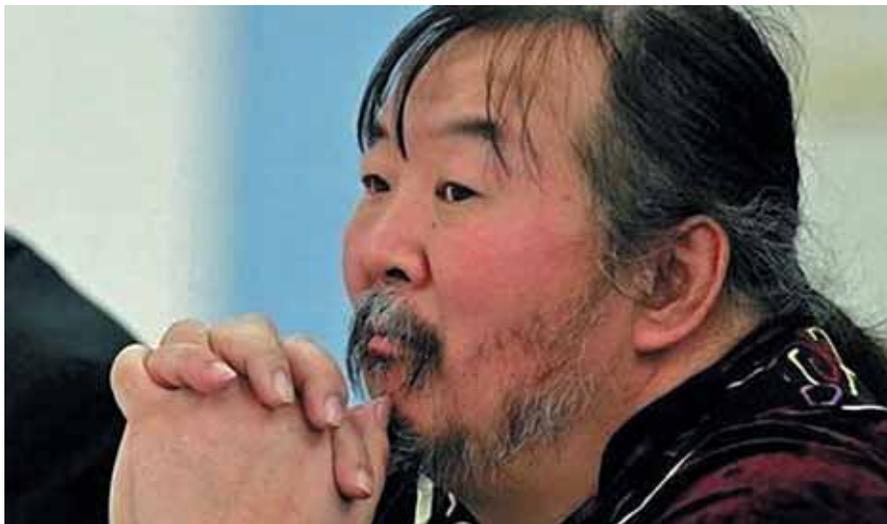
Кроме меня в команде Сергея Николаевича были и другие люди, имевшие большой опыт международной работы, например Михаил Анатольевич Тодышев, который был одним из первых, кто начинал работу с ООН, входил в состав Рабочей группы по коренным народам.

– Как Вы считаете, насколько востребован международный опыт работы с коренными народами в нашей стране, нужно ли его адаптировать к нашим реалиям?

– Согласно российской Конституции, ратифицированные международные обязательства и конвенции – это часть национального законодательства. Понятно, что их адаптация, реализация предполагает дополнительные усилия, но в целом все предлагаемые международные нормы в отношении коренных народов лежат в области прав человека, а права человека – это универсальные права. И неважно, о каком континенте, какой стране идет речь – они признаются всеми странами. К сожалению, не всегда российские власти столь охотно признают существующие международные стандарты в отношении коренных народов, считая, что отдельные статьи Декларации ООН по правам коренных народов противоречат российскому законодательству, идут вразрез с ним, поэтому Россия не признает их. По мне, это чистой воды популизм, так как работа над этим международным документом шла в течение 19 лет, буквально каждая запятая в ней выверена, согласована, обсуждена признанными в мире экспертами, в том числе и из нашей страны.

На самом деле в Декларации представлен минимальный набор стандартов прав человека. Тот минимум, что есть во всех документах ООН, которые Российская Федерация признала. Только для удобства использования все, что касается коренных народов, собрали в отдельный документ, отдав им дань уважения. Добавлю, что наша Ассоциация принимала непосредственное участие в разработке Декларации ООН по коренным народам мира.

– Ассоциация получила признание на международном уровне, легко ли поддерживать репутацию?



Павел Суляндзига – кандидат экономических наук (защитил диссертацию на тему «Инструменты сохранения и развития традиционного хозяйства коренных малочисленных народов Севера России: региональный аспект»), первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, председатель Рабочей группы по развитию отдаленных территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока Общественной палаты РФ, председатель правления Международного фонда развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

– К огромному сожалению, в последнее время есть некоторые изменения, они всегда бывают, Ассоциацию начинают относить к категории гонго. Так называют организации, которые представляют интересы коренных народов, но на деле полностью поддерживают политику правительства. Такие организации часто не приглашают на многие внутренние мероприятия, на которых собирается костяк из представителей влиятельных коренных народов мира, они в доверительном формате вместе обсуждают проблемы, работают с документами, проводят консультации. Это организации, которые защищают права коренных народов, бьются за них. Организации, которые отнесены к типу гонго, туда не приглашаются, потому что считается, что полученная ими там информация, те проблемы, ко-

торые там обсуждаются, уйдут за рамки обсуждения, но скорее всего, что еще хуже, уйдут в искаженном виде. Такие организации есть не только в России, никто публично пальцем на них показывать не будет, но и особо хвалить тоже. На международном уровне всегда ценили реноме каждой организации, и, если оно подпорчено, то его может вернуть только руководство. Считается дурным тоном, когда организации коренных народов начинают восхвалять свое правительство. С точки зрения морали, это вполне понятно. Другое дело, если правительство сделало что-то хорошее, то об этом не зазорно упомянуть, но это означает, что, если правительство недоработало, то об этом также надо сообщать.

– Назовите значимые вехи, достижения, которыми вы гордитесь?



С Александром Новыховым и Валерием Вэнго

– Таких воспоминаний много. Первое – это то, что мы в свое время сделали по Сахалину. Там началась реализация весьма крупного проекта, очень важного для России. Тогда стране нужны были инвестиции, так как своих средств было явно недостаточно. Чтобы привлечь деньги, наша страна в какой-то мере поступилась своими интересами, то есть на Сахалине проекты реализуются по закону о разделе продукции. Этот закон не очень выгоден для России экономически, но стратегически важен. Что отрадно, в данном законе есть статья, учитывающая интересы коренных малочисленных народов региона. Помню, когда закон был принят, началась работа с нашей Ассоциацией по выполнению законных обязательств, все решалось с первыми лицами таких компаний, как «Бритиш Петролеум», «Эксон», «Мобил» и другие. И на тот момент руководители данных компаний понимали, что для успеха дела, все вопросы необходимо согласовывать с коренным народом Сахалина. Потом было некое затишье, а на следующих этапах они решили, что один раз договорились, значит можно больше и не общаться. Но ситуацию надо постоянно держать под

контролем в таких вопросах, так как идет освоение и обстановка постоянно меняется, одну речку загубят, другую, то на месте ритуальных захоронений склад поставят. Это вызвало протест людей, перекрывались дороги, но тогда ума хватило, в том числе и нашим коренным, локализовать ситуацию, стороны поняли друг друга и вышли на нормальные цивилизованные отношения. Но не все было просто, это надо прямо сказать.

– *Надо признать, что часто работа о коренных народах носит декларативный характер. Что нужно сделать, чтобы изменить ситуацию?*

– Тут есть только один путь, и альтернатив ему нет. Нужно повышать уровень образованности, информированности, осведомленности представителей коренных малочисленных народов по всем направлениям. Им надо понимать, что они хозяева на своей земле, они должны быть уверены в этом. Взять простой пример. Человек живет на своей территории, ведет традиционный образ жизни, ловит рыбу, пасет оленей, вроде как хозяин, но когда к нему приезжает некий нефтяник или газовик и начинает объяснять, показывая

какие-то схемы, математические формулы, что для страны важно начать освоение этих площадей, что это принесет пользу государству... Что может сказать коренной житель? Скорее всего, согласится с доводами и вряд ли даст отрицательный ответ. А по сути, он должен объяснить этому нефтянику, что его жизнь, жизнь коренного малочисленного народа не менее важна для государства, чем нефть или газ. Если государство или этот нефтяник хочет получить природные ископаемые на землях, где живет он, то давайте находить компромисс, потому что для государства абориген этих земель представляет не меньшую ценность, чем любой другой гражданин, а тем более природные ресурсы. Считаю, что у любого человека, любого народа должна быть собственная гордость, собственное понимание себя, своей истории. То есть я вас уважаю, но и вы меня уважайте тоже.

– *Есть страна, которую можно назвать эталоном в плане соблюдения прав коренных народов?*

– Вся человеческая жизнь состоит из проблем, однако у одной страны, у одного народа, в одной деревне получается решать проблемы, другие делают это хуже. Есть страны, которые добились очень многого в этом вопросе. Это Новая Зеландия, к примеру. Кроме того что у них много земель признано за коренным народом маори, язык этого народа стал вторым государственным. И это только из обязательного. А есть некие вещи, которые не обязательны, но в Новой Зеландии они делаются. Для меня это значимый показатель. Потому что, если какая-либо страна плохо ли, хорошо ли выделяет коренным народам земли, то она всего лишь выполняет свои обязательства. А есть вещи, которые не обязательны, но их делают искренне, как это происходит в Новой Зеландии. Там пошли дальше

стандартных норм. Так, в каждом их посольстве, в любой стране мира один из первых или вторых людей – представитель маори. Причем это не просто марионеточная фигура, этих людей специально готовят, обучают, есть своя система подготовки. Такие страны, как Канада, Норвегия, также находятся на передовом рубеже в части реализации прав коренных народов. Не отстает от них Дания со своей Гренландией. Мало знаком, но слышан об опыте Мексики. Семимильными шагами движется в этом направлении Австралия.

– *То есть в мире накоплен большой опыт работы, который можно успешно применять при желании. А как обстоят дела в России, какие регионы можно выделить?*

– Это Ямал, Якутия, Хабаровский край, на Сахалине неплохо

выстроена структура... Но опять же, надо понимать, что, когда на федеральном уровне нет поддержки работы в данном направлении, каждому региону придется руководствоваться своим видением, а оно может быть разным, иногда переходить на позиции патернализма. То есть власти хотят полностью контролировать все, что в корне неверно. Представители коренных народов должны уметь сами решать свои проблемы.

– *В таком случае, наверное, нужна активность и самих коренных народов, то есть это должны быть не «революционеры», а грамотные политики, дипломаты, эксперты в своем деле?*

– Абсолютно согласен. Считаю, что в настоящее время Чукотка – один из таких регионов, где нашли баланс и не перешли грань патернализма. Там успешно

развивается региональное движение коренных малочисленных народов.

– *Что Вы можете пожелать Ассоциации в день ее рождения?*

– Я считаю, что, когда наступает момент подведения определенных итогов, всегда не грех вспомнить прошедшие годы и задуматься о причинах, задать простые вопросы: ради чего все это создавалось, какова была главная цель? И исходя из этого анализировать свою нынешнюю деятельность: соответствует ли она первоначальным задачам. Если нет, может быть, стоит подкорректировать что-то, а если все верно, то утратить энергию и двигаться дальше. А пожелать хочу развития, главное – не отпускать планку и уверенно идти к цели!

*Беседовала
Александра Мещерякова*



Российские делегаты на Всемирной конференции по коренным народам. Нью-Йорк. 2014 г.



ТАМ, ГДЕ НАРОД С НАРОДОМ ГОВОРИТ

22-23 сентября 2014 года в Нью-Йорке прошла Всемирная конференция по коренным народам, на которой были подведены итоги Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Делегация Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ приняла участие в работе этого Международного форума.

Всемирная конференция по коренным народам, состоявшаяся в Нью-Йорке, – это важное событие в жизни коренных малочисленных народов всей планеты. В Конференции приняли участие представители коренных народов России, Азии, Африки, Латинской Америки, Северной Америки, Арктики, Тихоокеанского региона.

Выступая на конференции, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркнул, что коренные народы волнуют те же проблемы, что и Организацию Объединенных Наций. Это и судьба нашей планеты, которой угрожает изменение климата, и права человека, и глобальное развитие. Многие коренные народы живут в нищете, подвержены дискриминации. Некоторые находятся на грани исчезновения. Они лишаются исконных земель и средств к существованию, исчезают их традиционная культура, язык и образ жизни.

Общая численность коренных народов в мире оценивается примерно в 370 миллионов человек –

это 5% численности населения планеты. Они живут более чем в 90 странах, но понимают друг друга как никто.

Вот почему представители коренных народов участвуют в работе ООН, пытаясь выработать совместные решения для решения существующих проблем. С этой точки зрения, очень важно, чтобы на таких международных площадках выступали не одни и те же «ораторы» и «вожди» из числа коренных народов, а люди, представляющие самые разные регионы, живущие на стойбище, в отдаленных национальных поселках, потому что ситуации везде разные и нет универсальных путей решения. Голос, мнение каждого человека ценны. Опыт каждого региона может быть полезен. Поэтому на Координационном совете мы решили, что круг участников международных форумов должен быть максимально расширен.

В состав российской делегации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего



Востока, прибывшей на конференцию, вошли руководители региональных отделений, лидеры общественного движения коренных народов в России. В работе форума принимала участие и делегация моего региона – Югры.

Надо сказать, что многие из участников конференции смутно представляли, где живут наши народы, какие у них проблемы. Российский Север жителям, положим, Боливии, может показаться территорией, где лишь качают нефть, где нет никаких законов, никаких прав у аборигенов. В штаб-квартире ООН с интересом отнеслись к докладу Григория Ледкова. Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ РФ, депутат Госдумы РФ подготовил доклад «Второе Международное десятилетие коренных народов мира. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: состояние и перспективы».

Я в своем выступлении на круглом столе «Земля, территории и ресурсы» рассказал, как права коренных народов реализуются в регионах, в частности там, где я живу, в Югре. В Ханты-Мансийском округе, сказал я, разработаны и закреплены важнейшие правовые нормы. Определен и закреплён статус коренных малочисленных народов Севера как коренного населения в центральном правовом акте автономного округа – Уставе (Основном законе), в соответствии с которым Югра является исконным местом проживания коренных малочисленных народов ханты, манси и ненцев. В Нью-Йорке мы показали 20-минутный фильм о жизни аборигенов Югры, который вызвал большой интерес участников дискуссии. В своем выступлении я заметил, что сегодня Ханты-Мансийский автономный округ во многом определяет стабильное развитие экономики нашей страны. Доста-



Александр Новыхов, вице-президент Ассоциации по Уральскому федеральному округу, президент общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, эксперт Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам коренных народов

точно сказать, что в регионе добывается половина российской нефти, или 7% мировой, и Югра дает значимую часть консолидированного бюджета страны. В связи с интенсивным промышленным освоением территории Югры большинство лицензионных участков недр частично или полностью расположены на территориях исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, поэтому особое место занимают вопросы регулирования отношений между недропользователями и коренными народами, что созвучно принципам второго Международного десятилетия коренных народов: «Партнерство во имя действий и достоинства».

Многих участников круглого стола удивило, что на территории округа зарегистрировано почти 500 территорий традиционного природопользования регионального значения общей площадью более 13 миллионов гектаров.

Основой сложившихся отношений, определенных законодательством Югры, являются:

- ◆ согласование с коренными жителями мест размещения производственных объектов, установление особого правового режима использования территорий традиционного природопользования;

- ◆ компенсация коренным жителям за ограничение пользования и нанесение ущерба местам их исконного проживания промышленной деятельностью организаций всех форм собственности.

В регионе практически в каждой нефтегазодобывающей компании (из числа крупных и средних) образованы службы по работе с коренным населением. Урегулирование вопросов между компаниями-недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера осуществляется в рамках заключения договоров и соглашений об использовании земель в границах территорий традиционного природопользования. Существенные условия таких договоров определены нормативными правовыми актами автономного округа, в частности модельным соглашением,



Делегация Ханты-Мансийского автономного округа

утвержденным Правительством округа, а содержание конкретизируется в результате договоренностей сторон.

Как правило, компании-недропользователи в соответствии с заключенными соглашениями каждой семье, на территории хозяйствования которой ведется промышленная деятельность, дополнительно к деньгам выделяют материально-технические средства, топливо, транспорт, оборудование, электростанции, средства связи. Кроме того, соглашениями предусмотрены: оплата обучения членов семей коренных жителей в учебных заведениях (и оплата проживания), оплата лечения, обучение специальностям и трудоустройство в структурных подразделениях ресурсодобывающих компаний, предоставление транспортных услуг, приобретение или строительство жилья и многое другое.

Каков же механизм разрешения споров? Этот вопрос интересовал многих участников кругло-

го стола. В случае возникновения конфликтной ситуации либо когда стороны не договорились о размерах компенсации, подключается созданная в округе постоянно действующая Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования, которая рассматривает вопросы размещения промышленных и иных сопутствующих объектов с участием коренных народов и представителей компаний-недропользователей. По результатам работы комиссии правительство автономного округа принимает решение о размещении либо об отказе в размещении объектов недропользования. В случае несогласия с решением комиссии или правительства стороны имеют право обратиться на любом этапе в судебные инстанции. Причем представители коренных народов не останутся один на один в суде. В округе принят закон о бесплатной юридической помощи, и за счет окружного бюджета можно на-

нять адвоката, который и будет представлять интересы коренных народов. Важно, что до настоящего времени споры удавалось решать путем переговоров, и до подачи заявлений в суд дело пока не доходило.

Отмечу, что ни в одном другом субъекте России такого количества территорий традиционного природопользования нет. Мы долгое время работаем над регулированием территорий традиционного природопользования, нами накоплен определенный опыт, который можно использовать на уровне Российской Федерации. Выделяются финансы на обустройство территорий традиционного природопользования, принят закон об отражении в схеме территориального планирования территорий традиционного природопользования как особо охраняемых территорий. Как результат такой поддержки и регулирования количество людей, ведущих традиционный образ жизни на территориях



Югра в Нью-Йорке

традиционного природопользования, увеличилось с 2453 человек в 2005 году до 4213 человек в 2013-м.

Ежегодно проводятся работы по выявлению, проектированию и составлению учетной документации охранных зон культовых мест и святилищ коренных малочисленных народов на территории автономного округа. Под охраной государства находятся 5307 выявленных объектов культурного наследия.

Благодаря наработанному опыту, эффективной законодательной базе делегация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры получила возможность впервые презентовать свою практику сложившихся отношений между недропользователями и коренными народами на 11-й сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В рамках сессии прошла дискуссия за круглым столом на тему взаимодействия

органов власти, бизнес-структур и общин коренных народов на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Участники мероприятий дали положительную оценку деятельности в области обеспечения прав коренных народов и рекомендовали распространить опыт Югры на все субъекты Российской Федерации.

В Нью-Йорке также состоялась встреча делегатов Всемирной конференции от Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ с Постоянным представителем РФ при ООН, Чрезвычайным и Полномочным Послом Виталием Чуркиным.

Главным результатом работы Всемирной конференции по коренным народам стало единогласное принятие Итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи.





У НАС ОДНО ПОНИМАНИЕ МИРА

С первых дней своего создания Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ придавала огромное значение контактам с международными организациями, занимающимися проблемами коренных народов. Это и понятно: представители аналогичных организаций в разных странах взаимодействуют, чтобы решать проблемы выживания, развития, сохранения языка и культурных традиций. Задача у нас общая: не дать исчезнуть нашим народам.



**Владимир Климов,
советник президента
Ассоциации коренных
малочисленных народов
Севера, Сибири
и Дальнего Востока РФ**

Как известно Ассоциация является постоянным участником Арктического совета, учрежденного восемью странами Арктики: Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией. Статус постоянного участника Арктического совета имеют шесть организаций коренных народов Арктики, в том числе и наша.

Эксперты Ассоциации принимают участие в различных рабочих группах и программах Арктического совета. В частности, я представляю Ассоциацию в Секретариате коренных народов Севера (IPS), исполнительным секретарем которого сейчас является Элле Мерете Омма. Штаб-квартира Секретариата находилась в Копенгагене, но сейчас она переводится в Тромсё, в Норвегию. Отмечу, что участие нашей Ассоциации в работе Секретариата было заметным на протяжении всех 20 лет его существования. Надо отдать должное Павлу Суляндзи-

ге, Сергею Харючи, Еремею Айпину, которые начинали работу в Арктическом совете. Как известно, первопроходцам всегда сложнее.

В октябре 2014 года в городке Йеллоунайф (Канада, Северо-Западные территории) состоялись встречи Арктического совета в рамках председательства правительства Канады (в 2015 году председательство переходит США). В ходе третьего заседания Комитета старших должностных лиц Арктического совета и глав делегаций постоянных участников – организаций коренных народов я выступил с предложением создать Международную федерацию по северному многоборью. В Ханты-Мансийске, например, мы регулярно проводим такие соревнования, почему бы не вовлечь в состязания зарубежных участников из стран Арктического региона? Предложение было встречено с интересом: развивать традиционный для северян спорт, сказали участники форума, – дело хорошее. В этом Ассоциацию поддер-

живает и представитель Российской Федерации в Арктическом совете, Старшее должностное лицо Совета В.В. Барбин.

Еще один хороший проект, в котором наша Ассоциация будет участвовать, – «ЕАЛЛИН: Оленеводство и молодежь». Михаил Погодаев, председатель Ассоциации «Оленеводы Мира», привлекает оленеводов к международному сотрудничеству по изучению традиционных знаний коренных народов в области культуры питания. В планах – создание Арктического кулинарного института традиционной кухни коренных народов. Традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера во многом связана с использованием природных ресурсов и с культурой питания коренных этносов. С помощью такого института можно сохранять эти традиции, изучать и документировать традиционные знания, проводить исследования, видеокурсы, семинары. Проект позволит изучить кухню не только народов, занимающихся оленеводством, но и всех малочисленных этносов Арктики, у которых есть свои традиции. Задача института – не только изучать и сохранять кулинарные традиции, но и популяризировать их. Кроме того, подобный институт может реально помочь развитию рынка оленины, который плохо представлен в нашей стране.

Три организации коренных народов Арктики – Совет саамов, Арктический совет атабасков и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ – выступили инициаторами совместного проекта по сохранению и восстановлению популяции определенных видов рыбы для внутреннего потребления. Из-за промышленного освоения традиционная в питании северных народов рыба исчезает. Так случилось, например, с муксуном в Югре, Томской области и на Ямале. Наложен запрет на вылов муксуна – основной составляющей рациона питания некоторых коренных народов Севера, например ханты и манси. Этот проект планируется осуществлять на территории России, Норвегии и Канады и в случае согласований по срокам рассчитан не менее чем на пять лет.

Наша Ассоциация поддержала еще одну инициативу Арктического совета, объявив об открытии Российского этапа проводимого Арктическим советом конкурса художественного творчества молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на лучшую работу в номинации «Живопись». Российский этап конкурса пройдет с 26 января по 5 марта 2015 года. Международный этап конкурса состоится 23–24 апреля 2015 года в Канаде.

Встречи в рамках мероприятий Арктического совета, дискуссии помогают мне увидеть не только наши проблемы. У нас тоже есть чему поучиться. Мы сохраняем традиционное хозяйство. Кому-то покажется возможность некоторых индейских племен в США пользоваться исключительными правами на ведение игорного бизнеса на территории своего постоянного обитания победой аборигенов, а мне такая победа кажется сомнительной. Традиционное хозяйствование – это совсем не про предпринимательство, не про прибыль. Оно с рыночной экономикой не очень согласуется. Когда я бываю в Байдарацкой тундре и вижу стадо оленей Максима Ока-тэтто в 4 тысяч голов, я понимаю, что такое традиционное хозяйствование: каждого оленя из 4 тысяч голов надо «знать в лицо». И Максим знает! Традиционное хозяйствование – это особый уклад жизни, когда от природы берешь в меру, не про запас. Хорошо, что в Арктическом совете такой подход коренных народов к природопользованию понимают и разделяют.

Мы пригласили наших друзей по Арктическому совету на выставку «Сокровища Севера», посвященную юбилею Ассоциации. Хочется, чтобы они побывали не только в Москве, но и на российском Севере, увидели его собственными глазами и убедились в том, что нас многое объединяет.





ТАК ЖИЛ КОВРАН, ТАК ЖИЛИ МЫ

25 лет назад Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» стал первой в стране, тогда еще в Советском Союзе, общественной организацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.



**Олег Запороцкий,
Уполномоченный
по правам коренных
малочисленных
народов Севера
Камчатки, президент
Совета ительменов
Камчатки «Тхсаном»**

В декабре 1988 года оргкомитет решил провести учредительную конференцию. Наметили дату: февраль 1989 года. Началась работа, результатом которой стало создание 5 февраля 1989 года Совета возрождения ительменов «Тхсаном». Первым президентом Совета была избрана Клавдия Николаевна Халоймова, сотрудник НИИ национальных школ.

Как оказалось впоследствии, наша общественная организация «Тхсаном» стала первой среди аборигенных организаций коренных народов Севера. В августе того же года прошел съезд в Ханты-Мансийске, в ноябре – в Салехарде.

1988-1989 – первые годы подъема движения коренных малочисленных народов Севера. Это был очень интересный период в истории России, коренных народов Камчатки, села Ковран – столицы Ительмении. Время зашкаливающей общественной активности населения, твердой веры в демократические перемены. Особенно в памяти отложились заседания

актива общественности в помещении Сельсовета, где допоздна обсуждали наши дела. Мы четко тогда представляли, что станем мишенью для критики, давления со стороны органов власти и средств массовой информации. Но нас это не могло остановить.

Почему Ковран? Почему небольшое ительменское село оказалось на передовых рубежах демократии среди коренных малочисленных народов Севера России? Данный феномен требует более подробного изучения.

В 50–60-х годах XX века населенный пункт Ковран был заселен жителями закрытых национальных сел Сопочное, Морошечное, Утхолок и Белоголовое. Конечно, со стороны местных жителей это не встретило одобрений. Каждое село имело свои особенности. Но концентрация талантов разной огранки в одном селе проявилась уже в 70-80-е годы. Большинство жителей, получив высшее образование, вернулись в родные места. Мне как председателю сельского

Совета народных депутатов удалось сформировать сплоченный коллектив единомышленников. Сельские организации возглавляли местные специалисты с высшим образованием. С конца 1980-х годов для Коврана наступило время демократических решений и действий:

- ♦ в 1988 году сессия народных депутатов провозгласила здание национального сельского Совета с закреплением территорий традиционного природопользования;

- ♦ в 1988 году была проведена областная конференция по ительменской культуре;

- ♦ в 1988 году состоялся первый обряд «Алхалалай» на открытом воздухе.

Так жил Ковран, так жили мы. Региональная общественная организация «Совет ительменов Камчатки «Тхсаном»» всегда была в авангарде движения коренных

Этапы большого пути

Но вернемся к истокам нашего движения. На начальном этапе нашей работы (1989–1993 годы) было очень много эмоций, была эйфория от успеха, особенно после I Всесоюзного съезда коренных народов Севера в 1990 году в Кремлевском дворце съездов при участии всех высших руководителей страны.

На следующем этапе (1993–1997 годы) Совету ительменов Камчатки «Тхсаном» приходилось отстаивать свое место под солнцем.

Коренные народы Севера в борьбе за свои права выступают единым фронтом, но в решении внутренних вопросов приоритет зачастую получают более многочисленные народы. Совет возрождения добивался признания членства этнических организаций в Координационном совете Ассоциации коренных малочисленных

народов Севера, могли бы оказаться за бортом представительства в Ассоциации.

В целом этот период характеризуется активной финансовой поддержкой Госкомсевера национальных, традиционных промыслов. Причем финансирование шло напрямую, минуя администрации субъектов Российской Федерации.

С 1997 года начался поиск оптимальных путей решения проблем коренных малочисленных народов. Это самый трудный период, который продолжается и поныне. Оказалось, что своей деятельностью общественные организации коренных народов не создали прочного экономического фундамента будущих успехов.

Изменился статус организации, теперь он определен рамками закона РФ «Об общественных объединениях». Только сознание коренных северян не изменилось, они видят в Ассоциации организацию, кото-



малочисленных народов Севера Российской Федерации. Многие начинания «Тхсанома» становились примерами современной работы общественной организации по разным направлениям.

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Мы благодарны за поддержку членам Координационного совета, иначе на Камчатке именно алеуты и ительмены, не имея государственных региональ-

ная может решить абсолютно любую проблему, в первую очередь материальную. Но своих источников финансирования в общественных организаций коренных народов Севера нет. На материальную поддерж-



ку национальных предприятий, родовых общин рассчитывать трудно.

Задачи общественных движений коренных народов – это борьба за права аборигенов России. Это задача не одного года и даже не десятилетия. Пример борьбы за образование организации территории традиционного природопользования (ТТП) «Тхсаном» наглядно это доказывает. В 1997 году общины юга Тигильского района обратились к губернатору Корякского округа Валентине Броневиц с просьбой образовать территорию традиционного природопользования «Тхсаном» регионального значения, и она была создана в декабре 1998 года: тогда у нас была реальная возможность влиять на решение многих вопросов, которые касались жизни коренных народов. Но действительность перечеркнула наши ожидания: в 2001 году губернатор Корякского автономного округа В.А. Логинов ликвидировал ТТП по протесту окружного прокурора.

В этом же году жители села Ковран и других сел обратились в российское правительство с предложением об образовании территории «Тхсаном» федерального значения. Правительство РФ своим бездействием нарушило права заявителей на ведение тра-

диционного образа жизни и исконную среду обитания. Мы вынуждены были обратиться в суд. Органы судебной власти России – Верховный суд РФ, Пресненский межмуниципальный суд Москвы, Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда не только не защитили наши права, но и сами нарушили права заявителей, гарантированные статьями 6 и 13 Конвенции о защите прав и основных свобод человека и гражданина.

15 июня 2003 года заявители обратились в Европейский суд по правам человека с жалобой на нарушение органами судебной власти РФ положений части 1 статьи 6 и статьи 13 Конвенции. 24 марта 2005 года Европейский суд по правам человека признал жалобу представителей коренных малочисленных народов Камчатки на действия судебной власти России при рассмотрении дела об отказе в образовании особо охраняемой территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Тхсаном» неприемлемой.

Совету ительменов Камчатки «Тхсаном» был инициатором создания Информационного центра «Лач». Российская ассоциация коренных малочисленных народов

Севера, Сибири и Дальнего Востока первым регионом по созданию информационной сети выбрала Камчатку и в 2000 году ИЦ «Лач» начал работу в Палане, Оссоре и Ковране с основным центром в Петропавловск-Камчатском. ИЦ «Лач» в 2000-е годы выполнил великую миссию, создав информационное пространство, которое позволило зафиксировать как позитивные, так и негативные тенденции в движении коренных малочисленных народов Камчатки.

Сделано немало и в деле сохранения ительменского языка. Появились кружки, в которых люди самых разных возрастов стараются понять наш сложный по произношению язык. Выпущены литературные издания для детей и взрослых, в том числе словарь и разговорник ительменского языка.

Неоценимый вклад в поддержку начинаний Совета ительменов Камчатки «Тхсаном» внесли Дэвид Коестер из США, Эрих Кастен из Германии, Томас Кохлер из Дании, Ольга Мурашко и Наталья Богачева из Москвы и Тьян Заочная и Сергей Лонгинов из Германии, вице-президенты Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Павел и Родион Суляндзига.





Хотелось бы вспомнить тех, кого уже нет с нами, но их вклад в работу Совета ительменов Камчатки «Тхсаном» неоценим:

♦ Валентину Марковну Садовникову, заведующую юридическим отделом Корякского окрисполкома;

♦ Валерия Дмитриевича Запороцкого, художника;

♦ Валентину Львовну Данилову, воспитателя детского сада «Ияночх»;

♦ Никиту Захаровича Запороцкого, пенсионера;

♦ Бориса Янсиевича Киле, пенсионера;

♦ Запороцкого Георгия Дмитриевича, пенсионера,

♦ Бориса Александровича Жиркова, художественного руководителя ительменского ансамбля «Эльвель»;

♦ Людмилу Иосифовну Слободчикову, пенсионерку;

♦ Веру Иннокентьевну Хан, пенсионерку, преподавателя ительменского языка в Ковранской средней школе;

♦ Александра Никитовича Запороцкого, главу родовой общины ительменов «Каврал».

Благодарю и нынешних активистов движения: Клавдию Николаевну Халоймову, первого руко-

водителя Совета ительменов Камчатки «Тхсаном»; Евдокию Марковну Садовникову, пенсионерку; Марину Марковну Недотопу, пенсионерку; Евгению Егоровну Никонову, пенсионерку; Ларису Степановну Запороцкую, пенсионерку; Валерия Ивановича Данилова, пенсионера; Ирину Михайловну Квасову, заместителя главы Администрации села Ковран; Лидию Кронидовну Кручинину, директора Районного муниципального учреждения культуры (РМУК) «Ительменский фольклорный ансамбль «Эльвель»; Анатолия Николаевича Левковского, художественного руководителя РМУК «Эльвель»; Ольгу Геннадьевну Коваленко, артистку РМУК «Эльвель»; Олега Петровича Гуторова, пенсионера; Ивана Петровича Гуторова, председателя родовой общины «Ительмен»; Андрея Владимировича Карпенкова, военного пенсионера; Леонида Алексеевича Сысоева, художественного руководителя ансамбля «Алгу»; Любовь Анатольевну Кайсарову, пенсионерку; Веру Иннокентьевну Ковейник, председателя родовой общины «Пимчах»; Викторину Васильевну Птерашеву, кандидата философских наук; Валентину Николаевну Гончарову, пенсионерку;

Екатерину Николаевну Шадрину, пенсионерку; Нину Никитичну Запороцкую, руководителя Информационного центра «Лач»; Татьяну Константиновну Заеву, педагога педучилища поселка Палана; Ивана Константиновича Заева, пенсионера; Валерия и Юру Мещеряковых, артистов РМУК «Эльвель»; молодежь, на которую у нас основная надежда: Анастасию Чухман, Татьяну Дегай, Альбину Мориллову, Галину Кравченко, Виктора Рыжкова, Любовь Запороцкую, Марию Киле, Татьяну Слободчикову ...

«Эльвель» – наша визитная карточка

Вопросу поддержки ительменской культуры Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» всегда уделял много внимания. Одно из основных достижений «Тхсаном» – то, что мы сохранили наш ансамбль «Эльвель». Тогда он был народным коллективом, не имеющим бюджетного финансирования.

Сложные годы пережили мы в период отделения Корякского автономного округа от Камчатской области. Области было уже не до нас, руководству Корякского автономного округа было еще не до нас. Вся работа по поддержке



ительменского ансамбля «Эльвель» легла на плечи Совета ительменов Камчатки «Тхсаном».

Я горжусь, что в трудные 90-е годы мы смогли вывезти за рубеж две делегации по 20 человек (танцоры, музыканты, художники): на празднование юбилея Георга Стеллера в Германию (1996) и на знаменитый этнофестиваль «Риду-Риду» (2000) в Норвегию. Сегодня на «Риду-Риду» съездили едва ли не все творческие коллективы Камчатки, но мы были первыми. После Норвегии ансамбль «Эльвель» совершил месячное турне по Франции. Спонсором в этот трудный период выступило ЗАО «Иянин Кутх» (генеральный директор И.Х. Михнов), за что ковранцы ему всегда благодарны.

В этот трудный период ансамбль «Эльвель» стал визитной карточкой Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Группа участвовала во всех мероприятиях Ассоциации в России и за границей (в Германии, Норвегии, Финляндии, Франции, США). Нашим артистам мы обеспечили возможность регулярно быть на сцене, что стало гарантией их профессионального роста.

В 1999 году у ансамбля «Эльвель» началась другая страница истории: был создан районный муниципальный коллектив с одноименным названием. Особая благодарность В.Т. Броневиц, губернатору Корякского автономного округа, А.Е. Шушпанову, главе Тигильской районной администрации, М.В. Волковой, заведующей отделом культуры.

Нельзя пройти мимо детского ансамбля «Сузвай», детища Якова Львовича Жиркова. Коллектив неоднократно становился лауреатом районных и окружных фольклорных фестивалей среди школьников, что стало надежным фундаментом будущих успехов народного ансамбля «Эльвель».

«Алхалалалай» – наш праздник

В древние времена ительменский обряд «Алхалалалай» начинался в ноябре – начале декабря и продолжался не менее месяца. Да и называли его ительмены не так, как мы именуем его сейчас. Суть обряда сводилась к благодарению природы за дары, которые были заготовлены в летний период на долгую зиму.

Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» и местный фольклорный ансамбль «Эльвель» создали сценическую реконструкцию осеннего праздника ительменов. Основой реконструкции стали описание праздника, приведенное у С.П. Крашениникова, а также данные, собранные у старшего поколения, преимущественно в Ковране. В 1987 году с данной постановкой народный ансамбль «Эльвель» с триумфом выиграл окружной фестиваль, который прошел в Палане Корякского автономного округа.

Почему мы сместили сроки?

В 1988 году в селе Ковран сторел клуб. Проводить масштабные мероприятия могли только на природе. Первый обряд в 1988 году мы проводили в ноябре на берегу реки Ковран. Было ветрено, зябко, сыро, снежно. Часто праздник выпадал на дожди, это нас очень расстраивало, но, несмотря на это, мы упорно продолжали проводить его в любую погоду. Но постепенно для нас не стало плохой погоды: смещая праздник ближе к лету, мы остановились на сентябре.

Крестным отцом обряда «Алхалалалай» стал Борис Жирков, художественный руководитель ительменского ансамбля «Эльвель». В уже далеких 1980-х годах, приходя в Ковранский сельский Совет народных депутатов, он настойчиво объяснял, чего он хочет. Начинали с малого. Проведение первых обрядов лежало на плечах ансамбля «Эльвель». И население



Коврана собиралось на это представление, как на обычный концерт.

Со временем задача у Совета ительменов Камчатки «Тхсаном» изменилась: необходимо было сделать праздник народным. Сразу скажу, что это была очень и очень сложная задача. Советский период оставил нам в наследство не преемственность семей, родов, поколений, а плановость праздников, постоянную надежду на профессиональных работников культуры. На этапе становления праздника «Алхалалалай» население инициативу особо не проявляло. Посто-

янно слышны были одни и те же вопросы: «А когда концерт будет? А будет ли дискотека?». Люди не видели себя в роли участников, организаторов. Система воспитала потребителей.

Актив в Ковране был очень сильный, но праздник у нас проходил неделю, поэтому сил требовалось много. Перестроечные годы раскидали наших специалистов по всей Камчатской земле. Очень хотелось вернуть соплеменников на родную землю, хотя бы на неделю в сентябре. И с этой задачей Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» справился. Гостей отбирали тща-





тельно, критерий был один – с чем ты едешь на свою родину? Просто туристы нам были не нужны. С помощью спонсорской помощи ЗАО «Иянин Кутх» (гендиректор И.Х. Михнов), земляков удавалось привозить на неделю в село Ковран (от Петропавловска-Камчатского до Эссо на автобусе, от Эссо до Коврана на вертолете). Добровольные помощники участвовали в разных мероприятиях праздника, при этом своими действиями старались поддержать многочисленных родственников. 90-е годы прошлого столетия стали испытанием и для ковранцев.

И ситуацию удалось переломить. С каждым годом все больше и больше молодежи с большим удовольствием принимает участие в подготовительных мероприятиях к празднику. Основная часть населения считает этот праздник своим, планирует отпуска под него и т.д.

К числу главных достижений работы Совета ительменов Камчатки «Тхсаном» можно смело отнести проведение детского праздника «Алхалалалаячх». Здесь крестной мамой стала Валентина Данилова. Ее энергия, задор, напор, любовь к культуре своего народа воспитали не одно поколение детей Коврана. К сожалению, ее уже нет с нами. Но по-прежнему детский праздник дает старт всем мероприятиям.

На протяжении 25 лет очень многое изменилось. Некоторые виды мероприятий «Алхалалалая» ушли в историю. В 90-е годы были популярны конкурсы среди классов средней школы на национальную тематику. Затем упор был сделан на семью, и сегодня это основа всех конкурсов. Любое мероприятие сопровождается представлением участников к тому или иному роду. Все это вкупе с праздником в детском саду «Ияночх» создало прочный фундамент будущих успехов возрожденного обрядового праздника «Алхалалалай».

Сегодня «Алхалалалай» начинается с обряда. Конкурсы-старожилы – «Мимсх», «Гримасы», «На-

циональное блюдо», «Обработка морзверя и рыбы», «Постановка запоров и чиручей» – являются гордостью праздника. Своим рождением они обязаны столице Ительмении. Хотя и здесь приходилось отбрасывать отжившие стереотипы. Например, конкурсы по обработке лосося, где критерий скорости действия как-то не приживался. Мотивировали это тем, что аборигены все делали не спеша. Пришлось ломать такие стереотипы. Я уже тогда не боялся слова «шоу», был уверен, что это неизбежно, если мы боремся за зрителя. Обряды коренных народов своеобразны, но зачастую для большинства населения не представляют особого интереса. Интеграция культур происходит без нашего согласия, и необходимо не просто понимать это, но и стараться влиять на процесс.

В 1997 году провели впервые танцы «До упаду». С этого дня и ведет отсчет танцевальный марафон. Начинали с одного часа, теперь рекорд продолжительности танцев без перерыва равен 16 часам 35 минутам. С 2007 года из Коврана марафон перекочевал в Сосновку. В 2012 году проект Совета ительменов по организации чемпионата России по танцам коренных народов Камчатки поддержала Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. За этот короткий период в традиционном марафоне уже приняли участие аборигены Чукотки и Якутии, Сахалина и Ямала, Бурятии и Алтая, Москвы и Санкт-Петербурга, Красноярского и Хабаровского краев. Это придает действию множество самых буйных красок, разнообразного национального колорита, темперамента и страсти. В числе победителей и призеров танцевального марафона аборигенов были ительмены, коряки, эвены, улчи, ненцы и алтайцы.

Очень трудно оценивать в танцах коряков, чукчей, эвенов, ительменов по одной мерке, ведь

у каждого своя хореография. Музыкальное сопровождение тоже различается. Но танцевальные культуры коренных народов Севера находятся в тесном контакте, идет заимствование каких-то элементов. В ходе многочасовых соревнований участники вырабатывают особый стиль спортивных танцев коренных народов Камчатки.

В 1997 году В.И. Ковейник, руководитель общины «Пимчак», будучи в Ковране, согласовала с нами проведение праздника «Алхалалалай» в селе Сосновка Елизовского района силами своей общины. И теперь традиционно Сосновка принимает эстафету у Коврана. Хотя праздники разные по сути: «Алхалалалай» в Ковране выполняет функции сохранения этники ительменов, а в Сосновке пропагандирует ительменскую культуру. С 2009 года Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» подключился вплотную к организации праздника в Сосновке, и по масштабности Сосновка превзошла Ковран, что вполне объяснимо: здесь народу побольше. Меня радует, что по исторической достоверности современный обряд несколько не уступает тому, что мы проводили в начале 1990-х. Задачу вернуть обряд «Алхалалалай» на родную историческую землю Совет ительменов выполнил.

Колоссальным достижением считаю тот факт, что ительменский «Алхалалалай» стал краевым праздником и занял достойное место среди мероприятий, которыми может гордиться вся Камчатка. Через «Алхалалалай» мы заявили о себе, о том, что мы, ительменское племя, существуем, что не угас огонь народного творчества.

Реально оценив социально-экономическую ситуацию в стране и регионе, Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» уделил внимание именно тому, в чем мы сильны. И то, что сегодня «Алхалалалай» шагает по Камчатке твердой поступью, есть свидетельство правильности выбранного направления.

ТРАДИЦИОННЫЕ ЗНАНИЯ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: ШАГ НАВСТРЕЧУ

Последнее десятилетие для коренного населения Камчатки было чрезвычайно насыщенным. За это время Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края», возглавляемая Татьяной Флоровной Романовой, проделала большую работу, которая не сводилась взаимодействием с властями. Многие из членов Ассоциации, руководствуясь искренним желанием сохранить традиции, передавали знания из рук в руки молодежи.



**Татьяна Романова,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера Камчатского
края**

Первое и главное достижение коренных народов Камчатки – признание всей территории Камчатского края территорией проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Это не только дало возможность осуществлять традиционную хозяйственную деятельность в южных районах края, но и позволило бюджету Камчатского края получать через Министерство регионального развития из федерального бюджета десятки миллионов рублей ежегодно для решения вопросов коренных малочисленных народов. Однако новое Законодательное Собрание Камчатского края при поддержке регионального правительства приняло решение об исключении южных районов Камчатки из перечня мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, с чем мы категорически не со-

гласны и обращаемся во всевозможные инстанции о недопустимости такого решения.

Несколько лет назад по предложению оленеводов Быстринского района Ассоциация подготовила и направила через Законодательное Собрание Камчатского края обращение к председателю правительства РФ (тогда это был Владимир Путин) по вопросу установления платы за гектар для ведения северного оленеводства в Камчатском крае в размере 1 копейка за 1 гектар вместо существовавшей платы 1 рубль 7 копеек. Вопрос решен для оленеводческих хозяйств края (ставка платы сейчас составляет 3 копейки за 1 гектар пастбища).

В рамках усилий Ассоциации по сохранению кадров, популяризации северного оленеводства направлено обращение к тогда еще министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А. Голиковой о включении в перечень организаций, для кото-



рых предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы, Государственного унитарного предприятия «Камчатоленпром». Согласно проекту приказа министерства «Камчатоленпром» включен в перечень таких организаций.

В оленеводстве сейчас ощущается глубокий системный кризис: отрасль не развивается. Препятствий слишком много. Возникает вопрос: чем мы хуже чукчей, которые с кризисом в отрасли справились? Поэтому на нашем съезде были выработаны рекомендации, которые помогут эту ситуацию решить.

В 2010–2011 годах в целях развития традиционного рыболовства Камчатскому краю выделялись квоты на добычу трески, минтая и других квотируемых видов, но в связи с отсутствием в крае адекватного порядка распределения квот и согласованной позиции министерства рыбного хозяйства Камчатского края и Северо-Восточного территориального управления два года подряд квоты не распределялись. И только на основании вступившего в силу решения суда при поддержке Ассоциации в ноябре 2012 года Минрыбхозом был разработан и наконец принят порядок распределения

квот в целях развития традиционного рыболовства. Сейчас через обращения в различные органы власти мы пытаемся внести изменения в Правила рыболовства по орудиям лова.

В 2008 году Ассоциация совместно с комитетом Законодательного Собрания по вопросам коренных малочисленных народов разработала поправки в проект федерального закона «Об охоте», которые в последующем были приняты на сессии Законодательного Собрания Камчатского края. Целью указанных поправок было установление приоритетного права на выбор коренными народами





промысловых угодий. Федеральным законодателем поправки были учтены в части установления традиционного вида ведения охотничьего хозяйства коренными народами.

Учтены и приняты наши предложения в законах Камчатского края «Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Камчатском крае», «О народных художественных промыслах в Камчатском крае», «О государственной поддержке северного оленеводства в Камчатском крае». Ассоциация обращалась в Госдуму с просьбой ускорить разработку и принятие проекта Федерального закона «О северном оленеводстве». К сожалению, не всегда наши предложения находят понимание и поддержку.

Вопросы правового обеспечения на региональном уровне затираются.

Нами разработаны предложения «О порядке возмещения убытков пользователям земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Камчатском крае». Это предложение направлено в правительство Камчатского края.

На основе опыта Елизовской Ассоциации коренных народов разработан проект Положения о Реестре коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае. Это предложение также направлено в краевое правительство. Ассоциация отстаивает в суде интересы пред-

ставителей коренных малочисленных народов Севера по отнесению к той или иной национальности.

Подготовлены и направлены в правительство Камчатского края предложения по внесению поправок в краевую целевую программу «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2010–2012 годы»; большинство из них было учтено. Ассоциация принимает участие в исполнении таких социально важных мероприятий этой программы, как зубопротезирование, лечение от алкогольной зависимости, компенсация оплаты обучения студентам из числа коренных малочисленных народов Севера.

Не менее значимым можно считать обращение председате-



ля родовой общины коренных и малочисленных народов Камчатки «Айну» А.В. Накамуры. Он просит оказать содействие по вопросу восстановления национального и правового статуса народа айну (камчадалских курильцев), к которому заявитель и принадлежит. А.В. Накамура на протяжении ряда лет обращается в органы государственной власти с этой просьбой. После изучения представленных им материалов губернатор Камчатского края счел возможным вынести этот вопрос на федеральный уровень. В приложенных документах есть справка из территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю, гласящая, что по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года 94 жителя Камчатского края причисляют себя к народу айну (камчадалским курильцам). Около двадцати человек из 94 являются носителями языка айну (камчадалских курильцев). Наша общественная организация поддерживает вопрос причисления этих жителей Камчатского края к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающим в Камчатском крае.

Ассоциация оказывает консультационные услуги физическим лицам и общинам коренных малочисленных народов, а также представляет их интересы в федеральных органах власти и контролирующих органах.

Наша организация обратилась в Законодательное Собрание Камчатского края с предложением придать официальный статус Празднику Первой рыбы, Дню аборигена, «Алхалалай», Дню нерпы («Хололо»). Сейчас они получили официальный статус праздников Камчатского края, на их проведение выделяются средства краевого бюджета.

При поддержке правительства Камчатского края и телеком-

пани «Вести» наша Ассоциация выпустила DVD-диски «Люди Севера».

Совместно с партнерами реализованы многие социальные проекты и акции. Назовем лишь некоторые из них:

- ♦ издание газеты «Абориген Камчатки» в целях сохранения этнической самобытности;

- ♦ акция по борьбе с туберкулезом «Белая ромашка»;

- ♦ пропаганда трезвого образа жизни и оказание содействия в получении наркологической помощи представителями коренных малочисленных народов в Корякском округе (постоянно);

- ♦ участие в выставке, организованной компанией «Абориген Экспо Тур», Санкт-Петербург;

- ♦ постоянная помощь в проведении праздников коренных народов ассоциациям Елизовского, Мильковского, Пенжинского районов, Петропавловска-Камчатского, Вилочинска, а также родовым общинам.

- ♦ в 2011 году с Региональным отраслевым объединением работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» заключено соглашение о сотрудничестве;

- ♦ с января 2012 года реализуется социальный проект «Организация гостиничных услуг для жителей отдаленных районов Камчатского края, направляемых на консультации, обследование, лечение, и родоразрешение и послеродовое наблюдение в учреждения здравоохранения г. Петропавловск-Камчатского»;

- ♦ заключено соглашение о сотрудничестве с региональным отделением ДОСААФ России по Камчатскому краю;

- ♦ налажено сотрудничество с Автономной некоммерческой организацией «Традиции аборигенов»;

- ♦ в рамках гуманитарной акции «Книги – детям Севера» книги отправляются в отдаленные районы Камчатского края.

В сентябре 2014 года в Петропавловске-Камчатском и селе Ковран состоялся международный семинар-лаборатория «Применение современных технологий для фиксации традиционных знаний коренных народов Камчатки». Цель семинара – обучение культурологическому картографированию мест особой значимости коренных жителей Камчатки с использованием современных технологий. Организаторы семинара-лаборатории: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края, Ковранский сельский дом культуры, Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН, Дальневосточный филиал Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития РФ, Университет Аризоны, г. Тусон (США) и Университет Виктории, Британская Колумбия (Канада).

С 8 по 12 сентября специалисты проводили семинар на базе Ковранской средней образовательной школы. В нем приняли участие школьники 7-х – 11-х классов, а также сотрудники Ковранского сельского дома культуры. В течение недели участники семинара учились работать с картами в системе Google Планета Земля (Google Earth), а именно: ставить нужные отметки на карте, отмечать маршруты. Старейшины села рассказали о значимости и истории некоторых мест села Ковран.

Результаты семинара-лаборатории помещены на сайте Университета Виктории. Все участники, прошедшие обучение, получили от Университета специальные сертификаты об окончании курсов.

Все перечисленное сделано с помощью и при активном участии людей, не равнодушных к проблемам коренных малочисленных народов.

Юлия Васильева

АЛЕУТЫ С КОМАНДОРСКИХ ОСТРОВОВ

В январе 1990 года в селе Никольское Камчатской области была образована Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Алеутского района Камчатской области (АНСАРКО).

Алеуты – один из древних народов, история которого насчитывает более 8000 лет. Кроме Командорских островов алеуты живут еще на Алеутских островах США (штат Аляска) – это основное место их проживания. Предполагается, что до открытия Витусом Берингом Командорские острова были необитаемы и до 1825 года не имели постоянного населения.

Здесь велся сезонный промысел морского зверя – морского льва (сивуча), морского котика, морского бобра (калана) – и голубого песца. Для наиболее эффективного использования ресурсов островов возникла необходимость постоянного присутствия на них промысловиков. Алеуты

были переселены сюда с островов Атха и Атту, они осели здесь и укоренились.

В 1990 году началось консолидированное движение коренных народов Севера, стали создаваться организации по защите прав коренных малочисленных народов. В январе 1990 года в селе Никольское Камчатской области была создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатской области (АНСАРКО).





численных народов Севера Алеутского района Камчатской области (АНСАРКО). Возглавил ее Владимир Николаевич Добрынин – молодой, энергичный человек с юридическим образованием, опытом работы в администрации Алеутского района; он с энтузиазмом взялся за интересную работу. Под его руководством Ассоциация стала делать свои первые шаги. В это время пробуждалось самосознание многих представителей коренных народов Камчатки, они объединились и создали Камчатскую областную ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, частью которой стала АНСАРКО.

В 1994 году Ассоциацию возглавила Зинаида Ивановна Квасюк, которая в своей работе большое внимание уделяла вопросам здравоохранения коренных жителей. Особо важной задачей она считала борьбу с алкоголизмом, много делала для сохранения и развития алеутской культуры.

В 1998 году Владимир Николаевич Добрынин вновь встал у руля общественной организации. Благодаря его инициативе и энтузиазму в том же году была создана Алеутская международная ассоциация, которая объединила алеутов, проживающих на Командорских островах России и в штате Аляска

США. В том же году также были поданы документы в Секретариат коренных народов, расположенный в Копенгагене, и Алеутская международная ассоциация была принята в качестве Постоянного члена Арктического совета. Эта международная организация, объединившая восемь арктических государств, основной своей целью поставила решение вопросов охраны природы Севера, а также объединение коренных народов, населяющих северные регионы.

В 2001 году В.Н. Добрынина на посту президента АНСАРКО сменила Светлана Владимировна Вожилова. Много проблем у жителей Крайнего Севера, например те препятствия, которые возникают на пути традиционного природопользования. На Командорах в 1993 году был создан Командорский биосферный заповедник. Слово «биосферный» говорит о том, что традиционный уклад жизни населения на территории заповедника не должен изменяться. В правлении АНСАРКО часто приходилось сталкиваться с вопросами: почему уменьшили лимиты на вылов рыбы? Почему закрыли морскую рыбалку? Как получить разрешение на сбор яиц морской птицы? Когда возобновится забой нерпы для традиционного

питания? Эти и другие проблемы приходилось решать, однако результата не всегда добивались. Но вода камень точит... Главной задачей Ассоциации стал поиск конструктивного диалога с представителями власти и руководителями Государственного природного биосферного заповедника «Командорский» имени С.В. Маракова, в том числе по решению насущных вопросов в области сохранения традиционной хозяйственной деятельности.

Следующим президентом Ассоциации стала Вера Владимировна Белоброва, в 2005 году на ее плечи лег груз юридических проблем. В связи с изменяющимся российским законодательством необходимо было приводить в порядок всю документацию Ассоциации. В этот же период начал работать сезонный этно-экологический детский лагерь «Аглах». В меру возможностей решались вопросы традиционного природопользования, сохранения культуры и языка. Оказывалась посильная помощь в создании общин, сегодня в районе насчитывается восемь организаций.

В настоящее время АНСАРКО возглавляю я – Ирина Михайловна Тимонькина. Всю жизнь я занимаюсь пропагандой алеутской культуры. Много лет танцевала в национальном ансамбле «Унанган», являюсь одной из основательниц и активной участницей танцевального коллектива «Ангих».

С 2002 года при поддержке администрации Алеутского района стали укрепляться связи между российскими и американскими алеутами. Директора Алеутской международной ассоциации общаются и посредством телеконференций, и путем взаимных визитов. Чаше российские директора ездят на ежегодные встречи на Аляску, но и их американским коллегам удалось побывать в Петропавловске-Камчатском. К сожалению, до Никольского они пока не добрались: не позволяют сложные погодные условия, а в нынешней



обстановке – и стоимость перелета. Но надежда остается: когда-нибудь встретятся и на Командорской земле. Представители американских алеутов посещали наши острова, показывали, как изготавливают национальные костюмы. На нашем острове, например, была мастер по изготовлению национальных алеутских деревянных шляп Салли Светцофф.

В 2003 году песни и танцы российских алеутов увидели на Аляске. Представители нашего ансамбля были приглашены в творческую поездку. Уже не один раз Геннадий Михайлович Яковлев посещает Алеутские острова, где с удовольствием делится своим творчеством, вспоминает родной язык и старается впитать как можно больше алеутской культуры американских островов, чтобы познакомить с ней своих односельчан.

Постоянным членом правления АНСАРКО и всех составов Совета директоров Алеутской международной ассоциации является хранитель алеутской культуры Валентина Сергеевна Сушкова.

На сегодняшний момент наша организация старается идти в ногу со временем, мы участвуем в различных конкурсах. В 2014 году подготовлен и защищен проект «Изучение и сохранение наследия але-

утского народа», выигран денежный грант. В рамках этого проекта возобновились занятия по изучению алеутского языка. Местные мастера проводят мастер-классы по разделке рыбы, морского зверя; по заготовке дикоросов; по национальному плетению из травы и бисероплетению.

Искусство национального алеутского плетения из травы – это гордость нашего народа. Нина Александровна Кияйкина возродила этот промысел, который был почти утерян. Она начала изучать плетение из травы по книгам, общалась с мастерами из Америки, но главным ее вдохновителем стала Роза Гавриловна Ляпунова, автор многих публикаций и книг о жизни алеутов. Методом проб и ошибок она находила именно ту траву, которая должна была использоваться в плетении. И сейчас Нина Александровна Кияйкина участница многих выставок и лауреат конкурсов, мастер, которая имеет своих учеников и последователей. Она учит их не только плетению из травы, но и бисероплетению, работе с мехом.

Навыками бисероплетения делится с желающими Татьяна Вячеславовна Солодникова.

Ивана Ивановича Вожилова, бригадира забойщиков на промыс-

ле морского зверя, можно часто видеть в кругу молодежи. Он – мастер по разделке рыбы и морского зверя, с удовольствием делится своими профессиональными секретами со всеми желающими.

Участницы танцевального коллектива «Ангих» («Душа») собрались по зову сердца и самостоятельно стали придумывать номера, используя национальные танцевальные движения, добавляя особенности танцев других северных народов. Их творчество наполнено неисчерпаемой любовью к своей земле, своему народу. Жалеют девушки лишь об одном: нет в селе человека, который сочинял бы музыку специально для их танцев.

Молодые люди не остаются в стороне, с интересом участвуют в работе студий, мастер-классов, танцуют национальные танцы, поют песни на алеутском языке. Радостно, что нашим детям не безразличны проблемы сохранения природного богатства, традиционного природопользования, национальных промыслов. С надеждой на безоблачное, мирное будущее мы смотрим в завтрашний день.

*Ирина Тимонькина,
президент Ассоциации народов Севера
Алеутского района Камчатского
края «АНСАРКО»*





«КОРЯКИЯ»: СТРАНИЦЫ БИОГРАФИИ

Местная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера “Корякия”» была официально зарегистрирована в 2007 году, но фактически общественно-значимую деятельность осуществляет с начала 90-х годов, является «ровесницей» Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



Павел Сенин, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера «Корякия»

Местная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера “Корякия”» была официально зарегистрирована в 2007 году, но фактически общественно-значимую деятельность осуществляет с начала 90-х годов, является «ровесницей» Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Создавала эту организацию группа активистов общественников, которые с тех самых времен и по сей день являются активом организации (Л.Г. Хамидулина., Р.Н. Авак, А.И. Легинов, А.Н. Богоявленский, Ж.Л. Тимичесва, В.Р. Дедык, Р.М. Долган, А.П. Апполон и др.). Некоторые уже стали почетными старейшинами организации и почетными жителями Корякского округа.

За многолетний общественный труд во благо коренных народов Севера Корякского округа Ассоциация «Корякия» не раз была удостоена наград на местном и региональном уровнях. Несмотря на то что юридически Ассоциация была зарегистрирована как имеющая статус местной общественной организации, фактически работа ведется по всей территории Корякского округа. Созданы группы активистов-общественников во всех районных центрах Корякского округа, а также во многих селах. Взаимодействие осуществляется посредством телефонной связи и интернета.



На сегодняшний день Ассоциация «Корякия» занимается преимущественно деятельностью в области защиты прав и интересов коренных народов (к ним относятся коряки, ительмены, эвены, чукчи, олюторцы, камчадалы, алеуты), проживающих в округе, и, кроме того, ведет активную деятельность по другим направлениям. Периодически члены организации выигрывают гранты, направленные на сохранение лосося в округе. С каждым годом они изобретают все новые и новые способы борьбы с браконьерством, загрязнением водоемов, проводят акции, вводят институт общественных инспекторов, взаимодействуют с государственной рыбинспекцией.

В рамках культурной программы проходят мероприятия по сохранению языка и культуры коренных народов (конкурсы сказок, художественных работ, стихов и др.). В конкурсах, как правило, принимает участие в основном молодежь округа. Также участники Ассоциации «Корякия» активно

взаимодействуют с другими общественными объединениями, такими как общественная организация молодежи коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае «Дружба северян» (руководитель – Г.О. Кравченко), военно-патриотический клуб «Кречет» (поселок Палана), региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Камчатского края» (руководитель Т.Ф. Романова), региональная общественная организация «Совет ительменов Камчатки «Тхсаном» (руководитель О.Н. Запороцкий), Этно-экологический информационный центр «Лач» (руководитель Н.Н. Запороцкая), а также общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (президент – Г.П. Ледков), национальные ансамбли и многие другие.

Руководитель Ассоциации «Корякия» Павел Сенин был избран на этот пост в 2012 году.





КРАЙ ЗЕМЛИ КАК ТЕРРИТОРИЯ НАДЕЖДЫ

Ассоциация коренных народов Чукотки является уполномоченным представителем коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа.

24 января 1990 года (тогда Чукотский автономный округ входил в состав Магаданской области) создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Чукотки и Колымы. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Чукотского автономного округа официально зарегистрирована 9 ноября 1993 года.

В Российской империи у коренных народов Чукотки был особый правовой статус «бродячих инородцев» с собственной системой родоплеменного самоуправления. Обширные территории «бродячих» аборигенов объявлялись закрытыми для русских переселенцев и торговцев спиртным. «Иногородцы» получали от государства помощь в случаях эпидемий и массового голода.

Для советской власти было делом чести «спасти народы, обреченные царизмом на вымирание». В 1926 году был составлен список 26 «туземных народностей северных окраин РСФСР», которых отличали малочисленность и особый уклад жизни, связанный с охотой, рыболовством и разведением оленей, учрежден Комитет содействия народностям северных окраин (Комитет Севера) для улучшения жизни коренного населения при сохранении традиционного уклада. В 1929–1932 годах были созданы национальные округа для

7 из 26 аборигенных народностей, в том числе Чукотский национальный округ. Для остальных организовали национальные районы, но затем они были преобразованы в обычные административные единицы.

СССР начал полномасштабное освоение приполярных территорий и стал последовательно проводить аборигенную политику в целях встроить, не разрушая, первобытные общности в современный мир. Советская политика на Чукотке дала результаты: материальное положение коренных народов улучшилось, развивались на новой технической базе промыслы, росло поголовье оленей. Появились свои писатели и художники, специалисты технических специальностей, летчики, моряки, ученые, руководители округа и районов. Но одновременно распространялся алкоголизм, укрупнение поселений лишало коренных жителей исторических корней, разрушало традиции. Социалистическая мо-

дель модернизации аборигенных обществ в 1980–1990 годы стала давать сбои, а с началом перестройки, когда экономика северных регионов рухнула, произошло резкое ухудшение социально-экономического положения коренных народов Чукотки. Государственные предприятия (совхозы, колхозы) вовсе исчезли.

Но коренные народы Чукотки, привыкшие выживать в сложных условиях, справедливо хотели сохранить за собой права на территории, которые необходимы им для ведения традиционных форм хозяйства, в первую очередь оленеводства и морского зверобойного промысла. Назрела необходимость в общественной организации, которая представляла бы интересы коренных народов в условиях рыночной экономики, защищала и отстаивала их права.

Первым региональным общественным объединением, которое представляет интересы коренных малочисленных народов Севе-

ра, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Чукотского автономного округа является Чукотская региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (до 11 апреля 2007 года – Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Чукотского автономного округа).

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Чукотки и Колымы была создана 24 января 1990 г

Первым руководителем Ассоциации был избран Александр Александрович Омрышкир. Он четырежды избирался президентом Ассоциации (1990–1992, 1992–1997, 1997–2001, 2007–2011 годы).

С 2001 по 2005 год Ассоциацией руководила Ирина Васильевна Хомицкая, с 2005 по 2007 год ее возглавлял Николай Николаевич Эттыне.

В 2011 году президентом Ассоциации избрана Анна Ивановна Отке. В сентябре 2013 года она назначена представителем исполнительных органов государственной власти Чукотского автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Важную роль в деятельности Ассоциации играет Совет старейшин, в который входят уважаемые люди старше 50 лет. В разные годы Совет старейшин возглавляли: Ивтек Унукович Березкин (1990–1992), Зоя Васильевна Бадмаева (1992–1997), Ольга Дмитриевна Тумнэттувге (1997–2005), Григорий Андреевич Тынанкергав (2007–2011). С 2011 года по настоящее время Ассоциацией руководит Александр Александрович Омрышкир.

Следует отметить, что все 25 лет существования Ассоциации в ее деятельности активно участвовало множество коренных жителей округа, многие предприятия и организации округа.

**Анна Отке,
президент
Ассоциации коренных
малочисленных
народов Чукотки,
член Совета Федерации**

Особую роль в деятельности сыграли и играют Правительство и Дума Чукотки, без поддержки которых в современных условиях Ассоциация не смогла бы существовать, тем более эффективно работать.

Активистов очень много, но стоит отдельно упомянуть кроме президентов Майю Ивановну Эттырынтыну, Нину Ивановну Вааль, Лину Григорьевну Тынель, Татьяну Юрьевну Ачиргину, Ларису Ивановну Абрютину, Анну Михайловну Кутынкеву, Людмилу Айнану, Прокопа Егоровича Алина, Наталью Павловну Отке, Владимира Михайловича Етылина, Ирину Анатольевну Дегтярь, Зою Сергеевну Иванову и многих других наших славных людей, на ком держатся наша сущность, культура народа!

Основу Ассоциации всегда составляли районные и первичные сельские организации. В каждом населенном пункте активисты объединяют коренное население для решения проблем и защиты прав коренных народов. Ассоциация учредила несколько активных (в том числе и действующих до сих пор) некоммерческих организаций – Союз оленоводов Чукотки, Союз морских охотников Чукотки, Чукотская ассоциация зверобоев традиционной охоты и т.д. Она работает в тесном контакте с региональными общественными организациями «Чычеткин Вэт-



гав» и «Инуитский приполярный совет Чукотка».

Ассоциация коренных народов Чукотки участвует в реализации Меморандума 2001 года о сотрудничестве между ней, правительством Чукотского автономного округа и Международной неправительственной организацией ИСС. Члены Ассоциации входили и входят в состав различных окружных комиссий, комитетов и советов, деятельность которых касается регулирования правового положения коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа (Чукотского рыбохозяйственного совета, Организационного комитета по подготовке и проведению в Чукотском автономном округе Международного десятилетия коренных народов мира, окружной комиссии по недропользованию, окружной комиссии по правам человека и др.).

Наша Ассоциация входит в состав Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Си-



бири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Делегаты VI Внеочередной конференции Ассоциации коренных народов Чукотки, представляющие интересы коренных жителей всех населенных пунктов Чукотского региона, единогласно одобрили в Уставе положение о том, что Ассоциация коренных народов Чукотки является *уполномоченным представителем коренных малочисленных народов на территории Чукотского автономного округа.*

Ассоциация в своей работе исходит из того, что особенности традиционного образа жизни коренных народов таковы, что они не позволяют им в полном объеме, без предоставления специальных гарантий, пользоваться всеми конституционными правами российских граждан. Поэтому проблемам коренных малочисленных народов необходимо особое внимание со стороны государства.

Необходимость принятия дополнительных мер по регулированию прав и законных интересов коренных малочисленных народов обусловлена тем, что в течение некоторого времени правовому положению коренных малочисленных народов не уделялось достаточного внимания, и это привело на практике к лишению

их привычной, традиционной среды обитания, ухудшению качества жизни, невозможности сохранения и развития этими народами своей культуры и родного языка. Промышленная экспансия в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов не всегда была благоприятна для них. За последние годы наметилась тенденция, пока весьма неустойчивая, создания экономических основ поддержки традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов и сохранения исконной среды их расселения и жизнедеятельности.

В РФ приняты три федеральных закона по вопросам прав коренных малочисленных народов: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Ассоциация обращала внимание властей на то, что на Чукотке до сих пор нет территорий традиционного природопользования (ТТП), что объяснялось тем,

что до сих пор российское правительство не утвердило Типовое положение о ТТП федерального уровня, на основе которого можно было бы разработать и утвердить положение о ТТП регионального и местного уровней.

Следует констатировать нестабильный характер развития федерального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов. Несмотря на множественность законодательных актов в этой сфере, необходимо продолжать поиск наиболее эффективной модели законодательного регулирования в области прав коренных малочисленных народов: законодательство в XXI в. должно служить не выживанию, а процветанию коренных малочисленных народов, как и всех народов России. Конституция Российской Федерации содержит все предпосылки для успешного решения данной задачи.

В округе при содействии Ассоциации за период с 2005 года по настоящее время приняты окружные нормативные правовые акты, в которых также учтены предложения участников прошедших съездов коренных народов Чукотки и конференций Ассоциации. Это касается в первую очередь северного оленеводства и морского зверобойного промысла. Принят Закон

Чукотского автономного округа от 8 июня 2007 года № 57-ОЗ «О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства в Чукотском автономном округе».

На Чукотке большое стадо домашнего оленя – более 150 тысяч голов. Оленеводство – традиционная отрасль хозяйства коренных народов Чукотки, ему не менее 6–10 тысяч лет. Когда-то вся территория Чукотки была занята пастбищами.

В XX веке оленеводам Чукотки удалось добиться стабилизации отрасли, поголовье оленей превысило 400 тысяч – в основном в результате того, что формы хозяйствования, структуры оленеводческих подразделений удачно сочетались с образом жизни оленеводов; благоприятствовало этому также достаточное финансирование и обеспечение оленеводов, приспособленные формы культурного и медицинского обслуживания.

В 90-е годы, при экономике переходного периода, мы чуть было не потеряли эту часть нашей жизни в результате бездумного подхода к оленеводству, непродуманных экспериментов и стремления многих к собственной наживе через эту отрасль. В результате поголовье оленей подошло к критической черте. К счастью, удалось этого избежать ценой огромных усилий, в первую очередь благодаря самим оленеводам.

С приходом к власти в стране и округе новых руководителей во всех сферах производства удалось переломить негативные тенденции. Начался постепенный подъем в оленеводстве, его возрождение. Большим подспорьем в этом стал принятый Думой Чукотки в 2007 году закон «О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства в Чукотском автономном округе», который создал правовое поле, позволяющее на законодательном уровне регулировать процессы в отрасли, стабили-

зировать ситуацию. В настоящее время закон реализуется в рамках Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014–2018 годы» в целях стабилизации ситуации в оленеводческой отрасли, улучшения продовольственного обеспечения населения округа, обеспечения доходов оленеводческих хозяйств и защиты их интересов в условиях рыночной экономики.

Окружной закон работает и исполняется в той мере, в какой поступает финансирование. К сожалению, из-за ограниченности средств, выделяемых из окружного бюджета, и постоянно снижающегося объема средств, выделяемых из федерального бюджета, с 2013 года упразднены четыре мероприятия, в том числе возмещение транспортных затрат на завоз продовольствия в места производственной деятельности. Последнее возложено на сами хозяйства, но это негативно сказывается на оленеводах, и необходимо либо восстанавливать прежние позиции, либо найти пути гарантированного обеспечения оленеводов продуктами. Есть также проблемы с кадрами, обустройством тундры, управлением отраслью, оплатой труда оленеводов. Поэтому Ассоциация поддержала инициативу депутатов Госдумы РФ по подготовке законопроекта «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни»; в состав рабочей группы вошли В.Г. Кеулькунт и В.М. Етылин. В случае принятия этого закона будет гарантировано финансирование оленеводческой отрасли, появится возможность обустройства тундры и решения кадрового вопроса.

При нашем участии принят закон Чукотского автономного округа «О государственном регулировании развития морского зверобойного промысла в Чукотском автономном округе». Морской

зверобойный промысел Чукотки не относится к сугубо коммерческим видам деятельности в отличие от других субъектов России. Как один из видов традиционного природопользования он является основой жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Чукотского автономного округа, необходимым условием их существования. Сохранение морского зверобойного промысла как традиционной отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Чукотки – одна из стратегических целей органов власти округа. Потому данный закон реализуется в рамках Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014–2018 годы». Основные задачи сводятся к обеспечению коренных жителей Чукотки мясом и мясопродуктами из водных биологических ресурсов, научному сопровождению вылова водных биологических ресурсов.

Закон позволил всем жителям селений Восточной Чукотки получить государственную поддержку для развития морского зверобойного промысла, сохранения окружающей природной среды и традиционной культуры морских охотников, социальной защиты работников, занятых в морском зверобойном промысле. В то же время из-за ограниченности и нестабильности финансирования остается низкой заработная плата морзверобоев, не хватает финансовых средств на полноценное научное обеспечение вылова морских биоресурсов.

Кроме того, при участии Ассоциации правительством округа принят ряд жизненно необходимых постановлений, касающиеся народных художественных промыслов; культуры народов Чукотки; потребления алкоголя и профилактики алкоголизма; образования; молодежи Чукотки; предоставлении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Феде-



рации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; содействия занятости населения.

Ассоциация постоянно обращает внимание органов власти всех уровней на подготовку кадров из представителей коренных народов. В 2013 году заместителями глав всех муниципальных образований впервые назначены представители коренных народов Чукотки, что свидетельствует о реализации наших рекомендаций. Кроме того, назначение сенатором России президента Ассоциации А.И. Отке придает ощутимый вес этой общественной организации и положительно повлияет на развитие федерального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов.

Чукотский автономный округ – один из минерально-сырьевых регионов страны, создающих совместно с другими субъектами Федерации систему энергетической безопасности и основу экономической и политической стабильности государства в Арктической зоне. Освоение месторождений полезных ископаемых на территории Чукотки, где живут представители коренных малочисленных народов, происходит уже свыше 70 лет. Исторически сложилось, что на Чукотке, как и в других районах Севера, где живут и ведут традиционный образ жизни коренные малочисленные народы, добывают золото, серебро, олово, уголь и газ. Ассоциация добивается продуманного сочетания экономического развития территории с рациональным использованием природных ресурсов и сохранением исконной среды обитания коренных малочисленных народов. Поэтому окружные и муниципальные власти проводят целенаправленную

политику по защите исконной среды обитания и сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. Это осуществляется на договорных основах совместно с Ассоциацией.

Крупные компании, работающие на территориях проживания коренных малочисленных народов, устанавливают с ними договорные отношения и осуществляют свою корпоративную политику с учетом интересов народов, проживающих на территории. Предприятия заключают социально-экономические соглашения – как двусторонние, с правительством округа, так и трехсторонние, с Ассоциацией и администрацией соответствующего муниципального образования, на территории которого осуществляются работы.

При поддержке органов региональной власти проводятся совещания, круглые столы, конференции с недропользователями округа с участием представителей Ассоциации. На стадии проектирования работ недропользователи в обязательном порядке предусматривают в проектах разделы по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Кроме того, при содействии окружных властей они организуют и проводят общественные слушания с обязательным приглашением представителей Ассоциации. В разрешительные документы на недропользование – лицензии на пользование недрами – включаются обязательные к исполнению условия по рациональному использованию недр и охране окружающей среды, безопасному ведению работ, участию в решении социально-экономических программ округа и района, мониторингу состояния окружающей среды.

По результатам своей деятельности предприятия-недропользователи направляют в бюджеты различных уровней экологические платежи, платят налог на добычу полезных ископаемых, налог на прибыль и иные обязательные пла-

тежи, участвуя таким образом в экономическом развитии страны и региона не только непосредственно, но и через пополнение бюджета.

Как пример эффективного взаимодействия недропользователей с властью округа, населением территории, коренными жителями Чукотки и Ассоциацией можно привести компанию «Кинросс», разрабатывающую на территории Чукотки месторождения Купол и Двойное. Достаточно отметить следующие направления взаимодействия:

- ◆ программы профессионального обучения;
 - ◆ подготовка будущих кадров
 - ◆ приоритет представителей коренных малочисленных народов при заполнении вакансий;
 - ◆ постоянный мониторинг соотношения в общем количестве работников жителей Чукотки, в частности представителей ее коренных малочисленных народов;
 - ◆ многочисленные социальные программы;
 - ◆ долгосрочные проекты (газопроводная станция в Билибино);
 - ◆ проекты «Начни свое дело» и «Школа молодого лидера»;
 - ◆ экологический мониторинг;
 - ◆ экологические тренинги;
 - ◆ фонд социального развития «Купол»;
 - ◆ проведение раз в два года аудита соответствия стандартам охраны окружающей среды, охраны труда и промышленной безопасности, качества диалога с коренными малочисленными народами;
 - ◆ регулярные встречи с представителями власти и местным населением, проведение заседаний, круглых столов (так, в феврале 2014 года прошло совместное заседание представителей Чукотской горно-геологической компании (ЧГГК) и Ассоциации, посвященное подведению итогов пятилетнего сотрудничества в рамках соглашения между сторонами.
- Еще одним примером успешного сотрудничества дает компания «Полиметалл», разрабатывающая в округе месторождение Майское.

Отметим следующие направления работы:

- ◆ создание возможностей для трудоустройства коренных жителей;
- ◆ пропаганда среди молодежи из числа коренных малочисленных народов их истории, родного языка, национальных традиций;
- ◆ адресная помощь социально незащищенным гражданам из числа коренных малочисленных народов Чукотки;
- ◆ решение актуальных социальных и инфраструктурных проблем в национальных селах;
- ◆ проведение постоянных консультаций с представителями Ассоциации, родовых общин, местных администраций для организации оценки потребностей коренного населения;
- ◆ размещение в национальных селах информационных стендов с почтовыми ящиками для обращений и жалоб;
- ◆ очное ежегодное собрание (круглый стол);
- ◆ система «обратной связи»;
- ◆ участие в ярмарках вакансий, днях открытых дверей;
- ◆ выездные экскурсии старшеклассников на производственные участки;
- ◆ инвестиции в поддержку коренных малочисленных народов Чукотки (составили с 2010 по 2014 год более 12,3 млн.руб.);
- ◆ шефство над оленеводческими бригадами;
- ◆ поддержка Слета оленеводов;
- ◆ учреждение совместно с Администрацией Чаунского района ежегодной премии им. Бориса Вуквукая;

◆ поддержка национальных творческих коллективов.

Следует отметить включение во взаимодействие с представителями коренных народов и новыми предприятиями, ведущими подготовку к добыче угля в Анадырском районе, – Северо-Тихоокеанской угольной компанией и компанией «Берингпромуголь». Эти предприятия постоянно проводят встречи, консультации, общественные слушания, выездные мониторинги в рамках соглашений с Ассоциацией и Администрацией Анадырского муниципального района.

Ассоциация коренных народов Чукотки особое внимание уделяет освоению шельфовых месторождений Чукотского и Восточно-Сибирского морей. При этом она обращает внимание на возможное негативное влияние на окружающую среду, в том числе на животный мир, применяемых геофизических методов в условиях арктических морей. По настоянию Ассоциации в Анадыре были проведены слушания по этим вопросам. Даны рекомендации по обеспечению экологической безопасности на всех стадиях геологического изучения и разведки в соответствии с лицензионными соглашениями, созданию условий для неукоснительного соблюдения предприятиями «Роснефти» при проведении работ действующего природоохранного законодательства на основе сотрудничества с Ассоциацией. С учетом важности проводимых работ Ассоциация готова к сотрудничеству с «Роснефтью» и обмену информацией.

Все 25 лет своего существования Ассоциация активно участвует в международной деятельности, поддерживая связи с общественными организациями в основном арктических стран: Канады, Гренландии (Дании), США (Аляски). Эти отношения направлены преимущественно на взаимный обмен опытом по улучшению социально-экономического положения аборигенных народов, созданию условий для ведения традиционного образа жизни, изучению биоресурсов, истории и культуры северных народов, охраны окружающей среды.

Ассоциация активно участвует в мероприятиях Международного десятилетия коренных народов мира, направленных на укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права человека, охрана окружающей среды, развитие образования и здравоохранения.

Для Ассоциации приоритетными направлениями являются формирование здоровой семьи, популяризация традиционных духовных и национальных культурных ценностей, развитие культуры, искусства, литературы и языка, сохранение духовного и традиционного наследия коренных народов Севера, военно-патриотическое воспитание молодежи и пропаганда здорового образа жизни, объединение усилий для сохранения традиционных ценностей народов Чукотки в целях сохранения единства Российской Федерации.

*Анна Отке,
Григорий Тынанкергав*





В ОДИНОЧКУ НАМ НЕ ВЫЖИТЬ

В 2015 году Магаданской областной общественной ассоциации коренных малочисленных народов и этнических групп Севера исполняется 23 года.



**Андрей Шахурдин ,
председатель правления
Магаданской областной
общественной ассоциации
коренных малочисленных
народов и этнических групп
Севера**

Оглядываясь на пройденный путь, мы признаем ту большую роль, которую в эти годы сыграла Ассоциация в сотрудничестве с правительством Магаданской области в области защиты интересов коренных малочисленных народов, в решении конкретных жизненных вопросов.

Прошедшие годы были непростыми как для государства, так и для региона. В условиях рыночной экономики особенно социально уязвимым оказалось положение коренных малочисленных народов Севера: закрывались совхозы, в которых работало более 70% коренного населения (всего на территории Магаданской области проживает свыше 6000 представителей народов Севера). Безработица среди трудоспособного коренного населения в 90-е годы достигала 50–60%. Резко повысилась смертность, открылись и другие социальные язвы.

Многие из нас испытывали растерянность перед будущим, когда начали распадаться совхо-

зы, в которых работало коренное население. Людей волновали вопросы: как будет складываться судьба их детей, молодежи? Что их ждет?

Мы понимали одно – в одиночку нам не выжить. Время показало правоту позиции Ассоциации – только на основе равноправного диалога можно строить совместную работу с исполнительной и законодательной ветвями власти. Ассоциация была создана в 1992 году. В работе учредительной конференции, которая состоялась в Ольском районе Магаданской области, принимали участие представители и руководители облизполкома, областного Совета народных депутатов, руководители Ольского района, делегаты из всех районов области.

Из воспоминаний Анны Константиновны Хабаровой, которая на протяжении многих лет возглавляла Магаданскую областную общественную ассоциацию коренных малочисленных народов и этнических групп Севера:

«Как сейчас помню тот день. Все были в приподнятом настроении в ожидании чего-то необычного. И это было понятно. Народы Севера непосредственно стали организаторами столь невиданного мероприятия и были решительно настроены изменить мир к лучшему. Можно сказать, что идейными организаторами первой конференции стали первый председатель Магаданской городской организации народов Севера Антон Кутхыргин, первый председатель Ольского РО ОКМНС (районной организации Общины коренных малочисленных народов Севера. – *Ред.*) Виталий Шаповал, председатель Совета старейшин Ольской РО ОКМНС Мария Железная, юрист Ольской РО ОКМНС Александр Смирнов и я, тогда возглавлявшая Хасынскую районную организацию КМНС. Мы вошли в первый состав правления.

В первых рядах у истоков рождения областной Ассоциа-

ции были Мария Романова, Светлана Корзун, Наталья Зыбина, Олег Зыбин, Валентина Аруева, братья Поповы – Геннадий и Владимир, братья Авдонины – Владимир и Александр, Марина Камышан, Валентина Ерохина, Нина Королева – это ольчане; магаданцы Евдокия Пимоненкова, Лариса Бардулина, Марина Белова из Северо-Эвенского района. Время безжалостно, некоторых из первых активистов сегодня рядом с нами нет. Но мы всегда помним их.

У нас не было опыта, а потому методом проб и ошибок [мы] делали первые шаги, сначала с возрождения традиций, культуры. Вот откуда идут истоки проведения национальных праздников, без которых уже не представить сегодня нашу область, – «Бакылдыяк» и «Хэбденек», такие вечера, как «Чайрудяк», областной фестиваль «Холиа».

На втором этапе нашего общественного движения наш «мозго-

вой центр», как мы называли тогда Антона Кутхыргина и Александра Смирнова (первый был журналистом областного радио, второй – юристом Ольской РО ОКМНС), стал пробивать идею по созданию правовой базы и внушать всем нашим землякам, что без нее мало чего добьемся по защите своих прав, в первую очередь по возрождению и сохранению традиционных промыслов, созданию предприятий со статусом «хозяйствующий субъект аборигенов».

Стали работать над нормативно-правовой базой. Заработала целевая программа по финансовой поддержке национальных предприятий (таких в 90-е годы было более 40), выделялись квоты на рыбу, земли в долгосрочное пользование под охоту. Тогда на сезонных работах трудилось более 500 человек – это было подспорьем для семей народов Севера, выходом из тяжелейших условий 90-х годов. С полной отдачей





работали тогда такие предприятия, как Общества с ограниченной ответственностью «Букчан», «Аявлик», «Стрелец», «Кадар», «Умара», «Малкачан» и другие.

Сегодня безработица среди трудоспособного населения коренных малочисленных народов Севера намного снизилась и составляет в среднем 7–9%.

Третьим этапом истории общественного движения народов Севера Магаданской области я называю переход к социальному партнерству между областной Ассоциацией и исполнительной и законодательной ветвями власти региона».

Создавая свою общественную организацию, мы понимали одно: без взаимодействия с исполнительной и законодательной ветвями власти мы не выживем. Поэтому, несомненно, решение многих проблем и вопросов экономи-

ческого и социально-культурного развития народов Севера Магаданской области осуществлялось и осуществляется благодаря Соглашению о социальном партнерстве между Администрацией Магаданской области и областной Ассоциацией народов Севера. Ассоциация имеет своих представителей в органах власти, входит в состав советов при губернаторе области, областного оргкомитета по проведению Международного десятилетия коренных малочисленных народов Севера, возглавляемого губернатором области.

За период работы Ассоциации скоординирована деятельность районных общественных организаций КМНС, благодаря чему в районах Магаданской области сформированы и действуют 1 городская, 7 районных и 14 поселковых общественных организаций КМНС.

Усилиями Ассоциации решаются вопросы социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера:

- ♦ активизировалась участие общественных организаций КМНС в законодательном процессе по вопросам организации и обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- ♦ сформированы и действуют Совет старейшин Магаданской областной общественной ассоциации коренных малочисленных народов и этнических групп Севера, Совет молодежи;

- ♦ представители областной Ассоциации КМНС участвуют в работе комиссий и комитетов при губернаторе области;

- ♦ проводятся мероприятия в этнокультурной сфере, направленные на сохранение и развитие традиций коренных мало-



численных народов, повышение национального самосознания;

◆ реализуются соглашения о сотрудничестве между районными общественными объединениями коренных малочисленных народов Севера и администрациями Ольского, Северо-Эвенского, Хасынского, Омсукчанского районов области и города Магадана;

◆ ведется работа по реализации Соглашения о сотрудничестве между Правительством Магаданской области и областной общественной ассоциацией коренных малочисленных народов и этнических групп Севера;

Ассоциация успешно участвует в конкурсе социально значимых проектов. Увеличены объемы финансирования на реализацию проектов через систему субсидий Правительства Магаданской области в рамках реализации государственной программы «Содействие



На слете оленеводов

развитию институтов гражданского общества, межнациональному согласию, воспитанию патри-

отизма в Магаданской области» на 2014–2016 годы». В результате проведенных мероприятий активизировалась работа по сохранению духовного и национально-культурного наследия КМНС, удалось привлечь к активной общественной жизни представителей коренных народов.

Реализуется Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Ассоциацией и Магаданским региональным отделением всероссийской политической партии «Единая Россия», Управлением Министерства юстиции по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

Ассоциация активно участвует в работе по совершенствованию нормативно-правовой базы обеспечения прав КМНС, организации финансового обеспечения их социально-экономического и этнокультурного развития; готовит предложения по внесению изменений в законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Магаданской области.





ОСТРОВНАЯ ЖИЗНЬ: ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА СПУСТЯ

В декабре 1989 года в городе Поронайске прошла учредительная конференция, на которой была создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, объединившая в своих рядах нивхов, эвенков, уильта и нанайцев Сахалина.

Первым президентом Ассоциации стал Николай Васильевич Соловьев, добившийся того, что власти и недропользователи стали считаться с мнением северян. Затем его на этом посту сменил Алексей Геннадьевич Лиманзо, продолживший начатые дела. После официального закрытия Ассоциации общественная деятельность коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области не заглохла, работа велась неофициально, и исподволь назревал конфликт северян и недропользователей. В январе 2005 года конфликт достиг апогея, вылившись в акцию протеста против нефтяных разработок на Севере Сахалина. Результатом стал созыв внеочередного съезда коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, на котором был создан Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области под председательством Алексея Лиманзо.

С того времени работа ведется планомерно, налажено сотрудничество между госструктурами,

коренными народами и недропользователями. В 2008 году Алексей Лиманзо на посту председателя сменил Сергей Курмангужинов, его заместителем был избран Федор Мыгун. В те годы стержнем планомерной работы стала секретарь Совета Зоя Львовна Роник. Помогая сначала А. Лиманзо, затем С. Курмангужинову, она проделала огромную работу по налаживанию партнерских связей. Результатом усилий большого числа неравнодушных людей стало создание Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина на основании подписания Соглашения о сотрудничестве между компанией «Сахалин Энерджи» (оператором нефтегазового проекта «Сахалин-2»), правительством Сахалинской области и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. В 2015 году заканчивается работа уже по второму Плану содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина, идет подготовка третьего.



**Федор Мыгун ,
председатель
Регионального Совета
уполномоченных
представителей корен-
ных малочисленных
народов Севера
Сахалинской области**



Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области объединила нивхов, эвенков, уильта, нанайцев

Помимо этого в сентябре 2012 года правительство Сахалинской области, Совет и компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» (оператор проекта «Сахалин-1») также подписали трехстороннее соглашение.

На основании этих соглашений в районах проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалина решаются многие вопросы, идет обеспечение различных мероприятий, оказывается социальная помощь студентам, укомплектовываются оборудованием сельские амбулатории, школы.

Кроме работы с названными выше недропользователями предпринимаются (и не безуспешно!) попытки наладить сотрудничество с российскими нефтяниками. К сожалению, головные предприятия «Роснефть» и «Газпром» пока не дают положительного ответа, но их дочерние предприятия периодически откликаются и оказывают поддержку некоторым проектам.

В октябре 2012 года руководящий состав Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

был переизбран, председателем стал Федор Мыгун, заместителем – Елена Вовчук, секретарем – Александра Хурьюн. Благодаря тому что Федор Мыгун был членом предыдущего состава, направления работы остались неизменными.

Совет не отстраняется и от решения вопросов традиционного хозяйствования, рыболовства. В районах проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по несколько раз в год проводятся встречи между представителями Сахалино-Курильского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, департамента по рыболовству, управления коренных народов Севера аппарата губернатора и правительства Сахалинской области и населением.

Совет ежегодно проводит различные семинары, конференции, круглые столы с приглашением специалистов разных министерств и ведомств, жителей районов. Как при создании, так и сегодня главными направлениями его работы остаются:

- ♦ организация взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов Севера, их общинами, неправительственными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления Сахалинской области, федеральными органами государственной власти Российской Федерации, предприятиями и организациями частного сектора, международными неправительственными организациями;

- ♦ представление и защита интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и их представителей на местном, региональном, национальном и международном уровнях, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в судах;

- ♦ контроль соблюдения законодательства о коренных малочисленных народах, об охране окружающей среды при промышленном освоении земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Александра Хурьюн



ОСНОВА ЖИЗНИ – ОБЩИНА

Для сплочения коренного населения Приморья возникла потребность в создании Ассоциации коренных малочисленных народов Приморского края. В 2015 году общественная организация отмечает свой 25-летний юбилей.

В Ассоциацию вошли представители пяти районов Приморского края. В самом многочисленном Пожарском районе проживают удэгейцы, нанайцы, орочи, эвенки, чукчи, в Красноармейском и Тернейском районах – удэгейцы, в Ольгинском – тазы, в Лазовском – орочи.

Первая (учредительная) конференция проходила в селе Красный Яр, куда были приглашены представители коренных малочисленных народов из разных районов Приморья. Единогласно президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Приморского края (далее – Ассоциации) был избран удэгеец П.В. Суляндзига.

После создания Ассоциации коренные народы стали активно участвовать в политической и общественной жизни края. Дни национальных культур, Конгресс народов Приморского края дали представителям коренного населения края дополнительную возможность блеснуть зажигательными, колоритными танцами, показать национальные фольклорные кол-



Лайза Миннелли и ансамбль «Агдайми», 2011 г.

лективы. Ни одно мероприятие, проводимое в районах, не обходится без «Агдайми» из Красного Яра. Коллектив известен в Японии, Корее, Женеве, Париже, Москве, Якутске, Казани и Хабаровске. Ежегодно в августе проводятся нацио-

нальные праздники в селе Красный Яр, куда съезжаются представители удэгейцев, нанайцев, орочей, тазов. Здесь есть чему поучиться: народные умельцы изготавливают бусы, обереги, туески из бересты, национальные костюмы, которые поль-

зуются огромным спросом. Женщины демонстрируют национальную кухню. Можно посоревноваться в состязаниях по национальным видам спорта, в которых участвуют и молодежь, и старики.

В сентябре проводится День тигра: это шествие в костюмах, с кричалками, театрализованные представления. День тигра отмечается в Пожарском районе и во Владивостоке, в мероприятиях принимают участие и школьники из села Красный Яр.

С 2008 года Ассоциацию возглавил бывший вице-президент В.А. Ширко.

При активной поддержке Ассоциации в Приморском крае созданы национальные общины, самая большая – территориально-соседская община коренных малочисленных народов «Тигр» в Пожарском районе, возглавляемая президентом Ассоциации В.А. Ширко. Община занимается сбором дикоросов, заготовкой кедрового ореха, пушнины, папоротника, строительством и ремонтом жилых домов. За период с 2000 года в селе Красный Яр построено более 30 домов. В настоящее время дома строятся с туалетами, ванной, водопроводом. Условия жизни аборигенов заметно улучшились.

В селе Красный Яр в 2008 году создан национальный музей, организованы сувенирный и столярный цеха. Здесь бывают иностранные гости из Японии, Кореи, США, Германии и других стран. Егеря из общины занимаются охраной окружающей среды и оберегают популяцию тигра, тотемного животного для коренного населения.

Ассоциация получает квалифицированную юридическую помощь в решении важных вопросов: в этом нам помогает директор Правового центра АКМНСС и ДВ РФ Ю. Я. Якель.

Представители коренных народов Приморского края повышают свой образовательный уровень в Дальневосточном федеральном университете и других учебных

**Владимир Ширко,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов
Приморского края**



В творческой мастерской общины

заведениях Приморского края. Более 40 врачей, 40 учителей, юристов, экономистов трудятся на благо своего народа, несмотря на все экономические трудности.

В год 25-летнего юбилея нашей организации мы, коренные народы Приморья, желаем всем северянам здоровья, успехов во всех делах и начинаниях.

Наталья Канчуга





В ПОИСКАХ СВОЕГО ПУТИ

16 февраля 1990 года на учредительной конференции в Хабаровске была создана региональная общественная организация «Ассоциация народов Севера и Приамурья Хабаровского края».



Любовь Пассар,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера
Хабаровского края

Хабаровский край уникален не только красотой ландшафта, неисчислимыми природными богатствами. Этот регион ценен прежде всего людьми – в том числе и теми, которые населяли его территорию испокон веков, которые, преодолевая трудности, выживали в суровых условиях в гармонии с силами тайги, гор, рек.

Каждый народ, как писал Чингиз Айтматов, – это неповторимый узор на ковре человечества. Каждый этнос не похож на другие, и в мире, где с каждым днем границы имеют все меньшее значение, очень важно сохранить этот пусть небольшой, но уникальный узор.

На территории Хабаровского края живут представители восьми коренных национальностей – это нанайцы, негидальцы, нивхи, орочи, удэгейцы, ульчи, эвенки, эвены. Достижение и заслуга коренных народов в том, что в условиях сложной социально-экономической ситуации они сумели сохранить единство с природой, самобытную культуру, традиционные промыслы. Но

без объединения усилий всех представителей коренных этносов вряд ли это стало бы возможным.

Оглянемся назад, в недалекую историю нашего государства. С советской властью отношения у аборигенного населения складывались неоднозначно. Первые десятилетия после создания СССР экс-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края Н.С. Сипин назвал светлым периодом. В то время власть в отношениях с коренным населением Севера использовала законы и положения царской России, сохраняла традиционный уклад жизни народов северных окраин. Не вмешивалась в их семейно-родовые отношения и в то же время делала все для просвещения народа, его обучения, в том числе в вузах, создавала национальные кадры и национальную интеллигенцию, проводила политику коренизации. Именно в 1930-е была создана письменность для большинства национальных языков. Но в более поздний период отношение к аборигенам радикаль-

но изменилось: началось разрушение их традиционного уклада жизни, кочевое население насильно приводили к оседлой жизни, детей отлучали от родителей и переселяли в интернаты.

В 1989 году был опубликован текст Платформы КПСС по национальному вопросу – по сути, это было указание из центра в региональные партийные органы власти о необходимости создавать на местах общественные организации коренных жителей Севера. В районах активисты из числа национальной интеллигенции начали создавать товарищества по защите прав и интересов аборигенного населения. Активисты также высказывали мысль о том, что коренные народы Приамурья находятся в более сложном положении, чем другие народы, имеющие возможность решать свои проблемы в рамках национальных районов, автономных округов или национальных республик. Возникла даже идея преобразовать районы проживания населения Хабаровского и Приморского краев, Амурской, Сахалинской, Магаданской, Камчатской областей в союзную республику народов изначального населения, при этом предлагалось переименовать ряд территорий, учредить и утвердить Нанайскую национальную автономную область с областным центром в Комсомольске-на-Амуре.

Однако столь радикальные административно-территориальные меры приняты не были. А для консолидации сил коренного населения региона 16 февраля 1990 года на учредительной конференции в Хабаровске была создана региональная общественная организация «Ассоциация народов Севера и Приамурья Хабаровского края». Тогда утвердили устав Ассоциации, избрали руководящие органы и председателя правления. 29 марта 1991 года на II конференции организация была переименована и стала называться региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов

Севера Хабаровского края» – это название она носит до сих пор.

Согласно уставу высшим руководящим органом Ассоциации является съезд, который созывается один раз в четыре года и на котором избираются президент и Координационный совет. В период между съездами они уполномочены решать проблемы коренных малочисленных народов Севера, связанных с защитой прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, заниматься правовым и информационным обеспечением, социально-экономическим развитием, сохранением и развитием культуры, духовности, традиционного природопользования, охраной окружающей среды, воспитанием молодежи.

Первым президентом Ассоциации стал Юрий Александрович Самар. На этом посту он пробыл с марта 1990 по март 1991 года. Вскоре после учреждения общероссийской Ассоциации Юрий Александрович создал Фонд коренных народов Севера России и переехал на работу в Москву.

На II конференции коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края 29 марта 1991 года президентом был избран Николай Семенович Сипин. Он возглавлял Ассоциацию с 1991 по 1996 год и приложил много сил для становления организации в самый сложный период. Нужно было заявлять о себе на всех уровнях, находить поддерж-

ку в органах власти, изыскивать средства для существования организации... Одним словом, протоптывать тропу для будущего Ассоциации.

После Н.С. Сипина во главе Ассоциации встал Владимир Владимирович Дигор, он возглавлял ее с 1996 по 1999 год. В 1999 году президентом была избрана Галина Михайловна Волкова, руководившая организацией восемь лет – до 2007 года. За этот период Ассоциация завоевала высокий авторитет как на краевом, так и на российском и международном уровнях.

В 2007 году организацию возглавила Любовь Владимировна Пассар.

Создавая Ассоциацию, организаторы ставили перед собой цель помочь коренным малочисленным народам, живущим на своих исконных территориях, защищать свои права и интересы,





Торжественный прием в честь 20-летия Ассоциации

решать проблемы социально-экономического и культурного развития, помочь сохранить и возродить традиционный уклад жизни, исконные промыслы и ремесла, национальный язык, национальное самосознание, защитить среду обитания. В первое пятилетие после знаковой учредительной конференции, как вспоминает Н.С. Сипин, общественной организации приходилось работать в уникальной правовой ситуации: законы СССР уже не работали, законов Российской Федерации еще не было. Открывалось широкое поле для законотворчества в субъектах Федерации, а значит, можно было правовым путем добиться улучшения жизненного уровня малочисленных народов, защиты их прав и свобод, в перспективе – их устойчивого развития.

В крае в этот период был принят закон «О национальной общине». Общины стали единственной формой развития и сохранения традиционных видов хозяйствования. Правда, даже после принятия закона их регистрировали как ООО. Однако сам факт появления такой формы организации имел

большое значение, на развитие общин правительство страны стало выделять финансы. Общины и поныне остаются действенной формой самоорганизации коренного населения. Руководители сегодняшних национальных хозяйств – это лучшие представители своего народа, стремящиеся к возрождению традиционных отраслей хозяйствования, активные участники правовых семинаров, круглых столов, конференций, проводимых правительством края совместно с краевой Ассоциацией. Сегодня в Хабаровском крае функционируют и ведут традиционное хозяйство 170 общин.

Важным документом, принятым в первые годы работы Ассоциации, стало Временное положение о территориях традиционного природопользования в Хабаровском крае. В подготовке этого документа приняли участие руководители всех структур и ведомств, так или иначе связанных с решением проблем коренных малочисленных народов, а также главы администраций всех районов края. Положение, в котором определены границы территорий, даны их под-

робные карты и описания, не потеряло своего значения и сегодня.

Позднее, в 2004 году, Законом Хабаровского края № 202 от 30.06.2004 «О перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов РФ в Хабаровском крае» был утвержден список территорий компактного проживания коренных малочисленных народов в Хабаровском крае – всего 58 сел и поселков.

Ассоциация активно занимается проблемой сохранения традиционной хозяйственной деятельности коренного населения. На заседаниях комиссий по регулированию водно-биологических ресурсов, формированию перечня назначений рыбопромысловых участков коллегии министерства природных ресурсов, рыбохозяйственных Советов, и т.д. вносятся замечания и предложения, направленные из районов края, поднимаются проблемные вопросы.

Сегодня в состав Ассоциации входят 17 юридических лиц: 15 районных и две городских ассоциации. Шесть районных ассоциаций являются самостоятельными организациями со своими уставами. Они активно участвовали в формирова-

нии краевой Ассоциации на заре ее становления. Остальные 11 являются районными отделениями краевой Ассоциации.

Районные ассоциации созданы по территориальному принципу, представляют и защищают интересы тех национальностей, которые проживают на подконтрольной им территории. Довольно долго решался вопрос о статусе районных и городских ассоциаций: только на съезде краевой Ассоциации в мае 2003 года ее устав был дополнен разделом 5 «Структура Ассоциации», в соответствии с которым районные и городские общественные объединения коренных малочисленных народов стали структурными подразделениями краевой Ассоциации.

С 2000 по 2008 год активную работу вел Информационный центр, целями которого были защита законных прав и интересов коренных народов Севера Хабаровского края, оказание юридической помощи коренному населению, обучение молодежи и ее привлечение к проблемам коренных народов, издание сборников нормативно-правовых актов, выпуск информационных бюллетеней, содействие правовому просвещению коренных народов, выступление с инициативами по различным вопросам общественной жизни. Центр ежегодно проводил выездные правовые семинары в районах края. В 2008 году Ассоциация учредила Информационно-правовой центр коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края «Мэдэ-Центр», который подключился к повышению юридической грамотности аборигенов. Центр возглавила Елена У. В декабре 2009 года вышел первый номер ежемесячного информационно-правового вестника «Мэдэ-Вестник». Деятельность «Мэдэ-Центра» в 2009 году была высоко оценена премией Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия

народов России и их этнокультурного развития. К сожалению, в связи с уходом руководителя «Мэдэ-Центра» на другую работу работа его прекратилась.

11 апреля 2008 года был создан Совет старейшин, который возглавил Н.С. Сипин – экс-президент Ассоциации. С 2002 года при Ассоциации действует Молодежный центр «Феникс Амура», задачами которого являются объединение молодежи коренных народов. Молодежь принимает активное участие в организации международных конференций и семинаров, праздников, которые проводит Ассоциация в районах. С 2008 года в крае при поддержке правительства Хабаровского края работает Школа молодого лидера коренных малочисленных народов Севера. Ежегодно проводятся семинары и краевые школы. Всего за семь лет через Школу молодого лидера прошло более 400 участников. Сегодня первые ее выпускники работают в органах власти, районных ассоциациях, национальных общинах. В декабре 2012 года молодежь созрела и создала Хабаровское краевое молодежное общественное движение «Феникс Амура». Его возглавил Евгений Шумилов.

Ассоциация тесно сотрудничает с правительством Хабаровского края, Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при губернаторе Хабаровского края, Всероссийской общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Дальневосточным государственным гуманитарным университетом, Дальневосточным художественным музеем, краеведческим музеем им. Гродекова, Дальневосточным отделением Всемирного фонда дикой природы и др. На лажен диалог с органами власти всех уровней. Для координации работы ежегодно составляется

план совместных мероприятий министерства природных ресурсов края и АКМНС Хабаровского края. В рамках этого плана проводятся семинары, круглые столы, конференции, съезды, школы и все, что планируется.

Подписаны Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с правительством и Законодательной Думой Хабаровского края.

Для более эффективной работы Ассоциацией заключены соглашения о сотрудничестве с Комитетом по инновационной политике Дальневосточной торгово-промышленной палаты, Хабаровским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Хабаровским региональным отделением партии «Единая Россия», аппаратом уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае. Такое сотрудничество позволило сформировать позитивную политику в отношении коренного населения. С 2012 года в Законодательной Думе Хабаровского края в штат введена должность главного эксперта по правам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае. Тогда же было создано Управление по делам коренных малочисленных народов Севера в министерстве природных ресурсов Хабаровского края. Благодаря этому Хабаровский край все чаще становится площадкой для проведения всероссийских и международных встреч коренных народов, в том числе с участием структур ООН, во время которых принимаются важные, исторические решения.

Ассоциация сегодня является одной из наиболее мощных и авторитетных общественных организаций Хабаровского края. Она успешно выполняет те задачи, которые ставили перед ней наши старейшины, создавая ее 25 лет назад.



НАРОДЫ ПРИАМУРЬЯ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

Общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Амурской области» создана в феврале 1990 года на Первой конференции коренных народов Севера Амурской области. Впервые лучшие представители коренных народов Севера заявили о своих правах и законных интересах.



**Елена Колесова,
заместитель пред-
седателя правления
Ассоциации коренных
малочисленных
народов Севера
Амурской области**

У истоков создания и становления Ассоциации стояла Тамара Сафроновна Сафронова. В течение шести лет она была бессменным председателем правления, последующие 12 лет – заместителем председателя. В настоящее время Т.С. Сафронова возглавляет Амурский общественный фонд поддержки коренных народов Приамурья «Секалан» («Радуга»), с которым Ассоциация поддерживает партнерские отношения.

Достойными преемниками первого председателя Ассоциации в дальнейшем стали Анастасия Георгиевна Иванкина, Анна Алексеевна Бродзь, Елена Григорьевна Колесова, Марианна Павловна Дорофеева. В 2005 году Ассоциацию возглавляла Колесова Елена Григорьевна, с июня 2012 года по настоящее время она является заместителем председателя правления. Лидеры коренного населения внесли огромный вклад в дело защиты прав коренных малочисленных народов Севера области, реализацию действующего феде-

рального и регионального законодательства, формирование национального самосознания эвенков Приамурья, воспитание подрастающего поколения и молодежи. Ассоциация также инициировала и принимала участие в подготовке и проведении мероприятий различного уровня, направленных на сохранение традиционного уклада жизни и самобытной культуры коренного населения.

За истекший период времени Ассоциацией проводилась работа по различным направлениям.

Законотворческая деятельность

1. Участие в подготовке проектов законов Амурской области «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера Амурской области», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Амурской области» (приняты в 2003 году); проекта постановления губернатора обла-

сти «Об основных направлениях социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Амурской области на 2004–2010 годы» (утверждены постановлением губернатора от 13.04.2004 № 189); проекта постановления губернатора области о целевом приеме представителей коренных малочисленных народов Севера в государственные учебные заведения области; иных проектов постановлений и распоряжений губернатора области и правительства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов.

2. Разработка юристами-волонтерами Ассоциации проекта типового устава общины коренных малочисленных народов Севера и других учредительных документов по просьбе представителей коренных малочисленных народов Севера области; проекта типового положения об этнокультурном центре коренных малочисленных народов Севера (проект использован при создании Этнокультурного центра в селе Усть-Нюкжа Тындинского района).

Защита прав и правовое просвещение

1. Участие представителей Ассоциации в общественных слушаниях по обоснованию инвестиций в строительство железнодорожного подъездного пути Улак – Эльга к Эльгинскому месторождению углей в Республике Саха (Якутия) (2000 год), нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан».

2. Подготовка в 2000 году предложений по защите мест проживания и хозяйственной деятельности эвенков поселка Бомнак Зейского района в связи со строительством железнодорожной ветки Улак – Эльга (создание базы по переработке продукции оленеводства и охотпромысла, требование выплаты компенсационных выплат и др.);

3. Участие в подготовке предложений по созданию Ботанического заказника на территории хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов села Усть-Нюкжа Тындинского района (Заказник создан в 2002 году).

4. Проведение областного семинара «Защита права коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование» (2004 год).

5. Участие уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера области в судебной защите их прав (подготовка ходатайств, обращений, участие в судебных заседаниях, представление в судах характеристик обвиняемых и пр.). Так, в 2006 году представители Ассоциации принимали участие в судебных заседаниях в судах различной юрисдикции по искам общин коренных малочисленных народов Севера области Зейского и Тындинского рай-

она с требованием предоставления охотничьих угодий. В результате было принято судебное решение Шестым Высшим Арбитражным судом Хабаровска в пользу общин, что стало первой серьезной победой коренных малочисленных народов Севера в отстаивании их конституционных прав.

6. Организация бесплатных юридических консультаций для представителей коренных малочисленных народов Севера юристами из их числа (1990–2015 годы).

7. Организация бесплатных юридических консультаций для студентов из числа коренных малочисленных народов Севера в Центре правовой помощи молодежи Амурского регионального отделения Молодежного союза юристов России (2002–2005 годы).

8. Участие представителя Ассоциации в заседании Консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера



Москва, Кремль, март, 1990 г.



и Дальнего Востока при Полномочном представителе Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе в Хабаровске, на котором был рассмотрен вопрос «О ходе реализации федерального и регионального законодательства в сфере защиты и обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера» (2005 год) и других заседаниях.

9. Участие представителя Ассоциации в совместном заседании Координационного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и Консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при Полномочном представителе Президента РФ в Сибирском федеральном округе в Дудинке, на котором был рассмотрен вопрос «Международный опыт и практика сотрудничества коренных народов и промышленных компаний» (2005 год) и других заседаниях.

10. Участие представителей коренных малочисленных народов Севера Амурской области в работе съездов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, заседаниях Координационного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Поддержка экономического развития

1. Оказание общинам коренных малочисленных народов Севера практической и методической помощи в организации их деятельности:

♦ разработка учредительных документов при создании семейных (родовых) и территориально-соседских общин коренных малочисленных народов Севера (устав общины, протокол о создании организации, учредительный договор) и оказание помощи в государственной регистрации в

Управлении Министерства юстиции России по Амурской области;

♦ оказание помощи в государственной регистрации изменений Устава общины для представления в Управление Министерства юстиции России по Амурской области;

♦ оказание помощи в подготовке отчетов о работе общин для представления в Министерство сельского хозяйства области и Управление Министерства юстиции России по Амурской области;

♦ подготовка документов для представления в министерство сельского хозяйства области на получение субсидий из областного и федерального бюджетов на поддержку оленеводства (справки-расчеты, отчеты о движении поголовья оленей), отчетов по форме № 1-КФК и др.

2. Участие в работе семинара «Экономическое развитие общин», организованного Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Благовещенске (2005 год).

3. Участие представителей Ассоциации в работе Конгрессов оленеводов мира и других мероприятиях международного и всероссийского уровня.

Развитие партнерских отношений с органами власти

1. Подготовка в адрес органов власти области и органов местного самоуправления районов и мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера информационных материалов, аналитических записок о социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера и демографической ситуации в местах их проживания для использования материалов при подготовке нормативных правовых актов по поддержке коренного населения (1990–2009 годы).

2. Подготовка информационных материалов и предложений по решению проблем коренных малочисленных народов Севера для представления в аппарат полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе.

3. Подготовка предложений в адрес Управления социальной защиты населения области о необходимости оказания адресной социальной помощи студентам из числа коренных малочисленных народов Севера (2002–2007 годы).

4. Участие в подготовке и проведении совместных мероприятий с областными органами власти (областные конференции коренных малочисленных народов Севера Приамурья, научно-практические конференции, семинары, круглые столы по проблемам коренных малочисленных народов Севера).

5. Участие представителя Ассоциации в работе общественно-политического Консультативного совета при главе Администрации области (губернаторе области) (2002–2004 годы).

6. Участие представителя Ассоциации в работе Комиссии по улучшению положения женщин в Амурской области (2002–2008 годы).

Участие в разработке и реализации международных проектов

1. Разработка и реализация международных проектов «Права эвенков: иллюзии или реальность?» (2002 год); «Абориген, знай свои права» (2003–2004 годы).

В рамках проекта «Права эвенков: иллюзии или реальность?» впервые за 80 лет состоялся эвенкийский народный праздник «Бакалдын» («Встреча»). Кроме того, были проведены круглые столы по проблемам коренных малочисленных народов Севера и путям их решения, изданы сборники «Права эвенков: иллюзии или реальность?» (2002 год) и «Право-

вой статус аборигенов Приамурья» (2004 год). В адрес органов государственной власти области были направлены рекомендации по формированию регионального законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера и стабилизации их социально-экономического положения.

2. Участие в реализации проекта «Улгэн: экология и здоровье эвенков» совместно с общественной организацией «Экологическая инициатива» (село Ивановское Селемджинского района, 2000–2001 годы). В рамках данного проекта было проведено обследование экологической ситуации в селе, изучены пробы воды, почвы, проведено социологическое исследование, организованы медицинские осмотры коренного населения, проведены витаминизация детей, санитарно-просветительские мероприятия, оказана адресная социальная помощь. В результате реализации широкомасштабного мероприятия были выявлены серьезные экологические, правовые, социальные проблемы. По итогам реализации проекта выпущены две брошюры с рекомендациями в адрес органов власти.

3. Участие в партнерском проекте «Плотины – Экология – Здоровье» совместно с региональной общественной организацией Амурский экологический клуб «Улукиткан» при финансовой поддержке Международного фонда «ИСАР – Дальний Восток» (2004 год).

Этнокультурное развитие

1. Подготовка и проведение областных конференций коренных малочисленных народов Севера Амурской области, в рамках которых были организованы круглые столы по проблемам коренных малочисленных народов Севера Приамурья, национально-культурные и спортивные мероприятия.

2. Участие в международных конференциях «Лига БАМ: проблемы мировоззрения, экономики, социальной истории» в столице Байкало-Амурской магистрали – городе Тында (2005, 2007, 2011, 2014 годы).

3. Участие в работе круглого стола на тему «Эвенкийский этнос на БАМе: проблемы экологии и социальной самоорганизации» (2005 год).

4. Подготовка и проведение областного традиционного народного праздника «Бакалдын» («Встреча») – один раз в два года.

5. Участие в открытии в 2012 году музея под открытым небом – Этнографического комплекса «Эвенкийская деревня» в селе Первомайском Тындинского района. Этнографический комплекс стал историко-культурным центром коренных малочисленных народов Севера, на базе которого проводятся мероприятия по сохранению этнокультурного наследия, уникальной культуры, традиций и быта этих народов.

6. Установление межнациональных культурных связей с орочонами (эвенками), проживающими в Китае (городах Алихэ, Хэйхэ, поселке Хайлар и др.). Ежегодно эвенки Амурской области и КНР обмениваются делегациями, проводят совместные этнокультурные мероприятия.

Участие в работе по подготовке национальных кадров

1. Содействие в поступлении представителей коренных малочисленных народов Севера в учебные заведения высшего и среднего специального образования Амурской области, Санкт-

Петербургский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена, Санкт-Петербургский университет технологии и дизайна.

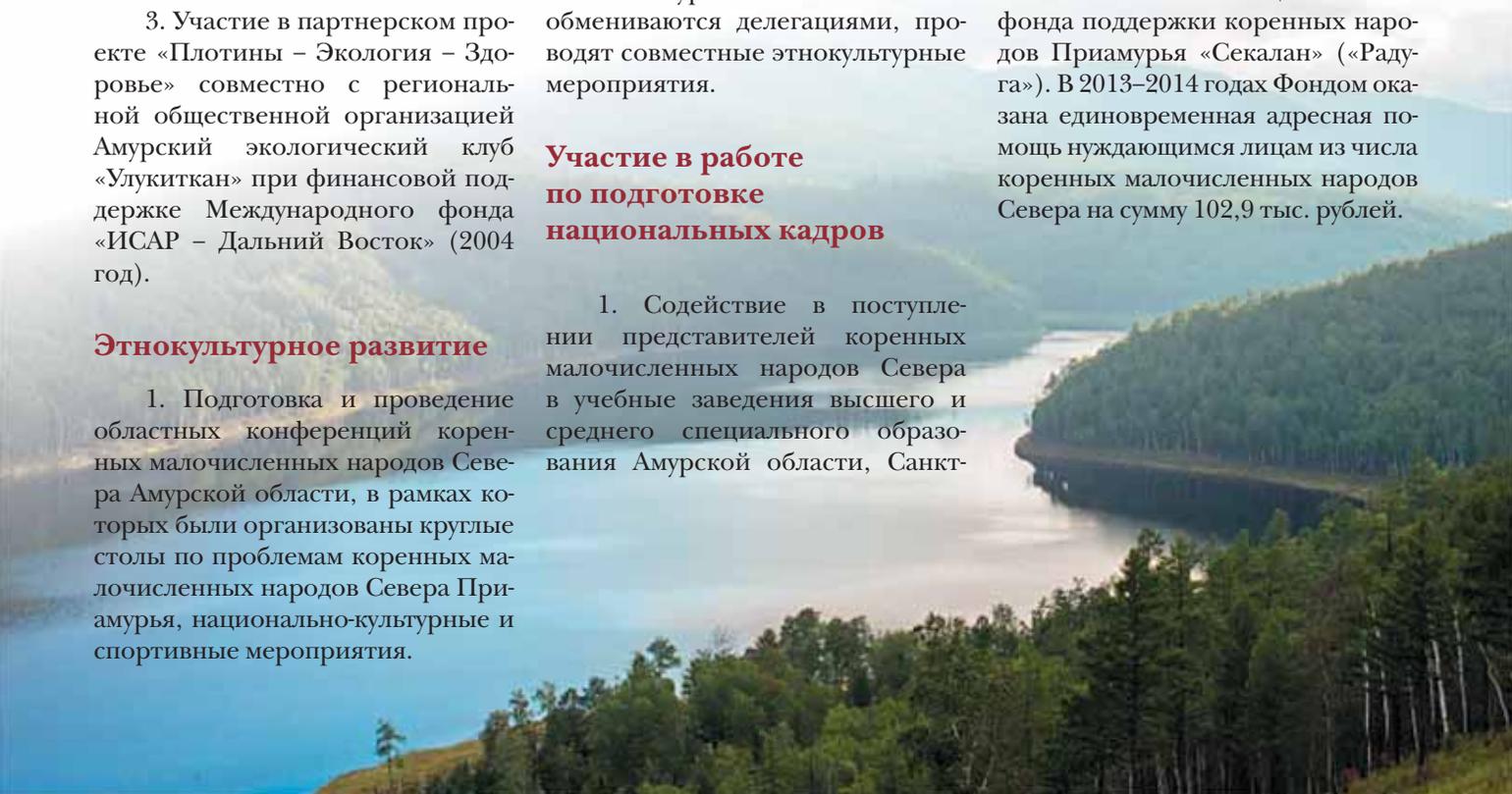
2. Содействие в решении социально-бытовых вопросов студентов, проживающих в общежитиях; помощь первокурсникам из числа коренных малочисленных народов Севера в адаптации к новым условиям жизни в городе.

Социальная поддержка

1. Участие представителя Ассоциации в Первой и Третьей областных конференциях «Благотворительность в Амурской области» (2001, 2005 годы).

2. Участие в проведении ежегодных благотворительных акций «Дети Севера» совместно с Амурским отделением Детского фонда России, в ходе которых малоимущие семьи с детьми получают материальную помощь (одежда, обувь, постельные принадлежности, канцелярские товары и др.).

3. Участие представителя Ассоциации в оказании адресной социальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов Севера за счет средств Амурского областного общественного фонда поддержки коренных народов Приамурья «Секалан» («Радуга»). В 2013–2014 годах Фондом оказана единовременная адресная помощь нуждающимся лицам из числа коренных малочисленных народов Севера на сумму 102,9 тыс. рублей.





ЗАЩИЩАТЬ ПРАВА СЕВЕРЯН-СОРОДИЧЕЙ

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) была создана на учредительном съезде 13 декабря 1989 года. Она объединила представителей всех народов Севера, исконно проживающих в регионе – эвенов, эвенков, долган, чукчей, юкагиров и арктических русских старожилов.



90-е годы двадцатого столетия оставили светлый, памятный след в истории становления общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Повсеместно в местах их компактного проживания прошли учредительные съезды. Активисты коренных малочисленных народов Севера говорили о необходимости сохранения самобытного уклада жизни, традиционного хозяйствования и традиционных промыслов малочисленных народов.

**А.В. Кривошапкин,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера Республики
Саха (Якутия),
почетный гражданин
Республики Саха (Якутия).**

На учредительный съезд для создания Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее – Ассоциации) 13 декабря 1989 года собрались делегаты со всех районов проживания коренных малочисленных народов Севера Якутии. Президентом Ассоциации был избран Андрей Васильевич Кривошапкин. Последующие годы показали, что делегаты учредительного съезда не ошиблись в выборе. Уже четверть века Андрей Васильевич бесценно руководит Ассоциацией. Он грамотно и компетентно ставит перед органами государственной власти и местного самоуправления сложнейшие вопросы социально-экономического развития народов Севера и настойчиво добивается их положительного решения.

У истоков Ассоциации стояли яркие представители народов Севера: Христофор Афанасьевич Григорьев, Николай Романович Калитин, Семен Николаевич Горохов, Тамара Егоровна Варламова, Вера Серафимовна Никитина, Бо-

рис Ануфриевич Николаев, Варвара Григорьевна Белолобская, Иван Михайлович Атласов, Гаврил Николаевич Курилов, Николай Николаевич Курилов, Елена Поликарповна Тимофеева, Григорий Иванович Вельвин, Егор Егорович Винокуров, Сергей Семенович Алексеев, Христофор Данилович Петров, Анна Александровна Гольдерова, Акулина Егоровна Никулина, Елизавета Прокопьевна Ашеина, Семен Константинович Тарабукин, Ульяна Николаевна Колесова, Анастасия Афанасьевна Кейметинова, Прокопий Константинович Колесов, Вячеслав Иванович Шадрин, Валентина Семеновна Акимова, Раиса Константиновна Кулакова и многие другие.

Основная задача Ассоциации с самого ее основания состояла в том, чтобы стать выразительницей интересов народов Севера по многим вопросам социально-экономического и культурного развития перед органами государственной и муниципальной власти республики. Ассоциация взяла курс на защиту прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Якутии. Сразу стало ясно: права своих сородичей-северян можно умело защищать только через законы. В этом Ассоциация видит залог и гарантию возрождения, сохранения и дальнейшего развития языка, материальной и духовной культуры северных народов. Несмотря на то, что в настоящий момент в Республике Саха (Якутия) сформирована значительная нормативно-правовая база по различным аспектам жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, эта задача остается приоритетной.

В настоящее время идет процесс совершенствования федерального законодательства, но некоторые тенденции развития законотворчества беспокоят коренных малочисленных народов Севера. Особую тревогу вызывают проблемы регулирования в сфере земельных отношений – это во-





просы создания территорий традиционного природопользования, закрепления охотничьих угодий, оленьих пастбищ, рыбопромысловых участков.

Большую роль в становлении и развитии законодательства в отношении коренных малочисленных народов Севера сыграли народные депутаты Верховного Совета Якутской АССР XII созыва, представляв-

район), И.В. Степанов (Эвено-Бытантайский район), А.А. Томтосов (Нерюнгринский район).

Депутаты Верховного Совета Якутской АССР в непростых условиях смены политического и экономического курса страны и перехода к рыночным отношениям заложили правовой фундамент по защите прав малочисленных народов Якутии. Они активно уча-

1993 году, эти положения были внесены в новую Конституцию Российской Федерации.

Одно из самых позитивных решений Ассоциации – это обязательное согласование с ней решений, связанных с разработкой и принятием нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы защиты прав и законных интересов малочисленных народов.

Общая численность коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) по результатам переписи 2010 года составляет 39 936 человек.

шие малочисленные народы Севера. В Верховном Совете Якутской АССР была создана постоянная комиссия по вопросам социально-экономического развития малочисленных народов Севера под председательством славной дочери Севера Марии Петровны Погодаевой из Томпонского района. Членами этой комиссии были народные депутаты: А.В. Кривошапкин (Кобяйский район), В.А. Роббек (Среднеколымский район), А.Н. Слепцов (Усть-Янский район), С.П. Китчегясов (Олекминский район), Г.И. Вельвин (Нижнеколымский район), Н.Е. Андросов (Анабарский район), Е.Ф. Маликов (Верхнеколымский

стествовали в разработке и принятии Декларации о государственном суверенитете Республики Саха (Якутия), новой Конституции Республики Саха (Якутия), первых законов Республики Саха (Якутия), в разработке проекта Договора и соглашений о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и Республикой Саха (Якутия). Так, впервые с подачи народных депутатов, представляющих малочисленные народы Севера, в текст первой Конституции Республики Саха (Якутия) 1992 года были внесены основополагающие положения по защите прав аборигенов Севера. Позднее, в

За прошедшие четверть века деятельности Ассоциации достигнуто многое. Ассоциация получила признание народов и общественности республики. Она сумела установить конструктивное сотрудничество с органами государственной власти и всеми институтами гражданского общества. В ряду последних серьезных достижений можно отметить создание нового института государственной власти – Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия). Кроме того, с 2014 года в Якутии начал свою деятельность Государственный театр народов Севера.

В то же время остается еще множество нерешенных задач и проблем устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Активистам Ассоциации предсто-



ит приложить немало усилий для их решения. Вопрос сохранения родных языков коренных малочисленных народов Севера – в этом ряду один из самых сложных. Как улучшить обучение родным языкам в школах? Как известно, государственные полномочия переданы муниципальным образованиям. В связи с этим серьезная работа должна вестись в улусах и наслегах компактного проживания представителей коренных малочисленных народов Севера. Инициаторами в этом деле должны выступать районные отделения Ассоциации и ее филиалы в наслегах. Развитие родных языков – это и будущее коренных малочисленных народов Севера. Несмотря на принятый Закон Республики Саха (Якутия) «О средствах массовой информации, издаваемых (выпускаемых) на родных языках коренных малочисленных народов Севера», не издаются газеты на родных языках.

Кроме того, предстоит решать социальные вопросы коренных народов, прежде всего жилищные. Этим проблемам почти не уделяют внимания ни в Якутске, ни в муниципальных образованиях.

Серьезную озабоченность вызывают вопросы создания и функционирования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

В Республике Саха (Якутия) продолжается интенсивное промышленное освоение, в первую очередь это разработка месторождений полезных ископаемых, которая наносит серьезный урон местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Малочисленные народы Севера в целом понимают необходимость промышленного развития страны, знают о реализации промышленных мегапроектов на территории Якутии. Но при этом они справедливо считают, что должны быть приняты особые меры охраны окружающей природной среды, что необходимо бережное отношение к



В кочевой общине имени В.С. Сидорова

территориям традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Пока не удалось наладить системную работу по развитию малого бизнеса и предпринимательства среди коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). При этом в местах их компактного проживания по-прежнему остаются высокими показатели безработицы.

Мы искренне хотим, чтобы наша северная молодежь была компетентной, культурной, высокообразованной, идущей в ногу со временем, не только знающей свои родовые корни, но и уважающей свой народ, гордящейся им и отдающей все силы и энергию будущему своих народов – эвенского, эвенкийского, долганского, юкагирского, чукотского и арктических русских старожил.

Предстоит работа по активизации деятельности районных отделений Ассоциации. От ответственности, настойчивости и принципиальности районных активистов зависит улучшение социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера.

Нас тревожит, что проблемы пьянства и алкоголизма так актуальны на Севере. Глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов не случайно постоянно поднимает эту проблему в масштабах всей Республики. Ассоциации предстоит работа по пропаганде доктрины здорового образа жизни, предотвращению пьянства и алкоголизма в Арктике и на Севере.

Мы считаем, что необходимо воссоздать Институт проблем малочисленных народов Севера. Это для нас судьбоносный вопрос.

Ассоциация во главу угла своей деятельности всегда ставила и ставит укрепление дружбы и братства народов Республики Саха (Якутия), взаимопонимания и согласия между людьми, независимо от их национальной принадлежности. Мы считаем, что все наши силы, способности и таланты необходимо направить на консолидацию коренных народов Севера Российской Федерации. Это будет нашим достойным ответом на вызовы времени.

*Константин Роббек,
Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
Севера в Республике Саха (Якутия)*



ЭВЕНКИ И СОЙОТЫ: ПРАВО НА ЗАЩИТУ

Общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия» была образована в марте 1990 года. Она представляет интересы коренных малочисленных народов Бурятии – эвенков и сойотов, включенных в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



Основной целью организации является объединение коренных малочисленных народов Севера Бурятии (КМНС Бурятии) для реализации и защиты их прав и законных интересов, решения проблем социально-культурного развития, возрождения и сохранения традиционного уклада жизни, роста национального самосознания, защиты среды проживания на исконных территориях, возрождения и развития традиционных промыслов, культуры и языка.

Филиалы Ассоциации функционируют в семи муниципальных образованиях республики Бурятия: Байнговском, Баргузинском, Закаменском, Курумканском, Муйском, Окинском, Северобайкальском и, кроме того, имеет свои представительства в городах Улан-Удэ и Северобайкальск.

Основателем и первым президентом Ассоциации был Петр Степанович Степанов, который руководил ею с момента создания до 1997 года. В 1991 году он создал Центр возрождения эвенкийской

культуры «Арун», который действует по сей день. Для решения насущных вопросов эвенков 17 января 1991 года были образованы шесть эвенкийских сельских советов народных депутатов. В структуру районных исполкомов введены уполномоченные представители эвенков.

В 1994 году по инициативе Ассоциации на Государственном радио Бурятии была создана эвенкийская радиостудия «Биракан». С 1996 года на ГТРК «Бурятия» транслируется телепрограмма «Улгур» на эвенкийском языке.

Непосредственно по инициативе П.С. Степанова на филологическом факультете Бурятского государственного педагогического института (ныне Бурятский государственный университет) открыто отделение эвенкийского языка. В Республике созданы многочисленные семейно-родовые общины, приняты и реализованы государственные программы по социально-экономическому и культурному развитию КМНС Бурятии.

**Надежда Будаева ,
президент Ассоциации
коренных малочислен-
ных народов Севера
Республики Бурятия**



В 1997 году на III Конференции коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия эвенки оказали высокое доверие Марии Бодоуловне Бадмаевой, избрав ее президентом Ассоциации. По ее инициативе были организованы и стали традиционными республиканские конкурсы: «Принцесса Севера – Синилгэн», эвенкийской музыки им. В. Гончикова, детских песенных и танцевальных коллективов «Белый мой олень».

В настоящее время Мария Бодоуловна продолжает вносить личный вклад в дело возрождения и развития культуры, традиций и обычаев эвенкийского народа, работая в должности председателя национально-культурной автономии эвенков Республики Бурятия, и представляет интересы эвенков в Совете эвенкийского народа России.

На IV Отчетно-выборной конференции КМНС Бурятии, состоявшейся в апреле 2001 года, в состав республиканской Ассоциации была принята Ассоциация

сойотов Окинского района. С тех пор организация объединяет два коренных малочисленных народа Бурятии. На этой же конференции президентом Ассоциации была избрана Анна Павловна Найканчина, возглавлявшая ее в течение 8 лет, с 2001 по 2009 год. Анна Павловна внесла большой вклад в разработку и принятие многих нормативно-правовых актов регионального и федерального уровней. В 2004 году она занимала должность вице-президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу; объективной оценкой деятельности А.П. Найканчиной по праву можно считать ее избрание депутатом Народного Хурала (парламента) Республики Бурятия.

Она сумела убедить общественность в необходимости решения задач по защите прав и интересов коренных малочисленных народов, живущих в Бурятии, что стало основанием для включе-

ния трех муниципальных районов Республики – Баунтовского эвенкийского, Северо-Байкальского и Окинского, а также части территорий Курумканского, Баргузинского, Муйского и Закаменского районов в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р и инициирования принятия Закона Республики Бурятия «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Бурятия».

Особой гордостью Ассоциации стало то, что А.П. Найканчина представляла ее интересы в качестве члена Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. В настоящее время Анна Павловна является вице-президентом Ассоциации.



В апреле 2009 года президентом Ассоциации был избран Баир Дашеевич Балданов. Он провел большую и кропотливую работу по включению Ассоциации в значимые для коренных малочисленных народов общественные советы при органах исполнительной власти. Особо нужно отметить, что благодаря четкой позиции Б.Д. Балданова с 2009 года министерство экономики Бурятии согласовывает с правлением Ассоциации мероприятия, реализуемые за счет субсидий федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование ее расходных обязательств по экономическому и социальному развитию коренных малочисленных народов.

В 2013 году на VII Конференции коренных малочисленных народов Севера Бурятии президентом Ассоциации была избрана Надежда Андреевна Будаева, в то время – руководитель филиала Ассоциации в Курумканском районе. В настоящее время, совмещая общественную деятельность с работой в Комитете по межнациональным отношениям – профильном структурном подразделении Администрации главы и Правительства Республики Бурятия – Н.А. Будаева ведет целена-

правленную работу по тесному взаимодействию с органами исполнительной и законодательной власти Республики. Результатом ее активной деятельности стала разработка проекта подпрограммы по социально-экономической поддержке коренных малочисленных народов Севера, а также законопроекта о представителе по вопросам коренных малочисленных народов Севера при Народном Хурале Республики Бурятия.

Совместными усилиями органов государственной власти и Ассоциации проводятся мероприятия в различных сферах жизни, способствующие сохранению и развитию культуры и традиций коренных малочисленных народов, развитию традиционной хозяйственной деятельности, проводятся традиционные эвенкийские и сойотские национальные праздники республиканского значения «Болдыр» и «Улуг-Даг», Дни сойотской и эвенкийской культуры, а также мероприятия межрегионального характера с участием представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Правление Ассоциации состоит из девяти членов, избранных

на VII Конференции. Это первый вице-президент Мунко-Жаргал Николаевич Ошоров, вице-президент Анна Павловна Найканчина, члены правления: Баир Дашеевич Балданов, Надежда Егоровна Шеметова, Алексей Пурбуевич Папаев, Галина Филипповна Рогова, Людмила Николаевна Хаптагаева, Руслан Николаевич Вачеланов, а также избранный президент Ассоциации Надежда Андреевна Будаева.

В 2010 году созданы филиалы Ассоциации в семи районах Республики Бурятии, полностью или частично отнесенных к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Руководителями филиалов в муниципальных образованиях назначены: Галина Филипповна Рогова (Северо-Байкальский район и город Северобайкальск), Вадим Андреевич Миронов (Курумканский район), Татьяна Владимировна Синаторова (Баргузинский район), Наталья Сергеевна Былкова (Муйский район), Зоригто Владимирович Гомбоев (Закаменский район), Лариса Владимировна Мурзакина (Баунтовский эвенкийский район), Владимир Григорьевич Аюшеев (Окинский район).

НЕТ ОЛЕНЯ – НЕТ ЭТНОСА

Ассоциация коренных малочисленных народов Читинской области (сейчас – Забайкальская региональная общественная организация «Ассоциация малочисленных народов Севера») создана в 1990 году. Первыми руководителями общественной организации были Мария Федоровна Григорьева и Николай Яковлевич Арунцев. В 2007 году президентом избрали Наталью Прокопьевну Габышеву.

Эвенки – коренные жители Забайкалья. В регионе их насчитывается около тысячи. В основном они проживают в трех северных районах края – Каларском, Тунгокоченском и Тунгиро-Олекминском. Многие аборигены ассимилировались с русскими и переняли их традиции. Но есть и те, кто продолжает жить, сохраняя традиции своих предков. Эвенки-охотники большую часть года проводят в тайге, живя в чумах или палатках.

Оленеводство является основной эвенкийской культуры. «Нет оленя – нет этноса. Если в этом направлении не произойдет существенных изменений, вначале



**Наталья Габышева,
президент Забайкальской
региональной
общественной орга-
низации «Ассоциация
малочисленных народов
Севера»**

«Я верю, что мой народ, издревле проживающий на этой территории, научившийся выживать в суровых природно-климатических условиях, создавший своеобразную культуру и традиции, должен не только сохраниться, но и научиться достойно жить и в новых социально-экономических условиях. Я верю, что мировая цивилизация не потеряет малый этнос и он получит свое развитие».



исчезнет наш язык, а затем и мы сами», – говорят эвенки.

По данным краевого Минсельхоза поголовье северных оленей с 2012 по 2014 год увеличилось в Забайкалье с 2,3 до 2,6 тысяч животных. Эвенки-оленоводы просят у краевых властей помощи в реализации диетического мяса. «Поголовье растет, потому что за приплод оленеводы получают субсидии. Эти деньги они тратят на покупку продуктов, одежды, патронов. К тому же оленей из собственного стада эвенки не забивают – охотятся на диких животных», – рассказала Н.П. Габышева.

По ее словам, эвенки не могут реализовать деликатесное мясо, поскольку в северных районах Забайкалья, где они живут и разводят оленей, нет цехов по переработке, а везти мясо в Читу и другие районы нерентабельно из-за транспортных расходов.

Общественники обращаются в Законодательное собрание края с просьбой доработать законодательство, связанное с развитием домашнего оленеводства, предлагают открыть цех по переработке мяса в поселке Чара (райцентр самого северного, Каларского, района Забайкалья), но пока результата нет.

Сохранение эвенкийского языка – еще одна проблема, которая беспокоит активистов Ассоциации. Число носителей эвенкийского языка в Забайкальском крае сокращается. Из 1400 проживающих здесь коренных жителей лишь около 200 человек говорят на родном языке. Для большинства из них основной язык – русский.

Ученые отмечают, что за 25 лет количество носителей эвенкийского языка сократилось в Забайкалье в 2,5 раза. Такая же ситуация наблюдается и с числом эвенков – за восемь лет, которые прошли между всероссийскими переписями населения 2002 и 2010 годов, их представительство в крае уменьшилось на 105 человек.

«Дома эвенки говорят по-русски, а родной речью пользуется лишь старшее поколение. Ни дети, ни их родители языка не знают и зачастую учить его не хотят. А это представляет серьезную опасность, – говорит Н.П. Габышева. – Дети говорят по-эвенкийски лишь на стойбищах, а в поселке, находясь в иных условиях, переходят на русский».

По информации краевого Минобразования работа по приобщению подрастающего поколения к языку и культуре эвенков проводится во всех школах Забайкальского Севера.



ВСЁ РЕШИЛИ НА СУГЛАНЕ

Наш путь к объединению был долг. Только в 2008 году на I съезде коренных малочисленных народов Иркутской области была создана региональная общественная организация «Союз содействия коренным малочисленным народам Севера Иркутской области».

Исторически в Иркутской области проживают представители двух коренных малочисленных народов Севера (КМНС) – эвенков и тофаларов (тофов). Местами их традиционного проживания являются сорок населенных пунктов, расположенных на территории Катангского, Бодайбинского, Киренского, Мамско-Чуйского, Усть-Кутского, Казачинско-Ленского, Качугского и Нижнеудинского районов.

В Прибайкальском регионе в восьми отдаленных северных районах сегодня проживает всего 1950 человек из числа коренных малочисленных народов (эвенков – 1272, тофов – 678).

Экономические реформы последних десятилетий, бесконечные преобразования больно ударили по малочисленным народам Иркутской области. В силу своей малочисленности, особого уклада жизни наши народы остаются крайне незащищенными. Постоянно обманываемые предприимчивыми коммерсантами, скупщи-

ками пушнины, практически утратившие свой язык, традиционные промыслы, не получающие должного внимания со стороны чиновников, страдающие от социальной неустроенности, незащищенности и, к сожалению, не всегда способные защитить свои права и интересы коренные народы Иркутской области долгие годы не имели единой организации. Разобщенность, обусловленная отдаленным и труднодоступным расположением районов компактного проживания эвенков и тофов, не позволяла нам полноценно представлять свои интересы на региональном уровне. Обеспокоенные судьбой своего народа, в 2008 году мы собрались на съезд (Суглан) коренных малочисленных народов Иркутской области. Понимая, что неотъемлемым условием возрождения любого этноса является национальная консолидация, которая способствует преодолению трудностей, выживанию малочисленных народов, возрождению нравственных и культурных традиций, мы приняли



Нина Вейсалова,
президент
«Союза содействия КМНС
Иркутской области»



решение объединиться и создать свою организацию.

Главные цели нашей общественной организации – консолидация коренных малочисленных народов в целях защиты своих прав и законных интересов, содействия в решении проблем социально-экономического и культурного развития наших народов, возрождения и сохранения традиционного уклада жизни, способствования росту национального самосознания.

Высшим органом организации является съезд, созываемый раз в четыре года. С момента создания организации прошло два съезда КМН Иркутской области – в 2008 и 2012 годах. На съезде 2008 года президентом организации была избрана (а в 2012 году переизбрана) Н.Г. Вейсалова, вице-президент – С.Г. Малютина.

Постоянно действующим руководящим органом организации между съездами является Координационный совет. В настоящее время в его состав входят руководители районных общин и ассоциаций КМНС, лидеры национального общественного движения –

И.И. Цуркан, Н.Е. Бояршина, М.В. Беломестных, С.Г. Малютина, И.В. Гарамзин, М.Н. Костюченко, Л.М. Маслялко, Н.В. Монго, Н.М. Сычегир.

Актив организации составляют неравнодушные, беспокоящиеся о судьбах своего народа люди, чья деятельность доказывает их искреннее желание улучшить жизнь своих соплеменников. Отдельно хочется сказать слова благодарности нашему старейшине – Владимиру Вячеславовичу Хромову, который оказывает огромное содействие движению коренных малочисленных народов в нашем регионе.

Союз содействия КМН Иркутской области – организация молодая по сравнению со многими другими региональными организациями КМНС России, история деятельности которых насчитывает уже четверть века. Нам всего семь лет. Мы прошли организационный период, период становления, выработки механизмов работы организации. Сейчас наша организация перешла на следующую ступень развития – созидательную.

Сегодня Союз содействия КМН Иркутской области занимается защитой прав и интересов коренных народов на всех уровнях, содействует решению вопросов социально-экономического характера, этнокультурного развития и образования КМН, вопросов защиты исконной среды обитания.

В последние годы достигнуто конструктивное взаимодействие между органами власти и КМН. Правительство Иркутской области поддерживает общественные инициативы коренных малочисленных народов.

За период деятельности нашей организации реализовано много проектов по улучшению положения малочисленных народов Иркутской области. Одним из важных событий можно назвать закрепление охотничьих угодий за общинами КМНС «Ика», «Токма», «Новая жизнь», «Стойбище», «Авлакан». Теперь эти общины получили долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира. Активизировалась деятельность Ассоциации общин КМН Катангского района



«Урэ», общин КМН Иркутской области.

Мы добились того, чтобы в Иркутской области началась работа по созданию территорий традиционного природопользования (ТТП) регионального значения. Так, в настоящее время при непосредственном участии Союза создаются ТТП Качугского района. Проект прошел государственную экспертизу и получил положительное заключение. В настоящее время готовится проект регионального закона о создании ТТП регионального значения Иркутской области. Общины КМНС, занимающиеся охотхозяйственной деятельностью и оленеводством, начали получать достойную поддержку со стороны Правительства Иркутской области в виде субсидий на развитие своей деятельности.

При поддержке Союза содействия КМН Иркутской области многие представители коренных малочисленных народов получили образование в высших и средних учебных заведениях.

По нашей инициативе в областном центре – Иркутске – соз-

дан Центр культуры коренных народов Прибайкалья; возрождены традиционные национальные праздники: «Арчалдын», «День охотника и оленевода»; инициировано проведение Первого областного фестиваля культуры народов Севера «Икэнипкэ», который теперь решено устраивать ежегодно; созданы национальные творческие коллективы «Уриkit», «Хэглэн».

При непосредственном участии Союза содействия КМН Иркутской области в нашем регионе разработана долгосрочная целевая программа «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области». Впервые принято два региональных закона, регламентирующих права малочисленных народов в Иркутской области.

Союз КМН Иркутской области ведет просветительскую деятельность, приобретает для школ, библиотек районов компактного проживания малочисленных народов Иркутской области националь-

ную художественную, методическую литературу, издает словари, разговорники на диалектах коренных малочисленных народов Иркутской области и многое другое.

Одно из главных направлений деятельности Союза – продолжение работ по созданию территорий традиционного природопользования малочисленных народов в нашем регионе. Приоритетной задачей является также активизация молодежного движения малочисленных народов Иркутской области, их консолидация; к сожалению, пока это не удается сделать. В 2015 году мы планируем провести I съезд молодежи КМН Иркутской области.

Впереди у нас много работы. Жизнь ставит все новые задачи, и мы сможем их решить, если будем консолидированы!

Нужно двигаться вперед, несмотря на трудности. Мы не можем позволить себе быть слабыми и опускать руки. Мы помним мудрые заветы наших предков, мы верны нашим традициям и следуем им, стараясь облегчить жизнь соплеменников!





«АРУН» – ДВИЖЕНИЕ К ВОЗРОЖДЕНИЮ

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Эвенкийского автономного округа «Арун» («Возрождение») создана съездом коренных малочисленных народов Севера Эвенкии 27 сентября 1989 года. Первым президентом общественного самоуправления избрана Зинаида Николаевна Пикунова, эвенкийка, сотрудник НИИ национальных школ РСФСР, кандидат педагогических наук.

Под ее непосредственным руководством были разработаны структура, программа и устав Ассоциации. Прделана огромная работа по оказанию государственной поддержки возрожденным родовым общинам и выделению им земельных участков из лесного фонда, а также организовано оказание материально-финансовой помощи малоимущим семьям и оказавшимся в трудной жизненной ситуации гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера. На протяжении всего периода своей общественной деятельности, Ассоциация оказывает посильную помощь студентам в период обучения, а также помогает в трудоустройстве подготовленным специалистам при возвращении в Эвенкию.

По инициативе Ассоциации в Эвенкийском автономном округе дважды проводился Суглан эвенков России, которые компактно проживают в Республике Саха (Якутия), Красноярском и Хабаровском краях, Амурской, Иркутской, Томской, Тюменской, Саха-

линской и Читинской областях, Республике Бурятия. Проведение сугланов способствовало объединению усилий по решению вопросов общественного самоуправления и институционального развития, сохранения родного языка и охраны наследия.

В период с 1998 по 2003 год президентом Ассоциации избиралась Мария Денисовна Смирнова, эвенкийка, педагог, которая до последних дней своей жизни отстаивала права и интересы аборигенов и всего населения Эвенкии, останавливала авантюры «заезжих» политиков, обличала несправедливость и ложь отдельных должностных лиц. В трудные для Эвенкии годы она привлекала внимание международной общественности к бедственному положению аборигенов, организовывала освещение в российских и зарубежных средствах массовой информации сложившейся в регионе тяжелой экономической ситуации.

С 2003 по 2013 год президентом Ассоциации избирался Вита-



**Владимир Хоменко,
председатель Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера «Арун»
(Возрождение)**

лий Анатольевич Коптелко, эвенк, председатель Союза общин коренных малочисленных народов Севера Эвенкии.

С 2013 года по настоящее время президентом Ассоциации является Владимир Денисович Хоменко, эвенк, известный певец, депутат Эвенкийского рай-



онного Совета депутатов III созыва. В рамках своих полномочий он принимает активное участие в разработке нормативной базы района по обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного природопользования, участвует в осуществлении контроля за ходом реализации целевых программ, направленных на экономическое и социальное развитие Эвенкии.

В связи с принятием Законодательным Сугланом Эвенкийского автономного округа решения об упразднении статуса субъекта Российской Федерации для Эвенкийского автономного округа, повлекшим последующее вхождение Эвенкийского автономного округа и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа в Красноярского края, 25 марта 2007 года в селе Байкит проведена конференция Ассоциации «Арун» коренных

малочисленных народов Севера Эвенкийского автономного округа, на которой было решено реорганизовать ее в общественную организацию «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера «Арун» («Возрождение») Эвенкийского муниципального района Красноярского края».

В настоящее время Ассоциация является районной (муниципальной) общественной некоммерческой организацией, объединяющей на основе членства представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, а также созданные ими юридические лица – общественные объединения (первичные) и общины коренных малочисленных народов Севера.

Ассоциация – коллективный член общественных организаций: «Союз эвенков России», «Ассоциация коренных малочисленных

народов Севера Красноярского края» и «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», член Консультативного совета по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Представители Ассоциации принимают участие в работе совещательных советов при органах местного самоуправления и органах государственной власти Красноярского края, в работе сессий рабочих групп ООН по вопросам коренных народов, Комиссии по правам человека и Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, а также в заседаниях Арктического совета, деятельности его рабочих групп и реализации его программ.

Несмотря на значительные изменения в действующем зако-



нодательстве и территориально-административном устройстве, а также на тяжелые потери среди руководства и активных членов, Ассоциация сохранила свой общественно-политический авторитет среди населения Эвенкии благодаря сплоченности и единству рядовых членов, составляющих прочную основу и потенциал организации, упорству в достижении поставленных целей и решении установленных задач.

Мы всегда будем помнить имена ушедших от нас соплеменников: Нины Васильевны Возбранных, Тамары Николаевны Демченко, Павла Николаевича Каплина, Зои Васильевны Каплиной, Марии Михайловны Конор, Валентины Серкаловны Мироновой, Валерия Ивановича Мукто, Алитета Николаевича Немтушкина, Павла Григорьевича Салаткина, Марии Денисовны Смирновой, Августины Прокопьевны Оюн, Агнии Тавлиновны Лапуко, Олега Васильевича Чапогира.

Стратегические цели и тактические задачи политики Ассоциации коренных малочисленных народов Севера «Арун»

(«Возрождение») Эвенкийского муниципального района Красноярского края в период с 2013 по 2018 год

1. В социально-экономической сфере – создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития традиционного природопользования на принципах самообеспечения и на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, ресурсной и производственной базы, сохранения и защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

2. В системе организационных механизмов – создание национальных корпораций экономического развития общин коренных малочисленных народов Севера с различной формой собственности, широкими правами землепользования и коммерческой деятельности, обеспечивающими их устойчивое развитие.

3. В сфере социальной политики – повышение доступности и качества медицинских, образовательных, информационных услуг и услуг культуры для всех кате-

горий граждан, проживающих в сельской местности; сокращение уровня бедности среди сельского населения.

4. В сфере образования – обеспечение условий для преподавания родного языка, истории и культуры коренных малочисленных народов Севера, удовлетворения потребностей граждан в качественном и доступном образовании.

5. В сфере здравоохранения – развитие специализированной первичной медико-санитарной помощи; программ развития общих врачебных практик в сельской местности; телемедицинских услуг, обеспечивающих возможность удаленной диагностики, анализа данных результатов обследования, постановки диагноза и консультирования; совершенствование профилактики и активизация участия населения в сохранении и укреплении своего здоровья.

6. В сфере культуры – сохранение традиционной национальной культуры, охрана и использование объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), накопленного культурного и духовного потенциала, развитие профессионального творчества.



СОХРАНЯЯ ТРАДИЦИИ СЕВЕРА

Региональная Ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края создана в 2007 году на Съезде представителей местных общественных объединений. Объединились коренные малочисленные народы, проживающие на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов и Туруханского района. Первым президентом Ассоциации был избран Виктор Иванович Гаюльский.

Важным направлением в работе Ассоциации в период становления стало выстраивание взаимоотношений с компаниями, которые ведут хозяйственную деятельность на территориях традиционного проживания и хозяйствования коренных малочисленных народов. Для регулирования этих взаимоотношений в мае 2008 года был сформирован Попечительский совет Ассоциации, который возглавил первый заместитель губернатора края Василий Юрьевич Кузубов, а в состав Совета вошли представители недропользователей, работающих на Севере края.

Безусловным успехом можно считать заключение в сентябре 2008 года Соглашения о взаимодействии Ассоциации с правительством Красноярского края, которое, хотя и носит рамочный характер, тем не менее является основой для решения многих вопросов, напрямую влияющих на жизнь коренных малочисленных народов Севера края.

В августе 2011 года состоялся Второй съезд, на котором были



определены основные направления деятельности Ассоциации на период до 2015 года и избран новый президент Ассоциации. Им стал Валерий Хольмович Вэнго.

На съезде был избран и новый Президиум Ассоциации, который

**Валерий Вэнго,
президент Ассоциации
общественных объединений
коренных малочисленных
народов Севера
Красноярского края**



с первого своего заседания взял курс на решение конкретных вопросов, касающихся всех сторон жизни коренных малочисленных народов Севера Красноярского края: взаимоотношение с хозяйствующими субъектами, работающими на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов; выделение охотничьих угодий и рыбопромысловых участков. Эти и другие вопросы, связанные с традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов, постоянно обсуждаются на заседаниях Президиума. Стало доброй традицией обсуждение на заседании Президиума Ежегодного доклада Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае.

В последнее время в работе Ассоциации появляются новые направления. Активнее стала проводиться работа со студенческой молодежью из числа представите-

лей коренных малочисленных народов Севера. Прошел ряд встреч, на которых принято решение о создании молодежной секции Ассоциации.

Ассоциация занимается развитием национальных видов спорта. При активном участии президента Ассоциации Валерия Хольмовича Вэнго в Красноярском крае уже дважды – в 2012 и 2013 годах – прошли чемпионат и первенство России по северному многоборью.

Были внесены изменения в краевой закон «О Гражданской ассамблее», что позволило приступить к формированию в ее составе Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера. В июне 2013 года Общественная палата приступила к работе.

Деятельность общественных советов – новая форма участия граждан в процессе управления. Общественные советы созданы сегодня практически при всех министерствах и ведомствах Красно-

ярского края. Интересы Ассоциации в Общественном совете при министерстве по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края представляет руководитель Исполнительного комитета Ассоциации Александр Львович Нестеров.

Но деятельность Ассоциации не ограничивается территорией Красноярского края. Валерий Хольмович Вэнго, являясь членом Координационного совета и вице-президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, принимает активное участие в общероссийских мероприятиях.

*Александр Нестеров,
руководитель Исполнительного
комитета Ассоциации
общественных объединений
коренных малочисленных народов
Севера Красноярского края*

ОЛЕНЕВОДСТВО – ОСНОВА ЖИЗНИ ЭВЕНКИЙСКОГО НАРОДА



**Виктор Гаюльский ,
вице-президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока РФ
по Сибирскому федерально-
му округу**

Недавно первый президент Ассоциации Виктор Иванович Гаюльский назначен советником губернатора Красноярского края по вопросам коренных малочисленных народов Севера. «Моя задача, – заявил он в интервью газете «Известия», – работа с общественными организациями коренных малочисленных народов Красноярского края. Я ведь еще и вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Рос-



сийской Федерации по Сибирскому федеральному округу, а также председатель Совета эвенков России. Вопросы, которые нужно решить, достаточно. Например, поддержка традиционных кустарных промыслов. Каждой семье, которая хочет заниматься этим делом, надо помочь в финансовом отношении – возможно, через различные гранты».

Много лет возглавлявший племенное оленеводческое хозяйство «Суриндинский», в прошлом депутат Госдумы двух созывов Виктор Иванович считает, что те механиз-

мы, которые сегодня существуют в России для поддержания домашнего оленеводства в регионах, специфику таежного оленеводства не учитывают. «Сегодня на одного оленя с учетом всех внутренних затрат по краевой программе поддержки оленеводства выделяется порядка девяти тысяч рублей – в том числе и на заработную плату оленеводов, и на материально-техническое обеспечение бригад. По федеральной программе оленеводы получают еще 200 рублей, хоть в тайге, хоть в тундре», – говорит он. В.И. Гаюльский счита-

ет это несправедливым, потому что условия содержания оленей в этих зонах сильно различаются. «Тундровое оленеводство – это скорее промышленное производство, направленное на получение мяса, шкур, других продуктов животноводства. К тому же оленей в тундре легче выпасать. А олень таежной зоны – верховой, часто используется для перевозки грузов». Сегодня конкуренцию оленям стали составлять снегоходы, которые проще содержать. Но есть такие труднодоступные места, где снегоходы никогда не смогут заменить





оленя. Да и экономию топлива, которое с огромным трудом и издержками доставляется на Север, со счетов сбрасывать нельзя. «В целом, сочетание использования оленя и снегохода для жителей Севера идеальное», – утверждает в интервью В.И. Гаюльский.

Развитие Эвенкии и Красноярского края в целом во многом определяется инвестиционными проектами, связанными с добычей природных ресурсов – нефти и газа. В связи с этим складываются взаимоотношения между промышленными компаниями и территориями, и в результате появляются

стратегические соглашения разного направления. «Хорошо, что мы в основном имеем дело с предприятиями, которые понимают меру ответственности за ведение своей деятельности на земле, где люди истари занимаются оленеводством. За примерами ходить далеко не нужно, знаю на личном опыте. Оленеводческое хозяйство «Суриндинское», к примеру, успешно строит отношения с Восточно-Сибирской нефтегазовой компанией, дочерней структурой Роснефти, работающей на Юрубчено-Тохомском месторождении. На празднике оленевода мы встре-

чаем у себя нефтяников как друзей», – заметил Виктор Иванович в интервью газете «Известия».

В 2013 году Восточно-Сибирская нефтегазовая компания помогла «Суриндинскому» найти средства на отстрел волков. Известно, что волки – это главные враги оленеводов. Борьба с хищниками – серьезная статья расходов. «Отдельно отмечу авиационные перевозки, что оленеводам вообще не по карману, или приобретение топлива для снегоходов. Это очень существенно и крайне необходимо. Конечно, не забываем и о людях – передовиках производства, лучших бригадах, ветеранах, молодежи; они получают «от шефов» призы к профессиональному празднику. В целом, работа с партнерами в этом направлении идет хорошо – она нужна оленеводам, охотникам и самим нефтяникам. Если сохраним оленеводство, значит, сохраним и традиции эвенкийского народа», – подытожил вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу В.И. Гаюльский.

Информационный центр Ассоциации КМНСС и ДВ РФ

ПРИЗНАТЬ ПРАВДУ ЖИЗНИ

Учредительный съезд состоялся 5–6 декабря 1989 года в Дудинском городском доме культуры. В его работе приняли участие 107 делегатов из всех поселков округа, которые представляли все коренные этносы Таймыра – ненцев, долган, нганасан, энцев, эвенков. Кроме них на съезде присутствовали приглашенные делегации из Ямало-Ненецкого, Ненецкого, Эвенкийского автономных округов. Среди гостей были руководящие работники Норильского городского комитета КПСС, горно-металлургического комбината имени А.П. Завенягина, ученые из Норильска и Новосибирска.

Официальный орган окружного комитета КПСС – газета «Советский Таймыр» – писала в те дни:

«Сегодня, как это ни печально, мы вынуждены констатировать, что прошедшие годы, годы колониальной по сути дела политики, нанесли непоправимый вред автономному (на бумаге) образованию и народностям, населяющим его территорию. В результате мы пришли к плачевным результатам: разрушается сама среда обитания народностей Севера, приходят в упадок традиционные промыслы, новые поколения северян забывают традиции своего народа, его обычаи, язык и культуру. А посему мало кто из коренных жителей Таймыра чувствует себя хозяином своей земли».

Признать правду жизни заставили многочисленные выступления делегатов. Более сорока

человек получили возможность высказаться с высокой трибуны съезда. Многие выступающие говорили, что не от хорошей жизни создана Ассоциация народностей Таймыра. Было бы по-другому, разве нуждались бы они в ее защите и помощи? Горячие выступления, споры и конструктивные предложения нашли свое отражение в Уставе и Программе Ассоциации. Первым президентом был избран Николай Никитович Большаков – потомственный оленевод, долгие годы работавший в совхозах округа, а затем перешедший на партийную работу.

Надо признать, что органы власти смело вышли на диалог с коренными народами Таймыра, оказали содействие в подготовке и проведении мероприятия. И уже 11 декабря 1989 года Совет народных депутатов Таймырского авто-



Сидор Чуприн,
председатель Ассоциации
коренных малочисленных
народов Таймыра
Красноярского края

«Ничуть не преувеличивая, первый (учредительный) съезд народностей Таймыра можно назвать исключительно важным событием в общественно-политической жизни округа за последние годы, а то и десятилетия. По своему значению его можно было бы сравнить разве что с образованием Таймырского национального автономного округа, история которого тоже началась в декабре», – так оценил значимость первого съезда корреспондент газеты «Советский Таймыр» Владимир Солдаков, почетный гражданин города Дудинки.



номного округа решением № 172 зарегистрировал Ассоциацию коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края (далее – Ассоциацию).

С первых же дней руководство Таймырского округа признало Ассоциацию равноправным партнером, многие вопросы решались по согласованию с ней. Во все коллегиальные органы окружной Администрации были введены представители Ассоциации с правом совещательного голоса, а в некоторые – и с правом решающего голоса.

Именно в тот период родились инициативы, которые воплотились в жизнь и живут по сей день. Это ежегодные мероприятия Этнический фестиваль «Фольклорная классика Таймыра», День оленевода, День рыбака, День коренных народов мира. Благодаря настойчивости Ассоциации активизировалась издательская деятельность. Большое внимание стало уделяться преподаванию языков коренных народов в школе и дошкольных учреждениях. Получили развитие самостоятельные фольклорные коллективы «Хэйро» (город Дудинка), «Чокуркан» (село Хатанга), «Харп» (поселок Караул). В окружном центре появился региональный этнографический фольклорный архив при

Таймырском доме народного творчества.

Внимание Ассоциации и заботу властей ощутили на себе и рядовые жители таймырской глубинки. Многие смогли переехать в окружной центр, получить высшее образование, работу, жилье. До сих пор старшее поколение с уважением вспоминает бывшего губернатора округа Геннадия Павловича Неделина. В трудные девяностые годы он смог удержать жизненный уровень таймырцев на достойной высоте. Несмотря на все сложности, ни один населенный пункт, ни один социальный объект не был закрыт. Да, проблемы были, в первую очередь в сельском хозяйстве, традиционных промыслах. Переход на рыночную экономику разрушил систему государственной поддержки агропромышленного комплекса, некоторые люди остались без работы. Неустроенность жизни обострила социальные язвы общества.

Лидерам Ассоциации удалось договориться с руководством Норильского комбината, определить характер и объем поддержки коренных жителей. Люди до сих пор благодарны бывшим руководителям комбината Анатолию Васильевичу Филатову и Джонсону Таловичу Хагажееву. Благо-

даря им еще в первой половине 90-х годов оленеводы, рыбаки и охотники получили мощные, современные, надежные финские снегоходы Linx. В поселке Носок были построены школа и больница. Норильский комбинат стал постоянным спонсором в проведении таких праздников, как День оленевода и День рыбака.

В наши дни, когда комбинатом «Норильский никель» руководят «эффективные менеджеры», объем помощи коренным малочисленным народам Таймыра сократился до 2 млн. рублей в год в реальном денежном выражении. Низкую социальную ответственность компании отметил в своем докладе Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае Семен Яковлевич Пальчин. А в апреле 2013 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации ООН в своем отчете CERD/C/RUS/CO/20-22 указал, что компания «Норильский никель» не выплачивает компенсации объединениям коренных малочисленных народов Таймыра за уничтожение их мест проживания и ресурсов. Более того, в 2014 году появилась информация о присутствии в мясе диких северных оленей тяжелых металлов – ртути и кадмия – в объемах, превышающих предельно допустимую концентрацию. Мы предполагаем, что причиной являются выбросы «Норильского никеля» в объемах более 2 млн. тонн в год.

В этом же году жители Левинских песков обнаружили разлив газового конденсата вблизи поселка, в водоохранной зоне реки Енисей, где местные жители ловят рыбу и из которой пьют воду. Там произошел разрыв газоконденсатопровода, что привело к загрязнению окружающей природной среды. Виновное лицо – компания «Норильскгазпром», пакетом акций которой владеет металлургический конгломерат «Норильский никель». Благодаря Ассоциации данный факт стал

известен в природоохранных органах, компания была вынуждена заплатить штраф и провести рекультивацию довольно большого земельного участка.

Пользуясь возможностью, со всей ответственностью заявляем, что ОАО «Норильский никель» не придерживается принципов и норм международного права в части обеспечения прав коренных малочисленных народов Таймыра, не руководствуется положениями Декларации ООН о правах коренных народов.

Более двадцати пяти лет Ассоциация отстаивает интересы коренных таймырцев. Конечно, не все получилось. Долгое время ситуация в стране была нестабильной – то кризис, то просвет, и происходившие процессы не могли не отразиться на деятельности Ассоциации. Слабость и противоречивость законодательства РФ в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, отсутствие четких приоритетов государства относительно малочисленных этносов России порой вынуждали Ассоциацию идти на конфронтацию с региональными и местными властями. Через конфликты с органами власти пришлось пройти каждому президенту нашей организации.

Основные этапы становления организации:

5–6 декабря 1989 года – Первый съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, президентом Ассоциации избран Николай Никитович Большаков.

11 декабря 1991 года – Второй съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, земляки вновь оказали доверие Н.Н. Большакову.

17 ноября 1996 года – Третий съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, президентом Ассоциации избран Геннадий Николаевич Маймаго.



19 ноября 1999 года – Четвертый съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, президентом становится Аграфена Алексеевна Манхирова.

20 декабря 2002 года – Пятый съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, президентом избран Валерий Хольмович Вэнго.

2 февраля 2007 года – Шестой съезд Ассоциации коренных народов Таймыра, президентом избран Николай Николаевич Маймаго. С 2007 года Ассоциация приобрела статус местной общественной организации, ранее она была региональной (окружной).

12 декабря 2011 года – Седьмой съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края, председателем избран Сидор Сергеевич Чуприн.

В настоящее время Ассоциация, как и двадцать с лишним лет назад, честно и открыто защищает права и законные интересы десяти с половиной тысяч коренных таймырцев, активно участвует в общественно-политической жизни Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и всего Красноярского края. Иницирует предложения, направленные на улучшение жизни северян, сохранение исконной среды обитания, культуры, языка, традиционного образа

жизни, хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.

Результатом настойчивости лидеров Ассоциации стало увеличение в 2010 году на 50% (почти на 40 млн. рублей) финансирования из краевого бюджета мероприятий, направленных на поддержку коренных народов Таймыра.

В 2011 году Ассоциации удалось добиться строительства быстровозводимого малоэтажного жилья в поселках района. На эти цели органы власти Красноярского края ежегодно выделяют более 30 млн. рублей.

В 2012–2013 годах после ряда обращений Ассоциации в государственные и правоохранительные органы в охотничьи билеты представителей коренных малочисленных народов Таймыра стали вносить отметку об охоте в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

За последние годы Ассоциация инициировала ряд проверочных мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства в местах исконного проживания коренных малочисленных народов Таймыра: по фактам разлива нефтепродуктов на реке



Енисей в районе поселков Караул (2013 год) и Носок (2014 год), по фактам уничтожения оленьих пастбищ тяжелой гусеничной техникой в районе речки Яковлевка, где осуществляют свою деятельность подрядчики компании «Роснефть» (2012 год).

В 2012–2013 годах после многократных обращений в правоохранительные органы района и края в бюджет были возвращены почти 5 млн. 300 тыс. рублей, незаконно выплаченных ООО «ПХ «Пясино»». Деньги предназначались на поддержку промыслов коренных малочисленных народов Таймыра и были незаконно потрачены на данное предприятие при попустительстве местных таймырских властей.

В апреле 2005 года на нашей территории прошел референдум, на котором был поставлен вопрос: «Согласны ли Вы, чтобы Красноярский край, Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа объединились в новый субъект Федерации – Красноярский край, в составе которого Таймырский и Эвенкийский автономные округа будут являться административно-территориальными единица-

ми с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством РФ?». До сих пор «особый статус» не получил правового оформления. Региональные законодатели наделили мифическим особым статусом муниципальные образования – Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы. Это противоречит вопросу на референдуме, где четко оговаривается, что именно округа будут являться административно-территориальными единицами с особым статусом.

По этому поводу Ассоциация организовала митинг в ноябре 2008 года, позже по ее инициативе было проведено выездное заседание профильного Комитета Совета Федерации, где сенаторы высказали свою озабоченность в связи с объединением субъектов. Ассоциацией были инициированы письма в адрес Президента РФ по этому вопросу. Позже, 2 декабря 2013 года, лидеры Ассоциации высказали свою принципиальную позицию Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе Виктору Александровичу Толконскому. В результате органам

власти Красноярского края было рекомендовано обеспечить правовое оформление особого статуса Таймыра и Эвенкии, а в сентябре 2014 года в Законодательном Собрании Красноярского края прошел круглый стол по данному вопросу. Итогом круглого стола стало решение о создании рабочей группы, куда обязательно должны войти представители общественных объединений коренных малочисленных народов Севера. Сегодня положительное решение по данному вопросу не принято, но это означает, что Ассоциация будет с утроенной энергией отстаивать интересы своей малой Родины – Таймыра.

На нашем полуострове активно ведутся промышленная деятельность и геологоразведка. Понимая цели и задачи государства, Ассоциация считает, что компании, работающие на Таймыре, должны учитывать права и законные интересы коренных малочисленных народов, в том числе выплачивать компенсацию за ущерб. В эпоху рыночных отношений, когда частный капитал, частные компании преследуют цели получения прибыли на нашей территории, почему коренные малочисленные наро-

ды не могут претендовать на часть этой прибыли? Тем более что наносится колоссальный ущерб природе – земле, растительному, водному и животному миру, да и этнической самобытности северных этносов.

Мы принимаем активное участие во всех природоохранных мероприятиях, в том числе в слушаниях по проектам ОВОС (оценка воздействия на окружающую природную среду), в частности по экспертизе проектов компаний Таймыргаз, Тюменьнефтегаз, ТНК-ВР, Южморгеология, Сургутнефтегаз.

Жители Таймыра слышаны о наших делах. Приоритетом для нас является простой человек с его проблемами. Кто-то обращается за защитой своих трудовых прав, кто-то не может решить жилищный вопрос, кто-то ищет работу, кому-то надо помочь после возвращения из мест лишения свободы – перечень насущных проблем достаточно велик, и многие идут за помощью именно в Ассоциацию.

За последние годы нами проведены:

- ♦ восемь круглых столов по проблемам коренных народов Таймыра;
- ♦ митинг в защиту особого статуса Таймыра;
- ♦ участие в этнофестивале «Саянское кольцо»;
- ♦ летнее стойбище этносов Таймыра на реке Дудинка;
- ♦ День оленевода в городе Дудинка и поселках района;

- ♦ этнический конкурс «Строганина Таймыра»;

- ♦ сбор гуманитарной помощи для малоимущих граждан, живущих в поселках района;

- ♦ районный конкурс «Моя малая родина»;

- ♦ регулярные выезды на природу с сиротами детского дома «Ромашка»;

- ♦ (совместно с другими организациями) этнический фестиваль «Большой аргиш», в котором приняло участие в качестве гостей 30–40 тысяч человек, живущих в Норильске;

- ♦ (совместно с другими организациями) Международный арктический фестиваль «Притяжение Таймыра» в городе Дудинке;

- ♦ (совместно с другими организациями) мероприятия, посвященные Зимней Олимпиаде в Сочи, как на территории Таймыра, так и непосредственно в столице Олимпиады – Сочи.

Как и прежде, Ассоциация в своей деятельности опирается на опыт старшего поколения, не забывает покинувших этот мир активистов, внесших значительный вклад в дело пропаганды, сохранения и развития культуры и языков народов Таймыра. Эти имена мы будем помнить всегда:

- ♦ Евдокия (Огдо) Егоровна Аксенова, долганская поэтесса, член Союза писателей СССР;

- ♦ Любовь Прокопьевна Комарова (Ненянг), ненецкая поэтесса, член Союза писателей СССР;

- ♦ Николай Анисимович Попов, член Союза журналистов СССР, Почетный гражданин Таймыра;

- ♦ Борис Николаевич Молчанов, долганский художник, член Союза художников СССР;

- ♦ Мотюмяку Сочуптевич Турдагин, нганасанский художник, член Союза художников СССР;

- ♦ Татьяна Семеновна Ерёмина, кандидат исторических наук, работавшая председателем Таймырского окружного исполнительного комитета, а позже преподавателем кафедры социально-гуманитарных наук Норильского индустриального института;

- ♦ Екатерина Егоровна Большакова, ветеран труда, работник партийных органов;

- ♦ Владимир Николаевич Парфирьев, заместитель губернатора Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа (2003–2006);

- ♦ Владимир Николаевич Порохов, председатель Комитета по экологии и природным ресурсам Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа;

- ♦ Геннадий Николаевич Христофоров, председатель Ассоциации первичной организации села Хатанга.

- ♦ Геннадий Николаевич Маймаго, председатель окружного Совета народных депутатов Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа (1990–1993), президент Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра (1996–1999).





НЕ ВЫЖИВАТЬ, А ЖИТЬ

2010 год – дата образования Ассоциации общин коренного малочисленного народа Сибири тувинцев-тоджинцев «Тос Чадыр» («Берестяной чум»). Ассоциация была создана благодаря тем коренным жителям, которые продолжают вести традиционный образ жизни.

Они осознанно выбрали нелегкий труд в экстремальных условиях, сохраняют для мировой цивилизации уникальную систему традиционного природопользования и кочевания.

Президент Ассоциации – Светлана Алексеевна Демкина – потомственный оленевод, член Общественной палаты Республики Тыва. Она понимает ответственность оленеводов за своих детей, за будущее своего народа. Светлана Алексеевна считает, что оленевода жалеть не надо, потому что он занимается своим любимым делом, продолжая вести образ жизни своих предков. Оленеводу нужно помогать, его надо поддерживать. Радует, говорит она, что есть преемственность поколений: кочуют молодые оленеводы, хотя могли бы жить в городе и пользоваться всеми благами цивилизации.

Ассоциация общин тувинцев-тоджинцев «Тос Чадыр» делает все, чтобы жизнь оленевода стала по возможности легче, ведь сами члены организации знают о нелегкой жизни оленевода не понаслышке, все они являются представителями малочисленного народа Сибири тувинцев-тоджинцев и болеют душой за свой народ. При должном внимании и поддержке со стороны властей их усилия не пропадут даром.

Информационный центр Ассоциации КМНСС и ДВ РФ

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года среди коренных малочисленных народов самое большое снижение численности – у тувинцев-тоджинцев, компактно проживающих в Тоджинском районе Республики Тыва. Перепись зафиксировала 1858 человек – 41,8% по отношению к 2002 году, когда по результатам переписи было зарегистрировано 4442 тувинцев-тоджинцев.

Еще в годы Великой Отечественной войны поголовье оленей в Республике превышало 20 тысяч голов. В настоящее время на выпасе у кочевников находится около 1,5 тысяч оленей.

Светлана Алексеевна Демкина:

«Городской или сельский житель живет со всеми удобствами: автобус и такси, чтобы передвигаться по городу. Одежду не надо шить, готовую купит. Телевидение, телефонная связь, компьютер – все удобно. Продукты – в магазине рядом.

Оленевод всего этого лишен. Чтобы было, где жить, прежде всего надо самому построить дом. А для этого необходимо сшить чум. Приобрести палатку. Дрова надо привезти на оленях, распилить, наколоть. Вода – лед наколоть, растопить. Чтобы передвигаться за стадом – обучить оленей, изготовить упряжь своими руками из кожи. Это тяжелый каждодневный труд. Занимается этим оленевод помимо основной обязанности по охране и выпасу оленей. А зарплата не получает.

Мы, представители общин коренного малочисленного народа Сибири тувинцев-тоджинцев «Тос Чадыр», стараемся помочь своим землякам и сородичам во всем, что касается улучшения их нелегкой кочевой жизни. Наша Ассоциация пытается привлечь внимание общественности и органов местного самоуправления к ситуации в оленеводстве. Например, на слушаниях Комитета по вопросам регионального развития северных районов и местного самоуправления Общественной палаты сформированы рекомендательные предложения к Верховному Хуралу Республики. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Тувы, Администрации Тоджинского района, а также Минсоцразвития Тувы и другим структурам даны поручения разработать необходимые меры по поддержанию тоджинских оленеводов, которые находятся на грани выживания. И один из важных этапов – это понимание важности принятия Закона Республики Тыва «Об оленеводстве», закона, который должен заработать и дать возможность оленеводам далекой Тоджи не просто выживать, а жить».



Светлана Демкина, президент Ассоциации «Тос Чадыр», потомственный оленевод, член Общественной палаты Республики Тыва





ГОЛОС «ЗВЕНЯЩЕГО КЕДРА»

Региональная общественная организация Ассоциация коренных малочисленных народов Республики Алтай «Звенящий Кедр» зарегистрирована 18 января 2013 года. Согласно переписи населения 2010 года в Республике Алтай проживает 7801 человек, относящих себя к коренным малочисленным народам.



**Любовь Пешперова ,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Республики
Алтай «Звенящий Кедр»**

На территории Республики Алтай, в Турочакском, Чойском, Майминском, Улаганском, Кош-Агачском районах, проживают пять коренных народов – теленгиты, тубалары, челканцы, кумандинцы, шорцы, – сохранивших самобытную культуру и язык, традиции и обычаи своих предков.

Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Республики Алтай «Звенящий Кедр» Л.Н. Пешперова, вице-президент – В.И. Сумачаков. В Координационный совет входят Х.А. Тадина, О.В. Енчинова, Р.М. Тадыров, Е.П. Мамашева, М.И. Ельденова, Б.С. Сапкин, Т.К. Пустогачева, Л.А. Тадина, Г.Л. Максаров, В.И. Самыкова, Е.П. Каташева.

В 2014 году Ассоциация приняла участие в проведении XIV Межрегионального праздника алтайского народа «Эл Ойын». Он был посвящен Году культуры в России и состоялся в селе Ело Онгудайского района с 4 по 6 июля. Учредителями праздника стали Министерство культуры Российской Федерации, Правительство Республики Алтай,

Министерство культуры Республики Алтай, Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай, Бюджетное учреждение Республики Алтай «Республиканский центр народного творчества», Администрация муниципального образования «Онгудайский район».

«Эл Ойын» – праздник духовного единения тюркских народов, который за последние годы по своей значимости и популярности вышел далеко за рамки республиканских праздников. «Эл Ойын» служит национально-культурному возрождению, укрепляя дружбу и братство славянских и тюркских народов, привлекает внимание общественности к насущным проблемам, укрепляет традиции добрососедства и взаимного уважения людей всех национальностей. Гостей и участников праздника ждала обширная программа: театрализованное представление, выступления сказителей эпоса и мастеров горлового пения, творческие конкурсы, выставки-ярмарки, а также соревнования по национальным видам спорта: скачки, объездка

лошадей, борьба, поднятие камня и т.д.

В рамках праздника прошел Международный Курултай сказителей. Сказительство посредством горлового пения (кай) – древнейший жанр устного народного творчества тюркских народов. Республика Алтай – одно из немногих мест на планете, где этот жанр сохранен и развивается по сей день. Международный Курултай сказителей способствует выявлению новых одаренных исполнителей, повышению мастерства и профессионального уровня сказителей (кайчы).

Кроме того, на территории компактного проживания коренных малочисленных народов совместно с Министерством культуры мы провели региональный праздник коренных малочисленных народов «Тюрюк Байрам», а также праздник «Жылгайк». «Тюрюк Байрам» – праздник кедр, праздник культурного и духовного возрождения, сохранения и развития народного творчества коренных малочисленных народов Республики Алтай. В нем принимают участие делегации из районов, старейшины родов и сел, мастера традиционных народных промыслов и ремесел, декоративно-прикладного

творчества. Праздник приурочен к началу сбора кедрового ореха. Обязательный элемент программы – соревнования в силе и ловкости, главное из которых – лазанье на вершину кедр. В программе праздника проводятся спортивные национальные состязания и национальные игры, такие как борьба (куреш), поднятие тяжелых камней (кодурге таш), алтайские шашки (шатра), соревнованию с плеткой (камчы), конные скачки. В рамках праздника проходят выступления творческих коллективов, парад участников, выставки декоративно-прикладного творчества, конкурсы национальной кухни.

Праздник «Жылгайк» – это то же, что масленица у русского народа. Хотя многие народы приняли христианство, этот языческий праздник отмечается. В этот день люди собираются на улице, сжигают чучело – символ уходящего года. Устраиваются увеселительные мероприятия в шутовских одеяниях, веселые аттракционы с песнопениями.

Ассоциация «Звонящий Кедр» стала также участником выставки «Сокровища Севера 2014» в Москве.

Если говорить о социальных вопросах, которые мы поднимаем,

то отметим наше обращение к президенту России В.В. Путину 12 декабря 2013 года по поводу пенсий. Проблема заключается в следующем: коренные малочисленные народы, проживающие в Турацком районе, по постановлению российского правительства имеют право получать социальную пенсию (женщины – в 50 лет, мужчины – в 55 лет), так как кумандинцы внесены в список народов Севера. А остальные – теленгиты, тубалары и челканцы, не вошедшие в данный список, – пенсионной льготой не обеспечены.

В 2012 году подписано соглашение между Ассоциацией «Звонящий Кедр» и Институтом образования малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» Российской академии образования о сотрудничестве. Так как все четыре народа (кумандинцы, челканцы, тубалары и теленгиты) относятся к бесписьменным народам, в рамках данного соглашения разработаны и готовы учебники для первого и второго классов «Кумандинский язык», «Кумандинский язык в картинках», составленные ведущими специалистами института Оксаной Николаевной Пустогачевой и Надеждой Байсыновной Тайбориной.





«Я – КУМАНДИНЕЦ»

Кумандинский этнос – один из древнейших на территории Алтая. По мнению некоторых ученых кумандинцы являются потомками легендарных скифов.



**Валентина Кастаракова,
председатель
«Объединения
кумандинцев Алтая»**

Основная задача общественной организации «Объединение кумандинцев Алтая», являющейся правопреемником ранее созданного общества «Возрождение кумандинского народа», – сохранить этнос, возродить язык, защитить законные интересы народа. Организация зарегистрирована 30 апреля 2008 года.

Учредителями являются Валентина Кастаракова (преподаватель, руководитель организации) и члены Общенационального совета кумандинского народа: Андрей Кукуев (предприниматель), Алла Кастаракова (преподаватель), Леонид Коновалов (пенсионер), Гульнара Давлетчурина (преподаватель), Татьяна Сарачкова (страховой агент), Владимир Карасев (пенсионер). Участники социально значимого проекта «Возрождение и развитие кумандинской культуры в Алтайском крае» – преподаватели Бийского педагогического государственного университета имени В.М. Шукшина» кандидат философских наук,

доцент А.М. Беспалов, старший преподаватель М.М. Прудникова, кандидат педагогических наук, доцент М.В. Папина, О.В. Савина.

Кумандинцы – одна из ветвей северных алтайцев. Их история на данной территории прослеживается с незапамятных времен. Происхождение кумандинского этноса связано с длительно протекавшими процессами внедрения кочевников монгольских степей в лесные районы Северного Алтая, где они входили в контакт с издревле обитавшими здесь таежными охотниками, рыбаками, собирателями и мотыжными земледельцами. Тюрки по языку, угро-самодийцы по укладу жизни и быта – так можно было бы коротко охарактеризовать этнокультурные особенности кумандинцев, сложившиеся к моменту появления на Алтае русского населения.

Постановлением Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации № 4538-1 от 24 февраля 1993 года кумандинцы были отнесены к малочисленным народам Севера. Таким образом,

в начале 1990-х годов кумандинцев признали самостоятельным этносом. Именно благодаря этому стали появляться национальные территориальные общины в местах компактного проживания кумандинцев. Так, в Горно-Алтайске в 1999 году начала работу общественная организация «Возрождение кумандинского народа».

традиций народа. Важными вехами в деле сохранения языка стали Всероссийская научно-практическая конференция «Родные языки коренных малочисленных народов Российской Федерации в системе российского образования» (сентябрь 2009 года, Якутск), выставка-презентация проектов общественных объединений «Социальное

Организация реализует социальные проекты: программы освоения языка и традиций кумандинского народа дошкольниками, дополнительного образования «Традиционные ремесла и промыслы кумандинцев», программу по формированию основ национальной культуры у дошкольников «Я – кумандинец». Составлен аналити-



Фестиваль кумандинской культуры сохранил особую мистическую окраску

По данным переписи населения 2010 года в Алтайском крае (в Солтонском, Бийском и Красногорском районах) в то время проживал 1401 кумандинец. Данные переписи свидетельствуют о том, что 25,5% общего числа кумандинцев, проживающих на территории Алтайского края, владеют родным языком. Причем в большинстве своем носителями языка являются представители старшего поколения, поэтому изучение языка, культуры, традиционных промыслов, истории народа представляет собой не только актуальную, но и жизненно необходимую для сохранения кумандинцев как этноса задачу.

Силами организации разработаны языковая программа и культурные мероприятия для поддержки

партнерство в действии» (октябрь 2009 года, Барнаул), краевой Форум национальных культур «Я горжусь тобой, Алтай!» (2009–2011 годы, Барнаул).

Организация «Объединение кумандинцев Алтая» совместно с Бийским государственным педагогическим университетом победила в конкурсе социально значимых проектов. В рамках гранта губернатора Алтайского края в сфере деятельности общественных объединений организация реализовала проект «Возрождение и развитие кумандинской культуры в Алтайском крае». Создан интернет-сайт «Алтай – родина кумандинцев»; опубликован сборник кумандинского фольклора «Белые кони духов».

ческий отчет «Этнический туризм в Красногорском районе» (оценка целесообразности и перспективы развития). Разработана краевая целевая программа «Возрождение и развитие кумандинской культуры в Алтайском крае» с приложением законопроектов, обеспечивающих юридическую основу реализации программы (находится на утверждении в Администрации края). Подан в Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов проект «Кумандинский язык и культура: состояние и перспективы». Разработаны и поданы в Совет Европы, Европейскую Комиссию, Министерство регионального развития Российской Федерации заявки на участие в программе «Национальные меньшинства в России: разви-



тие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» (тема: «Алтай – родина кумандинцев»), а также на проведение крупнейшего Международного популяционно-генетического проекта «Генография». Разработана заявка на конкурс пилотных проектов ООН по созданию альтернативных источников существования для местного населения и привлечению муниципальных структур к управлению природными ресурсами в целях сохранения биологического разнообразия Алтай-Саянского экорегиона.

Два года подряд кумандинцы участвовали в Международной специализированной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» в Москве, а также в Международной научно-практической конференции «Культура, язык, институты гражданского общества коренных народов России: возрождение, сохранение и развитие в этнокультурном контексте Сибирского региона». Конференция состоялась в Бийске, в Алтайской государственной академии образования имени В.М. Шукшина, в рамках Второго международного десятилетия коренных народов мира. На конференции были озвучены проблемы возрождения кумандинского языка.

На Международной научно-практической конференции «Реальность этноса. Северное измерение» (Санкт-Петербург, 12 октября 2011 года) был представлен проект

«Возрождение кумандинской культуры». Конференция проводилась Министерством регионального развития, Российским государственным педагогическим университетом имени А.И. Герцена, НИИ проблем Арктики и развития коренных народов.

Объединение награждено тремя благодарственными письмами Администрации Алтайского края.

С помощью организации 22 ноября 2013 года в Красногорском районе, в Малиновском культурно-досуговом центре, открыт Национально-культурный центр кумандинской культуры по программе «Сохранение и развитие традиционной народной культуры Алтайского края на 2012–2014 годы». Цель деятельности Центра – сохранение, развитие национальной культуры, традиций, обычаев, развитие национальных промыслов, определяющих самобытность кумандинского народа, удовлетворение культурных, духовных потребностей, развитие инициативы, реализация творческого потенциала населения в сфере досуга.

Основную работу по популяризации национальной культуры проводит женская фольклорная группа «Одычак» («Огонек»), которая возрождает обрядовую певческую культуру кумандинцев. Работает кружок по изучению кумандинского языка, где занимаются дети разного возраста. Полученные в процессе об-

учения знания дети продемонстрировали на празднике «День родного языка», где участвовали в конкурсах, играх и различных викторинах на кумандинском языке. Учитель кумандинского языка Валентина Тозоровна Белекова удостоена медали «За верность Северу».

Создан молодежный песенно-танцевальный коллектив «Чакайак» («Цветок»). Несмотря на молодость, коллектив стал дипломантом Всероссийского фестиваля культур народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Кочевье Севера», обладателем дипломов II и III степени кафедры ЮНЕСКО и золотой медали ВВЦ (Москва).

Организована работа кружка «Ус колар» («Умелые руки»), целью которого является создание условий для возрождения прикладного творчества. Специалист Национально-культурного центра кумандинской культуры А.Д. Амирова разработала образовательную программу «Кукла-сувенир в национальном кумандинском костюме». Дети изготовили своими руками кукол из ткани и одели их в кумандинские костюмы.

«Кушкайач» в переводе с кумандинского – «Пташки». Дети младшего школьного возраста обучаются игре на национальных инструментах (комыс, топшур) и участвуют в районных, краевых мероприятиях.

Национально-культурный центр кумандинской культуры ведет исследовательскую работу по краеведению: разработан проект «Кара Суу» («Родник»), проведен круглый стол с Администрацией района, обследован состав воды родника, находящегося на территории села Красногорское. Запланировано обустройство родника, где будет находиться визит-центр для приема туристов и проведения фольклорных праздников.

Планируется открытие студии-мастерской по пошиву национальной одежды, изготовлению сувениров, оберегов и художественно-прикладному творчеству. На базе



«Кушкайач» в переводе с кумандинского «Пташки»

студии-мастерской планируется создать молодежный театр моды и открыть торговую лавку сувенирной продукции для туристов.

Межрегиональный фестиваль кумандинской культуры, лето 2014 года

Обряд освящения у костра, песни и пляски, загадочные заклинания шамана... Музыка, танцы, игра на народных инструментах, спортивные состязания, выставка, конкурсы и дегустация национальных блюд. Праздник в национальном духе детей Алтайских гор с первых до последних минут сохранял особую мистическую окраску и удался на славу.

Организаторами мероприятия выступили Валентина Кастракова, председатель Алтайской региональной общественной организации «Объединение кумандинцев Алтая», и Галина Кухтуекова, председатель аналогичной городской общественной организации. На ежегодный праздник в Бийск приехали около 300 человек из разных уголков Алтайского края и Республики Алтай.

Все началось с обряда освящения вокруг костра перед входом в здание Культурно-спортивного центра, где шаман по всем правилам религиозного обряда под звуки бубна исполнил свой танец и вместе с хороводом произнес таинственные заклинания. Открытие фестиваля происходило в зрительном зале Культурно-спортивного центра. Приветственные слова прозвучали из уст председателей обществ кумандинской культуры, а также представителей краевой и городской администраций.

Выступления фольклорного коллектива «Чакаяк» детского этноцентра села Красногорского (руководитель – Айшат Амирова) стали истинным украшением праздничного концерта. Яркие и колоритные костюмы, самобытные танцы, светящиеся счастьем лица девочек

и мальчишек, интересные хореография и постановка номеров – все радовало глаз. Зрители встречали аплодисментами и исполнителей этно-фольклорной группы «Айрычак» из Бийска. Песни на кумандинском языке и русские народные мелодии брали за душу.

Игра на комусе (национальном инструменте алтайцев и кумандинцев) – пожалуй, изюминка всего представления. Благотворное влияние звучания комуса давно доказано. Как звон колоколов в православии, так и акустический эффект этого инструмента в определенной тональности действует на человека либо успокаивающе, либо активизирует скрытые возможности нашего организма. Навыки знаменитого горлового пения у кумандинцев, к сожалению, утрачены.

Конкурс национального костюма, несомненно, порадовал зрителей. Параллельно в Культурно-спортивном центре работала выставка «Город мастеров», где участники продемонстрировали изделия народных промыслов, эксклюзивные вышивки и вещи ручной работы (вязаные и текстильные сумки), деревянные поделки, интересные фотографии и прочее. На стадионе были организованы спортивные площадки. Под открытым небом стартовали состязания по перетягиванию каната, метанию камня («Шель таль»), поднятию камня («Кудерге таш»), армрестлингу, стрельбе из лука, борьбе силачей («Куреш», «Куч пар»), мини-футболу и бегу в мешках. Зрители мгновенно заразились азартом участников. Юные спортсмены, а их было около двадцати, боролись не на шутку, и за проявленные силу и ловкость лучшие получили грамоты и призы.

Пока молодежь демонстрировала свои творческие достижения и спортивные успехи, на площадке Культурно-спортивного центра горели костры и вокруг разносились вкусные ароматы. Конкурс по приготовлению национальных ку-



На сцене «Чакаяк» («Цветок»)

мандинских блюд был в самом разгаре. В котлах варили баранину и конину. Кто-то привез уже готовые кушанья и угощал ими всех желающих. Презентация и дегустация национальных блюд завершились объявлением победителей. Лучшими кулинарами признаны Ефросинья Базеева и Никифор Алексеев. А в конкурсе родословных с рисунками генеалогического древа выиграл Андрей Елбаев.

Рассказ о себе на кумандинском языке, сказка, легенда и песня – такие задания были заявлены в рамках очередного конкурса «Родной язык». Здесь отличились сразу две девочки: Марина Рязанова и Вика Сарачакова. Закрытие фестиваля кумандинской культуры ознаменовалось вручением почетных грамот, благодарственных писем, призов и подарков. На следующий год организаторы запланировали такую же встречу.



ШОРИЯ: ДВИЖЕНИЕ ЗА ДУХОВНОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ

17–18 марта 1990 года в Новокузнецке, в Доме политпросвещения прошел учредительный съезд коренного населения юга Кузбасса – шорцев.



Михаил ТУНЕКОВ,
президент Ассоциации
шорского народа

Ассоциация шорского народа создавалась «снизу» на основе объединения уже сформировавшихся национальных обществ из городов Таштагол, Мыски, Междуреченск, Новокузнецк, Осинники. (В 1998 году на VI съезде шорского народа в состав Ассоциации была принята еще одна шорская общественная организация из города Калтан, Общество «Пай-Кондум».)

Основная нагрузка по подготовке и проведению съезда легла на членов Новокузнецкого городского общества «Шория»: А.И. Чудоякова, М.А. Тодышева, Н.Я. Чудоякова, Г.Н. Куюкова, М.С. Тенекова, В.Л. Шарчакова, Н.Г. Бельчегешеву, братьев Каучаковых.

Съезд открыл заведующий кафедрой шорского языка и литературы Новокузнецкого государственного педагогического института Андрей Ильич Чудояков – основатель, духовный отец, «ключевая» фигура шорского общественного движения. Еще в 1986 году Чудоякову удалось объединить вокруг себя шорскую интеллигенцию, рабочую молодежь и студентов. Для этой цели был организован молодежный клуб «Ольгудек», который

занимался общественно-политическим и культурно-историческим образованием представителей шорского народа. Под патронажем А.И. Чудоякова на базе клуба «Ольгудек» было издано два шорских журнала «Элим» («Земля предков»). Клуб проработал до самой кончины Андрея Ильича.

По инициативе и под руководством А.И. Чудоякова 21 января 1990 года в Новокузнецке прошло учредительное собрание и организовано Новокузнецкое общество коренного населения шорцев «Шория». Андрей Ильич подготовил историческую справку о прошлом и настоящем шорского народа. На собрании было принято Положение о Новокузнецком обществе коренного населения шорцев «Шория». В Положении установлены цели и задачи: восстановление национальной автономии, пробуждение национального самосознания шорцев, их общественной активности, преодоление чувства отчужденности от решения важных вопросов на своей родине, сохранение и развитие самобытной шорской культуры, возрождение письменности, литера-

турного языка, изучение истории шорского народа. Председателем был избран Г.Н. Куюков, А.И. Чудояков и М.А. Тодышев избраны сопредседателями.

Весть об учреждении общественной шорской организации распространялась стремительно: работала «шорская почта». Андрей Ильич был самым активным и авторитетным членом общества «Шория», при его участии каждый четверг проводились заседания Совета и прием шорского населения. Обращались шорцы не только из Новокузнецка, но и со всех уголков Шории. А.И. Чудояков с огромной любовью и гордостью рассказывал о многовековой истории и культуре шорского народа, о родовых традициях, о красоте родного края, о знаменитых людях Шории. Под его влиянием было сформировано мировоззрение многих шорцев.

Под руководством Андрея Ильича был создан Оргкомитет по подготовке и проведению I съезда шорского народа. Единогласно была утверждена повестка дня съезда:

1. О восстановлении национальной государственности шорского народа в форме Горно-Шорского автономного округа.
2. Утверждение Устава Ассоциации шорцев, проживающих на юге Кузбасса.
3. Выборы Совета Ассоциации.
4. Выборы делегатов на съезд малочисленных народов Севера.

На Учредительном съезде присутствовало 74 делегата (49 мужчин и 25 женщин) из пяти городов Юга Кузбасса: Таштагол, Осинники, Мыски, Междуреченск, Новокузнецк. На съезд прибыли гости, представители соседних народов: В.И. Челухоев, С.П. Тюхтенева, В.А. Тоенов, А.А. Костюков, А.Д. Томочаков.

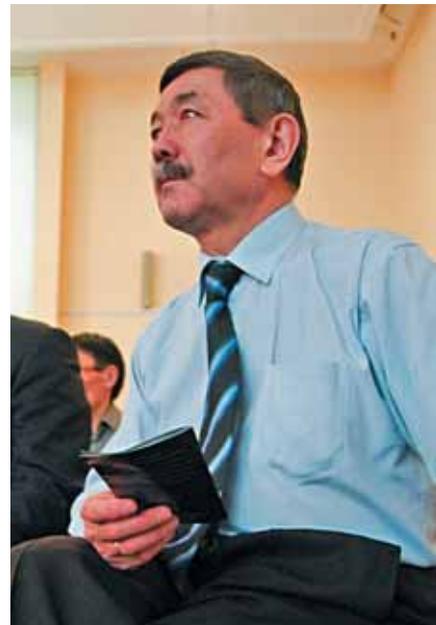
С основным докладом «О возрождении государственности шорского народа в форме Горно-Шорского автономного округа» выступил М.А. Тодышев, содоклады сделали



Г.Г. Челбогашев, первый президент Ассоциации шорского народа

П.М. Алчин (Мыски), Н.С. Толтаев (Междуреченск) и Г.Г. Челбогашев (Таштагол). В прениях по докладам приняли участие 17 человек. Все выступающие говорили о необходимости восстановления государственности шорцев, о возрождении языка, культуры, письменности, об экологическом кризисе в Кузбассе. На съезде был принят Устав Ассоциации шорского народа, в котором установлено, что Ассоциация шорского народа является общественно-политической организацией. Главная ее задача – сохранение шорцев как самостоятельного этноса и восстановление автономии. Председателем Ассоциации был избран таштаголец Георгий Челбогашев, новокузнецкие М.А. Тодышев и Н.Я. Чудояков избраны заместителями председателя, членами Совета – Н.С. Толтаев, Н.Я. Чудояков, Г.И. Напазков, В.Ф. Кусургашев, Л.П. Козласов и Н.М. Шулбаев. Кроме того, А.И. Чудояков, М.А. Тодышев и Г.Г. Челбогашев были избраны делегатами I съезда малочисленных народов Севера.

За время своей деятельности Ассоциация провела девять съездов шорского народа:



М.А. Тодышев, второй президент Ассоциации шорского народа

♦ I съезд шорского народа (18–19 марта 1990 года, Новокузнецк), председателем Ассоциации избран Георгий Георгиевич Челбогашев (погиб в автокатастрофе в 2004 году).

♦ II съезд шорского народа (28–29 марта 1992 года, Таштагол), председателем Ассоциации избран Михаил Анатольевич Тодышев.

♦ III (внеочередной) съезд шорского народа (10 октября 1993 года, Междуреченск), председателем Ассоциации избран Михаил Анатольевич Тодышев.

♦ IV съезд шорского народа (25 февраля 1995 года, Мыски), председателем Ассоциации избрана Надежда Николаевна Курпешко.

♦ V съезд шорского народа (22 марта 1997 года, Междуреченск), президентом Ассоциации избран Павел Павлович Акуляков.

♦ VI съезд шорского народа (3 марта 2001 года, Осинники), президентом Ассоциации избран Егор Александрович Бекренев.

♦ VII съезд шорского народа (22 марта 2003 года, Новокузнецк), президентом Ассоциации избран Михаил Петрович Тунеков.

♦ VIII съезд шорского народа (6 апреля 2007 года, Междуре-



ченск), президентом Ассоциации избран Егор Александрович Бекренев.

♦ IX съезд шорского народа (9 апреля 2011 года, Междуреченск), президентом Ассоциации избран Михаил Петрович Тунков.

При участии Ассоциации шорского народа ежегодно проводятся областные национальные мероприятия: Спартакиада коренных малочисленных народов Кузбасса, «Пайрам», «Чыл-Пажи» (Новый год), конкурс «Кен-Кыс», детский фестиваль «Элим», детская Спартакиада, Торбоковские



чтения, детская языковая деревня «Каратаг». Кроме того, Ассоциация реализует и другие проекты.

При поддержке Ассоциации шорского народа и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территории Кемеровской области реализовано три проекта, получившие гранты Общественной палаты России по распоряжению Президента Российской Федерации:

1. «Информационное обеспечение и защита прав шорского народа», 2008 год.
2. «Шорские национальные игры и виды спорта», 2009 год.
3. «Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области развития общественно-территориального самоуправления», 2009 год.

Информационный центр (ИЦ) «Шория» создан в 2007 году на базе Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» (НГОО «Шория») с привлечением волонтеров. Он занимается выпуском шорского информационного бюллетеня «Темнер» («Времена»). Директор ИЦ «Шория» – Надежда Михайловна Печенина. ИЦ «Шория» также готовит информацию на сайты Ассоциации коренных малочисленных народов Севера,

Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Совета старейшин шорского народа.

В настоящее время в состав Ассоциации шорского народа входят шесть общественных организаций шорского народа:

♦ Новокузнецкая городская общественная организация «Шория» (Новокузнецк), председатель – Надежда Михайловна Печенина;

♦ Таштагольская общественная организация шорского народа «Таглыг Шор» (Таштагол), паштык (глава) – Игорь Анатольевич Идимешев;

♦ Общественное движение «Междуреченское общество коренного населения «Алтын Шор», (Междуреченск), председатель – Евгения Николаевна Первакова;

♦ Мысковское городское общественное движение «Шория» (Мыски), председатель – Сергей Трофимович Акуляков;

♦ Осинниковская городская общественная организация «Общество Шория – Тагтагал» (Осинники), председатель – Валентина Ивановна Комзычакова;

♦ Калтанская общественная организация шорского народа «Общество «Пай Кондум»» (Калтан), председатель – Петр Сергеевич Антонов.

*Надежда Печенина,
Михаил Тунков*



Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области
Администрация города Новокузнецка
Управление культуры Администрации г.Новокузнецка



65-летию Кемеровской области
390-летию города Новокузнецка

**ЭЗЕНОКТАР,
АРЬЫШТАР,
ЙМАКЧЫЛЛАР!**
ЗДРАВСТВУ, ДРУЗЬЯ И ГОСТИ



ЗНАКОМЬТЕСЬ, ТЕЛЕУТЫ!

Ассоциация «Эне-Байат» была создана Первым съездом телеутского народа в 1990 году. У истоков ее создания стоял Николай Петрович Тодышев. Идея появилась после сентябрьского 1989 года Пленума ЦК КПСС, на котором было принято решение о проведении съезда малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для рассмотрения проблем развития этих народов.



**Валентина Орлова,
президент Ассоциации
телеутского народа
«Эне-Байат»**

После этого решения в разных регионах страны стали создаваться общественные организации, ставившие задачу возрождения культуры своего народа. Съезд коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока прошел в марте 1990 года в Москве. Будучи в столице в качестве делегатов съезда, представители телеутов пришли к мысли о необходимости создания своей аналогичной общественной организации.

Участниками съезда были кузбасские телеутки Александра Михайловна Сатина и Евдокия Николаевна Тушманакова, а также Николай Васильевич Калишев. После приезда из Москвы Н.В. Калишев обнародовал идею создания Ассоциации телеутского народа. Но решили отложить вопрос до осени 1990 года для проведения предварительной разъяснительной работы с населением и органами власти.

К этому времени подобная организация «Эне-Тым» была создана волеизъявлением алтайского народа. Бывший председатель «Эне-

Тым» Николай Федорович Паштаков, проживавший в Горном Алтае, в июне 1990 года приехал в Кемеровскую область, создал инициативную группу в составе Ф.И. Тушманакова, В.А. Барсукова, Н.Ф. Тодышева и других. Было принято решение провести съезд телеутского народа. 1 июня 1990 года в деревне Шанда Гурьевского района сходами жителей были избраны делегаты съезда, представляющие все районы компактного проживания телеутов.

Решением съезда была учреждена Ассоциация телеутского народа «Эне-Байат». Ее президентом был избран Федор Иванович Тушманаков, вице-президентом – Виктор Александрович Барсуков. Правление состояло из 17 человек.

Наиболее важными проблемами телеутского народа были названы сохранение языка, традиционной культуры, подготовка национальных кадров, вопросы жизнеобеспечения.

В последующие годы президентами Ассоциации избирались Михаил Федорович Тодышев, Ни-



колай Петрович Тодышев и Мария Федоровна Кочубеева. В 2011 году президентом Ассоциации избрали меня.

Телеуты – доброжелательный и гостеприимный народ. Телеутов и русских связывает многовековая совместная история. Очень любопытно мировоззрение телеутов, они обожествляли солнце, ветер, воду, деревья. Культура и быт тесно связаны с шаманизмом. Шаманы лечили больных камланием, принимали участие в общинных родовых и семейных обрядах. Древние верили в духов, делали жертвоприношения. В настоящее время большинство телеутов – православные. Современный быт телеутов тесно связан с национальными традициями, в праздники женщины надевают национальные платья. Сохранение национальных традиций имеет огромное значение для настоящего и будущего телеутов. Сохраняя прошлое и передавая его из поколения в поколение, мы строим для себя и для

потомков фундаментальное будущее. Всего в стране проживает 2646 телеутов.

Ассоциация все эти годы занимается защитой прав коренных малочисленных народов Кемеровской области – телеутов в тесном контакте с Ассоциацией шорского народа. Основная задача Ассоциации «Эне-Байат» состоит в том, чтобы способствовать консолидации телеутов на всех территориях их компактного проживания. Приоритетным направлением деятельности Ассоциация определила поддержку сельхозпроизводителей и предпринимателей из числа коренного населения.

Одно из достижений Ассоциации – издание телеутского букваря и словаря телеутского языка. В этом огромная заслуга старейшего учителя телеутского языка Людмилы Тимофеевны Рюминой-Сыркашевой.

Появились национальные творческие коллективы: танцевальный коллектив «Кунучек»

(город Белово, руководитель Людмила Ильинична Колчогошева), танцевальный детский коллектив «Аяс» и фольклорный ансамбль «Телекей» (деревня Шанда Гурьевского района Кемеровской области, руководитель Владимир Иосифович Сатин). Многие годы успешно работает и развивается старейший фольклорный коллектив «Солоны» (Бековское сельское поселение Кемеровской области, руководитель Наталья Николаевна Тыдыкова).

В 2011 году в деревне Шанда Гурьевского района на базе сельского Дома культуры была открыта этническая площадка. Она знакомит туристов и гостей с историей телеутского народа, их обычаями и обрядами, бытом. Знаковым событием в Год культуры в Российской Федерации стало проведение на этой площадке 12 июля 2014 года первого праздника единства телеутского народа «Теле-Каан». В переводе на русский «Теле-Каан» означает «Телеутский народ».



«КОЛТА-КУП», ЧТО У БОЛЬШОЙ ВОДЫ

Томская региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта-Куп» (по-селькупски означает «Большая вода», в честь реки Обь) была создана 9 сентября 1989 года. Ее рождению способствовало трудное социально-экономическое положение наших народов в 1990-е годы.



**Тамара Усатова ,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера Томской
области "Колта-Куп"**

В состав организации сегодня входят ханты – 780 человек, эвенки – 115, селькупы – 1182, чулымцы – 264, кеты – 141, якуты – 2, нанайцы – 3 человека.

Первым руководителем Ассоциации был избран Владимир Кузьмич Киргеев, лидер коренных народов Томской области, который занимал этот пост с 1989 по 1991 год. Он стал делегатом I Съезда коренных малочисленных народов Севера, который проходил в Москве. На II Съезде руководителем был избран Сергей Николаевич Сычин. Он руководил организацией с 1991 по 1992 год. На III Съезде вновь был избран Владимир Кузьмич Киргеев на четыре года (1992–1995). В последующие годы Ассоциацией руководили Денис Владимирович Пшеничников (1995–1997), Владимир Кузьмич Киргеев (1997–2000), Иван Николаевич Карелин (2000–2004), Ирина Федоровна Шафранник (2004–2008), Юрий Юрьевич Тобольжин (2008 – 2013). 17 декабря 2013 года

президентом Ассоциации избрана Тамара Хаимовна Усатова.

Наша общественная организация начала работу с создания районных отделений по всей Томской области. Тогда не было взаимопонимания между коренными малочисленными народами Севера и районными властями, хотя от некоторых руководителей мы все же ощущали поддержку. Среди этих редких людей – глава Каргасокского района Владимир Николаевич Меренков, помогавший нашим людям с жильем.

Восемь муниципальных районов Томской области – Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский, Молчановский, Парабельский, Тегульдетский и городской округ Стрежевой – входят в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на территории которых проживают хан-

ты, селькупы, эвенки, чулымцы, кеты и даже кумандинцы, издавна ведущие традиционный уклад жизни. Численность этих этнических сообществ составляет более 3,5 тысяч человек.

В настоящее время мы ощущаем острую необходимость в сохранении языка, обычаев. Мы хотим, чтобы наша талантливая молодежь участвовала в международных этнических фестивалях, училась в Университете имени А.И. Герцена в Санкт-Петербурге, чтобы развивались самобытные ремесла и промыслы. Все это полезно еще и для развития этнографического туризма в области.

С 2004 года Ассоциация начала создавать сеть общин коренных народов Томской области. В результате было зарегистрировано 16 общин.

Все общины Томской области поставили общие цели и в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации зарегистрировали основные виды

хозяйственной деятельности, а именно:

- ◆ защита исконной среды обитания как главного условия выживания и развития коренных малочисленных народов Севера;
- ◆ сохранение этнической культуры, языка, возрождение самобытных ремесел и развитие традиционных отраслей хозяйственной деятельности;
- ◆ обеспечение традиционного уклада жизни.

В большинстве своем общины занимались рыболовством, охотой, собирательством, включая сбор дикоросов, а также переработкой и реализацией продуктов, полученных от этих видов деятельности.

Постепенно начали развиваться и другие направления:

- ◆ изготовление национальной утвари и обласок (сибирских гребных лодок-долбленок);
- ◆ изготовление национальных сувениров и их реализация;



Ирина Шафранник, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Томской области «Колта-Куп» (2004–2008)





♦ строительство и внутреннее обустройство национальных жилищ, облагораживание мест, имеющих историческую, культурную, экологическую, духовную ценность, в соответствии с национальными традициями и обычаями...

Самобытность культуры и уголки еще сохранившейся природы притягивали в Томскую область многих туристов: постепенно начинал развиваться этно-экологический туризм в среде самих коренных народов. Но по причине отсутствия информации по налоговой отчетности только в Каргасокском районе Томской области из восьми зарегистрированных общин в 2009 году решением суда было закрыто шесть некоммерческих организаций.

Кроме того, у семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера Томской области, не имеющих прибыли и не являющихся работодателями, есть проблемы с обязательной выплатой фиксированного платежа в Пенсионный фонд. Из-за отсутствия механизма реализации остаются нерешенными вопросы оформления земель лесного фонда для ведения традиционной хозяйственной деятельности. Вместо оформления территорий традиционного природопользования предлагается процедура оформления земель лесного фонда под рекреационную деятельность, что является дорогостоящим мероприятием, а для коренных малочисленных народов Севера области, находящихся за чертой бедности, порой невозможным.

Необходимо поддерживать деятельность коренных малочисленных народов Севера в области заготовки и глубокой переработки дикоросов. Например, в Верхнекетском районе селькупская семья Николая Васильевича Трескулова на протяжении нескольких лет успешно занимается собирательством, ей нужна лишь поддержка Администрации Томской области в виде выделения субсидий на приобретение оборудования по переработке дикоросов и дальнейшего продвижения готовой продукции на рынки других регионов и города Москвы.

Это и другие направления деятельности (охота и рыболовство) могут оказаться полезными в решении проблем, связанных с импортозамещением на российском рынке. Как известно, на территории Томской области ведут хозяйственную деятельность недропользователи. При заключении договоров о социальном партнерстве администрациям Александровского, Каргасокского и Парабельского районов необходимо учитывать социальные права и законные интересы коренных малочисленных народов в области здравоохранения (льготное обеспечение необходимыми лекарственными препаратами) и при решении жилищных вопросов (создание жилищного фонда коренных малочисленных народов Севера, строительство жилья эконом-класса).

Из наших достижений стоит также отметить организацию Межрегионального этнического фестиваля «Этюды Севера» в селе Парабель. В нем принимают участие лучшие художественные коллективы и мастера, представляющие народное творчество коренных жителей Хакасии, Горного Алтая, Бурятии, Ямало-Ненецкого автономного округа. В этом году в программу смотра включили традиционные селькупские обряды – очищение через семь костров, кормление огня и оживление бубна.

В Парабельском районе осталось менее пятисот представителей коренных народов Севера. Большая часть из них – селькупы. К своей культуре они относятся трепетно: помнят и соблюдают древние обряды.

В Парабельском районе осталось менее пятисот представителей коренных народов Севера. Большая часть из них – селькупы. К своей культуре они относятся трепетно: помнят и соблюдают древние обряды.

В Парабельском районе осталось менее пятисот представителей коренных народов Севера. Большая часть из них – селькупы. К своей культуре они относятся трепетно: помнят и соблюдают древние обряды.

В зоне особого внимания

В 2014 году община коренных малочисленных народов Севера «Дикоросы» в третий раз названа в числе победителей областного конкурса, проводимого среди социально ориентированных некоммерческих организаций. Как сообщает районная газета «Северная правда», община коренных малочисленных народов Севера «Дикоросы», которую возглавляет Тамара Усатова, принимала участие в областных конкурсах социальных проектов три года подряд, причем участие это всегда было успешным. «Дикоросы» неизменно входили в число конкурсантов-победителей. Главное направление их проектной деятельности – обустройство заимки в районе Карги.

«Проект 2013 года – это продолжение уже начатой работы, – рассказывает в интервью газете «Северная правда» Тамара Усатова. – Он о создании этно-экологического культурного центра «Таган». Главное условие – никакой стилизации. Все должно быть так, как это было на самом деле, в быту. Все свои проекты я беру из головы, из детства. Хочу воссоздать традиционный быт коренных малочисленных народов Севера по образу и подобию всего того, что видела в детстве. Мои родители жили в Усть-Тыме. И сразу же после того, как заканчивался учебный год в школе, нас, детей, сажали в лодки, и мы всей семьей ехали на Бульвор. Там было все: и патриархальная нетронутость природы, и исконный быт в естественных, природных условиях. И когда мне говорят, что ковшик над ведром обязательно висеть должен, я этого не понимаю. У моих родителей ковш всегда был в самом ведре, в воде. И каждая такая мелочь, на мой взгляд, сегодня имеет огромную ценность». Как отмечает газета, на заимку порой заезжают и гости из-за рубежа: в регионе активно развивается экологический туризм.

«СПАСЕНИЕ ЮГРЫ»: ПРАВО НА ЖИЗНЬ

«Спасение Югры» – одна из первых общественных организаций коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации. Образована 10 августа 1989 года (первое название – Ассоциация «Спасение Югры»). В настоящее время организация насчитывает более 3000 членов.

Предпосылками становления общественного движения коренных малочисленных народов в автономном округе стали активная жизненная позиция творческой национальной интеллигенции, обеспокоенность состоянием родных языков обских угров, сохранением традиционного уклада жизни, традиционной хозяйственной деятельности и духовного наследия.

Президенты организации:

1989–1994 годы – Татьяна Степановна Гоголева;

1995–1996 годы – Валентин Михайлович Молотков;

1996–2001 годы – Татьяна Степановна Гоголева;

с 2002 года по настоящее время – Александр Вячеславович Новыхов.

Основные задачи организации:

- ◆ консолидация коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа;
- ◆ защита среды обитания;
- ◆ сохранение этнической са-

мобытности, уклада жизни, культуры народов ханты, манси, ненцев, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе;

◆ обеспечение системы защиты (правовой, социальной, экономической) малочисленных народов Севера, установление самоуправления, обеспечивающего самостоятельное определение приоритетов своего развития;

◆ осуществление взаимодействия с Правительством округа, муниципальными органами власти, укрепление связей в финно-угорском мире.

«Мы первые в России приняли охранную грамоту»

Татьяна Гоголева:

Бурные 90-е годы XX века, распад СССР, крах политической и хозяйственной системы коснулись всех. Целые государства были загнаны в нищету, из которой многие из них не выбрались



Александр Новыхов,
президент общественной
организации
«Спасение Югры»



до сих пор. Беспощадной волной прокатилось все это и по нашей глубинке. Она и до этого была в депрессивном состоянии, а кризис добавил бед.

Эта смена курса стала для ханты, манси и ненцев – основного, коренного населения округа – в некотором роде шоком. Однако этот шок принес не одни лишь разочарования.

Острота вопроса способствовала этнической мобилизации по защите прав. Первыми в России в 1989 году мы учредили общественную организацию – Ассоциацию «Спасение Югры», и я стала ее первым руководителем.



Для повышения жизнеспособности мы, как и все народы в этот период, обратились к своим этническим корням – традиционной культуре и родным языкам, ибо традиционная культура, сохранившая в себе силу первых знаний человечества, – самая эффективная защита земли. Развитие, рост самосознания сопровождалось такими позитивными процессами, как восстановление святынь, самоорганизация наших народов через общины, учреждение центров традиционной культуры, получение правоустанавливающих документов на земли, начало договорного процесса, развитие частного оленеводства и многое другое, что сегодня уже является нормой. Сотрудничество с лидерами по обеспечению полноценного саморазвития обских угров, в том числе и на основе анализа договорных отношений, осуществляется в настоящее время с помощью Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Но успех Ассоциации не был бы возможен без самоотверженной работы таких ярких личностей народов ханты и манси, как Татьяна Молданова, Александр Пермяков, Юрий Айваседа, Аграфена и

Татьяна Гоголева,
депутат Думы Югры

Иосиф Сопочкины, Светлана Гындышева, Иван Кечемов, Анатолий Кауртаев, Надежда Алексеева. Именно они внесли неоценимый вклад в разработку Положения о статусе общинных родовых угодий. Документ был принят Советом народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа в 1992 году. Он стал своего рода охранной грамотой для всех, кто ведет традиционный образ хозяйствования. По этому нормативному акту многие семьи из коренных народов получили документы на родовые угодья, обрели возможность этнического саморазвития и стали участниками договорного процесса между владельцами родовых угодий и нефтяными компаниями. Это был первый в стране подобного рода нормативный акт. В 1993 году наш округ стал полноправным субъектом Федерации. В апреле 1995 года был принят Устав Ханты-Мансийского автономного округа. В нем четко прописывался статус представителей обских угров в парламенте региона. Автором идеи по созданию Ассамблеи был Сергей Собянин, человек, имеющий корни югорской земли. На тот момент он был председателем Думы округа. При его настойчивом участии в Устав были включены нормы о представительстве ханты и манси в окружном парламенте. Первым председателем Ассамблеи стал представитель народа ханты Василий Сондыков. Всего в Ассамблею первого созыва было избрано шесть человек. Но только двое – я и Василий Семенович – представляли коренные народы.

Коренные народы. Нефть. Закон

Александр Новыхов:

При непосредственном участии Общественной организации «Спасение Югры» в целях поддержки и обеспечения жизнедеятельности малочисленных народов в автономном округе

принято свыше 65 нормативных правовых актов, в том числе 15 законов. Утверждены Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2025 года, План мероприятий по проведению в автономном округе II Международного десятилетия ООН коренных народов мира на 2011–2013 годы и до 2014 года. Кроме того, создан Региональный научно-координационный совет по вопросам сохранения языка, культуры, традиций и повышения уровня образования коренных малочисленных народов Севера.

Общественная организация «Спасение Югры» явилась одним из инициаторов создания Российской ассоциации коренных народов. Три выездных заседания Координационного совета Ассоциации были проведены в нашем округе. Коренные народы, населяющие Югру, смогли выработать стратегию взаимодействия с органами государственной власти и крупными нефтяными компаниями. Организация объединила все действующие региональные организации коренных народов: Союз общин, Союз оленеводов, Молодежную организацию обско-угорских народов, Совет старейшин, Союз мастеров, Федерацию этноспорта Югры. Все руководители региональных организаций вошли в состав Президиума Общественной организации «Спасение Югры» и имеют статус вице-президентов. В настоящее время организация насчитывает более 3000 членов, представителей коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Джеймс Анайя во время его визита в Россию в 2009 году так охарактеризовал положительный опыт деятельности Общественной организации «Спасение Югры»:



«Главная организация коренных народов в этом регионе – Ассоциация «Спасение Югры» – сотрудничает с правительством региона в течение последних 15 лет в интересах обеспечения относительно высокого уровня политического представительства и привлечения внимания законодательных органов к вопросам коренных народов. В отличие от этого во многих регионах только недавно стала отмечаться политическая активность коренных народов и начала формироваться законодательная база и вырабатываться политика в отношении коренных народов».

В целях создания условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2013 году правительство автономного округа подписало Соглашение с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Необходимо отметить, что в деятельности правительства автономного округа обозначились новые формы работы в отношении малочисленных народов – это комплексный подход, широкое обсуждение вопросов на стадии при-

нятия управленческих решений; фактически все документы, проекты нормативно-правовых актов, касающиеся вопросов жизнедеятельности коренных народов, проходят обязательное согласование с общественными организациями.

Всего создано 26 коллегиальных органов, куда вошли представители коренных народов.

В настоящее время в автономном округе зарегистрировано 475 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, границы и размеры которых определялись исходя из ресурсно-экономической оценки предоставляемых земель, а также с учетом сложившихся земельных отношений и обычаев аборигенов Югры. На конец 2013 года между семьями коренных народов и недропользователями заключено 741 экономическое соглашение; соглашениями охвачено 3173 человека на 274 территориях, общая сумма выплат только с 2008 по 2013 год составила около 1,5 миллиардов рублей.

В 2014 году подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и общественными органи-



зациями автономного округа «Спасение Югры», «Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». При реализации Соглашения планируются привлечение общественных организаций для проведения контрольных мероприятий, информирование Природнадзора Югры о нарушении законодательства в отношении объектов животного мира, лесного фонда, водных ресурсов.

По инициативе организации «Спасение Югры» по итогам проведенных общественных слушаний в Березовском районе, в 2012 году правительство автономного округа приняло решение об увеличении разрешенной минимальной квоты на вылов рыбы в размере – 300 килограммов в год на человека.

С 2014 года в Югре началась работа по переводу на хантыйский и мансийский языки законов автономного округа, обеспечивающих правовые гарантии и жизнедеятельность коренных малочисленных народов Югры.

К работе по построчному переводу нормативно-правовых актов автономного округа привлечены ведущие специалисты по языкам народов ханты и манси. Планируется, что в ближайшее время завершится работа по переводу всего законодательства автономного округа, регулирующего жизнедеятельность коренных народов.

Необходимо отметить возросшую политическую активность коренного населения. 8 сентября 2013 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре прошли выборы глав и депутатов муниципальных образований, по итогам которых 47 представителей коренных малочисленных народов (ханты, манси, ненцы) были избраны депутатами в представительные органы. Значительная часть избранных депутатов из числа коренных народов являются членами Общественной организации «Спасение Югры».

Общественная организация выступила одним из организаторов научно-практической конференции «Коренные народы. Нефть. Закон», прошедшей в Сургуте 22-23 сентября 2013 года. В рамках конференции состоялась встреча представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа с президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Григорием Ледковым.

Ежегодно при активном участии общественности в Югре проходит Открытый кубок губернатора автономного округа по гонкам на обласах (традиционных лодках), в котором принимают участие более 200 спортсменов со всего округа. Традиционно стало участие команды Уватского района Тюменской области.

Впервые в 2014 году состоялся Конкурс профессионального мастерства среди оленеводов автономного округа на кубок губернатора автономного округа.

По инициативе Общественной организации «Спасение Югры» состоялась экологическая экспедиция из Ханты-Мансийска на Ямал. Мероприятие организовано в рамках Года охраны окружающей среды. Главная цель, которую преследовали организаторы, – укрепление связей между общественными организациями коренных малочисленных народов Севера в Уральском федеральном округе.

За последние три года был организован и реализован ряд межрегиональных проектов: «Встреча родов Югры и Ямала», «Нумто – священное место Югры и Ямала», первый этап проекта «От истока к устью», который проводился на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Необходимо отметить, что во всех мероприятиях участвуют руководители общественных организаций Югры, Ямала и Тюменской области.

С 2013 года начал действовать сайт организации «Спасение Югры», который является интегрированной структурой сайта коренных народов Югры.

Ежегодно Союз оленеводов автономного округа при содействии ООО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь» проводит традиционный праздник День оленевода. Организаторы мероприятия обеспечивают автотранспортом участников и их семьи (всего более 200 человек), доставляют к месту проведения мероприятия и обратно на стойбища две сотни оленей с упряжкой и нартами, а для победителей национальных состязаний приобретают ценные подарки и призы.

По итогам Общероссийского конкурса в 2013 году Общественная организация «Спасение Югры» удостоена звания «Лучшая региональная организация» среди общественных объединений коренных малочисленных народов Севера.



«ЯМАЛ – ПОТОМКАМ!»: КАК ЭТО БЫЛО

22 ноября 1989 года решением Исполнительного комитета Совета народных депутатов Ямало-Ненецкого автономного округа Тюменской области была создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера.

Защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, решение социально-экономических проблем, вопросов экологии, культуры, образования, поддержка традиционных отраслей хозяйствования – так были сформулированы основные цели и задачи Ассоциации. Актуальными они остаются и по сей день.

В 1960–1970 годы началось интенсивное освоение нефтегазовых просторов нашей страны. Гигантские месторождения нефти и газа в Западной Сибири, в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО), стали составляющей мощного топливно-энергетического потенциала нашей страны и имели огромное промышленное значение на мировом рынке нефти и газа. Необходимость разведки и добычи этих ресурсов была очевидна. Никто не сомневался в том, что без энергии, которая таилась в недрах Ямала, невозможно конкурировать с другими державами и быть богатой, благополучной страной.

На Ямал начали прибывать отряды геологов, буровиков, строителей... Но получилось так, что местные жители, проживающие здесь коренные народы, чей образ жизни напрямую связан с природой, экологией, отошли на второй план. Долгие годы вопросы социально-экономического и культурного развития народов Севера

решались без их ведома и участия. Государство через Мингазпром, Миннефтепром устанавливало, как развивать эти территории, какие города строить в местах добычи, где тянуть нитки газопроводов. При этом особенности жизненного уклада коренных народов, вопросы охраны уникальной природы Севера мало кого интересовали. Нефть и газ – любой ценой!

К 1988–1989 годам назрела необходимость создания общественной организации для защиты интересов коренных народов. Инициатива исходила от небольшой группы интеллигенции, представителей коренных малочисленных народов Севера Ямала, которым были безразличны судьба и будущее земляков.

У истоков Ассоциации «Ямал – потомкам» стояли Сергей Николаевич Харючи и его единомышленники: А.В. Евай, Р.И. Ильина, А.М. Сязи, Л.А. Тарагутта, Х.М. Езынги, Т.Н. Мартышин, С.И. Ириков. Организация создавалась при активной поддержке



Эдман Неркаги,
президент Ассоциации
коренных малочисленных
народов Севера Ямало-
Ненецкого автономного
округа «Ямал – потомкам!»



Президенты Ассоциации «Ямал-потомкам!»:
Хатыко Езынги, Сергей Харючи, Александр Евай

окружкома КПСС (В.П. Первушин) и окрисполкома (Г.А. Бурцев).

Первым президентом Ассоциации стал С.Н. Харючи, в 1992 году тот пост занял его сподвижник Х.М. Езынги, с 1994 по 2010 год – А.В. Евай, в 2010-2011 годах президентом был Р.Х. Яндо, а с 2011 года по сегодняшний день президентом является Э.Х. Неркаги.

В настоящее время основная деятельность Ассоциации «Ямал – потомкам!» направлена:

- ◆ на содействие решению проблем социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе;

- ◆ на обеспечение прав малочисленных народов Севера на землю и другие природные ресурсы в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права;

- ◆ на обеспечение права свободного выбора и осуществление форм самоуправления, помощь в определении собственного пути развития малочисленных народов Севера с учетом исторических, на-

циональных и иных особенностей этих народов;

- ◆ на защиту исконной среды обитания, сохранение и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры коренного населения.

Одна из основных задач Ассоциации – повышение самосознания северных народов. Особая роль здесь принадлежит национальной интеллигенции. Мы считаем, что каждый ответствен перед оленеводами, охотниками, рыбаками, перед старшим поколением, каждый должен активно добиваться улучшения жизни, пропагандировать свою историю, культуру, обычаи, традиции среди других народов автономного округа.

За 25 лет Ассоциация многого добилась. Налажен механизм взаимодействия с органами государственной власти Ямала, накоплен большой опыт работы с российскими и международными общественными организациями коренных народов.

В 1992 году Ассоциация инициировала и провела научно-практическую конференцию по разработке Концепции социально-экономического и культурного

развития малочисленных народов Севера. Этот основополагающий документ был утвержден окружным Советом народных депутатов. В 2000 году Концепция была дополнена в соответствии с новыми экономическими условиями и утверждена Госдумой автономного округа.

В марте 1992 года было проведено совещание оленеводов автономного округа на станции «Ярудей» Надымского района, на базе одного из крупнейших оленеводческих хозяйств России – совхоза «Ярсалинский». Оленеводы выдвинули требования ко всем уровням власти Ямало-Ненецкого автономного округа и Российской Федерации: сохранить отрасль, не допустить ее акционирования.

В 1994 году по инициативе Ассоциации и группы депутатов округа при непосредственной поддержке губернатора округа Ю.В. Неелова в Уставе Ямало-Ненецкого автономного округа, Законе о выборах были установлены дополнительные гарантии для народов Севера. Из 22 депутатских мандатов три предусмотрены для представителей коренных малочисленных народов. В Администрации округа создан Департамент по делам коренных малочисленных народов Севера, который координирует деятельность структурных подразделений Администрации ЯНАО, муниципальных образований по решению проблем северных народов. Ассоциация подписала соглашения о сотрудничестве с Администрацией округа и администрациями муниципальных образований, а также с предприятиями нефтегазового комплекса.

При активном участии Ассоциации в округе создана законодательная база по защите прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. Были приняты законы автономного округа «О недрах и недропользовании в ЯНАО», «О местном самоуправлении в ЯНАО», «О регулировании земельных отношений в местах

проживания и хозяйственной деятельности народов Севера», «Об особо охраняемых природных территориях в ЯНАО», «Об оленеводстве в ЯНАО», «О рыболовстве в ЯНАО» и другие. Готовятся проекты законов о родных языках, о правовом статусе коренных малочисленных народов Севера и другие. В бюджете округа ежегодно предусматривается выделение средств на социальную защиту кочующего населения и другие мероприятия. Приняты постановления губернатора ЯНАО по различным аспектам жизни малочисленных народов Севера.

Каждый год Ассоциация начинает со ставшего традиционным мероприятия «Встреча старых друзей». Перед Новым годом по старому стилю в уютном зале люди за чашкой чая делятся последними новостями из жизни города, радуются успехам друг друга, сочувствуют временным трудностям, а прав-

ление Ассоциации поощряет тех, кто активно проявил себя в жизни своего народа.

Ассоциация принимает непосредственное участие в таких традиционных для нашего округа праздниках, как День оленевода, День рыбака, День защиты детей, День пожилых людей. Ассоциация поддерживает ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла: среди них есть представители народов Севера, которые до сих ведут традиционный образ жизни.

Думая о будущем, 15 лет назад на Ямале организовали молодежное отделение, которое принимает активное участие в жизни округа, поддерживает своих сверстников, пропагандирует культуру, язык и обычаи коренных народов Ямала. При поддержке Ассоциации молодежное отделение участвует в межрегиональных мероприятиях, посвященных жизни коренных

малочисленных народов. Аналогичные молодежные отделения есть в Тюмени, Санкт-Петербурге, где обучаются студенты из нашего округа.

Третий год подряд мы проводим этно-экологические экспедиции в Приуральский, Ямальский, Надымский районы по строящейся автомобильной дороге Салехард – Надым. Цель экспедиции – наметить пути перехода (коридоры) через автодорогу для оленеводческих предприятий, ведущих хозяйственную деятельность вдоль трассы, а кроме того, информирование кочевого населения по реализации программы «Кочевое образование», решение вопросов медицинского обслуживания кочевого населения, проверка нарушений природоохранного законодательства предприятиями-подрядчиками, строящими автодорогу.

На встречах оленеводы с пониманием относятся к необходи-





мости реализации федеральных и региональных программ, строительства дороги, которая важна для развития округа, но настаивают на соблюдении экологического законодательства строителями и на уважении к традициям коренных народов Севера, что должно стать неотъемлемой частью взаимоотношений. По словам оленеводов, учитывая неоднократные случаи наезда на оленей, при строительстве автодороги необходимо учесть пункты оленьих переходов через дорогу, установить информирующие, предупреждающие знаки о наличии на данной территории оленеводческих хозяйств. Одним из требований оленеводов было то, чтобы на подрядных ор-

в экстренных случаях, связанных с жизнеобеспечением кочевого населения.

Кроме этого, при освоении промышленными компаниями территории традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера ЯНАО Ассоциация «Ямал – потомкам» активно работает в направлении экологической безопасности и сохранения традиционного образа жизни, участвуя в общественных слушаниях, проверках нарушений требований экологической безопасности, проводя разъяснительную работу среди вахтовиков.

Один из любимых на Ямале праздников – Международный день коренных народов мира –

ежегодно проводится Ассоциацией на территории Приуральского района в этнографическом музейном комплексе. В этот день мы отдаем должное богатству культур коренных народов и особому вкладу, который они вносят в семью народов мира.

Многие вопросы при взаимодействии с органами власти решаются на Координационном совете, созданном при губернаторе Д.Н. Кобылкине. В работе Совета принимают участие главы муниципальных образований, руководители структурных подразделений Правительства автономного округа.

Ассоциация участвует в рабочих совещаниях Комиссии по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера, которые проводит в Екатеринбурге полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе. Эти совещания помогают реализовывать запланированные мероприятия, проекты, решать вопросы жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

В 2014 году из-за неблагоприятных погодных условий на Ямале наблюдался сильный падеж оленей. Члены Ассоциации совместно с департаментом коренных малочисленных народов Севера выезжали в стойбища к оленеводам. В результате правительство автономного округа приняло меры по минимизации падежа оленей и поддержке населения, ведущего традиционный образ жизни.

Для повышения результативности работы по развитию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ необходимо активнее обмениваться опытом в сфере обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

В 2014 году все мероприятия, которые проводила Ассоциация «Ямал – потомкам!», были приурочены к ее 25-летию юбилею.

В ЧЕМ СИЛА «КЕДРА»?

Тюменская областная общественная организация коренных малочисленных народов «Кедр» была создана в 1996 году. В последние два-три года на юге Тюменской области совершен своего рода прорыв в решении социально-экономических проблем аборигенов.

Первым председателем общественной организации был избран Валентин Молотков. Под его руководством «Кедр» принимал участие в областных фестивалях и праздниках. Национальный весенний праздник «Ворнга Хатл» («Вороний день») стал одним из самых популярных у местного населения. Его проводят на территории Археологического музея-заповедника у Андреевского озера: ханты и манси до сих пор считают, что обряды, исполненные здесь, обладают сакральной силой.

Но деятельность организации не ограничивается культурными мероприятиями. Вопросы об участии коренных малочисленных народов Севера (КМНС), проживающих на территории Тюменской области, в распределении бюджетных средств, реализации конституционных прав коренных народов, уравнивании положения КМНС региона с северными территориями не уходят из поля зрения активистов «Кедра».

В настоящее время в организацию «Кедр» входят пред-

ставители всех коренных малочисленных народов Севера, проживающих на тюменской земле. *«В “Кедр” идут, если есть проблемы с добычей зверя, если не хватает сахара или хлеба, если нужно вывезти население на медосмотр и даже если кончился бисер для отделки одежды. Для сохранения самобытности народа нет мелочей»,* – не устает повторять глава «Кедра» Владимир Геннадьевич Климов.

В 2009 году Владимира Геннадьевича избрали полномочным представителем коренных малочисленных народов Уватского района Тюменской области. В 2013 году он был награжден медалью Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока РФ «За верность Северу».

В последние годы организация разрослась, было создано несколько подразделений: Уватское Тюменское, Тобольское отделения, совместно с Ассоциацией «Ямал –потомкам!» развивается молодежное отделение Ассоциации в Тюмени. Благодаря согла-



**Владимир Климов,
председатель
Тюменской областной
общественной организа-
ции коренных
малочисленных народов
«Кедр»**



шению о взаимном сотрудничестве организации с Ассоциацией «Ямал – потомкам!» северная молодежь в городе находится под опекой «Кедра»: осуществляется контроль за состоянием здоровья студентов-ямальцев из числа КМНС, проходят тренинги по адаптации тундровиков к жизни в мегаполисе. В тюменских школах члены общественной организации ведут занятия по традициям малочисленных народов, преподают северные танцы.

Не отказывают тюменским общественникам в сотрудничестве и единомышленники из ассоциации «Спасение Югры». Благодаря им «Кедром» были собраны книги на национальных языках КМНС, а также сделана подборка исторической и этнологической литературы.

В начале сентября 2014 года Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которую возглавляет депутат Госдумы от Ямало-Ненецко-

го автономного округа Григорий Ледков, договорилась о взаимодействии с правительствами трех регионов – Тюменской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Примечательно, что с Тюменской областью договор заключен впервые. Соглашения призваны содействовать социальному, культурному и экономическому развитию малочисленных народов, а также сохранению их традиционной самобытности, промыслов и образа жизни.

Следует отметить, что в последние два-три года на юге Тюменской области совершен своего рода прорыв в решении социально-экономических проблем коренных малочисленных народов. Они проживают главным образом в Уватском районе, где сегодня насчитывается 14 стойбищ.

Деньги на реализацию проектов развития коренных народов выделяются из бюджета Тюменской области. Так, в селе Демьянское открыт интернат для детей малочисленных народов. Ежегодно на стойбища выезжают врачи для проведения диспансеризации. Два года назад между Уватом и стойбищами открыто вертолетное сообщение, пока выполняется один рейс в месяц. В декабре 2013 года правительство Тюменской области выделило средства на приобретение долгосрочной охотничьей лицензии: теперь охотугодья закреплены за муниципальным предприятием «Кедровый», где трудятся представители коренных малочисленных народов Уватского района.

«Весной 2014 года в Тюмени мы провели ряд встреч с общественностью, с губернатором Владимиром Якушевым, – рассказывает Григорий Ледков. – Обсудили перспективы взаимодействия. Итогом стало подписание соглашения с правительством Тюменской области о сотрудничестве в сфере социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока РФ. Мы планируем в 2015 году провести в Тюмени большое мероприятие: молодежный конгресс юношей и девушек из числа коренных малочисленных народов.

Еще один важный вопрос – продвижение продукции, производимой ямальскими общинами. Речь идет об экологически чистом мясе оленя. Нам сегодня очень важно, чтобы оно дошло до Тюменской области с ее промышленной переработкой, широким рынком сбыта. И чтобы в этом процессе было как можно меньше посредников».

Со своей стороны, губернатор Тюменской области Владимир Якушев предложил конкретные шаги по организации молодежного конгресса, по поддержке общин, по работе организации в Тюмени. «Видно, что он не понаслышке знает Север, жизнь коренных народов, в курсе наших проблем и готов нас поддерживать. В свою очередь, коренные малочисленные народы Севера доверяют ему и ждут помощи», – отметил Ледков.



День коренных народов мира

В начале августа 2014 года было подписано соглашение о сотрудничестве с губернатором Ямала Дмитрием Кобылкиным. «Сегодня мы перенимаем огромный опыт Ямала как одного из лидеров по работе с коренными малочисленными народами. Получаем поддержку на всех направлениях работы», – подчеркнул Григорий Ледков.

За время существования «Кедра» подписан ряд соглашений, которые позволили вести более эффективную работу по защите интересов и сохранению традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, и в этом сила тюменского «Кедра».

Ирина Малых

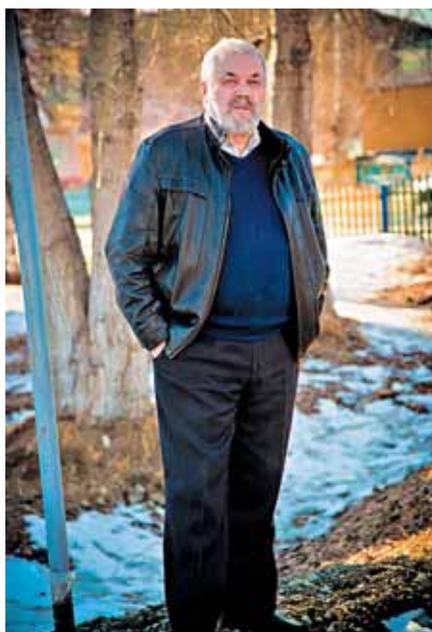


В гостях у ненецкого художника Леонида Лара



ИВДЕЛЬСКИЕ МАНСИ: ОТ ВЫЖИВАНИЯ К РАЗВИТИЮ

Общественная организация «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию коренного народа манси» (ОВСЭРМ) была зарегистрирована 5 мая 1999 года.



**Евгений Алексеев,
председатель «Общества
по выживанию
и социально-экономиче-
скому развитию
народа манси»**

В самом северном муниципальном образовании Свердловской области – Ивдельском городском округе – по данным Всероссийской переписи населения 2010 года проживали 109 манси.

В семи разрозненных лесных поселениях – юртах – на расстоянии от 60 до 200 км от города Ивделя обосновались более семидесяти манси. Они сохраняют самобытный уклад жизни, относятся к коренным малочисленным народам Крайнего Севера. Всего в Свердловской области проживает около двухсот манси.

У истоков организации стояли Евгений Михайлович Алексеев, Василий Анямов, Валерий Анямов (ныне покойный), а также Андрей Генрихович Иордан и Зубада Ахатовна Щербак (Журавлева). В конце 90-х, после развала Советского Союза, коренное население столкнулось с проблемами самообеспечения, да и просто выживания. Бедность, безработица, болезни...

Основными целями организации стали защита законных прав

и жизненных интересов жителей удаленных и изолированных районов Севера Свердловской области Российской Федерации путем инициирования программ и выполнения проектов, направленных на проведение демократических и рыночных преобразований и повышение гражданского самосознания, а также сохранение необходимой среды для обеспечения традиционного жизненного уклада. Общественная организация ОВСЭРМ содействует решению разнообразных проблем, с которыми сталкиваются представители коренного населения: от обеспечения продовольствием и необходимыми материалами до оказания юридической помощи.

Организация объединяет более трехсот представителей местного старожильческого и коренного населения. Организационными вопросами и деятельностью занимается Общественный совет, решения которого выполняет Правление в составе пяти человек под председательством Е. М. Алек-

сева. Председатель Правления ОВСЭРМ является членом Общественного совета при губернаторе Свердловской области. Члены руководящих органов работают в качестве волонтеров.

Общественная организация ОВСЭРМ – коллективный член Ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (РАИРОН), а также коллективный член Ассоциации общественных экологических организаций Уральского федерального округа при Управлении Росприроднадзора России по Уральскому федеральному округу (УрФО). В 2006 году представитель организации З.А. Щербак (Журавлева) приняла участие в работе Постоянного форума ООН по проблемам коренных малочисленных народов в Нью-Йорке, выиграв конкурс на получение гранта для участия в Форуме.

Общественная организация ОВСЭРМ работает в тесном контакте с Правительством Свердловской области, Уполномоченным по правам человека в УрФО, Администрацией и главой Ивдельского городского округа Петром Михайловичем Соколюком. С 2007 года она тесно сотрудничает с представителями руководства УГМК-Холдинга, предприятия которого работают в зоне исторического проживания коренного малочисленного народа манси. Были разработаны и претворены в жизнь программы содействия УГМК развитию коренного малочисленного народа манси на 2007–2011 и 2011–2015 годы, идут переговоры о продолжении этих программ на новый период. УГМК оказывает материальное содействие в обеспечении охотничьего сезона, проведении ремонтно-строительных работ.

До последнего времени деятельность общественной организации ОВСЭРМ строилась на грантах, выделяемых международными благотворительными организациями по конкурсу. В 2003 году Международная рабочая группа по делам коренных народов (IWGIA) предоставила грант на проект «Проведение комплекса мероприятий по неформальному разграничению территорий традиционного природопользования коренного народа манси», в 2004 году – на проект «Юридическое закрепление личных имущественных прав на приусадебные земельные участки и объекты недвижимости на них в пределах лесных поселений коренного малочисленного народа манси на Севере Свердловской области Российской Федерации».

В 2004 году совместно с Канадским фондом был реализован про-





ект «Восстановление и текущий ремонт жилья в лесных поселениях коренного малочисленного народа манси на Севере Свердловской области». В сентябре 2007 года в рамках программы «Малые проекты Посольства Королевства Нидерландов» (Матра/КАП) завершился проект «Создание информационно-просветительского центра содействия правовой и социальной защищенности представителей коренного малочисленного народа манси и старожилого населения, проживающего в удаленных районах Севера Свердловской области». В 2009-2010 годы был разработан и выполнен проект «Центр обучения учащихся школы-интерната поселка Полуночное традиционным ремеслам манси». Проектные мероприятия были выполнены на грант, полученный от Посольского фонда США по сохранению культурного наследия.

Целенаправленные усилия общественной организации способствовали созданию особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский»» в целях сохранения природного комплекса самой северной части Свердловской области, увеличения рекреационных возможностей для населения, сохранения мест традиционного проживания манси.

В последнее время общественная организация также активно занимается культурно-просветительской деятельностью, выступая в СМИ и организуя выставки для привлечения внимания широкой общественности к культуре и проблемам народа манси.

В Тресколье, где живут ивдельские манси, может быть, как нигде более сохранился фольклор, исконная культура. Недаром сюда приезжают ученые не только из Ханты-Мансийского автономного округа, но и из Венгрии. В прошлом году группа венгерских исследователей, занимающаяся лингвисти-

кой, уже в пятый раз приезжала к ивдельским манси. Они жили в Тресколье, на берегу Лозьвы, в доме старейшей в нашей области манси Александры Васильевны Анямовой, которая соблюдает традиции народа. Она ходит в национальном платье, которые сама шьет, волосы заплетает в две длинные косы. Сопровождавшие группу студенты Югорского государственного университета, вооружившись диктофонами, записывали, формировали банк архивных материалов с образцами характерных для этих мест разговоров. Учились они и фонетическому анализу, точной фиксации языка, закрепляли для себя финно-угорскую транскрипцию.

По рекомендации Рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси (в группу входят Уполномоченный по правам человека и руководитель общественной организации ОВСЭРМ Е.М. Алексеев) в 2014 году была проанализирована потребность в строительстве и ремонте домов для представителей коренного малочисленного народа Севера, проживающих в лесных поселениях Ивдельского городского округа. Предложено построить индивидуальные жилые дома в поселках Ушма, Юрта Пакина, Юрта Бахтиярова, сделать капитальный ремонт в домах поселков Юрта Анямова и Юрта Курикова.

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области сейчас рассматривает возможность включения мероприятий по строительству десяти домов для манси, проживающих в лесных поселениях, а также строительства деревянного дома с учебным классом для учителя начальных классов в поселке Ушма в государственную программу «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года».

«ПРОВОДНИК, ЗНАЮЩИЙ МЕСТНОСТЬ»

Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» была создана 12 декабря 1989 года на I Учредительном съезде народов Севера в Нарьян-Маре. Общественная организация объединила ненцев и другие малочисленные народы Севера, проживающие в Ненецком автономном округе.

Газета «Няръяна вындер» 12 декабря 1989 года в статье «Возрождение» писала:

«Сегодня в окружном центре собрались представители тундр Ненецкого округа, собрались для того, чтобы решить насущные дела по дальнейшему развитию культуры, совершенствованию исконных промыслов и занятий. Первый учредительный съезд ставит перед собой гуманные цели – создание организации, которая сможет на пути к социальному переустройству на деле поддержать и бороться за реальные права на землю, ее недра и воды, право на самоуправление, создание материальных возможностей для сохранения и развития языка и культуры. На этом первом учредительном съезде чувствовался всеобщий подъем, многие жители НАО и гости с Ямала и Таймыра были в своих национальных костюмах, приветствовали друга друга на родных языках».

В переводе с ненецкого «ясавэй» – «проводник, знающий местность». Именно это слово как нельзя лучше выразило цель и задачи Ассоциации ненецкого наро-

да «Ясавэй» – работать над решением социально-экономических проблем ненецкого народа, содействовать росту его национального самосознания, сохранению языка, культуры и традиционного образа жизни. В настоящее время Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» переименована в региональное общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй»».

За 25-летнюю историю Ассоциации ею руководили: Ангелина Ардеева, Людмила Лаптандер, Евдокия Телекова, Александр Выучейский, Владислав Песков, в настоящее время – Александр Белугин.

За почти 25 лет деятельности Ассоциации «Ясавэй» в составы Совета входили наиболее уважаемые и активные представители ненецкого народа.

В 2001–2010 годах «Ясавэй» работал по собственной программе «Олень – наша жизнь и будущее» и оказывал поддержку и помощь оленеводам. Были разработаны механизмы оказания консультативных услуг коренным малочисленным



**Александр Белугин,
президент Ассоциации
ненецкого народа
«Ясавэй»**



народам Севера по правовым вопросам и внедрения их в практику работы. Проведено несколько обучающих семинаров для членов семейно-родовых общин коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа. Наши специалисты оказывали консультативные услуги по созданию семейно-родовых общин, помогали членам семейно-родовых общин в предоставлении новой информации по законодательству, а зачастую просто распечатывали необходимые бланки документов.

В населенных пунктах Ненецкого автономного округа Ассоциацию представляют 10 активно работающих структурных отделений.

В 2011 и 2012 годах «Ясавэй» провел в Нарьян-Маре два обучающих семинара по теме «Информационное обеспечение коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа» для представителей восьми структурных отделений: поселков Искателей, Красное, Нельмин Нос, Ома, Каратайка, Индига, Усть-Кара и села Несь. В рамках семинаров для корреспондентов сайта были приобретены ноутбуки, на которых было установлено программное обеспечение. Стало возможным наполнение сайта www.yasavey.org информационными материалами по федеральному и региональному законодательству о коренных малочисленных народов Севера, о деятельности и инициативах коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на местном уровне, об истории и культуре ненцев, об интересных проектах и т.п.

Информационная и консультационно-правовая поддержка коренных малочисленных народов Севера стали содействовать их самостоятельности в процессе принятия решений на региональном и местном уровнях, позволили изучать и анализировать основные проблемы коренных малочисленных народов Севера в сельских населенных

пунктах Ненецкого автономного округа при реализации их общественной деятельности. Было обеспечено непосредственное участие коренного населения в информационном пространстве региона.

В соответствии со статьей 29 Устава Ненецкого автономного округа Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» принадлежит право законодательной инициативы. Представители Ассоциации постоянно участвуют в работе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа по вопросам традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, их социальной защиты, культуры, языка, здравоохранения.

На протяжении последних лет Ассоциация выносила на рассмотрение Собрания депутатов НАО инициативы, связанные с жизнедеятельностью коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни: подготовлена одна законодательная инициатива об этнологической экспертизе и одна инициатива, связанная с регулированием традиционного природопользования на территории округа в усло-

виях промышленного освоения. К сожалению, данные инициативы не были поддержаны депутатами в связи с отсутствием федеральных норм. Движение участвовало в разработке закона «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе», а также вносило свои предложения в части предоставления социальных гарантий оленеводам округа. Так, по ее инициативе в закон был включен ряд предложений: предоставление оленеводам медицинских аптек первой медицинской помощи; выделение ежемесячной компенсационной выплаты оленеводам в размере 6000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 1,5 до 8 лет в связи с отсутствием возможности посещения детьми дошкольных образовательных учреждений; предоставление стипендий детям оленеводов. Одна из последних инициатив движения касалась регулирования природоохранного законодательства – запрещение проезда гусеничной техники в период отсутствия снежного покрова по землям оленеводческих хозяйств. Все поправки нашли свое отражение в законодательстве округа.

В 2012 году движение «Ясавэй» участвовало в разработке за-



Первый съезд Ассоциации «Ясавэй»

кона «О родном языке коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа», подготовив ряд поправок в части сохранения и развития ненецкого языка как культурной ценности ненецкого народа, как статусного языка региона.

Движение взаимодействует на уровне Северо-Западного федерального округа с другими региональными организациями коренных малочисленных народов Севера. В рамках взаимодействия заключены соглашения о межрегиональном сотрудничестве: с саамами Мурманской области, с коми-ижемцами Республики Коми, с землячеством «Тосавэй» Архангельской области. Заключено соглашение с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера «Ямал – потомкам» (Ямало-Ненецкий автономный округ).

Представители движения «Ясавэй» являются членами Парламентской ассоциации Северо-Запада РФ через законодательные органы власти Ненецкого автономного округа и Архангельской области. Вице-президент и президент этой общественной организации возглавляют Постоянный комитет по делам Севера и малочисленных на-

родов Парламентской ассоциации Северо-Запада РФ. Благодаря тесному сотрудничеству с региональными организациями коренных малочисленных народов Севера, на одном из заседаний Постоянного комитета удалось обсудить федерально-региональную инициативу о государственной поддержке северного оленеводства РФ. При взаимодействии с муниципальными образованиями и правоохранительными органами Мезенского района Архангельской области удалось принять ряд мер по защите оленеводов от хищений, отстрела оленей.

Представители движения «Ясавэй» постоянно участвуют в мероприятиях, проводимых Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, в работе ее Координационного совета. При подготовке законодательных инициатив на территории округа «Ясавэй» привлекает специалистов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в качестве экспертов.

В рамках финно-угорского сотрудничества движение «Ясавэй» принимало активное участие в мероприятиях Всемирного конгресса

финно-угорских народов мира, в интернет-акциях: выдвинули представителей из ненецкого народа в различные номинации, провели через своих представителей интернет-голосование и одержали победы.

Движение «Ясавэй» многие годы является членом Ассоциации оленеводов мира. Его представители участвовали в обучающих семинарах по проекту «Арктический олень» в Центре образования Саамского региона. Неоднократно наши финские партнеры приезжали в Нарьян-Мар для проведения рабочих встреч и семинаров. Выстроенные отношения позволяют надеяться на перспективное взаимодействие в интересах наших народов.

В рамках Баренцев/Евразарктического региона налажено постоянное сотрудничество с Ассоциацией саамов Мурманской области по вопросам жизни и быта оленеводов, прав и защиты их исконной среды обитания. Так в 2005 году были осуществлены совместные проекты по обмену опытом оленеводов Ненецкого автономного округа и Мурманской области, проведены обучающие семинары.

Много лет два представителя общественной организации «Яса-



Второй съезд Ассоциации «Ясавэй»



вэй» активно и плодотворно работают в составе Рабочей группы по коренным народам (WGIP) и Рабочей группы по туризму (JWGT) в Совете Баренцева/Евроарктического региона.

Активисты движения избраны депутатами, работают в органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа и в органах местного самоуправления. Представитель движения является членом Комиссии по выбору земельных участков для строительства объектов на межселенной терри-

тории Заполярного района Ненецкого автономного округа.

В марте 2013 года региональное общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» было награждено Дипломом лауреата Международной премии имени Витуса Беринга в номинации «Лучшая региональная организация» среди всех общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Для более масштабного и эффективного осуществления деятельности по инициативе Движения «Ясавэй» на учредительном собрании 17 октября 2003 года была создана Автономная некоммерческая организация «Информационно-исследовательский центр «Ясавэй Манзара»» (далее по тексту – ИИЦ «Ясавэй Манзара» или Центр). Целью ее создания и функционирования являются научная, консультативная, исследовательская, проектная, информационная и издательская деятельность для изучения общественных процессов в стране и регионе, состояния и развития межэтнических отношений, разработки стратегий, проектов и программ.

Достижения Центра в 2012–2014 годах:

- ♦ выиграл грант на реализацию проекта «Использование современных информационных и

коммуникационных технологий для построения доступной и мобильной информационной среды коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа»;

- ♦ выиграл грант на реализацию проекта «Нисяна неда» («Дорогами отцов»), на установление памятного знака на месте бывшей деревни Ледково и сбор материалов по представителям ненецких родов Малоземельской тундры, участникам Великой Отечественной войны;

- ♦ выиграл грант на реализацию проекта «Хэбидя Тен» – символ священной памяти и объединения ненецкого народа»;

- ♦ содействовал группе исследователей Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева по реализации проекта «Динамика землепользования и этничность в Циркумполярном регионе» (проект «КЛЮЧ») в поселках Нельмин Нос, Красное, Каратайка, Индига, Хонгурей Ненецкого автономного округа;

- ♦ реализовал проект «Улучшение доступности медицинской и социальной помощи коренному населению путем продвижения общинного здравоохранения» совместно с Некоммерческим партнерством содействия развитию здравоохранения на территориях проживания коренных и малочисленных народов «Общинное здравоохранение», Москва;

- ♦ выиграл грант на реализацию проекта «Нисяна' неда» («Дорогами дедов») – патриотическую экспедицию памяти к местам захоронения воинов-ненцев Ненецкого автономного округа в Мурманской области, приуроченную к 70-летию освобождения Заполярья;

- ♦ выиграл грант проекта на реализацию проекта «Нерня сырта» («Смотрящие вперед») – организацию и проведение I Слета ненецкой молодежи НАО в рамках 25-летнего юбилея регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй»».

В 2012–2014 годах Центр оказывал содействие в организации и проведении на территории Ненецкого автономного округа международных проектов:

♦ «ORHELIA» (Oral History of Empires by Elders in the Arctic) – «Сравнительная история взаимоотношений государства с его арктическими жителями» совместно с Арктическим университетом (Финляндия);

♦ «Вынгы сё – Ненецкое радио» при поддержке Международного Баренцева секретариата, Норвегия;

♦ «Предпринимательство коренных народов» при поддержке Международного Баренцева секретариата, Норвегия;

♦ «Открывая двери традиционным знаниям коренного населения Ненецкого автономного округа» совместно с Северным фондом развития и экологии (NORDECO), Дания;

♦ «Оленья шкура – высшее качество».

Движение «Ясавэй» имеет огромный фото- и видеоматериал о прошлой и современной жизни ненцев, их быте и культуре. В настоящее время ИИЦ «Ясавэй Манзара» создает электронный архив Движения «Ясавэй» и ИИЦ «Ясавэй Манзара». Создан web-сайт www.yasavey.org, освещающий деятельность

Движения «Ясавэй», и web-сайт www.neda-yasavey.ru об этнотуризме в Ненецком автономном округе.

ИИЦ «Ясавэй Манзара» много внимания уделяет созданию различных информационных материалов. Сотрудники макетируют, подбирают материалы для плакатов, постеров, буклетов, книг, посвященных коренным малочисленным народам Ненецкого автономного округа. За 10 лет работы изданы следующие книги и буклеты: «Живая тундра», «Зимние национальные игры «Канин мэбета 2005», «Канинский Красный чум» – аргиш из века прошлого в век настоящий», «Богатыри земли канинской», «В краю нгэрм нумгы», Материалы научно-практической конференции «История, культура и традиции коренного населения и промышленное освоение северных регионов», разговорник «Поговорим-Лаханахава», «На воргах древних кочевий», Ненецкий этнокалендарь 2004 и 2009 годов, «Мюд тен-аргиш памяти», Детский календарь «НАЦЕКЫ» Е"ЭМНЯ СЕРТАВЫ» и другие.

Движение «Ясавэй» и ИИЦ «Ясавэй Манзара» активно сотрудничают с Управлением по делам коренных малочисленных народов Севера и традиционным видам деятельности Ненецкого автономного округа, Ненецкой региональ-

ной общественной организацией «Общество краеведов», Региональным общественным движением коми-народа «Изъватас», Ненецким краеведческим музеем, Этнокультурным центром Ненецкого автономного округа, учебными заведениями: Ненецким аграрно-экономическим техникумом, Нарьян-Марским социально-гуманитарным колледжем имени И.П. Выучейского, Центром образования Саамского региона (Инари, Финляндия), с оленеводческими хозяйствами округа и другими заинтересованными организациями.

Движение «Ясавэй» и Автономная некоммерческая организация «Информационно-исследовательский центр «Ясавэй Манзара» – это стабильные динамично развивающиеся организации. Своей деятельностью им удалось привлечь внимание общественности к проблемам и особенностям жизни ненцев Ненецкого автономного округа в современных условиях, найти и внедрить новые механизмы решения ряда проблем оленеводов, планомерно добиваться создания благоприятных условий для сохранения и развития традиционного образа жизни и культуры, укрепления социально-экономического потенциала, роста национального самосознания ненецкого народа, ведущих к его устойчивому развитию.





«ИЗЬВАТАС»: СТАТУС ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ

19 сентября 1990 года состоялся учредительный съезд коми-ижемцев, на котором была официально учреждена Ассоциация коми-ижемцев «Изьватас».



Николай Рочев,
председатель
Межрегионального
общественного движения
коми-ижемцев
«Изьватас»

«Мы должны высказать свою просьбу о принятии нашей Ассоциации в Ассоциацию народов Севера», – так закончил свой доклад председатель оргкомитета съезда, секретарь Ижемского райкома КПСС, председатель Ижемского районного Совета народных депутатов Виталий Филиппович Канев. Он и был избран первым руководителем Ассоциации коми-ижемцев «Изьватас». С 1993 по 1996 год организацию возглавляла Нина Степановна Дегтярева, с 1996 по 2003 год – Федор Григорьевич Вокуев, с 2003 по 2010 год – Валентина Ивановна Ануфриева, с 2010 года – Николай Васильевич Рочев.

Долгое время Ассоциация «Изьватас» ограничивала свою активность культурно-просветительской деятельностью. Безусловная заслуга Ассоциации – установление прочных контактов с изьватасами, живущими компактно в Мурманской области, Ненецком, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах. В 2000 году на IV съезде Ассоциации было решено оформить

ее юридически как Коми республиканское общественное движение коми-ижемцев «Изьватас».

После того как в Ижемском районе Коми возникло довольно активное движение «зеленых», которое выступало за сохранение родовых угодий ижемцев и против экспансии нефтяных компаний в районе, и после того как активисты экологического движения вошли в состав движения коми-ижемцев «Изьватас», его влияние существенно возросло. Мы четко осознали приоритеты своей деятельности.

Важной вехой в политическом позиционировании нашего движения «Изьватас» стали подготовка и проведение переписи населения 2002 года. В августе 2002 года отделение Ассоциации «Изьватас» села Ловозеро Мурманской области приняло обращение к своим сородичам в Коми с призывом обозначить свою национальность в ходе переписи не как «коми», а как «коми-ижемец», или «изьватас». В сентябре того же года Совет Межрегионального общественного движения практи-

чески единодушно объявил о своей поддержке этого обращения. Тогда же ижемские активисты и поддержавшие их депутаты муниципального образования «Ижемский район» выступили с призывом включить ижемцев в Перечень коренных малочисленных народов, официально утвержденный правительством РФ в 2000 году.

В 2014 году состоялся уже VIII съезд нашего движения. Я сделал акцент на статусе коми-ижемцев.

Делегаты съезда обратились к президенту РФ, правительству и главе Республики Коми с просьбой изменить статус коми-ижемцев, признать их коренным малочис-



В молодежном лагере коми-ижемцев

Мы будем добиваться, чтобы за коми-ижемцами законодательно были закреплены права на ресурсы. Мы будем добиваться новых взаимоотношений с добывающими компаниями, которые практикуются в других странах. Мы будем добиваться того, чтобы отношения с компаниями имели взаимовыгодный характер. Это будет очень сложно, трудно, долго. Но нам некуда деваться. Мы должны развиваться. Мы должны защитить среду своего обитания. Ради наших детей. Ради будущего.

ленным народом. «Это решение позволит создать условия для роста занятости и доходов, укрепит местные органы власти и территориального самоуправления, создаст систему общественных и хозяйственных организаций, возможность формировать людям видение о лучшем будущем, мотивировать молодежь к повышению своего об-

разования, компетенции, квалификации, здоровому образу жизни», – говорится в резолюции. Документ также содержит обращение к Государственному Совету Республики Коми разработать и принять республиканский закон о традиционном природопользовании. Коми-ижемцы также призвали нефтедобывающие компании изменить практи-

куемую сегодня политику «выкачивания нефти любой ценой», сокрытия нарушений природоохранного законодательства, «заигрывания» с местным населением и начать строить ее на принципах партнерства – с безусловным выполнением требований природоохранного законодательства, с соблюдением принципа предварительного и осознанного согласия коренного народа на ведение промышленной деятельности на территориях его проживания, с предоставлением рабочих мест для местных жителей, с существенным изменением содержания ежегодных соглашений в интересах сельских поселений.





КОЛЬСКИЕ СААМЫ: НА ЗЕМЛЕ ПРЕДКОВ

Ассоциация кольских саамов (АКС) – первая общественная организация коренного малочисленного народа Севера (самоназвание – саами), проживающего на территории Кольского полуострова в России – была создана 3 сентября 1989 года в г. Мурманске.



**Елена Яковлева,
президент
Ассоциации кольских
саамов**

Саамы (до XX века – лопари) – народ, живущий в северных районах России, Норвегии, Швеции и Финляндии. В Норвегии их проживает от 40 до 60 тысяч, в Швеции от 15 до 25 тысяч, в Финляндии – от 6 до 8 тысяч, в России – около 2 тысяч, из них 1599 человек – на территории Мурманской области. История саамского народа насчитывает более 10 000 лет.

На протяжении нескольких последних столетий, включая XIX век, демографическая и социальная ситуация в сообществе кольских саамов изменялась незначительно, их численность никогда не превышала 2000 человек. Кольские саамы являются коренным малочисленным народом Мурманской области. Саамы проживают на территориях своих предков, сохраняют самобытный уклад жизни и осознают себя самостоятельной этнической общностью.

Основными видами традиционной хозяйственной деятельности саамов являются оленеводство, охотничий промысел, рыболов-

ство, сбор дикоросов, традиционные художественные промыслы.

История создания Ассоциации кольских саамов

В 1989 году на учредительной конференции впервые произошло объединение саамов Мурманской области, которые создали общественную организацию, избрали президента и рабочие органы Ассоциации, утвердили устав, программу и план работы. Конференция проходила в здании Института усовершенствования учителей, директор института Ольга Михайловна Атласова оказала содействие в ее проведении.

В марте 1990 года в Москве прошел I Съезд народов Севера. Делегаты от Ассоциации кольских саамов приняли активное участие в создании Ассоциации народов Севера СССР. На Первый учредительный съезд народов Севера от Ассоциации были делегированы

пять человек: Василий Павлович Селиванов, Нина Елисеевна Афанасьева, Лариса Павловна Авдеева, Аскольд Алексеевич Бажанов, Василий Алексеевич Галкин. В качестве гостя приняла участие Роза Ивановна Яковлева.

Первым президентом Ассоциации кольских саамов стал Василий Павлович Селиванов (род. 1934 в селе Воронье) – сотрудник Кольской академии наук. Он окончил Ленинградский государственный педагогический институт по специальности «преподаватель математики и физики».

С 1991 по 2010 год Ассоциацию возглавляла Нина Елисеевна Афанасьева (род. 1939 в селе Варзино) – филолог, преподаватель кильдинского саамского языка, один из авторов первого в мире саамско-русского словаря (1985), автор саамско-русского разговорника (2010). Окончила Ленинградский институт народов Севера по специальности «преподаватель немецкого и русского языков».

В августе 1990 года в Карашьёке (Норвегия) состоялась международная конференция аборигенных женщин мира

С 2010 года Ассоциацией руководит Елена Семеновна Яковлева (род. 1969 в селе Ловозеро) – мастер саамского рукоделия.

Ассоциация кольских саамов является учредителем и членом общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ».

О целях и задачах

Ассоциация является общественной организацией, которая ставит перед собой задачу содействовать социально-экономиче-

скому развитию кольских саамов, сохранению и развитию традиционных видов хозяйствования, основанного на гармоничном взаимодействии человека и природы, сохранению и приумножению культурного и духовного наследия саамского народа, поиску новых форм во всех видах художественного промысла и культурно-просветительной деятельности, защищать права и отстаивать интересы коренного малочисленного народа Кольского края на землю и водные ресурсы.

Ассоциация строится по территориальному принципу. Ее основу составляют местные отделения в городах Мурманск, Оленегорск, Мончегорск, Апатиты, Кировск, Островной, Полярные Зори и Кандалакша, в селах Ловозеро, Краснощелье, Ёна, в поселках Ревда, Умба, Верхнетуломский, Тулома, Лопарская, Молочный, Мур-

Ассоциация входит в состав Координационного совета при Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, международной неправительственной организации «Союз Саамов», Совета по делам национальностей и религиозных конфессий при Общественной палате Мурманской области, рабочих групп по рыболовству и сохранению саамского языка при Совете представителей коренного малочисленного народа Севера при Правительстве Мурманской области, Союза российских саамов, Самь соббара – Саамского собрания; является постоянным наблюдателем международного Саамского парламентского совета. Представители Ассоциации избираются членами Рабочей группы коренных народов Баренцева/Евроарктического региона.



маши, Териберка, Пушной. Отделения обладают организационной самостоятельностью.

Ассоциация сотрудничает с общественными институтами на местном уровне, в регионах Российской Федерации, с международными организациями.

Международные контакты

В мае 1989 года произошла первая встреча саамских женщин четырех государств на пограничном мосту на реке Инари между Норвегией и Финляндией. В августе 1990 года в Карашьёке (Нор-



вегия) состоялась Международная конференция аборигенных женщин мира, на которой официально была представлена делегация российских саамов в составе трёх женщин: Нина Афанасьева, Любовь Ватонена и Римма Куруч.

В 1991 году в г. Кируне (Швеция) состоялась годовая Конференция организации Сара ка. Саамских женщин из России приняли в члены Сара ка, так произошло официальное объединение саамских женщин четырех стран. Главной задачей этого объединения стало продвижение культурных традиций саамских женщин, защита их прав на международном уровне, воспитание детей и молодежи на лучших традициях саамской семьи.

В 1991 году в Ивало (Финляндия) состоялась сессия Союза Саамов Скандинавии. Ассоциация кольских саамов была принята наблюдателем в правление Совета Союза Саамов Скандинавии.

В 1992 году в столице Финляндии, Хельсинки, состоялась XV конференция Союза Саамов Скандинавии. Организация российских саамов была приглашена как наблюдатель. На данной конференции Ассоциация кольских саамов была принята официальным членом в Союз Саамов.

1993 год был объявлен Годом коренных народов. В этот год саамы Мурманской области впервые отметили 6 февраля как Международный день единения саамов, празднование которого было утверждено XV Конференцией Союза Саамов.

В 1997 году был создан Саамский парламентский Совет. Ассоциация кольских саамов вошла в его состав в качестве наблюдателя.

В 2008 году на I съезде саамов Мурманской области было создано Саамское собрание (Самь соббар).

В 2009 году по инициативе членов Ассоциации создан Совет представителей коренных малочислен-

ных народов Севера при правительстве Мурманской области.

В 2014 году на III съезде саамов Мурманской области создан Союз российских саамов. Ассоциация кольских саамов входит в состав Союза российских саамов. Члены Ассоциации избраны в коллегиальный представительный выборный орган саамского народа Самь соббар.

По инициативе Ассоциации реализовано множество международных проектов, учрежден фестиваль саамской музыки в Оленегорске, возрождены саамские праздники.

Ассоциация стояла у истоков создания различных организаций, таких как Общественная организация саамских художников и мастеров «Чепесь самь», Национальный культурный центр, Центр коренных народов Севера Мурманской области, Кольское саамское радио, Центр саамских знаний, саамские общины.



Встреча президентов Ассоциаций кольских саамов: Елена Семеновна Яковлева, Василий Павлович Селиванов и Нина Елисеевна Афанасьева

НА БЕРЕГАХ НЕВЫ

Учредительный съезд Санкт-Петербургского регионального отделения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ состоялся в мае 1995 года.



**Софья Сорокина,
президент
Санкт-Петербургского
регионального
Отделения
Ассоциации коренных
малочисленных народов
Севера, Сибири
и Дальнего Востока РФ**

Санкт-Петербургское отделение Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (далее – Ассоциации) объединяет представителей более 30 национальностей: ненцы, долганы, удэгейцы, ханты, манси, селькупы, алеуты, эвенки, коряки, чукчи, эвены, нивхи, орочи, ороки, нанайцы, ульчи, ительмены, саамы, шорцы, тофалары, сойоты, юкагиры, эскимосы, вепсы, кеты, нганасаны и др.

В Отделение входят студенты, аспиранты и выпускники Института народов Севера Российского государственного педагогического университета (РГПУ) имени А.И. Герцена, Государственного университета технологии и дизайна, Государственной Полярной академии, Российского гидрометеорологического университета, Санкт-Петербургского государственного университета, Санкт-Петербургского государственного университета экономики и управления, Санкт-Петербургского лесотехнического университета имени С.М. Кирова, а также представители коренных народов Севера, проживающие в Санкт-

Петербурге. Социальными партнерами Санкт-Петербургского отделения Ассоциации помимо вузов являются представительства северных регионов и землячества коренных народов Севера в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургский дом национальностей, Международный центр оленеводства (Каутокейно, Норвегия).

В вузах Санкт-Петербурга обучается более 800 представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, из которых только в Институте народов Севера и на других 16 факультетах РГПУ имени А.И. Герцена – более 400 человек.

Основной задачей регионального Отделения Ассоциации является содействие развитию образования и подготовке квалифицированных кадров для регионов Севера, а также сохранению и развитию языков, культур, традиций и обычаев северных этносов России. Через Санкт-Петербургское отделение Ассоциации в тесном сотрудничестве с региональными общественными организациями решаются вопросы, связанные не только с ее основной деятельностью, но и с воспитанием молоде-



жи, ее социальными проблемами, условиями адаптации в Санкт-Петербурге.

Привлекая студентов к различным мероприятиям, наше Отделение Ассоциации способствует созданию психологической атмосферы, позволяющей студентам-северянам адаптироваться к новым для них условиям мегаполиса, войти в культурное пространство северной столицы России, приобщиться к ценностям европейской и мировой культуры. При содействии Ассоциации осуществляется организация мероприятий, направленных на формирование активной жизненной позиции молодежи. Студенты задействованы во всех значимых просветительских мероприятиях, связанных с северной тематикой. Они принимают участие в конференциях, круглых столах, семинарах, конкурсах и грантах, встречах с северянами – художниками, писателями, учеными, журналистами, представителями общественных организаций, государственных органов управления.

В Санкт-Петербурге, центре российской науки и культуры, проходит большое количество научных мероприятий северовед-

ческой направленности, в которых активно участвуют студенты, магистранты и аспиранты из разных регионов. Так, северная молодежь приняла участие в Международной научно-практической конференции «Реальность этноса», в работе круглого стола с делегацией Ассоциации «Оленоводы мира», в Международном симпозиуме по интеллектуальной собственности, традиционным знаниям и фольклору, в заседаниях круглого стола «Актуальные вопросы изучения и сохранения фольклора и традиционных знаний коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в I Межрегиональной молодежной научной конференции «Этнокультурное многообразие. Проблемы сохранения традиционной культуры народов Российской Федерации на современном этапе», в Международной научно-практической конференции «Современное состояние литературы и искусства народов Севера», в Международной научно-практической конференции «Арктическая зона Российской Федерации: северо-восточный вектор развития», в Международном семина-

ре «Подготовка будущих лидеров Арктики», в Конгрессе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и многих других.

Студенты участвуют в конкурсах, праздничных мероприятиях, концертах, выставках, творческих вечерах, дефиле, мастер-классах по декоративно-прикладному и танцевальному искусству коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, презентациях северных регионов. Студенты и артисты фольклорного театра-студии «Северное сияние» задействованы в просветительских мероприятиях в рамках Санкт-Петербургской программы «Толерантность», проводят «уроки дружбы» в музеях и школах города. Северяне из Санкт-Петербурга ежегодно участвуют в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» (Москва). В 2011 году магистр Института народов Севера РГПУ имени А.И. Герцена, селькупка Нина Каргачева, представившая панно с этническими мотивами, была награждена грамотой ВВЦ. Студенты из Ямало-Ненецкого автономного округа Вениамин Салиндер и Виктория Тибичи стали победителя-





ми фотоконкурса «Культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». Все представленные на конкурс работы были сделаны ребятами у себя на родине, это редкие кадры, представляющие уникальную культуру ненцев-оленьеводов.

Молодежь из Санкт-Петербурга принимала участие в мероприятиях, проводимых Ассоциацией, а также Министерством регионального развития: Молодежном форуме Ассамблеи народов России «Мы – россияне» (2008), I Конгрессе молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (2010), Второй всероссийской школе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Мастерская будущего» (2011).

Ежегодно студенты представляют культуру своего региона на студенческом Фестивале северных регионов в Институте народов Севера РГПУ имени А.И. Герцена. На сцене соревнуются 10 команд из регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока: Ханты-Мансийского, Ненецкого, Чукотского автономных округов, Республики Коми, Республики Саха (Якутия), Таймырского и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ленинградской и Мурманской областей, Камчатского края.

Активные члены Санкт-Петербургского отделения Ассоциации, представляющие старшее поколение северян, проживающих в Санкт-Петербурге, – это в основном сотрудники вузов, на-

учно-исследовательских институтов, музеев, издательств. Зачастую они привлекаются в качестве экспертов на научных конференциях, заседаниях Общественной палаты и профильных министерств.

В разные годы президентами Санкт-Петербургского отделения Ассоциации были Надежда Яковлевна Булатова и Людмила Борисовна Гашилова. Это не только признанные в своей области ученые-североведы, но и лидеры общественного движения северян, к мнению которых прислушивается руководство Ассоциации, Координационный совет, активисты региональных ассоциаций. Они внесли большой вклад в развитие Общероссийской Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Перспективы Санкт-Петербургского отделения Ассоциации во многом связаны с развитием сотрудничества с северными регионами, их представительствами в Санкт-Петербурге; речь идет о Ненецком, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, Республике Коми и Республике Саха (Якутия).

Особенностью работы Санкт-Петербургского отделения Ассоциации является «текучка кадров». Активисты из числа студентов, окончив вуз, возвращаются на родину, в свои северные регионы. Отделение теряет лидеров, но в какой-то мере это является положительным моментом, ведь выпускники вузов распространяют приобретенный в Санкт-Петербурге опыт на организацию просветительских мероприятий

и реализацию социально-значимых проектов.

Большого внимания Санкт-Петербургского отделения Ассоциации, несомненно, требуют коренные малочисленные народы Ленинградской области: вепсы, воль, ижора. Члены Отделения принимают участие в Областном вепском празднике «Древо жизни», ежегодно проводимом в селе Винницы Подпорожского района Ленинградской области, в конференциях по вепскому языку. Но необходима активизация взаимодействия для решения проблем, возникающих перед этими народами сегодня.

Одной из важнейших задач отделения на данный момент является создание собственного информационного ресурса. Разработан проект Санкт-Петербургского молодежного информационного центра. Основные задачи проекта – создание информационного пространства, характеризующего Санкт-Петербург как центр формирования национальной интеллигенции и подготовки кадров для регионов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, повышение престижа высшего образования среди северной молодежи, пропаганда традиционной культуры народов Севера и их вклада в общечеловеческую культуру, формирование межкультурной толерантности, воспитательная работа с молодежью, формирование качеств социально-ответственной личности, активно участвующей в процессах как сохранения традиционной культуры, так и модернизации северных сообществ.



ЛИЦОМ К ЛИЦУ С ИСТОРИЕЙ

Общество вепсской культуры – первая национальная общественная организация, зарегистрированная в Республике Карелия. Устав Общества утвержден 4 сентября 1989 года. Созданные в начале 1990-х годов в Республике по инициативе Общества, Союза карельского народа и Ингерманландского союза финнов Карелии условия для изучения в школах и вузах языков местных коренных народов, издание газет, журналов, книг, деятельность фольклорных коллективов на базе Республиканского центра национальных культур обеспечили приток в Общество молодежи, заинтересованной в развитии языка и культуры вепсского народа.



Зинаида Строгальщикова,
председатель Общества
вепсской культуры

Мы постоянно слышим, что важнейшим богатством нашей страны является культурное разнообразие, но зачастую задача его сохранения перекладывается на плечи тех, кто представляет культуру малочисленных народов. Рассуждая об их положении, известный чешский писатель Милан Кундера в эссе с выразительным названием «Нелюбимый ребенок в семье», писал, что сама жизнь определяет для малочисленных народов иное место в мире, чем для «больших» народов:

«Малые народы. Это понятие не количественное. Оно означает положение, судьбу. Малым народам неведомо счастливое ощущение того, что они находятся здесь извечно и навсегда. Их существование не является само собой разумеющимся, беспорным фактом, а постоянным вопросом, пари, риском; они всегда занимают оборонительную позицию лицом к лицу с Историей, которая является силой мощнее их, которая с ними не считается и даже не замечает их».

Нам, вепсам, казалось, совсем исчезнувшим с исторической карты мира, о чем и сейчас можно прочесть в некоторых энциклопедиях, неожиданно представился еще один шанс поспорить с историей. И мы им воспользовались.

25 лет назад еще шли острые дискуссии о том, есть ли смысл начинать процесс возрождения или уже все бесполезно. Сейчас это не вопрос дискуссий, а вопрос выработки стратегии: как это лучше делать, осознавая свою ответственность за происходящее. Среди нас есть как и основатели Общества: Нина Зайцева, Светлана Пасюкова, Людмила Алексеева, Светлана Плюхина, Юрий Мугачев, Евгений Марков, Светлана Железнякова, так и молодежь, ставшая нам главной опорой: Елизавета Харитоновна, Наталья Анхимова, Ольга Жукова, Надежда Петрова, Евгения Шустова, Алена Леонтьева, Анна Анхимова, Лариса Чиркова, Мария Филатова, Владимир Соло-

вьев, Галина Бабурова, Ирина Сотникова и многие другие.

Общество, хотя оно и зарегистрировано в Карелии, с самого начала стремилось содействовать этнокультурному развитию всего вепского народа и призывало к этому власти всех трех регионов, где проживают вепсы: Республики Карелия, Ленинградской и Вологодской областей. На все проводимые в Карелии мероприятия, которые направлены на поддержку развития языка и культуры вепсов, всегда приглашаются вепсы из других регионов. Такими общими для вепсов из разных мест мероприятиями стали праздники, которые во всех регионах проводятся под одним названием – «Древо жизни». Для нас главной задачей остается изучение вепского языка детьми разного возраста. Здесь проблем много. В Карелии вепский язык преподается как предмет в четырех школах, его изучают также в двух детских садах; в Вологодской области вепский язык изучают в одной школе, в Ленинградской области проводятся только факультативные занятия. Кроме школьных занятий важно организовывать для детей мероприятия, вызывающие у них интерес к родному языку. Совместно с республиканским Министерством по вопросам национальной политики с 1992 года проводятся разные конкурсы на знание вепского языка, в том числе семейные. В последние годы стал популярен фестиваль-конкурс «Детская сказка», который проводится в вепском селе Рыбрека, где вепская речь не нуждается в переводе. В конкурсах участвуют дети и их родители не только из Карелии, но и из Ленинградской и Вологодской областей. На них можно услышать игру на традиционном вепском кантеле, оценить рисунки детей, выступления детских фольклорных групп.

Конечно, мы бы очень хотели слаженной совместной работы по организации изучения вепского языка во всех регионах прожи-

вания вепсов. Очень удачной, на наш взгляд, была реализация в 2009 году организацией по вручению президентских грантов проекта «Летний этнокультурный лагерь». По его итогам состоялся семинар, в котором участвовали руководители органов управления образованием, директора школ, заведующие детскими садами, методисты, ученые из Карелии, Ленинградской и Вологодской областей. Это стоило нашим общественникам больших усилий. Безусловно, такие объемные проекты необходимо реализовать совместными усилиями органов управления образованием трех регионов, но пока это не получается.

Особо хочется отметить совместные акции, которые Общество проводит с финляндским фондом «Юминкеко». Предложение финнов провести в 1992 году Год вепской культуры, включающий такие мероприятия, как конкурс лучших произведений на

настойчивости нашего финского коллеги Маркку Ниеминена удалось реализовать многое. Более того, этот опыт оказался настолько вдохновляющим, что мы стали проводить Год вепской культуры каждые 10 лет: в 2002 и 2012 годах.

В 2002 году темой Года вепской культуры стала деятельность известного создателя карело-финского эпоса «Калевала» Элиаса Леннрота, который в 1853 году защитил диссертацию по языку северной чуди – так в то время называли вепсов. Это была первая научная работа о вепском языке. В 2002 году исполнялось 200 лет со дня его рождения. Творческий замысел устроителей Года вепской культуры помогла воплотить Нина Зайцева, которая перевела на вепский язык краткий вариант «Калевалы», составленный для детей карельскими поэтами Армасом Мишиным и Эйно Киуру.

Нина Зайцева, можно сказать, пошла по стопам Элиаса Леннро-



Члены Общества вепской культуры

вепском языке, музейные выставки в Карелии и Финляндии, чтение лекций, проведение общего праздника для вепсов, совместных экспедиций, публикацию вепских книг, сначала казалось неосуществимым. Но благодаря энергии и

та, создавшего «Калевалу» из разных жанров фольклорного наследия карелов, скорее не переводя финский поэтический эпос, а написав вепский эпос «Virantanaz», основанный на всех жанрах вепского фольклора. Он уже переве-



ден на финский язык, мы ждем и его перевода на русский язык.

В 2012 году прошло много различных мероприятий в Карелии, особенно в Шелтозере. Мы почтили память Рюрика Петровича Лонины, основателя Шелтозерского музея, установив в его честь барельеф на здании музея. В Ленинградской области, в селе Винницы провели конференцию, посвященную 1150-летию зарождения российской государственности, напомнив, что в числе племен, объединившихся в 862 году в военно-политический союз, который стал основой древнерусского государства, были и предки вепсов – племена веси и чуди. В Вологде состоялась конференция вепских писателей, в которой принял участие наш самый известный литератор Анатолий Петухов.

Принято считать, что если Библия переведена на какой-то язык, то он в любом случае, даже при том, что уже его носителей, не признается полностью исчезнувшим. Поэтому усилиями наших активистов под руководством Нины Зайцевой и при поддержке Финского филиала Института перевода Библии, которым руководит Анита Лааксо, ставшая нашим настоящим другом, вся основная библейская литература сейчас имеется на вепском языке. Можно сказать, что мы уже спасли его для потомков.

В последние годы в деятельность Общества включилась молодежь, благодаря которой в его работе Общества появилось много

нового. В первом вепско-русском календаре на 2009-2010 годы, в составлении которого приняли участие Юлия Наумова, Анна Анхимова, Алексей Максимов, приводятся сведения о 24 памятных событиях из жизни вепского народа. Многие узнали о вепсах через музыку фолк-группы «Noid», которой руководит Владимир Соловьев. Она выступает на самых разных мероприятиях – от сельского праздника до Дней родственных народов в Эстонии, которые там признаны государственным праздником. В 2011 году «Noid» был приглашен в числе 12 коллективов на международный конкурс в Италию, где представляли современные аранжировки традиционной музыки коренных народов мира. Из России было только две группы – вепская и удмуртская.

Общество вепской культуры – активный участник международного финно-угорского движения и сотрудничества коренных народов Баренцева региона. Сотрудники Карельского радио и телевидения – Мария Филатова и Лариса Чиркова – не только готовят радиопередачи на вепском языке, которые сейчас благодаря Интернету доступны всем интересующимся вепским языком, они активно пропагандируют вепскую культуру, реализуя различные проекты. В прошлом году Лариса Чиркова, Мария Филатова и Владимир Славов провели Дни вепской культуры в Венгрии в рамках празднования Дней родственных народов.

Впервые венгерская общественность познакомилась с научно-популярными фильмами на вепском языке Ларисы Чирковой (Смолиной) и режиссера и оператора Владимирова Славова «Животные и жизни вепсов» и «Жизнь вепского дома». На первом фестивале фильмов на финно-угорских языках, который прошел в июне 2014 года в Эстонии, фильм «Животные и жизни вепсов» был признан лучшим и завоевал Гран-при фестиваля. Хочется остановиться на последнем проекте – «Культурный десант молодых», который наша молодежь только что завершила. В нем приняли участие Лариса Чиркова, Мария Филатова, Ирина Сотникова, Ольга Жукова, Галина Бабурова. Они провели краткосрочные курсы в 13 вепских деревнях Карелии, Вологодской и Ленинградской областей, где учили вепсов, владеющих родным языком в устной форме, читать и писать по-вепски. Полувековой запрет на использование вепской письменности (с 1938 по 1988 год) привел к тому, что очень многие представители старшего поколения оставались не могли читать и писать на родном языке. Участники курсов знакомились с литературой на вепском языке, с книгами о вепсах, а школы и библиотеки, где проводились курсы, получили в подарок новые книги.

Сейчас нам ясно, что сделано главное, у Общества есть последователи, а значит, и будущее. Они продолжают дело, начатое нами четверть века назад.

Адрес редакции:

119571, Москва, пр. Вернадского, д. 92,
сектор Б, офис 260

Почтовый адрес: 119515, Москва, а/я 110
Телефон: 8 (495) 748 31 24
Факс: 8 (495) 748 49 59

E-mail: raipon@raipon.info
<http://www.raipon.info>

Отпечатано в типографии ООО «Одинпринт»

Тираж 2500 экз.



МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ
ЖИВАЯ АРКТИКА